

上海市普陀区绿化和市容管理局文件

普绿容〔2026〕11号

上海市普陀区绿化和市容管理局 关于印发《普陀区绿化建设和市容景观提升 “十五五”规划》的通知

各相关单位：

经区政府同意，现将《普陀区绿化建设和市容景观提升“十五五”规划》印发给你们，请认真按照执行。

上海市普陀区绿化和市容管理局

2026年7月20日

普陀区绿化建设和市容景观提升“十五五”规划

“十五五”（2026—2030年）是上海面向2035年加快建设“五个中心”、普陀区落实“五高”发展目标的关键时期。科学编制和实施《普陀区绿化建设和市容景观提升“十五五”规划》（以下简称《规划》），对于全面提升绿化市容行业能级、更好服务普陀生态文明建设和社会经济发展大局具有重要意义。《规划》衔接落实中央及市级“十五五”部署，明确普陀区行政边界内绿化建设与市容景观主要任务及重点项目，是指导普陀区绿化市容行业未来五年发展的蓝图。

第一部分：发展基础

一、“十四五”规划执行情况

“十四五”时期，普陀区根植上海城市特点、贴合普陀发展阶段，聚焦绿化、市容、环卫重点任务，至2025年底，绿化市容行业“十四五”规划各项建设指标均已完成。

表1 普陀区绿化建设“十四五”规划指标完成情况一览表

序号	类目	指标名称	单位	“十四五”目标值	2025年	指标类型	完成情况
1	绿化建设	新建绿地	万平方米	75	90.87	约束性	超额完成
		其中 公园绿地		50	58.46	约束性	超额完成
2		绿化覆盖率	%	30.55	31.46	约束性	超额完成
3		人均公园绿地面积	平方米	5.83	6.07	约束性	超额完成
4		新种（补种）行道树	株	8000	8557	约束性	超额完成

5		立体绿化建设	万平方米	5	13.29	约束性	超额完成
6		绿道建设	公里	30	34.62	预期性	超额完成
7		林荫道创建命名	条	5	8	预期性	超额完成
8	绿化管理	调整改造绿地	万平方米	150	159.84	预期性	超额完成
9		绿化特色道路建设	条	3	5	预期性	超额完成
10	市容景观建设	景观道路（美丽街区）建设	条（段）	50	50	预期性	完成
11		景观照明建设	块（条）	3	3	预期性	完成
12	市容环境卫生责任区管理	《责任告知书》送达	%	100	100	约束性	完成
13		更新责任区“一店一档”信息	条	5000	22888	约束性	超额完成
14		创建责任区示范道路	条	25	25	预期性	完成，2021年起该项指标已取消
15		培育责任区自律自治组织	个	25	36	预期性	超额完成
16		市容环境综合管理达标（示范）街镇	个/每年	10	10	预期性	完成
17	市容整治	户外非广告设施整治	处	500	1058	预期性	超额完成
18		店招店牌整治	块	1000	2598	预期性	超额完成
19		户外广告整治	块	250	1045	预期性	超额完成
20	生活垃圾	生活垃圾无害化处理率	%	100	100	约束性	完成
21		生活垃圾回收利用率	%	45	47	预期性	超额完成
22		生活垃圾分类达标率（居住小区/单位）	%	95	95.8% 96.15%	预期性	超额完成
23	建筑垃圾	建筑垃圾无害化处理率	%	100	100	预期性	完成
24		装修和拆房垃圾资源化处理率	%	60	65	预期性	超额完成

25	公厕	环卫公厕服务优良率	%	95	99.59	预期性	超额完成
26	道路保洁	道路机械化清扫率	%	100	100	预期性	完成
27		道路冲洗率	%	94	100	预期性	超额完成
28		道路整洁优良率	%	98	98	预期性	完成
29		车容车貌整洁率	%	95	95	预期性	完成

注：1. 调整改造绿地不含长风公园改造项目（35.63万平方米），该项目于2024年开工，计划于2026年完成改造并对外开放。

（一）多维建绿，全面提升绿地品质服务功能

围绕提升绿地品质功能、均衡绿地空间布局，以建园增绿、拓展绿道等方式多措并举，有效扩大人均公园绿地面积，提升公园绿地服务半径覆盖率，全面提升绿化精细化管理水平。

1、持续推进绿化建设，完善生态空间布局

锚固绿色空间基底，完善结构性绿地布局。截至2025年底，全区绿地总量1633.8万平方米，其中公园绿地758.03万平方米，绿化覆盖率31.46%，人均公园绿地面积6.07平方米，位居全市中心城区前列（见附图1）；积极推进屋顶绿化、垂直绿化等立体绿化建设，累计新建立体绿化13.29万平方米，有效提升城区绿视率。

2、推进绿道贯通建设，串联区域生态节点

“十四五”期间，推进21公里的苏州河普陀段绿道贯通建设，健全三级绿道体系。截至2025年底，全区已完成绿道建设69.8公里，其中“十四五”新建绿道34.62公里（见附图2）。打造具有独特文化底蕴的“半马苏河”世界级城市文化生活休闲带；完成春光公园等4个环上公园建设，在全市率先实现环

城生态公园全线贯通；推进真如绿廊建设，形成连续绿地廊道。

3、深化精品主题建设，打造公园品牌体系

提升公园服务水平，打造“半马苏河”等品牌。坚持“一园一品，四季有景”理念，高标准开展长风公园月季展、真如公园蜡梅展、宜川公园菊花展等主题花卉展览，赋能公园文化建设，形成各具特色的品牌体系。

