

上海市普陀区人民政府办公室文件

普府办〔2023〕16号

上海市普陀区人民政府办公室转发 区政府教育督导室《关于普陀区人民政府所属 相关委（办、局）、街道（镇）2020-2022年度 履行教育法律法规职责情况的督政报告》的通知

区政府各相关委、办、局，各街道办事处、镇政府：

普陀区人大、区政协、区政府教育督导室等联合组成督导组，对普陀区各相关委（办、局）、街道（镇）履行教育法律法规实施情况进行了综合督政，并于2023年2月2日，对区发改委、建管委、财政局、规划资源局、真如镇街道、长征镇等6家单位进行了集中自评，现将区政府教育督导室《关于普陀区人民政府所属相关委（办、局）、街道（镇）2020-2022年度履行教育法律法规

职责情况的督政报告》转发给你们。希望各单位进一步做好教育法律法规的落实工作，推进全国义务教育优质均衡区、学前普及普惠区创建及“双减”工作等重点任务落实，推动教育现代化强区建设。

特此通知。

上海市普陀区人民政府办公室

2023年5月23日

关于普陀区人民政府所属相关委（办、局）、 街道（镇）2020-2022 年度履行教育法律 法规职责情况的督政报告

根据《中华人民共和国教育法》、国务院《教育督导条例》《上海市教育督导条例》以及《上海市普陀区人民政府关于印发〈普陀区人民政府及其有关部门实施教育法规职责的规定与要求〉的通知》（普府〔2013〕76号）等法规及文件的精神和要求，在区教育局督导委员会的指导下，2023年2月2日，普陀区人大常委会教科文卫体工委、区政协教科卫体专委会和区人民政府教育督导室组成联合督政组，邀请了相关领导、国家督学、区人民政府教育督察员和区人民政府教育督导室专职督学担任督政专家，对区人民政府各相关委办局、街道镇进行教育综合督政，并对区发改委、建管委、财政局、规划资源局、真如镇街道、长征镇等6家单位作了集中自评。现将督政情况报告如下：

在区委、区政府的领导下，各相关委办局、街道（镇）加强组织领导，与时俱进落实教育履职责任，工作成效突出，体现新水平，迈上新台阶，全面助推普陀教育在“十四五”期间实现高质量发展。区发改委、建管委、财政局、规划资源局、真如镇街道、长征镇等6家单位不断加强依法履行教育法律法规职责的责任意识，注重发挥专业优势和资源优势，加强政策导向，合力推

动区域教育发展，对于优化区域教育生态建设，起到了积极的推动作用，同时能积极回应教育系统的诉求，提供了更好的“民有呼，政有应；民有声，政有回”的教育公共服务。

一、经验与成效

（一）凝聚合力，践行教育优先发展理念

各相关委办局、街道镇十分重视教育履职，构建上下贯通、多方聚力、执行有力的组织体系，积极践行教育优先发展理念，助力普陀打造与“创新发展活力区、美好生活品质区”建设相匹配的一流教育。

区发改委顺利完成“十三五”规划任务，全区教育供给量质齐升。在“十四五”规划编制中，把落实教育优先发展作为全区推动高质量发展、创造高质量生活的重要内容，在经济社会发展全局中优先规划、联动规划。通过重点考虑教育事业，优先安排教育项目，确保将教育优先的理念和要求贯穿经济社会发展的始终。**区建管委**组织成立以分管领导为工作组组长，规建科科室负责人为联络员的教育履职工作小组，协同相关行业部门严格对标教育履职的规定与要求，积极落实相关工作，形成推动教育项目建设的工作合力，保障区教育设施建设工作全方面、全阶段顺利开展。**区财政局**坚持按照教育高质量发展原则，全力保障教育经费投入，不折不扣落实“两个只增不减”要求，不断调整优化教育经费支出结构，提高资金使用效益，把支持教育事业发展成为保障和改善民生、促进社会和谐进步的重要内容。三年内基本建

