

# 上海市普陀区桃浦镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划（草案）

上海市普陀区桃浦镇人民政府

2021年1月



## 序 言

“十四五”时期，是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是上海迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的开局起步期，是普陀全面提升城区能级和核心竞争力的蝶变期，也是桃浦深化转型的关键期。《上海市普陀区桃浦镇国民经济和社会发展第十四个五年规划》根据《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》《中共普陀区委关于制定普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，是“十四五”时期桃浦国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是指导桃浦镇未来五年发展的宏伟蓝图，是全镇人民共同奋斗的行动纲领。

# 目 录

第一章 “十三五” 发展回顾	1
一、经济转型发展取得成效	1
二、城区品质形象明显改善	1
三、民生社会事业全面发展	2
四、城区管理服务不断提升	3
五、社会治理运行安定有序	3
第二章 “十四五” 发展环境	5
一、发展机遇	5
二、面临挑战	6
第三章 “十四五” 发展蓝图	7
一、指导思想	7
二、基本原则	7
三、发展目标	8
第四章 强化科创驱动 着力推动更高质量发展	10
一、全力打造科创服务功能	10
二、着力提升区域经济效益	10
三、营造一流营商环境	12
第五章 加快动能转换 强化高端产业引领功能	13
一、加快形成主导产业集群	13
二、着力推动重点园区建设	16
三、大力开展招商引资工作	17

第六章 聚焦品质提升 创造宜居宜业城区环境.....	18
一、加快市政基础设施建设.....	18
二、加强区域环境整治改善.....	20
三、持续推进美丽家园建设.....	22
四、着力提升城区精细管理水平.....	22
第七章 践行人本理念 打造安心优质生活典范.....	24
一、提供更加均衡优质的教育服务.....	24
二、提供更加普惠便捷的医疗卫生服务.....	24
三、深化养老助老服务.....	25
四、推动文体事业繁荣.....	26
五、实现更加充分和更高质量就业.....	26
六、健全多层次更公平的社保体系.....	27
第八章 倡导和谐稳定 全面提升社会治理水平.....	29
一、保障区域安全稳定运行.....	29
二、全面夯实社区基层治理.....	30
三、加强家门口的综合治理和服务.....	31
第九章 务实笃行共绘美丽新桃浦.....	33
一、加强统筹协调.....	33
二、落实要素保障.....	33
三、强化监督评估.....	34

## 第一章 “十三五”发展回顾

### 一、经济转型发展取得成效

**区域经济稳步发展。**“十三五”期间，全镇税收总额从 30.62 亿元增加到 43.82 亿元，累计增长 43.1%。其中区级税收从 9.85 亿元增加到 13.39 亿元，年均增长 6.3%；镇级财政收入从 6.89 亿元增加到 8.82 亿元，年均增长 5.1%。全镇集体经济组织总资产、净资产分别达到 234.43 亿元、65.85 亿元，集体经济发展能级和效益水平持续提升。李子园等 6 个村完成产权制度改革，成立村级经济合作社。**产业结构加快调整。**“十三五”期间，全力配合推进桃浦智创城核心区土地收储工作，加速淘汰高能耗、低产出的落后产能，全面完成核心区域 233 家重点企业的产业结构调整。**创新主体不断集聚。**中以（上海）创新园开园运行，阿里数字农业供应链中心项目、蜂耘网络科技、展冠医疗器械科技、道依茨国际贸易等一批优质企业相继落户。麦腾创业天地被评为“国家级科技企业孵化器”，未来岛园区荣获“上海市知名品牌创建示范区”称号。**招商引资数量质量不断提升。**累计引进内外资企业 9666 家，累计引进内资 535.21 亿元，引进合同外资 12.82 亿美元。李子园大厦成功创建纳税亿元楼。**营商环境不断优化。**制定“亲商、尊商、扶商、安商”举措，营造亲清新型政商关系，持续开展企业大调研活动，真心实意为企业服务，抓牢优质存量企业，引进具备发展潜力新企业。