4、全面强化精细化管理，健全林长考评体系

夯实各级林长责任，建立“以考促评”管养机制，形成以公园绿地季度考核、行业文明指数测评等常态化考评工作为基础，以养护监理巡查、路长制巡查为辅助，以公园绿地一体化考核为标准的“三合一”考核体系，不断提升区域绿化管养水平。

（二）建管并举，城市空间景观面貌焕然一新

围绕“白天看景、夜晚看灯”的理念，在街区“U型空间+”理论指引下，聚焦景观道路（美丽街区）建设、景观照明建设和市容环境日常管理等目标任务，营造整洁有序、有温度、可亲近的全天候市容景观新面貌。

1、“美丽街区”建设有序推进

景观道路（美丽街区）建设成果显现。“十四五”期间累计完成安远路、大渡河路等50条（段）景观道路（美丽街区）建设，基本建成“一廊两环、四横四纵、两块多脉”景观道路（美丽街区）体系。

景观照明建设亮点纷呈。完成苏州河普陀段21公里岸线、清华国际创新中心等景观照明提升，指导真如副中心、月星环球港等楼宇亮化升级。建成全区景观照明集控体系，实现统一管控、实时监控与节能运行。成功举办两届上海国际光影节普陀分会场活动，推动景观照明与商旅文体展产业深度融合。

2、专项治理提质增效，不断消除短板盲点

环境治理效果显著。开展薄弱区域市容环境综合治理，完成宜君路、骊山路等35处整治，实现人员密集区域环境问题动态清零。推进轨交站点及周边环境治理，以长寿路站、岚皋路站等为重点，完成全区28个轨交站点出入口整治。常态化清理道路、弄堂乱涂乱画等问题，累计清理180余万处。

活动保障卓有成效。完成进博会等重大活动整治提升221大项758小项，整改市级巡查督办问题1144件；聚焦重大活动赛事、重要节日及苏州河普陀段等重点区域，累计完成市容环境保障94次，展现整洁有序面貌。

3、日常管理不断强化，开创共治共享格局

户外设施品质持续提升。编制《普陀区户外招牌设置导则》、《普陀区户外招牌全生命周期管理手册》，“十四五”末户外招牌审批（备案）率超85%，创建8条户外招牌特色道路。完善《普陀区户外广告设施设置实施方案》，规划广告设施从195块增至609块，城市空间更规范美观。深化违规设施整治，累计拆除违规广告1045块、招牌2598块，保障市民“头顶上的

安全”。

责任区管理稳中求进。深化全域门责管理，发挥“市容+”效应，依托“洁净上海”清洁行动，累计清除垃圾362.12吨。培育自律组织36个，覆盖1707家单位，3个组织获评全市“十佳优秀自律组织”“特色案例”。

设摊管理规范有序。制定《普陀区关于进一步规范设摊经营活动的实施方案（试行）》，平衡市容环境与“烟火气”。规范设摊流程，打造鸿寿坊、统益里商业外摆及创享塔、天安千树樱花集市等特色点位，满足市民亲民化、高品质生活需求。

（三）多维共治，聚力提升环卫管理精细水平

以精细化管理为主线，通过多维度协同推进，垃圾综合治理成效明显，环卫管理水平稳步提升。

1、建立生活垃圾全程分类体系

强化责任落实，不断优化分类体系建设。投放环节，建设高标准分类小区61个，完成投放点专项更新330处，设立39处惠民回收服务点。收运环节，打造万里街道全域智慧收运模式。中转环节，干垃圾中转实行“指纹+人脸”双重认证，湿垃圾中转站建成并正式投入使用，完成3座示范型可回收物中转站和2座有害垃圾中转站。

提升分类实效，增强市民获得感。“普陀模式”内涵不断丰富，区和10个街镇在市生活垃圾分类实效综合考评中均获得A+。居住区和单位达标率稳定在95%以上，生活垃圾回收利用

率达到47%。

2、提升建筑垃圾全生命周期管理能力

实现建筑垃圾收运管控全品类覆盖。实现建筑垃圾全生命周期管控模式，发挥“一网统管”监管平台功能，推进申报全覆盖、运输全监控、卸点消纳全量统计，提升建筑垃圾流量流向监管率，实现全程管理模式。

扎实开展建筑垃圾专项治理行动。落实中央环保督察整改，强化工程渣土专营企业监管，推进建筑工地违法排放、建筑垃圾乱堆乱放两项专项整治。依托上海市建筑垃圾数字化智能监管平台，高频次开展批后核查与日常检查，实现多部门数据共享、违规行为快速处置。

持续推进装修垃圾收运“新模式”。装修垃圾收运新模式覆盖率达98%，居住区箱式收运占比明显提升，收运企业、收运价格“双公示”上墙率99%；创新推广“个人预约”新模式，通过微信小程序预约清运，实现居民透明付费和便捷清运。

3、提升环卫服务管理能级

多措并举提升道路保洁质量。持续提升全区道路保洁质量，巩固并拓展高标准保洁区域建设，打造25处118.4万平方米的高标准保洁区域，占全区道路保洁面积的15.9%。

提升公共厕所精细化服务水平。统筹环卫公厕、驿站公厕及社会公厕管理。新建环卫公厕5座、改造老旧公厕46座，完成109座适老化适幼化改造，50座公厕实行24小时全天开放。累计10座公厕荣获上海市“最美厕所”称号。（“普陀区公共

厕所布局现状图”见附图3)