设共投入 76,555 万元，不仅用于区内学校加固和大修等以改善原有校舍办学条件，还引进外部优质教育资源合作办学，如上海安生学校、智富名品城一贯制学校、中国福利会托儿所普陀分部、华师大二附中普陀校区新建等项目。区规划资源局形成了贯彻教育法规的常态化工作模式。通过党政联席会、专题会等形式，商讨、决策区教育设施规划建设等工作。为保证教育设施规划落地，还积极与市规划资源局等有关部门沟通协调，争取支持，推进项目开工建设。针对教育设施规划编制和方案审批过程中出现的问题，加强与区教育局协商解决，配合做好区中小学标准化建设达标工程建设。真如镇街道以街道办事处主任任组长，街道党工委副书记、街道办事处副主任任副组长，社区党群办、社区服务办、妇联、团工委等相关职能部门负责人为主要组员，整合统筹社区资源服务教育事业发展，形成党委统一领导、党政部门协同履职的工作格局。长征镇在镇党委政府的领导下，形成了由分管教育的副镇长亲自负责，社发办、党群办、文明办、综治办、妇联、团委、司法所等相关部门共同履职的组织架构。

（二）优化管理，保障教育履职有效落实

各相关委办局、街道镇在教育履职过程中主动对接，加强管理，创新措施，扎实推进教育相关工作，保证教育履职有效落实。

区发改委会同区教育局聚焦入园入学矛盾突出区域和资源相对薄弱地区、强化“一带三圈三集群”优质教育资源配置；将区教育发展规划中的相应项目提前列入区年度建设计划，精简审

批环节，提高项目审批效率；加强项目储备、审批、实施全过程服务协调，提升项目服务水平来增加有效供给，推动了华师大二附中普陀校区新建工程、中国福利会托儿所普陀分部新建工程，上海师范大学附属第二实验学校（二期）工程、武宁中学异地改扩建工程等教育项目加快落地。**区建管委**全流程优化审批各类教育项目，促进项目加快落地；主动与教育部门对接项目需求，协调推进前期工作；加强沟通引导服务，做实做细保障工作；新推出了创优目标管理工程申报制度，鼓励施工企业积极参与创优。尤其对学校工程施工企业，在创优过程中加强服务与指导，促进各参建主体配合的积极性，使得本区三所学校工程项目分获“区文明工地”“普陀区优质结构工程”等荣誉，大力提升施工工程的安全与质量。**区财政局**强化区教育局在预算编制、执行与调整中的主体地位，发挥主管局监督审核职能，建立财政资金使用全流程内控机制；指导区教育局制定了《2022年各类公办学校公用经费定额》及《普陀区教育系统学校发展专项资金实施细则》，保证财政预算资金分配的规范性、科学性、合理性；施行基建项目全程管理，有效控制项目投资规模，提升基建项目管理水平；推进预算绩效多维管理，注重评价结果应用，根据结果及时调整项目预算安排模式；督促教育系统认真开展部门预决算及“三公”经费预决算公开工作，关注财政信息公开质量，提高资金使用透明度，确保各项专项资金落到实处。**区规划资源局**在住宅建设项目审批过程中坚持按规定预留教育设施用地，并加强监督检查，确

保规划的落地；局领导班子与各业务科室签订目标责任书，对贯彻教育法规推进教育设施规划实施目标管理，通过监督抽查、年终总体考核等与绩效直接挂钩的奖惩方式，有效保障合理配置教育用地，科学布局教育设施；在项目实施过程中形成局领导定期走访制度和“定人、定责、定时”的三定制度，主动听取相关部门、街镇在教育设施建设方面的意见和要求，与建设单位沟通协调，通过现场办公，对重点教育设施项目建设实施跟踪服务，确保教育设施规划真正落地。**真如镇街道**坚持每学期走访学校制度，协调解决相关问题，得到辖区内学校的赞誉；坚持经费保障，3年来提供教育相关项目经费超100万；坚持协调配合，加强学校周边治安交通管理、文娱市场管理、校外培动机构专项整治，推动安全校园建设。**长征镇**建立健全各项规章制度，使社区教育纳入科学化、规范化、法制化轨道，在履职过程中责任到人并纳入考核机制；完善教育经费保障机制，3年共扶持学校项目118项；挖掘整合大社区资源，建立了专职教师、兼职教师、终身学习推进员、专家指导等4支教师队伍；注重教育工作宣传，利用“普陀长征”微信号、“文化新干线”视频号、“长征文化中心”抖音号、随申办旗舰店等新媒体多方并举，线上线下形成教育宣传合力。

