

办理结果：解决或采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市普陀区人民政府文件

普府〔2026〕31号

对市政协十四届四次会议 第0491号提案的答复

张润斌委员：

您提出的关于加快桃浦智创城开发建设发展，提升区域经济发展新动能的提案已收悉。首先，衷心感谢您对桃浦智创城转型发展、产业培育、配套完善等工作的高度关注与精准建言。该提案紧扣桃浦作为上海老工业区转型标志性板块的战略定位，直面土地出让、国际创新、公共配套、交通体系等核心瓶颈，提出的强化产业支撑、推进政策创新、完善交通体系等建议靶向精准、务实可行，对我区加快桃浦智创城高质量发展、打造区域经济新增长极具有重要指导意义。

我区高度重视提案办理工作，将其作为推动桃浦转型突破的重要抓手，第一时间会同市发展改革委、市经济信息化委、市交通委、区委组织部（区人才局）等单位专题研究、逐项对接、系统落实，全力推动各项建议落地见效。现将办理情况答复如下：

一、桃浦智创城开发建设总体推进情况

桃浦智创城是上海“3+5+X”区域整体转型战略的关键抓手、沿沪宁产业创新带重要节点、中心城区产城融合示范标杆。2025年市政府工作报告明确将桃浦与北外滩、杨浦滨江并列作为重点转型区域，战略地位凸显。自2012年全面启动转型以来，我区坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，持续清退低端低效产业，盘活存量空间资源，完善政策支持体系，优化公共服务配套，推动区域从传统工业、物流集聚区向智慧创新产业高地加速跨越。

在产业发展上，聚焦数智健康、智能制造、科技服务主导方向，主动布局人工智能、生命健康、集成电路、低空经济等前沿赛道，依托国际创新园、上海清华国际创新中心等高能级平台，集聚一批创新型企业与科研机构，初步形成特色产业生态。在空间保障上，梳理形成21幅优质产业用地，优先保障土地供应，探索规划审批“绿色通道”，提升土地利用效率。在政策支撑上，出台桃浦智创城专项发展意见，实施“才聚普陀”计划，提供落户、住房、教育、医疗等全周期服务，为产业集聚与人才引育提供坚实保障。

对照委员指出的土地出让承压、国际定位模糊、公共配套滞

后、交通体系不畅等问题，我区清醒认识到，桃浦智创城仍处于转型攻坚、动能转换的关键阶段，产业核心竞争力、资源要素吸引力、城市功能承载力有待进一步提升。下一步，我区将以提案办理为契机，聚焦短板弱项，强化市区联动，系统施策、精准发力，全面加快开发建设步伐。

二、提案办理落实与重点工作推进情况

（一）强化产业项目支撑，构建现代产业体系

围绕委员提出的人工智能、生命健康、集成电路三大重点领域，我区联动市级部门，夯实产业底座、集聚优质项目、完善生态链条，全力打造新质生产力增长极。

1. 做强人工智能核心引擎

依托市级智算统筹调度平台，强化算力、算法、数据三大基础支撑。积极争取市级算力资源倾斜，推广“算力券”“模型券”“语料券”，降低企业创新成本；搭建区域算力调度节点，推动公共数据安全有序开放，构建算法开源社区，助力“算法谷”建设。深化“AI+医疗”“AI+制造”场景应用，推动人工智能技术与桃浦主导产业深度融合，打造一批可复制、可推广的示范应用场景。

2. 做大生命健康特色优势

以国际创新园为核心载体，聚焦 AI+医疗、生物医药、医疗器械装备，加快同济大学医学院科技成果转化，建设生命健康产业孵化与中试平台，吸引国内外优质生命健康项目集聚落地。强化国际创新合作，优化跨境研发、临床转化、产品落地服务体系，

推动生命健康产业从技术研发向场景应用、产业集群升级。

3. 做实集成电路关键支撑

联动市经济信息化委，支持上海清华国际创新中心聚焦车规MCU芯片、AI芯片、智舱SoC芯片攻关突破，推动与上汽、黑芝麻、燧原等企业合作，加快芯片投片量产、车规认证与上车应用。构建“科研平台+龙头企业+配套项目”产业生态，打造车载芯片与智能座舱特色产业集群，补齐区域集成电路产业链短板。

4. 集聚重大产业项目

积极争取市级层面将优质企业、重大战略项目向桃浦布局，聚焦链主企业、专精特新“小巨人”、总部型机构，开展精准招商、基金招商、以商引商。完善“一站式”企业服务体系，提供研发补贴、落地奖励、审批绿色通道等全流程支持，形成“基础设施—技术突破—场景应用—产业集聚”良性循环。

（二）推进政策创新突破，优化发展制度环境

聚焦政策供给不足、审批效率不高、要素保障偏弱等问题，我区积极争取市级政策赋能，创新区级政策举措，构建更具竞争力的政策体系。

推动经济管理权限向园区下放，实行权责清单管理，实现“园区事、园区办”。优化规划、土地、建设、环保等审批流程，对重点项目开辟全流程绿色通道，推行“带产业项目”挂牌出让，压缩项目落地周期。支持企业打造“智造空间”，推动工业上楼、功能复合，提升产业空间承载能力。

（三）完善交通体系建设，提升区域通达能力

针对南北不通、东西不畅、轨交密度偏低等问题，我区联动市交通委，加快推进道路与轨交规划建设，构建内外联通、高效便捷的综合交通网络。

1. 加快道路交通升级

全力配合市级重大工程建设，推进外环西段抬升、S5 沪嘉高速功能提升项目实施，优化立交形态与通行效率。辟通东西向断头路，新增南北主干道，实施祁连山路拓宽、真南路—武威东路—古浪路景观提升工程，完善内部路网结构，提升区域道路通行能力与景观品质。