4、更新完善环卫设施设备

持续更新垃圾压缩站设施。新建压缩站3座，对34座老旧压缩站进行整体设施维修、压缩设备更新，围绕“清新化、规范化、可视化”三个目标，助力垃圾压缩站焕新升级。对78座环卫压缩站除臭系统进行升级，对40座压缩站陈旧、破损的地坪进行修补和地面防渗漏处理，提高地坪强度。

逐步解决环卫车辆停车、充电需求。稳步推进新能源车充电桩设置，共安装33个充电桩，基本满足现有新能源环卫车辆充电需求。多途径满足环卫车辆停车需求，通过租赁、临时借用、环卫用地落实等方式，新增停车面积300平方米，新增停车数量35辆。

推进设备采购更新。报废老旧环卫车辆172辆，采购环卫车辆164辆，环卫机械化水平稳步提升。新增、更新各类三轮、四轮作业机具568辆，推进保洁效率稳步提升。

二、“十四五”短板弱项分析

在充分肯定“十四五”发展成就的基础上，依然存在亟需破解的短板和弱项。

1、全面高质量建设公园城市仍存挑战

受土地资源、成本等方面制约，绿化建设与城市发展协同度仍有提升空间，苏河水岸等重点地区绿化建设与老旧社区绿化建设在数量与质量方面均仍存在差距，高质量公园城市建设全覆盖、均好性仍有失衡。

2、市容景观需加强部门协同与社会共治

在市容景观监管过程中，一方面，社会参与度不够活跃，公众监督闭环未形成，企业参与渠道有限，亟待完善社会协同治理体系；另一方面，需加强各部门的协同工作，进一步加强联合监督，梳理并优化现有市容景观管理相关法规、标准与管理流程。

3、环卫需进一步加强体系建设与管理优化

生活垃圾综合治理能力需进一步提升，包括生活垃圾智能化管理水平提升、可回收物回收利用体系完善等；建筑垃圾全过程监管及处置能力仍需提升，消纳处置难等问题依然存在；公共设施服务存在一定短板，如环卫车辆停车用地紧张、公厕布局不够均衡。

第二部分：发展趋势

一、从发展背景看，新时代对绿化市容提出新要求

党的二十届四中全会明确，将持续推进生态系统优化、实现美丽中国建设新突破作为“十五五”重要目标。绿化市容行业需深度融入国家生态文明战略，把握“五位一体”要求，锚定“四个放在”坐标，服务“五个中心”建设，为提升区域发展能级与核心竞争力提供环境支撑。

二、从发展基础看，土地资源对生态空间提出新挑战

普陀作为中心城区，土地资源紧张、新增生态用地稀缺，未来五年绿化建设从增量扩张转向存量提质增效，以低维护、生态化、高价值为方向，提升生态空间功能与服务能级呈现出新导向。

三、从发展模式看，技术创新为行业升级注入新活力

AI、大数据、物联网、数字孪生等技术加快落地为绿化建设行业升级注入新活力。如何通过大数据精准决策、人工智能优化服务流程，强化科技在绿地建设、市容治理、环卫改善等领域应用，为行业注入新动能是新未来。

四、从发展需求看，供需变化为管理运维指引新方向

随着“人民城市”重要理念深入落实，社会生态需求从“被动享受、普遍供给”转向“主动参与、精准适配”，公众从受益者变为参与者、监督者。深化公众参与、推进多元共治与精准供给，提升精细化治理水平，打造宜居宜业宜游城区，增强群众获得感、幸福感。

第三部分：指导方针

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及2025年中央城市工作会议精神，践行“人民城市”重要理念，建设公园城市与洁净城市。紧扣上海“五个中心”建设与2035总规目标，锚定普陀区“协同创新活力区、半马苏河品质区”发展定位，挖掘“半马苏河”生态文化价值与沪宁产业带区位优势，统筹**绿化建设、市容景观、环卫管理**协同发展，构建绿化市容新格局，提升市民生态福祉。

二、基本原则

（一）对标上位、衔接全域，确保规划同向性

积极对接国家及市级上位规划的发展方向，强化与国土空间、城市更新、生态保护等专项规划的系统衔接，深化空间布局与落地。

（二）融合共生、向新而行，实现效益多元化

把握城市更新历史机遇，推动三生空间与城区功能深度融合。依托创新技术，多维度提升公园价值，多方位提靓市容景观，多渠道畅通环卫收运体系，实现生态效益与经济效益、社会效益共同提升。

（三）立足实际、系统布局，增强规划科学性

加强研判，根植现状，把握发展客观规律，系统提出规划目标和指标。统筹相关条线工作，以重点项目为引擎带动提升

区域品质，确保重大项目高品质、高效率实施落地。

（四）特色彰显、共建共享，提升群众获得感

深度挖掘普陀区苏河文化、工业遗存、沪宁产业带等特色资源，结合“人民城市”重要理念，推动政府引导、社会协同、公众参与的共建共治共享格局，以“全过程人民民主”推动高质量发展。

第四部分：发展目标和主要指标

一、发展目标

（一）总体目标

到2030年，将普陀区基本建设成为与上海卓越全球城市地位相匹配的中心城区公园城市样板区，全域融合、功能复合的高品质公园城市体系初步形成，“整洁美观、精致温馨、流光溢彩”的城区市容景观逐步实现，“普惠化、低碳化、智慧化”的环境卫生管理水平稳步提升，市民的生态获得感、环境满意度、生活幸福感位居全市前列。

