

2022 年度普陀区服务业发展引导资金 使用总结报告

(摘要)

市服务业发展引导资金评审小组办公室：

2022 年，按照《上海市服务业发展引导资金使用和管理办法》（沪府规〔2018〕5 号）等文件要求，普陀区有序开展了项目受理、初审转报、跟踪监管和竣工验收等工作。在市、区两级资金的引导和支持作用下，本区企业不断加大服务业领域项目建设投入，有效推动了本区服务业创新发展。

一、区域服务业发展情况

（一）服务业总量规模持续扩大

2022 年，普陀区围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，经济运行总体平稳。全年实现地区生产总值 1248.23 亿元，服务业增加值 1143.42 亿元，占全区 GDP 比重为 91.60%，占比逐年提高。全年完成服务业区级税收 87.10 亿元，占区级税收比重达 91.52%，较上年提高 3.39 个百分点，整体发展趋势良好。

（二）现代服务业发挥有效支撑

现代服务业全年实现增加值 960.09 亿元，占全区 GDP 比重 76.92%。商贸服务业、科技服务业、专业服务业、金融服务业、文化服务业分别实现增加值 261.2 亿元、274.73 亿元、300.92 亿元、115.35 亿元、7.64 亿元。全年完成区级税收 58.51 亿元，占区级税收比重 61.48%，较上年提高 2.69 个百分点，占比创历史新高，是区域经济发展的最主要支撑。

（三）重点培育产业发展势头强劲

2018 年以来，普陀区坚持产业立区，着力构建智能软件、研发服务、科技金融、生命健康“四轮驱动”产业发展格局，通过实施“411 倍增计划”，打造形成区域支柱产业。在全域全员全力的“大招商”格局下，加大对重点培育产业龙头企业和重点项目招引力度，。2022 年，四大重点培育产业实现区级税收同比增长 26.96%，占区级税收比重 36.58%，较上年同期增长 5.03 个百分点。

（四）服务业创新发展示范区建设稳步推进

2019 年，桃浦智创城区域获批创建第三批上海市服务业创新发展示范区。经过三年的建设，区域服务业产业能级不断提升，园区管理机制更加完善、创新品牌影响力进一步增大、功能辐射不断增强。**明确产业定位**，围绕智创城原有产业基础，加快“腾笼换鸟”，推动传统产业优化升级，充分发挥要素资源禀赋，目前桃浦智创城区域明确着力发展“智能科技、智造研发、生命健康”三大产业。**加快地块出让**，推进重点项目“产地联动”，启动九州通、中国建材等建筑面积约 12 万平方米产业用地出让和全生命周期管理；完成 6 幅住宅用地出让，建筑面积约 30 余万平；推进租赁住宅、公共服务及配套地块供应，为示范区产城融合发展提供坚实支撑。**推动重点项目建设**，长三角一体化绿色科技示范楼、桃浦科创服务中心、睿创微纳项目建设完工；604 英雄天地新建项目所有建筑结构封顶；605 项目完成竣工验收；603 商办项目启动 C1/C2 区桩基施工；国华养老院（052-02、04）项目地上结构施工。**加大产业项目引进力度**，全年示范区新设企业 455 家，共引进包括衡方生物、九州通健康科技、乐土生物等一

批符合示范区产业定位的重点企业。

二、引导资金使用情况

（一）项目执行情况

2022 年，普陀区共 7 家企业获批市服务业引导资金支持，涉及投资总额 8499 万元，获批市级资金扶持 1400 万元。在资金匹配方面，普陀区严格落实财政资金管理要求，对 2018 年（含）及以前年度所有获批项目已全部结项，对验收通过的项目已全部完成区级配套资金拨付。对 2019 年及以后年度的立项项目，区发改委加快项目推进建设，对竣工项目及时启动验收程序。截止 2022 年底，共有未验收项目 25 个，其中，在建项目 10 个，已竣工待验收项目 14 个，申请退款项目 1 个。

（二）竣工验收情况

2022 年，普陀区加快推进服务业发展引导资金项目验收工作，全年共验收通过 10 个项目。根据《管理办法》和《框架协议》要求，区级资金承诺在项目验收通过后，最多分两年完成资金匹配。对本年度通过验收的项目，将于 2023 年启动资金拨付程序。

（三）资金管理情况

自 2018 年以来，普陀区根据市、区两级工作要求，有序开展区级引导资金各项工作，进一步优化工作机制，规范项目申报、监管、验收等流程，委托上海市经济信息中心作为第三方机构对引导资金使用管理提供支持。2022 年，引导资金使用管理工作开展情况如下：

一是做好初审转报。根据申报指南要求，我区分别于 1 月、6 月开展两批次项目申报受理。严格落实项目查重、信用信息审

核等要求，组织专家组开展区级评审，在两批次 32 个申报项目中，共筛选出 13 个项目，按程序向市评审小组转报。

二是加强过程监管。全年与 7 个新获批项目单位签订框架协议。邀请专家分批次召开项目培训会，就项目过程管理和财务管理等开展培训。每季度对在建项目推进情况开展跟踪，就项目建设中存在的问题加强沟通核实，对建设期过半项目开展中期实地走访，结合项目实际提出工作建议。

三是规范验收标准。委托宏大东亚、上咨两家会计师事务所对项目提供专项审计，组织专家组到项目单位进行现场验收答辩。全年共完成 13 个项目专项审计，共验收 10 个项目。对 2019 年度及以前获批项目进行摸排，督促未完结项目及时竣工并完成验收。

三、引导资金发挥成效

2022 年，通过市、区两级引导资金的投入，带动了一批服务业新兴领域项目实施，促进了各类市场主体创新发展、服务业平台建设提升，为区域产业转型升级提供了坚实的支撑。

一是赋能传统行业转型升级，通过大数据赋能，搭建智慧化平台，加速企业数字化转型，带动行业降本增效，提高服务效能，促进传统行业转型升级。如全胜物流“智能化仓储物流管理平台及智能化仓库改造”，华电院“智能电厂全生命周期总集成服务管理平台”，飞书深诺“以数据驱动的一站式出海营销服务平台”。

二是加快服务领域模式创新。围绕政务应用、市政交通、养老服务等应用场景，通过“智慧+场景”建设，加快推动经济数字化、生活数字化、治理数字化转型。如大数据公司“面向政务应用的大数据平台建设”，嘉成轨道“轨道交通站台门智慧运维平

台”，螳螂慧视“360° 动态 3D 摄制服务平台”，化工院检测公司“面向危险废物全程管控的综合服务平台”。

三是加快推动两业融合发展，通过技术和创新赋能，推动制造业转型升级以及服务嵌入促进产业基础再造提升，增强制造业核心竞争力，提升服务业对制造业的支撑能力。西信信息“面向制造业数字化转型的 AI 工业质检平台”，中国建材“基于数字孪生技术的高端建材设备虚拟研发及验证平台”，华元创信“华元敏捷制造过程精细规划系统研发与产业化”。