

# 上海市普陀区商务委员会

普商务〔2025〕47号

---

## 2025年度区商务委法治政府建设情况报告

区政府：

区商务委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，认真落实国家、上海市及本区关于法治政府建设工作要求，按照《2025年上海市普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》，全面落实工作责任。现将工作情况报告如下：

### 一、2025年主要举措和成效

#### （一）强化组织领导，完善制度建设

高度重视法治建设工作，围绕《习近平法治思想学习纲要》积极开展集中学习与自主学习，进一步明确法治政府建设正确方向，推动工作的有效落实，形成“一把手”亲自抓，

分管领导具体抓，执法科室和人员具体落实的良好局面。配合司法局做好法治领域薄弱环节排摸，规范完善行政程序，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力。

## （二）牢固法治思维，推进行政决策

落实重大行政决策及规范性文件合法性审查和备案制度。抓实抓细行政规范性文件合法性审查工作，落实健全审核机制，确保行政规范性文件的科学性、民主性、有效性。充分发挥法律顾问“智库”和“外脑”作用，对委内业务合同进行全覆盖前置审查，提高依法行政水平。2025年，全委审改合同60余份，公平竞争审查30余次，出具法律意见书90余份，针对本委“2025年普陀区促进汽车消费补贴”、大宗平台维稳等重大活动，聘请专业法律资源，有效防范和降低法律风险，提升行政决策水平。

## （三）规范政企服务，促进企业发展

认真梳理责任清单、权力清单、行业主管清单和任务清单，明确法定职责。梳理完善本部门行政审批、公共服务事项，编制服务指南，明确办理时限、工作流程，发挥中小企业服务体系作用。联手市级部门，举办普陀区专精特新、企业技术中心等政策培训会暨益企服务活动等，覆盖285家企业。协同地区和街镇做好潜力企业排摸、指导、推荐等工作，新增国家级专精特新“小巨人”6家，累计达到18家；新增创新型中小企业36家，累计达到635家；组织举办第21批、第22批区级企业技术中心授牌仪式暨大中小企业融通交流活动。配合市经信委开展24家市级企业技术中心评价工作。

新认定第 22 批区级企业技术中心 11 家，累计达到 98 家。  
新增威克鲍尔、东方怡动 2 家市级企业技术中心，累计达到 26 家。

#### **（四）预防矛盾纠纷，完善调处化解**

对本委所牵头重大活动加强安全部署、监测和预警，根据预案及时报告情况重大网络安全事件，做好舆情应对：组织相关工作部署会暨节前安全工作会议及现场检查。按照“谁主办、谁负责”原则，落实活动的主办方、承办方的安全主体责任。针对在商场举办的各类促消费活动，严格落实“一活动一方案”工作要求，指导商业主体拟定相配套的安全保障方案，明确安全责任，组建安全队伍，全面排查风险点，提前消除各类安全隐患，确保活动安全有序进行。

#### **（五）做好普法宣传，推进数字转型**

结合工作实际制定本单位 2025 年度普法责任清单并对外公示。在全民普法方面，开展多种形式的法治宣传活动。通过法治宣传向公众普及商务法律法规知识。结合“3·15”消费者权益日、“10·16”世界粮食日等开展主题宣传活动，利用商、市场等实体阵地做好《节约能源法》《单用途预付消费卡管理规定》等法治宣传，开展外资企业《知识产权法》专题培训，通过“上海普陀商务”微信公众号发布《中小企业促进法》《外商投资法》政策图解，有效提升我委行业主管工作的社会知晓度，提高经营者依法经营的法律意识，提高市民的维权意识。

## **二、存在的不足和原因**

一是法治学习教育有待进一步深入。法治专项学习开展的频次还不够高，形式还不够丰富，与具体业务结合还不够紧密，导致培训效果与预期还有差距。推动解决问题成效不够明显。二是商务领域涉及面广，跨部门业务协作仍需加强。商务行业主管领域众多，与市场监管、应急管理等部门间存在职责边界不清的情况，亟需加强部门间信息共享和情况通报，提高执法协作监管效能。

### **三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况**

#### **（一）加强学习，提升依法行政能力**

通过主题教育，认真研读《习近平法治思想学习纲要》《论坚持全面依法治国》，将专项法律法规纳入日常学习，及时跟进学习本委工作领域的专项法律法规规章和政策性文件。将学习研究习近平法治思想、中央全面依法治国工作会议精神等列入全委工作计划，并作为党组中心组学习重点内容，引导全委同志加强法治学习。严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责带头学法、专题述法活动，在委内广泛开展法治教育，增强全委同志法治意识和法治思维，增强学以致用本领，不断提升法治素养，全面依法行政。

#### **（二）依法履职，提升法治营商环境**

完善工作机制。建立健全外资招商统筹机制，定期组织召开全区外资招商引资专题工作会议，多措并举推进外资工作提质增效；开展特色活动及培训。通过“云会千企”，持续链接外企海外高层，举办“新企力·新机遇：外企落地与

发展”圆桌会、“漫步普陀，解码未来—外籍高管看普陀”、“AI下的外企机遇”主题活动，以及外资统计与政策线上系列培训会等，推动外资招引提质增效；加强外资总部培育。建立总部企业培育库，专人服务，强化辅导，2025年提前完成跨国公司地区总部认定，形成“申报一批、培育一批、储备一批”的梯度发展格局。

### **（三）学以致用，加强法治队伍建设**

严格依法决策。牢固树立依法决策意识，规范决策程序，完善前置审核，遵循法定权限，确保决策内容符合法律法规规定。严格执行规范性文件制定、合法性审查、公平竞争审查制度，不断加强服务型政府建设，带头深入学习习近平法治思想和《外商投资法》《粮食安全保障法》等重要法律法规，并将依法履职融入日常工作实践。推动本单位法治人才队伍建设，目前委内有公职律师3名，执法证持有人员22名。组织《公平竞争审查条例》《保密法》等专题法治教育培训，督促全体干部深入了解行业法规政策，为企业提供精准政策支持和培训，提升干部队伍依法履职能力。

## **四、2026年主要安排和举措**

### **（一）加强习近平法治思想学习，夯实依法行政工作**

学深悟透习近平法治思想，把握精神实质、领会核心要义、掌握科学方法，切实用以指导商务领域法治建设。严格执行理论中心组学法、领导干部年度述法等制度，着力提升领导干部依法决策、依法行政水平，推动法治建设各项工作任务落地见效。

## （二）持续提升依法行政水平，推进法治政府建设

全面落实依法治区各项工作要求，严格做到依法决策，从严把牢程序关、法律关、民意关。自觉规范行政行为，以法治服务发展、保障民生，提升社会治理效能。积极化解涉企纠纷，充分发挥服务企业，助力企业发展的作用。推进法律顾问参与政府工作制度化、常态化，为领导决策提供坚强法律保障。

## （三）扎实推进“涉企行政检查”工作，持续优化营商环境

全面推进“涉企行政检查”工作，规范检查行为，转变行业主管理念，强化市场主体和社会监督，提高行业主管效能，为经营者营造公平竞争的营商环境。进一步完善随机抽查工作机制，改进工作方式，提高工作效率，提升商务领域行业主管能力和水平。

上海市普陀区商务委员会

2025年11月21日