（二）具体目标

1、生态空间品质卓越

城乡公园体系更加完善，绿地布局更趋均衡，绿道网络深度畅通，生物多样性得到有效保护，生态系统服务功能持续增强。

2、市容景观特色鲜明

“美丽街区”品质卓越，夜景灯光成为区域名片，户外设施安全规范、呈现多样性，街区活力充分彰显。

3、环境卫生精益求精

生活垃圾全程分类实效保持全市领先，回收利用率实现新突破，建筑垃圾实现全链条闭环管理，道路保洁和公厕服务达到一流标准。

二、主要指标

1、新建绿地35万平方米，其中公园绿地17.5万平方米；

绿化覆盖率达到31.5%，人均公园绿地面积6.2平方米；公园数量达到69座；新建绿道10公里。

2、建设“美丽街区”15条（段）；景观照明3块（条）；重要区域、重点单体建（构）筑物的景观照明集中控制纳控率达到95%以上；《责任告知书》送达率100%；店招店牌整治1500块，户外广告整治230块。

3、生活垃圾回收利用率达50%，建筑垃圾综合利用率达95%，新能源环卫车辆占比70%以上。

表2 “十五五”绿化建设和市容景观提升主要指标表

板块	序号	指标名称	属性	单位	“十四五”现状	“十五五”目标
绿化	1	新建绿地	约束性	万平方米	90.87	35
		其中 公园绿地			58.46	17.5
	2	绿化覆盖率	约束性	%	31.46	31.5
	3	人均公园绿地面积	约束性	平方米	6.07	6.2
	4	公园数量	预期性	座	59	69
	5	新建绿道	预期性	公里	34.62	10
市容景观建设	6	“美丽街区”建设	预期性	条（段）	50	15
	7	景观照明建设	预期性	块（条）	3	3
	8	重要区域、重点单体建（构）筑物的景观照明集中控制纳控率	预期性	%	92.1	95以上
市容环境卫生	9	《责任告知书》送达率	约束性	%	100	100

责任区 管理						
市容整 治	10	店招店牌整治	预期性	块	2598	1500
	11	户外广告整治	预期性	块	1045	230
环卫	12	生活垃圾回收 利用率	约束性	%	47	50
	13	建筑垃圾综合 利用率	预期性	%	94	95
	14	新能源环卫车 辆占比	预期性	%	/	70以上

第五部分：主要任务

践行“人民城市”理念，围绕“协同创新活力区、半马苏河品质区”建设目标，以公园城市、洁净城市建设为统领，以科创和绿色低碳为驱动，以精细化治理和共建共治为路径，统筹绿化、市容、环卫协同发展，服务重点区域建设，推动城区生态与经济社会发展提质升级。

一、绿化建设增存并举

推动绿化建设增量提质，到2030年，累计新建绿地35万平方米，其中公园绿地17.5万平方米，持续推动口袋公园建设。新建立体绿化3.5万平方米，新种（补种）2500株行道树。推动绿化资源存量系统提升。增存并举构建全域功能复合的高品质公园城市体系。

（一）优化空间布局，织密全域公园绿网

1、推进结构性绿地建设

保障真如之心绿地、真如翠谷、桃浦河西侧绿地等项目建设，夯实“一带一心一城”重点地区生态基底，增强大型绿地的生态支撑和景观引领作用。

2、激活城市边角空间

梳理桥下空间、街角零星空地、废弃边角地、老旧设施腾退地等存量资源，因地制宜建设一批口袋公园、社区花园和街心绿地。

3、推动绿地开放共享

制定实施《普陀区单位附属绿地开放共享指引》，通过政

策激励和技术指导，鼓励企事业单位、居住区等逐步打开围墙，并探索建立“共享绿地”标识系统和共管机制。

4、拓展立体绿化空间

推广屋顶、墙面、桥柱和围栏绿化等多种立体绿化形式。研究制定建设养护技术标准与激励政策，引导新建公共建筑、学校、医院等实施立体绿化，鼓励既有建筑改造。

（二）聚焦城市更新，推动重点项目落地与存量绿地提质

1、服务重点区域发展，打造生态样板

沿沪宁产业创新带：推进武宁路绿化景观品质提升项目。巩固普陀在沪宁产业创新带引力场、智汇源、创芯孵化器和服务中心的核心地位和功能，增强面向长三角的服务能级。

桃浦智创城：推进桃浦中央公园改造与功能提升项目。统筹生态、业态、形态融合，引入智慧化管理，增强科普、休闲、商务等功能，打造城市中央绿心。

真如城市副中心：加快真如绿廊连续性景观建设，重点推进真如之心、真如翠谷、京东TOD等规划绿地项目，构建高品质的公共空间序列，提升区域生态与人文魅力。

其他更新片区：结合重点区域城市更新，尊重城市肌理与历史文脉，融合生活服务、文化体验与社区商业，打造特色主题活力生活片区。

2、实施老旧公园与绿地系统性焕新

推进长风公园、桃浦中央公园、万里公园等存量公园改造升级。一是推动公园开放，促进公园与街区物理和视觉融合；

二是推进基础设施更新，开展适老化、适儿化、无障碍化改造，引入智慧管理；三是提升景观品质，加强生态保护与生境营建，落实“四化”要求，营造四季有景的植物景观。

（三）创新功能业态，拓展“公园+”多元价值与品牌影响

1、深化“公园+”主题融合

鼓励公园绿地叠加文化、体育、科普、商业等多元功能。引入露天音乐会等文艺活动，增设篮球场、健身步道等体育休闲设施，合作设立生态研学基地，管理用房等空间合规引入便民服务商业。