### 二、城区品质形象明显改善

**基础设施支撑力度增强。**完成真南路跨线桥大修。武威路、常

和路等 4 条道路建成通车，祁连山路等 5 条道路环境品质提升，金昌路区区对接道路辟通。**人居环境显著提升**。累计拆除违法建筑面积 208.55 万平方米，桃浦镇获上海市“无违建创建先进街镇”称号。完成老旧住房综合修缮 101.32 万平方米。妥善推进农民自建房产证办理。**生态环境有效改善**。中央绿地北三块全面建成并对外开放。完成外环林带生态专项、沪嘉高速沿线绿带整治工作，累计新增绿地 59.37 公顷，人均公共绿地面积达到 28.89 平方米/人，绿化覆盖率 31.25%。全面深化“河长制”建设，完成 19 条河道水生态修复工作。

### 三、民生社会事业全面发展

**教育发展富有成效**。新增 12 年一贯制托马斯实验学校。以学区化办学模式创建的桃浦教育联合体发展良好，成员单位先后多次获得包括联合国教科文组织、教育部、市教委在内授予的各类荣誉称号。**卫生服务水平持续提升**。积极打造桃浦健康共同体，探索医养结合“桃浦模式”。成功完成第一轮国家卫生镇复审。**养老服务持续增强**。建成镇综合为老服务中心，启动桃浦养老护理院建设。持续推进为老公益项目，提供居家养老服务 38602 人次。**文体活动蓬勃发展**。完成镇图书馆改造和居村综合文化活动室标准化创建。成功创建上海市残疾人体育健身示范点。实现居村综合文化活动室无线网络全覆盖。**保障救助愈发精准**。累计新增就业岗位 3085 个，成功扶助创业 339 家。累计发放各类补助金 22064 万元，救助 28.7 万人次。

#### 四、城区管理服务不断提升

**片区服务功能凸显。**完成 3 个“Top Life”网格化综合管理服务片区中心建设，获得 2019 年美好生活长三角公共文化空间创新大赛基层文化空间最佳案例奖。桃浦东部片区网格化综合管理服务中心正式运行，西部及南部片区网格化综合管理服务中心均进入运营阶段。**城区管理体系能力提升。**编制桃浦镇城市管理精细化导则和桃浦新村城市更新设计概念规划。推进落实“4+1”部门下沉片区，形成常态化、机制化的联勤联动模式。开展乱设摊、夜排档、活禽交易、跨门营业等各类整治 6200 余次，出动执法人员 1.3 万余人次。受理简易流程案件 47272 件；受理标准流程网格案件 47460 件，结案率 86.5%。受理“12345”市民服务热线工单 6390 件，先行联系率、按时办结率均为 100%。**垃圾分类减量效果显著。**全程综合管控体系基本建成，累计建成生活垃圾分类投放点 207 处、分类减量房 62 处、湿垃圾处置点 8 处。探索装修（大件）垃圾有效处置机制，建成居住区固定堆放点 81 个，居住区实现垃圾分类实效达标。完成机关、医院、学校、商场、饭店、菜场等 76 家六类重点企事业单位 85 处垃圾投放点硬件建设，实现垃圾分类全覆盖。

#### 五、社会治理运行安定有序

**社区治理基础夯实。**累计完成 41 个居、村委会换届选举工作，直选和成员属地化比例均达到 100%。开展居委会标准化建设，打造居民客厅、居民之家，实现星级达标全覆盖。提升社区工作者全岗服务能力，推行“百事能”，扎实开展“四百”活动。**社区共治格局逐步构建。**推进居委会和业委会成员交叉任职，开展“三驾马车”