2. 推进轨道交通规划落地

积极配合市交通委加快轨道交通 20 号线一期建设，力争早日建成投用；全力推动 20 号线西延伸、26 号线规划研究与前期工作，强化与大宁、真如、五角场、金桥、张江等城市节点和副中心的快速联动。

3. 推动市域铁路转型与公交融合

结合《上海市轨道交通线网规划（2025-2035 年）》，推进南何支线局部抬升与市域客运转型研究，释放铁路沿线空间价值。优化地面公交线网，加强公交与轨交站点高效接驳，推动“两网融合”，提升出行便捷度。

（四）破解土地出让瓶颈，增强市场竞争优势

针对商办用地出让承压、研发用地价格偏高等问题，我区多

措并举稳定市场预期、提升土地吸引力。

1. 优化土地供应策略

科学调控商办用地出让节奏，结合市场需求合理确定出让规模与时序。推行“产业导向、精准供地”，优先保障研发、工业、智造空间用地供给，降低优质产业项目拿地成本。

2. 强化土地推介与市区联动

将桃浦产业用地纳入全市重点推介目录，借助“潮涌浦江”、全球投促大会等高端平台集中宣介。统一包装、统一推介、统一发布地块信息，降低企业信息获取成本，提升地块市场关注度。

3. 提升地块综合价值

加快地块周边交通、教育、医疗、商业等配套建设，以完善配套提升土地价值。探索产业用地弹性出让、先租后让等模式，降低企业前期投入，增强对中小企业与创新型项目的吸引力。

（五）明晰国际创新定位，打造开放合作高地

针对国际创新定位模糊、外资集聚不足等问题，我区以国际创新园为核心，提升国际化水平、拓展合作格局。

1. 明晰国际创新定位

聚焦生命健康、人工智能、先进材料等领域，明确国际创新园“国家级科技型企业孵化器、国际创新合作示范区”定位，加快引进以色列、德国、新加坡等海外优质创新项目、科研机构与人才团队。

2. 强化国际合作推进

加快推进国际合作项目落地，举办国际创新峰会、项目对接会，提升园区国际影响力。完善外资企业服务体系，优化跨境研发、资金结算、人才出入境服务，吸引更多外资企业集聚发展，形成国际创新生态。

（六）完善公共服务配套，夯实产城融合根基

聚焦高端医疗、基础教育缺位等短板，我区加快公共服务补短板、提品质，打造宜居宜业新城。

1. 优化教育医疗资源

加快推进上外附属桃李未来实验学校等优质教育项目建设，引入高品质基础教育资源。积极对接市级优质医疗资源，规划布局高端医疗、康养服务设施，完善社区卫生服务网络，满足居民与企业员工就医需求。

2. 提升生态宜居品质

做优做强 TOP 中央公园生态场景，打造公园城市示范标杆，提升区域人气与活力。完善商业商务、文体休闲、生活服务等配套设施，构建“15 分钟社区生活圈”，实现生产、生活、生态高度融合。

（七）强化人才引育服务，构筑区域人才高地

联动区委组织部（区人才局），以产才融合为核心，构建全方位人才发展生态。

1. 精准引育重点人才

围绕人工智能、生命健康、集成电路等领域，发布急需紧缺

人才目录，在区级“苏河”人才计划中加大倾斜力度，支持博士后创新实践基地建设，精准引进高层次科研人才与产业人才。

2. 打造一站式服务平台

2026年内桃浦智创城建成“TOP引力场”一站式人才服务中心，集成人才落户、出入境、创业服务、企业出海等功能，打造“创业首站”。迭代升级“苏河·才E通”平台，实现政策“一键直达”、服务“一码通享”。

3. 完善人才安居保障

扩大人才公寓房源筹措，构建“一张床、一间房、一个社区”多元供给体系，推动更多房源纳入市级“房补联动”范围，打造国际人才社区、青年人才社区，让人才安心安身安业。

三、下一步工作安排

下一步，我区将持续深化提案办理成果，以更高站位、更实举措、更快速度，全面加快桃浦智创城开发建设，全力打造上海转型发展示范区、中心城区新地标、产城融合新亮点，为普陀乃至全市经济高质量发展注入强劲新动能。

1. 持续做强产业核心竞争力

聚焦三大重点产业与未来赛道，强化市级资源对接，加快重大项目落地，完善产业生态，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，打造特色鲜明、优势突出的现代产业集群。

2. 持续优化政策与服务环境

用好用足市区叠加政策，深化审批改革，提升服务效能，强

化要素保障，打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的营商环境，激发市场主体活力。

3. 持续完善城市功能配套

加快交通、教育、医疗、生态等项目建设，全面提升城市功能品质，推动产城深度融合，打造宜居宜业宜创的高品质城区。

4. 持续提升开放创新能级

擦亮国际创新园国际品牌，拓展全球创新合作网络，集聚国际创新资源，提升区域国际化水平与全球影响力。

5. 持续强化土地高效利用

优化土地供应与推介机制，降低拿地成本，提升地块价值，推动产业用地集约高效利用，为产业发展提供坚实空间保障。

上海市普陀区人民政府

2026年5月9日

联系人：蓝立

联系电话：63635298

联系地址：祁连山路49弄T6 17楼

邮政编码：200331

抄送：市政协提案委，市政府办公厅建议提案处。

上海市普陀区人民政府办公室

2026年5月9日印发