2、打造特色品牌与价值转换样板

将“半马苏河”滨水空间整体塑造为普陀区最具影响力的核心生态文化品牌，统筹沿线公园、绿道、驿站与历史风貌，策划系列主题活动和精品游览线路，打造全龄友好的活力共享空间。

（四）健全管理机制，夯实绿色发展长效根基

落实林长制，压实各级相关单位主体责任。完善全区林绿资源“一张图”数据库，实现动态监测和精准管理。严格执行《上海市绿化条例》，加强居住区绿化监管，严肃查处非法占绿、毁绿行为。

二、市容景观美丽有序

（一）赋能“美丽街区”，提质扮靓夜景

1、持续赋能“美丽街区”建设

与城市更新、公园城市建设等有机衔接，注重消费功能和服务配置，以“五态融合”为理念，持续推动“美丽街区”建设和巩固提升。一方面，新建15条（段）“美丽街区”。结合普陀区“一带（苏州河水岸经济发展带）一心（真如副中心）一城（桃浦智创城）”发展布局，聚焦街头绿化、街景小品、围墙立面、户外设施、店招店牌等要素，推进延长西路、镇坪路等15条（段）“美丽街区”建设；另一方面，巩固提升已建成的“美丽街区”。聚焦街区重要节点和零星边角地块，以居民休闲、娱乐、健身等多元需求为切入点，通过空间赋能策略，进一步提升城区“金角银边”景观品质，优化、美化街区风貌。持续优化提升公共空间休憩座椅，统筹全区城市更新建设项目资源，平均每年优化提升公共空间休憩座椅100处，并探索常态化认建认养管理机制。

2、提质扮靓夜景环境

以《普陀区景观照明规划实施方案（2025-2035年）》为引领，推进武宁路沿线、内环普陀段沿线、桃浦智创城、长风公园等重要道路、区域的景观照明提升建设，推动形成“一河一带两环三片五路多点”的总体格局，彰显普陀静谧雅致、生态宜居的夜景特色。深入践行绿色低碳理念，减少光污染，扩大新能源利用场景，确保新建项目节能灯具使用率100%；逐步淘

汰老旧高能耗灯具，至“十五五”末全区景观照明设施节能灯具使用率达到98%以上。加强景观照明设施日常运行维护，强化社会景观照明提升建设和管理；持续拓展社会景观照明纳控范围，重要区域、重点单体建（构）筑物集中控制纳控率达到95%以上。持续举办上海国际光影节普陀分会场活动，强化部门联动，助力普陀夜经济发展。

（二）规范户外设施，优化日常管理

1、强化户外设施管理

深化精细化管理，全力确保全区户外广告招牌设施设置安全、规范、美观。遵循需求导向和问题导向原则，持续推进《普陀区户外广告设施设置实施方案》修编工作；探索运用先进的灯光设计理念和节能技术应用，打造具有普陀特色的夜间广告景观，有效助推普陀夜经济持续向好。进一步完善“设计导则+审批”、“技术规范+告知承诺”双轨制，确保户外广告设施和户外招牌设置审批（备案）率分别达到95%和90%以上；鼓励街区设置多样化、个性化的户外招牌，着力提升重点区域户外招牌品质；持续完善、用好《普陀区户外招牌设置导则》和《普陀区户外招牌全生命周期管理手册》，更精准地服务商家并赋能基层管理。

加强日常监管，优化户外设施审批（备案）流程，加强违法违规户外设施治理，聚焦重要景观区域、主要道路、苏州河滨水空间、重要商圈等区域，完成230块户外广告、1500块户外招牌治理。公益性、商业性（含经营性和自设性）户外广告

设施安全检测年抽检率分别达到10%、5%以上，户外招牌安全检测年抽检率达到35%以上，尤其是针对设置时间长、安全风险高的连体招牌开展全面排查、检测和整改，每年抽检不少于40块户外广告和500块户外招牌，助力提升规范美观、安全有序的营商环境。

2、优化日常环境管理

深化“全域门责”管理理念和党建引领“多格合一”综合管理体系融合，积极培育自律组织，统筹资源、借势借力，建立“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的实践机制、载体和平台，有力夯实市容环境卫生责任区管理；强化背街小巷、人群密集场所等薄弱区域市容环境整治，推动全区市容面貌均衡发展；坚决遏制无序设摊现象回潮，围绕群众实际需求和区域特点，因地制宜优化布局，疏堵结合分类施策，持续打造具有“烟火气”的“整洁、有序、温馨、安全、美观”市容市貌，提升市容环境质量市民评价水平。进一步完善措施，做实“三重”市容环境保障工作。

三、环境卫生整洁规范

（一）完善生活垃圾全程分类体系

聚焦“资源化、绿色化、精细化、智能化、惠民化”目标，持续巩固分类成效，健全生活垃圾长效管理机制。

1、强化共治格局

完善“政府主导、企业协作、社区发动、全民参与”的多元治理格局，通过“多格合一”监管，针对薄弱区域、特定人

群开展专项宣传引导，实现从“被动约束”到“自觉行动”的转变，营造垃圾分类全民参与的良好氛围。

2、提高便利化程度

优化居住区生活垃圾交付模式，巩固环卫作业扰民治理成果。开展分类投放设施友好化改造，优化生活垃圾定时定点投放机制。优化完善低价值可回收物补贴政策，因地制宜构建惠民回收、智能回收、流动回收等多种服务模式的回收体系，实现居住区“公益投放”和“惠民回收”服务全域覆盖。运用碳普惠应用场景，推动可回收物回收碳普惠方法学落地。按照实际需求，优化中转站、集散场功能设置。完善大件垃圾清运处置体系建设。