资源共享、优势互补、高效运行的有益探索，开创社区治理新局面。深入实施“同心家园三年行动计划”，累计征集“同心家园”项目247个，立项215个，表彰38个居民区优秀项目，提炼形成可复制、可推广的典型案列，打造自治家园示范样板。**平安建设工作扎实有效**。积极开展平安创建活动，组织开展社会治安“顽症”治理，加强人口管理工作。组织平安志愿者参与平安值守，织密群防群治守护圈，营造公共安全环境。提高技防物防建设水平，累计推广安装“安心锁”95753副，实施小区监控设备改造、非机动车停车场（库）消防喷淋装置改造，累计安装7182件智联普陀相关的各类传感器。严格落实生产安全和消防安全监管责任，组织开展安全工作大检查，确保城市运行安全。做好人民建议征集工作，桃浦镇被评为“上海市平安社区”。

“十三五”期间桃浦镇经济社会发展取得显著成效，但也存在一定短板问题，主要是：经济实力依然偏弱，产业能级总体不高，龙头企业较少，集群效应尚未形成，资源要素供给存在瓶颈，动能接续不畅。设施配套短板明显，基础设施能级较为薄弱，城区面貌环境与核心区定位仍不匹配，公共服务总量和结构性矛盾依然突出，民生改善任务较为繁重。社会治理能力及方式亟待提升。

## 第二章 “十四五” 发展环境

### 一、发展机遇

#### 1. 全市五大重点功能区转型为桃浦深化转型带来战略性机遇

近年来，全市大力推进五大重点功能区域建设，桃浦作为基础最好、最为成熟的区域之一，有望得到更多资源与政策的倾斜。东拓区地块调整全面启动、沪嘉高速抬升、金昌路外环匝道、轨交 15 号线及其他重大工程项目落地，为镇内道路进行大规模新改扩建，持续优化路网结构带来战略性机遇，桃浦进入**城区转型“深化期”**。

#### 2. 普陀构建“一带一心一城”新发展布局为桃浦带来创新溢出的机遇

“十四五”期间，全区发展重点向“一带一心一城”空间聚焦，并明确了全面打造“三地一极”的目标定位，明确着力推动桃浦地区建设成为集聚国际创新合作的开放枢纽。随着智创城载体形象加快显现，创新经济、总部经济加快集聚，一批产业项目将为桃浦新杨、未来岛等园区拓展新的发展空间，桃浦即将步入**科创落地“窗口期”**。

#### 3. 高能级项目持续导入为桃浦动能接续和补弱提质带来发展机遇

“十四五”时期，**经济领域**，桃浦镇存量骨干企业加快就地转型，麦腾创业、未来岛S06等重点园区着力品牌塑造，阿里数字农业、普实医疗器械研发基地等重大产业项目陆续落户，为桃浦镇加快实现动能转换、升级调整带来新的机遇，全镇进入**动能接续升级“调**

**整期”。**民生领域，西部医疗中心、托马斯国际学校等配套服务资源持续导入，桃浦镇的配套设施进入补弱提质“加速期”。

## 二、面临挑战

### 1. 从外部看，经济下行压力加大，区域同质竞争激烈

**国际来看**，受新冠疫情和地缘政治因素等不确定因素影响，主要经济体增长动能不足，新兴经济体增长势头回落，国际环境更加复杂多变，宏观经济面临前所未有的压力。**国内来看**，各区域产业发展雷同，同质竞争愈演愈烈，如何在竞争中脱颖而出，是桃浦镇未来发展面临的挑战。

### 2. 从内部看，动能转换不确定性较强，民生提质面临较高要求

**经济方面**，随着区域转型进入攻坚期，企业搬迁、税源流失，招商难度加大，动能接续不畅将成为后续发展面临的最大挑战。**民生方面**，桃浦地区长期以来在民生服务方面存在明显短板，随着居民对美好生活的期待，今后将对服务水平和管理能级提出更高的要求。