（三）突出重点，依托项目赋能教育优质化、均衡化、特色化发展

各委办局、街道镇在教育履职过程中结合各单位年度重点工

作的相关要求，主动提供资源、组建项目来服务区域教育，赋能普陀教育实现优质化、均衡化、特色化发展。

区发改委秉承“投资教育就是投资未来”的理念，推动财政资金向教育领域倾斜，确保教育资源不流失，综合推进各项教育重点、难点工程，促进教育资源的优化配置。2020年以来，涉及教育的建设项目10个，扩建项目1个，改造维修项目2个，信息化项目1个，总投资为27.49亿元，有力支持区教育优质化、国际化、信息化和人才强教建设。**区建管委**积极参与校园水情教育指导，将节水、爱水、护水纳入中小学教育教学活动，开展了河长制、节水项目的科普创新活动和各类线上宣传活动，助力6所学校被评为上海市节水型学校（幼儿园），2所学校参加2022年上海市雨水综合利用案例评选活动，1所学校的案例荣获三等奖。**区财政局**不断加大财政性教育经费投入，增加教育经费总量，三年累计投入达1,307,515万元，足额保障学校和教育事业单位基本支出，持续促进区域教育优质均衡发展，不断优化教育资源布局，全面落实义务教育综合改革经费需求，确保职业学校办学经费投入，支持普惠性学前教育与托育服务发展。**区规划资源局**优化区域教育资源布局，加大学前教育资源调整与建设力度，加快义务教育、高中教育资源结构调整步伐，积极推进中小幼校舍安全工程和学校大修，并且综合考虑城区建设和学校发展需求，加大建设力度，加快推进教育重点项目建设。**真如镇街道**推动教育创新发展，精心培育真如特色项目。依托教育大联盟开展“高质量学

习、高品质生活”项目评审活动，推动社教结合，涌现了一批真如特色项目。如：组建“真如益”家庭教育讲师团；编写“真如益”家长课堂教材；开展“我是真如儿”“阅读英如”“古镇行走，人文情怀”等活动，促进未成年人健康成长；依托社教结合项目，组织戏剧、围棋等课程进校园；开展“本草园”茶花、剪纸、古筝等文化交流活动，使学生感受中华优秀传统文化的独特魅力；社区学校开展多样化社区教育服务，发挥“四大讲堂”作用，形成了“书香真如”终身学习节、“缘来真如”邻里节、“意蕴真如”文化节等特色项目品牌。长征镇基于优质教育共同体的持续发展，不断完善机制建设，以“平台共建、资源共享、实践共融”建立教育特色发展项目机制，促进14所中小幼学校特色建设与发展；以“五育融合、实践育人、抗疫同行”建立教育共同体主题实践活动机制，形成了学校、社区、企业的协同育人合力；以“文教结合、课程引领、书香社区、以美化人”建设社区、教育、文化相融合的终身学习氛围，打造社区学校的16门课程、108个班级，开放性数字化课程平台、形成朗诵、舞蹈、策展、书香、实践等全方位的丰富课程、项目、活动资源体系，为不同年龄、层次社区居民提供全天候、全时段、选择性、数字化的社区资源、实践网络和课程服务指南和手册，全面支持保障终身教育共同体的推进与完善。

普陀区人民政府教育督导室

2023年2月13日