3、提升智能化水平

深化智能场景研发，提升对违规行为的自动识别和预警能力。探索在更多垃圾收运车辆上安装计桶装置，实现对垃圾收运过程的动态监测。通过技术赋能管理，实现湿垃圾品质问题的实时可看、过程可查、源头可溯。

（二）优化建筑垃圾收运处理体系

1、拧紧建筑垃圾管理链条

通过建筑垃圾数字化智能监管平台，构建建筑垃圾全链条闭环监管体系。强化部门间的信息互联互通，实现建设工程垃圾处置申报“应报尽报”，建设工程垃圾处理方案备案“应备尽备”；强化运输规范化管理，完善招投标及信用惩戒机制，推动建筑垃圾处置规范、有序；加强管执联动，严厉打击建筑

垃圾违法违规排放、运输、处置等行为。建筑垃圾综合利用率达95%。

2、构建装修垃圾全生命管理体系

依托装修垃圾全生命周期监管平台，构建“源头投放—规范收运—高效运输—资源利用”全链条闭环管理体系。持续在源头推广专用回收箱、固定厢房等不落地投放模式，实现居住区环境面貌显著提升。持续推进“个人直约清运”模式和清运企业“托底驳运”模式覆盖面，实现收费更透明，运输更及时。运输环节采用专业化密闭车辆，确保无尘高效作业。末端依托现有中转设施，优化环保措施，强化资源化利用。

（三）巩固环卫管理水平展城区形象

1、提升全区道路保洁质量

优化保洁作业流程，强化人员培训，积极引入智能化、新能源环卫装备，加大新能源环卫车辆推广和无人清扫设备的探索力度，强化道路扬尘精准治理，推动高标准保洁区域连线成面。重点依托桃浦智创城、真如副中心等核心区域，通过“推进一区域、巩固一区域、带动一区域”的辐射模式，推动高标准保洁区域创成区域以点成面，推动全区市容环境质量梯次提升。

2、强化公厕标准化建设和保洁管理

新建环卫公厕3座，改建大修环卫公厕40座，探索24小时开放公厕夜间巡回保洁模式。聚焦重点区域、重要路段的环卫公厕，注重提升公厕内部环境和外观面貌，实现环卫公厕与街

区建筑景观相融合。通过公厕资源普查、布局优化、设施改造、管理规范等措施，引导社会单位开放内部厕所资源供公众使用，积极构建政府引导、社会支持的良性发展格局。

（四）提高环卫设施服务能力

1、推进新能源环卫车替代工作

至“十五五”末，按国家大规模设备更新及本市大气污染治理工作要求，除应急保障外，继续做好老旧汽柴油环卫车辆的淘汰工作，更新为新能源环卫车辆，基本实现环卫车辆新能源化。

2、稳步保障环卫车辆停车需求

通过环卫设施用地建设、公共绿地停车场建设、场地租赁和社会资源共享等多途径，增加环卫车辆停车位，基本补足全区环卫车辆停车缺口。

3、合理布局优化环卫作息场所

科学布局环卫作息场所，根据作业半径、服务覆盖及作业需求等测算，结合《上海市普陀区单元规划》，规划新建环卫作息场所4座，进一步完善环卫基础设施布局，提升环卫作业服务保障能力。

4、持续推进新型机具优化配置

持续推进多元化、智能化、专业化的新型环卫机具配置，进一步推广新型保洁车辆、机具应用，探索道路清扫智能化模式，提升作业效能。

第六部分：保障措施

一、加强组织领导与更新完善

坚持和加强党的全面领导贯穿始终，明确责任主体与时间节点，将目标任务纳入年度重点工作与绩效考核。及时跟踪市级层面《上海市公园管理条例》、《上海市绿化条例》等法规规章修订进展，及时更新完善符合普陀实际的管理方法。探索公园“自我造血”、社会资本参与绿化建设与运营的优惠政策。

