

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市普陀区人民政府文件

普府〔2026〕29号

## 对市十六届人大四次会议 第0665号代表建议的答复

张莹萍代表：

您提出的关于进一步推动普陀外环绿带、桃浦中央绿地生态价值转化的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

### 一、强化规划引领，夯实生态转化空间基础

我区将严格落实市规划资源局《上海市公园、绿地与“一江一河”滨水开放空间设施配建管理导则》要求，在普陀外环绿带、桃浦中央绿地品质提升过程中，以及“十五五”期间绿化建设项目中守住底线，做活空间。

#### （一）严守规划底线

坚守配套建筑占比不超过 8%、绿化面积比率不低于 50%的底线，不改变绿地规划用地性质。

### （二）叠加融合功能

叠加绿化融合管理要求（G0），合理混合设置文化、体育、休闲、餐饮、售卖等公共服务设施及小型普惠型经营性设施。

### （三）丰富空间体验

通过下沉空间、台场连廊、露台屋顶等多元形式提升体验感，突出“艺术范”与“烟火气”融合，鼓励植入文化节事、艺术展演、健身运动、科普教育等复合功能。

## 二、开展专项策划与课题研究，打造“三生融合”活力示范区

以桃浦镇生态资源为基础，推进公园城市建设，重点从以下四个方面发力：

### （一）深化课题研究

以 50 万平方米桃浦中央绿地、环城生态公园带及周边产业、办公、居住空间为整体研究范围，开展专项策划与综合研究，精细化梳理“十五五”重点项目，探索将桃浦打造为“生产、生活、生态三生融合的综合活力示范区”。

### （二）提升硬件设施

系统提升基础设施，营造四季花丘花海、水幕喷泉，增加厕所点位，完善监控系统与无障碍设施。

### （三）创新管理机制

着力提升桃浦中央绿地公园的精细化管理，拟在信息化管理、

深化公园精细化养护打造高品质生态空间、资产运营管理等方面积极创新管理运营模式，打造公园品牌，提升公园“自我造血”能力，持续强化条块联动，共建共治共享格局，健全多部门协同管理机制，加强与交通、城管、属地等部门的联动，吸引志愿者参与公园服务管理，优化公园志愿者服务基础设施，统筹解决跨领域管理难题，稳妥应对公园大客流。

#### （四）优化游园体验

在桃浦中央绿地公园推出数字化导览二维码，补充停车、餐饮、如厕、体育等要素导览；增加流动餐车入园，公园四季花卉景观效果延续性高，知名度日渐提高，设置花海间隔期打卡装置，保持公园热度，打造宜游宜憩的生态空间。

### 三、完善慢行网络与文旅植入，全面提升空间活力与吸引力

统筹空间贯通与内容注入，实现从“建绿”到“用绿”的跨越：

#### （一）织密全域慢行网络

结合普陀区绿化建设“十五五”规划，打破空间碎片化壁垒，串联各类绿地、公园构建全域生态网络，推动绿地系统与桃浦智创城产业空间、周边社区生活空间深度衔接。外环绿道普陀段作为环城生态公园带首个区内全线贯通的区段，普陀区将以2026环城公园生活季在桃浦镇举办全市开幕式（新杨公园-启动林公园-春光公园健步行活动）为契机，进一步推动绿道向周边15分钟社区生活圈延伸渗透，实现桃浦区域慢行网络全覆盖。目前，普

陀区环城生态公园已经率先实现区内环城绿道贯通，并通过凌家浜、李家浜绿道，以及常和绿地及其绿道，与桃浦中央绿地公园串珠成链。未来，桃浦中央绿地公园将以跨越沪嘉高速的人行生态廊道连接其北拓部分，形成更大的绿地串联系统。

## （二）做强特色文旅与公园 IP

2025年，我区已在桃浦中央绿地等公园成功举办57场“公园+”系列活动（其中区文旅局主办文艺活动4场、区体育局主办体育活动2场，以及各委办局、街道镇等主办的文化科普活动等），有效集聚人气。下一步，将着力打造具有持久影响力的公园IP，例如，持续培育“四季花海”景观；每年定期举办SMG房车音乐节，融合音乐、露营、市集等元素；依托国金体育中心等载体，做强冰上运动等特色体育IP；后续还将推出水幕喷泉等新亮点项目，保持空间热度。同时，区文旅局2026年计划向桃浦地区精准配送83场高品质公共文化服务（含演出、导赏、讲座等），并常态化举办“周周有戏”、草地音乐会、星空电影等活动，做优桃浦中央绿地公园“艺起TOP”品牌，进一步擦亮区域文旅名片，做强特色文旅品牌。

## （三）串联文体旅场景

打造生态慢行文旅线路，植入自然科普、艺术展演等功能，推动生态空间与社区、商业、产业联动发展；加快新杨公园、春光公园驿站委托运行及绿道开放骑行研究；利用新杨公园房车营地开展汽车文化活动；依托启动林公园打造生态环境损害赔偿宣