## 第三章 “十四五”发展蓝图

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中及五中全会精神，始终坚持“四个放在”，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，自觉践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，深刻认识和把握全区全镇发展的内外环境变化和阶段性特征，紧紧围绕全区“创新发展活力区、美好生活品质区”建设目标，对标“三地一极”的发展要求，主动服务全区“一带一心一城”功能布局。立足一带一路和长三角一体化“两个扇面”，抓好经济发展、民生改善、城区治理“三大转型”，坚持科创引领、开放合作，加快实现“上海中心城区转型升级示范区、上海科技创新中心重要承载区”目标定位，全面建设“美丽桃浦、美好生活”，为全区经济和社会发展做出新的更大贡献。

### 二、基本原则

——**坚持科创引领、开放合作**。科技创新是发展的第一动力，要充分依托桃浦智创城的开发建设，发挥创新资源集聚优势，通过国际创新合作，加强国内外创新成果的引进吸收和转移转化，培育一批产业项目，塑造更多依靠创新驱动的发展优势。

——**坚持资源统筹、动能转换**。坚持把稳中求进、进中提升放在经济发展的更突出位置，进一步整合存量资源、激活沉睡资

源、腾出低效资源，挖掘空间内在价值，提升经济密度和现有产业能级，实现调结构与促发展并举，切实增强对智创城建设的服务配套和各项工作的融合度。

——**坚持民生为本、补弱提质**。坚持以人为本的发展理念，着力解决好转型发展中面临的设施能级不高、公共服务不足等不平衡不充分的问题，加大力度补短板、提品质，着力强化交通市政等领域基础设施建设，为区域长远发展提供坚实有力的基础和保障。

——**坚持创新治理、共治共享**。紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢根植人民，以满足人民对美好生活的向往为出发点，创新完善社会治理方式，让居民人人都能有序参与社会治理，实现共治共享格局。

### 三、发展目标

紧紧围绕“上海中心城区转型升级示范区、上海科技创新中心重要承载区”的目标定位，加快重点任务建设。**承载国际创新合作**。打造国际创新合作开放枢纽，加快推进科创载体建设和创新主体聚集，加快提升重点园区的配套服务功能，更好服务国际创新合作。**加快高端产业集聚**。顺应生命健康、智能制造、数字经济等产业发展趋势，依托自身禀赋，培育壮大新动能，加快实现科创驱动的动能转换，紧盯全区产业定位，打造引领性强、集聚度高、显示度广的高端产业集群。**提升城区建设品质**。结合重大市政项目建设和公共服务项目的导入，大力提升区域基础设施能级水平，优化在商务商业、居住出行、文体医疗等各方面的配

套服务，实现城区整体转型提质。**加强基层治理创型**。提升放大莲花公寓、紫藤苑等社区治理成功经验，加快推进基层管理由“政府管治”向“居民自治”方向转变，为全市村居基层治理提供先行样板和可复制可推广经验。

到 2025 年：**综合经济实力再上台阶**。镇级财政收入年均增长 5%左右。引进和培育 5 家总部型机构，税收达到亿元级。生命健康、智能制造、数字供应链三大产业税收占比达到 45%。**科创驱动促转型取得突破**。区域创新活力明显增强，国际创新合作服务承载区建设成效初现，创新产业形成一定规模，培育壮大若干科创功能平台，累计新增高新技术企业 10 家，新增 2 家上市企业。**城区转型提质取得成效**。新增绿地 16.6 万平方米，绿化覆盖率 32.02%。完成外环公园绿地改造提升 103.9 万平方米。完成旧住房成套改造总面积 3.5 万平方米。主要河道水质断面优于 III 类水体比例达到 50%。区域降尘量低于 3.7 吨/平方公里·月。**居民获得感大幅增强**。累计新增就业岗位 4000 个，扶助创业 400 家。持续提升养老服务水平，新增养老床位 150 张，老年护理床位 80 张，老年助餐点 2 个。**城区治理水平大幅提升**。建成城市运行管理中心，深化“一网统管”建设，探索更多应用场景。基层社会治理有所创新，社会公平正义得到有效维护。

