

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市普陀区卫生健康委员会文件

普卫健复〔2023〕13号

对区政协十五届二次会议 第152049号提案的答复

尊敬的夏斯伟委员：

您提出的关于“关于补齐短板，构建新型医防协同机制，完善公共卫生应急管理体系的提案”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

多年以来，我区在加强公共卫生服务体系建设的进程中，尤其是在脑卒中、糖尿病防治服务体系建设中，为了提升服务效能，积极探索强化医防融合工作机制，为协同加强公共卫生应急管理体系建设打下了基础。2020年起，我区积极贯彻习近平总书记在如何构建强大的公共卫生体系的讲话中强调的“要创新医防协同机制，建立人员通、信息通、资源通和监督

监管相互制约的机制”，以及市委、市政府下发的加强公共卫生应急管理体系建设（简称“公卫 20 条”）、加强疾病预防控制体系现代化建设、第五轮加强公共卫生体系建设三年行动计划等公共卫生应急管理体系建设和相关配套文件中提出的要“健全职责明晰、衔接有序、医防融合、中西医并重、保障有力的公共卫生综合服务机制”、“完善医防融合机制”、“探索医防融合的人才队伍建设”等有关要求，尤其是结合疫情防控工作，通过强化医防融合等机制，在制度优化、能力建设、支撑保障等方面，逐步完善我区的公共卫生应急管理体系。

构建公共卫生应急指挥体系。例如，在新冠疫苗接种、应急处置等疫情防控工作中，区卫生健康委成立了涵盖医政医管、疾病预防控制等职能科室，和疾病预防控制机构、医疗机构相关负责同志组成的领导小组和工作组，并建立了由区内临床医学和公共卫生的专家共同组成的专家组；制定的应急预案，明确了疾病预防控制机构、医疗机构和社区卫生服务中心的工作职责。

完善公共卫生监测预警体系。以二、三级综合医疗机构为主体，在各社区卫生服务中心增设发热哨点诊室，强化发热、腹泻等可疑症状监测；加强“基于电子病历直推的传染病疫情报告与管理系统”、“发热病例信息采集系统”的应用部署，促进医疗机构和疾病预防控制机构间传染病监测预警信息的互联互通和数据共享，助力传染病的早发现、早预警。

建设现代化疾病预防控制体系。加强公共卫生病原检验实验室网络联

动机制建设，构建了由区疾控中心、综合性医疗机构、第三方检测机构等组成的区域公共卫生病原检测实验室网络，提升传染病病原检测能力。强化公共卫生社会治理体系。尤其是在过去三年的新冠疫情防控中，区卫健委要求各社区卫生服务中心，组织全科医师、公共卫生医师等专业人员，与街镇（居村）、公安派出所建立三方联动机制，充分发挥社区“三人小组”的作用，落实社区排查、健康管理等防控措施。各社区卫生服务中心还与各街镇、居委对接，将排摸出的65岁以上老年人等新冠重点人群，按照风险等级分别标记为“红、黄、绿”三色，共同落实分级分类社区健康管理服务。提升公共卫生应急处置能力。我区组建了由流行病学调查、消毒等公共卫生应急处置队伍，其中建立的三级流调梯队由区疾控中心、综合性医疗机构、各社区卫生服务中心共250人组成；同时，对应急处置队伍加强流行病学调查、疫情防控经验交流及环境采样、个人防护操作技能等内容的业务培训，2022年共培训15场951人次。同时，为区疾控中心和各社区卫生服务中心共48支应急处置单兵队伍配置了包括现场流行病学调查处置终端、现场音视频采集、现场应急处置和个人保障、现场消杀等各类装备设备，提升应急处置能力。以医联体为载体构建我区新冠肺炎分级诊疗服务网络框架，以基层医疗机构为基础、二三级医院之间协同联动转诊体系，建立对应转诊关系，畅通双向转诊机制，促进“上下联动、协作密切、衔接有序”。其中市级医院主要负