传教育基地及水上舟艇运动基地；将桃浦中央绿地作为“大思政课”实践基地丰富公园生态、自然宣传、体育资源利用。

#### （四）赛事赋能带动消费

依托由桃浦智创城招商经营管理的国金体育中心，贯彻体育赋能让绿地真正“动”起来，这里有普陀区第一家壁球馆、选用CBA专用地板的篮球馆、配备先进泳池的游泳馆，以及棒球馆、击剑馆、武术馆等，真正实现“一站尽享运动魅力”。普陀冰上运动中心拥有市中心首块奥林匹克标准冰面，今年3月，全国冰壶锦标赛首次落户上海，便在桃浦中央绿地公园火热开赛，全国21支参赛队伍、250余名顶尖选手同台竞技，13天激烈赛事上海男队已斩获铜牌；2026上海普陀欢乐跑——“遇见马德里系列活动”在桃浦中央绿地公园鸣枪开跑。上海普陀与马德里这场为期88天的体育联动，自1月1日在普陀区元旦迎新活动上启动以来，终于在春日阳光中迎来了收官活动，约700名中外跑者齐聚一堂，以欢乐慢跑的方式，开启了一次跨越山海的体育文化交流，形成“文旅引流、体育赋能、商服留人”的良性循环。

#### （五）释放“春日经济”效能

文体活动的持续引流与体育赛事的相继落地，正为“春日经济”注入实实在在的消费动能。据统计，目前园内已引入一尺花园、The garden、Jonny&Tonny Bar、遇筒筒餐、入青茶客厅等高品质餐饮商户，并配套流动餐车、智能货柜。其中一尺花园，3月营业额约90余万元，较2月增长近50%。周边金光汇商场3月

销售额稳步上升，新店持续开业，营业额增长约 20%。文商旅持续热度正外溢至酒店行业，据统计，今年 3 月，桃浦地区主要酒店——包括上海桃浦雅辰悦居酒店、桃浦湾酒店等——入住率从去年同期的 73% 提升至 85%，上涨 12 个百分点，冰壶赛事等活动对周末入住有明显拉动，3 月周末入住率环比提高 15 个百分点。花海音乐会、冰壶赛事、露营经济与商圈消费、酒店住宿相互赋能，一条“文旅引流、体育赋能、商服留人”的良性循环已然成形。桃浦中央绿地公园正以“公园+”的生动实践，诠释着城市绿肺与多元业态融合发展的无限可能。2026 年春季游客量屡创新高，4 月 1 日，央视新闻频道《新闻直播间》“春天里的中国”系列报道也以“上海·周周都有戏，花开引客来”为题，聚焦市民游客在花香中感受文化韵味；4 月 2 日，央视《新闻联播》报道上海普陀 TOP 中央公园“周周有戏”活动，展现“春光正好，踏青赏花正当时，春日经济呈现新活力”。

#### **四、明确权责分工，构建“管运分离、协同增效”的长效机制**

积极贯彻落实市级关于生态产品价值实现机制的要求，探索长效发展路径：

##### **（一）落实市级政策指导**

依托市绿化市容局即将印发的《关于本市创新公园运营模式进一步提升公园活力的若干举措》及业态清单，获取政策支撑。

##### **（二）坚持“运营前置”理念**

在桃浦新建绿化项目中率先试点,将运营思维贯穿项目策划、投资、建设、运营全生命周期。

(三)在生态价值转化过程中,坚持“专业分工、协同发力”的原则,以务实举措探索长效发展路径

区绿化市容局:负责绿化精细化养护与公共空间保障,重点做好精细化养护管理,对标世博文化公园等标杆,深化四季花卉调整、草坪修剪、水体清洁等日常养护,确保公园“高颜值”常态化;维护与提升基础设施,重点做好厕所、监控、无障碍设施、标识导览系统的持续完善,研究水幕喷泉等新场景的运维方案;配合文旅、体育等部门做好活动场地协调、大客流疏导预案。

桃浦智创城、桃浦镇:负责商业运营与品牌招商。桃浦中央绿地公园内的商业配套(如一尺花园、国金体育中心等)及周边产业空间的运营,由桃浦智创城公司主导。后续将围绕“体育+”“文化+”“亲子+”等方向,精准招商,丰富轻餐饮、文创零售、运动体验等商户持续引入高品质业态;由桃浦镇以桃浦中央绿地为先例,研究完善商业服务点位补充的布局,源头解决场地选择、铺面形式、水电配套等硬件设施;强化IP活动落地,配合SMG房车音乐节、冰壶赛事等重大活动,做好商业联动与流量转化。

(四)提升运营效益

借鉴长宁、浦东森兰经验,探索专业第三方参与驿站、文化空间的轻资产运营,实现成本可控、活力提升。

(五)深化条块联动,形成工作闭环

建立由区绿化市容局、区文旅局、区体育局、桃浦智创城及桃浦镇组成的常态化联席会议制度，后续重点围绕活动报批、大客流应对、周边交通疏导、市容环境保障等跨领域难题，制定应急预案和联动流程，保障公园运营安全有序。同时，鼓励志愿者参与公园服务，形成共建共治共享格局

下一步，我区将认真吸纳您的宝贵建议，落实区各相关单位，以桃浦中央绿地和外环绿带为重点区域，坚持规划引领、运营前置、功能复合、多元参与，全力以赴推动生态优势向发展动能转化，努力将普陀环城生态公园带打造成为上海城市更新背景下公园城市建设的示范亮点，为超大城市生态空间赋能区域高质量发展提供“普陀样本”。

上海市普陀区人民政府

2026年4月30日

联系人：龚新来

联系电话：52798330

联系地址：金鼎路175号

邮政编码：200333

---

抄送：市人大代表工委，市政府办公厅建议提案处。

---

上海市普陀区人民政府办公室

2026年4月30日印发

---