二、提升科技与人才支撑

1、强化高校合作：与高校专家在城市更新、低碳转型、社会治理等领域深化交流，提升绿化市容工作专业支撑。

2、推进技术创新：探索数字化智慧管理系统，强化绿地养护、垃圾运输等实时监测与数据分析。

3、构建人才梯队：指导养护公司招录专业人才，定期组织综合培训和技能竞赛，提升队伍专业化水平。

三、健全监督评估与动态调整

建立规划实施的监测、评估和调整机制。开展中期评估和总结评估，分析规划执行情况，根据评估结果动态调整。

四、全面深化公众参与和社会宣传

1、搭建多元参与平台：完善论证会、民意调查等传统渠道，用好线上平台，广泛征集市民意见。

2、加强宣传引导：配合区发改委做好规划的宣传指导，营造全社会主动参与绿化、市容、环卫管理的良好氛围。

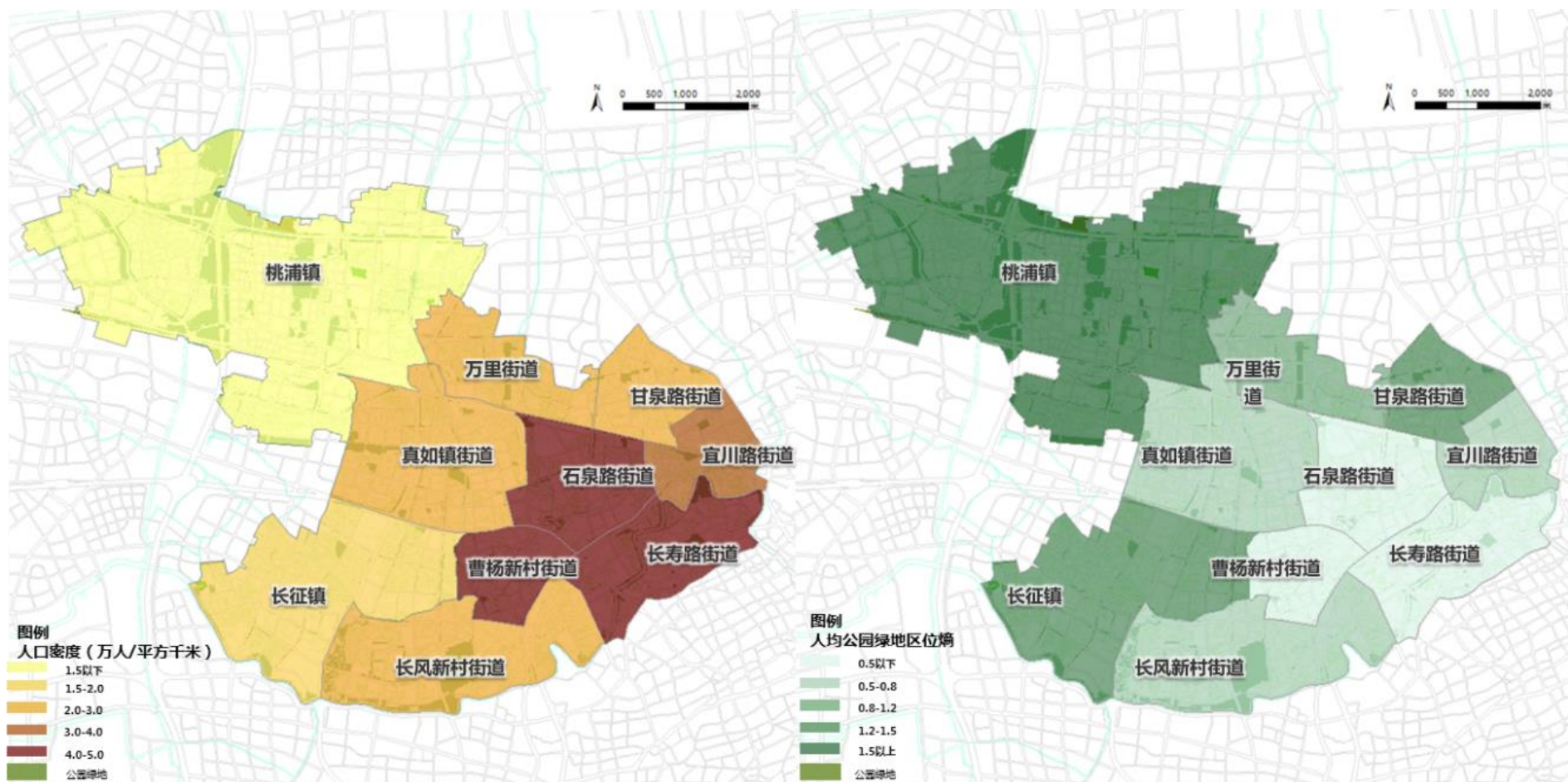


图1 普陀区现状各街道人口密度及人均公园绿地现状区位熵

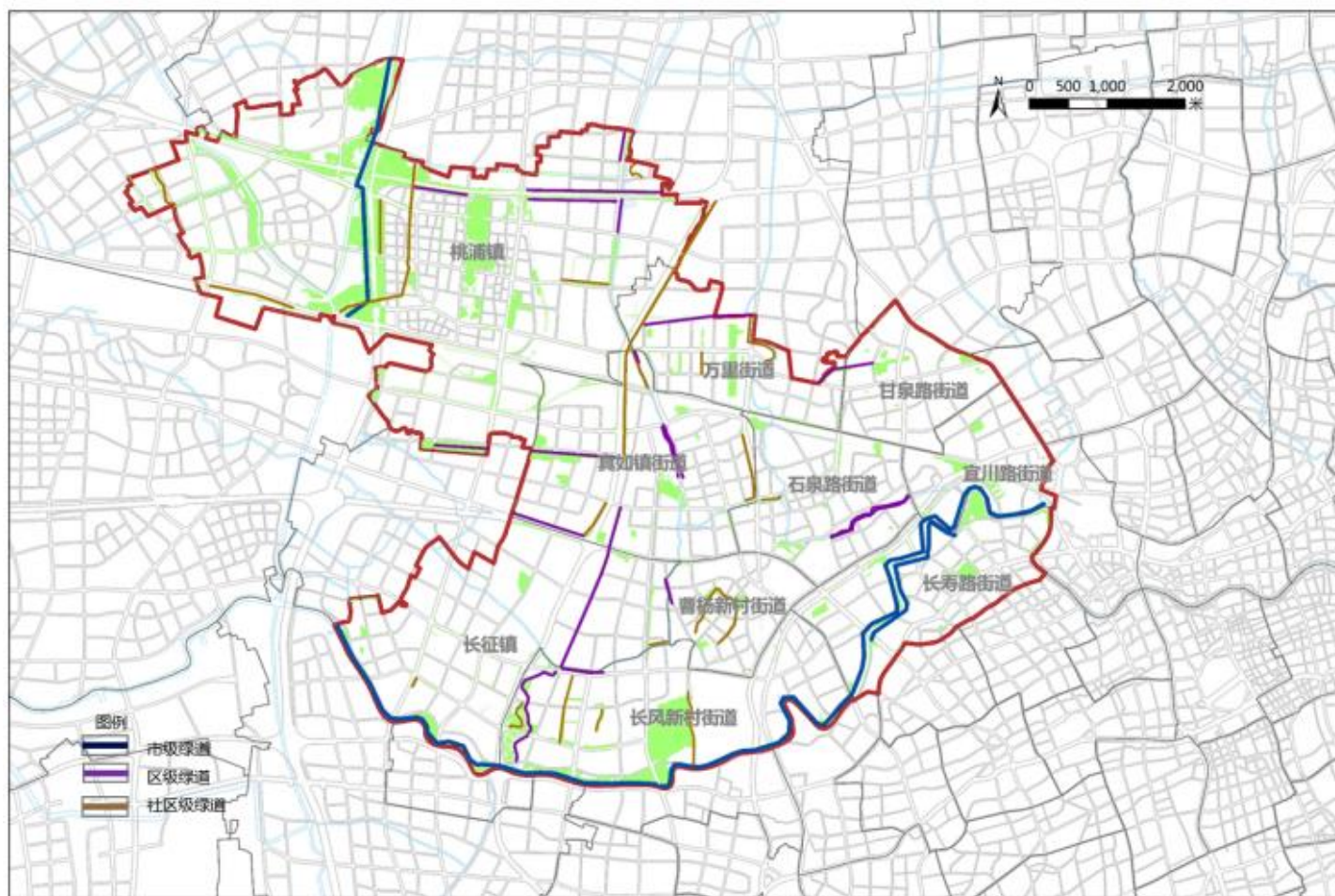


图2 普陀区绿道布局现状图

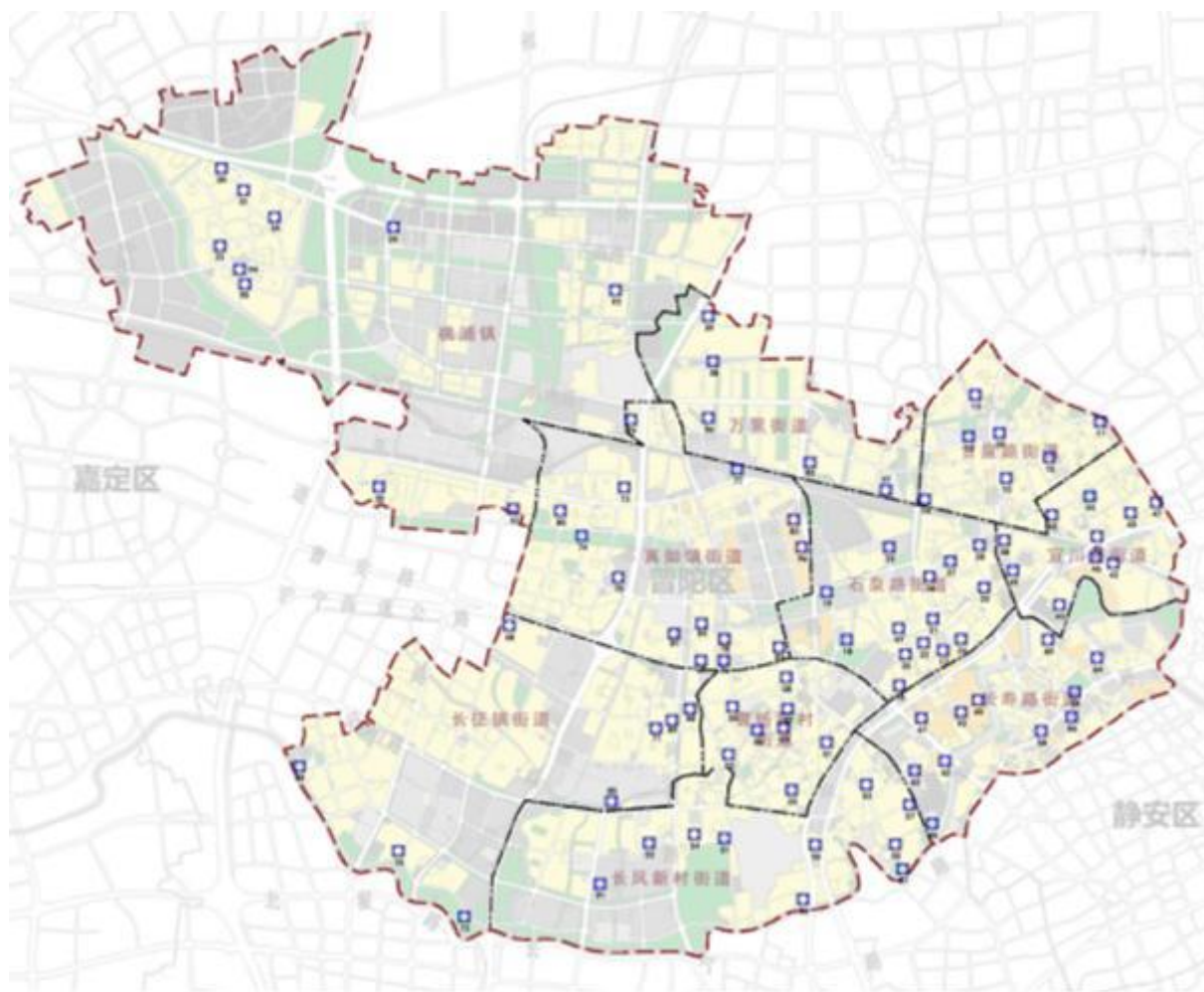


图3 普陀区公共厕所布局现状图