责危重症患者会诊，必要时接收区级医疗机构重症患者转诊；区级医院作为区域医疗中心，收治症状较重、并发症较多、基础疾病受到波及的患者；社区卫生服务中心作为初级诊疗场所，收治轻症患者。

虽然我区在公共卫生应急管理体系建设进展和成效明显，但是仍然存在一些问题。例如，我区医防融合深度不够，医疗机构和疾病预防控制机构在流行病学调查、现场处置、检验检测等方面还可以进一步加强合作，使得流调更有效、处置更规范、检验检测更准确；信息化水平有待进一步提高，医务人员对大数据使用有一定的畏难情绪，还需要进一步优化程序和流程，并加强培训；全科医生、公共卫生专业人员、医疗专业人员相对于常住人口的比例在全市偏低；医疗机构、专业防治机构收入水平在全市同级同类机构中偏低，影响了人员招录，等等。

下一步，我委将继续贯彻落实国家、本市有关要求，认真吸取、采纳提案中合理化建议，尤其是以推进我区卫生健康事业高质量发展、谋划制定新一轮加强公共卫生体系建设三年行动计划等有关政策为契机，将有关举措的内容纳入其中，从而进一步强化我区医防融合机制。一是加强资源共享。在人员方面，探索公共卫生人员和医务人员双向交流学习机制。一方面，以公共卫生医师规范化培训等为契机，加大公共卫生医师到医疗机构进行临床实践的力度，提升公共卫生医生的临床知识和

技能；另一方面，安排医务人员到疾控机构，充分利用区第五轮公共卫生三年行动计划建设成果——区公共卫生技能实训基地，开展公共卫生专业技能培训。在信息方面，积极探索借助信息化大数据进一步强化医防融合机制。例如，通过开展区级“传染病综合监测预警平台”的部署建设，打通传染病和公共卫生安全相关大数据“孤岛”，实现从医院 HIS 系统和医疗大数据自动采集传染病症候群监测数据、临床诊疗数据，利用多点触发、灵敏可靠的智能化传染病早期预警手段，实现对传染病疫情动态的实时监控。在机构方面，逐步深化医疗机构、疾控机构、社区卫生服务中心之间在防控治学研产等方面的协作和资源共享，积极探索“以家庭为单位的‘1+1+1’专家-家医双签约服务”的经验作用，在东西部医联体的支撑下，进一步做实分级诊疗工作；进一步深化医联体内实验室技术、设施设备等资源共亨。二是加强协同机制。在今后的传染病、慢性病等防治工作中，探索进一步优化疾病预防控制机构、医疗机构、社区卫生服务机构的职责定位，进一步强化疾病筛查、干预、转诊、治疗、随访、健康管理等流程的有序衔接，从而实现公共卫生服务和医疗服务工作效能协同提升。三是强化联防联控。组织各社区卫生服务中心，继续加强与街镇、公安派出所的协作联动，以建立居村委公共卫生委员会为契机，由社区卫生服务中心疫情防控“三人小组”成员担任居村委公共卫生委员会副主任，助力基层公共卫生治理体系建设。同时，继

续发挥好发热门诊和哨点诊室的监测作用；平战结合，加强定点医疗机构的建设，确保能够根据突发公共卫生事件的规模级别，开展分级分类应急救治和有序转诊。四是强化投入保障。将对照公共卫生应急管理体系建设的有关目标任务要求，积极争取区委、区政府，对公共卫生应急管理以及新一轮加强公共卫生体系建设三年行动计划所需的基本建设、设备购置、信息化建设以及人员、业务经费给予支持，为全面提升我区应对重大疫情和公共卫生安全事件的能力，牢牢守住区域公共卫生安全底线提供有力保障。

上海市普陀区卫生健康委
2023年4月26日



联系人：高 峰

联系电话：52564588*3307

联系地址：大渡河路 1668 号 1 号楼 C 区 317 室 邮政编码：200333