## 第四章 强化科创驱动 着力推动更高质量发展

### 一、全力打造科创服务功能

**推动科创服务载体建设。**发挥国际化医学人才资源和研发优势，打造同济医学科研孵化基地。加快推进桃浦国际健康创新产业园等战略性、功能性重大项目载体建设。发挥桃浦智创城国际品牌优势，配合推进中以创新创业孵化服务基地、中以创新创业路演中心、中以技术专业集聚区等合作载体建设。协调加快推进以色列前沿成果转化“催化器”落地，扶持打造中以双边科创交流、投资、科技成果转化首站。

**提升企业创新服务能力。**围绕战略导向和科创承载区建设需求，引导科创企业提升服务能力，支持更多高成长性科创服务类企业落户发展壮大，提升创新主体集聚度和活跃度。支持以企业为主导的产学研联合体和研发机构建设。

**优化科创服务生态。**积极顺应和主动融入长三角一体化发展合作网络，发挥成果应用、转化的枢纽节点功能，为技术转移、创新创业提供便捷高效服务。加大重点领域、行业引智力度，引进战略科技人才、科技领军人才、青年人才和高水平科技创新团队，积极为引进人才协调解决工作和生活上的困难。鼓励外资研发中心与国有企事业单位共建人才培养基地。

### 二、着力提升区域经济效益

**打造特色五型经济。**大力发展创新型经济、总部型经济、服务型经济、开放型经济、流量型经济。加快推进战略性、功能性

重大项目载体建设，以智创 TOP 首发项目逐步建成为契机，全力推进科创服务功能，吸引创新经济、总部经济集聚。以服务型制造为抓手，推动先进制造业和医药健康、数字供应链等现代服务业深度融合，做强做优服务型经济。聚焦服务国家战略，打响中以（上海）创新园品牌，积极顺应和主动融入长三角一体化发展合作网络，更好发挥带动、辐射和溢出效应，塑造开放型经济新优势。依托阿里数字农业供应链中心项目，着力发展传统线下流量和新型线上流量并重的流量型经济。

**促进产业载体效能提升。**按照“应收尽收”原则，加强镇对园区资源管控。引入具有品牌影响力的园区运营商，提供专业化园区开发运营服务。针对效益低下的地块，推动二次开发，通过提高容积率、二次招商等方式，进行功能置换。注重载体更新盘活楼宇存量，引导企业投资楼宇硬件、管理、应用场景建设和改造提升。推动国资（集资）对楼宇资源的部分持有，提升运营管理品质。加强镇内园区与智创城等创新载体资源间联动，推进项目信息、服务资源共享，积极承接区内创新主体对产业空间的需求，实现楼宇园区联动互补的立体化发展。

**促进集体经济健康运行。**坚持制度引领，不断完善集体经济组织体制机制建设，构建程序更严谨、操作性更强的集资监管体系。加快农村集体经济转型发展，积极稳妥推进镇级产权制度改革，成立镇级经济联合社。支持集体企业就地转型。鼓励集体经济组织主动适应市场经济发展需要，建设和持有一批楼宇资产，依托桃浦智创城市建设，推进区属国有经济和农村集体经济联合联

动，不断释放集体经济活力。加强基层队伍建设，提升管理水平。梳理历史遗留问题，着力破解矛盾难点。

### 三、营造一流营商环境

**擦亮服务“金字招牌”**。坚持以“四到”换“四心”，用“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的服务，让企业办事更省心、经营更放心、发展更顺心、扎根更安心。提供“人靠谱、事办妥”金牌“店小二”服务，传承“服务是桃浦第一资源”理念，提升全方位服务能级，打造“TOP”服务企业体系升级版。发挥政策资金引导、撬动和激励作用，支持更多高成长性科创服务类企业落户桃浦发展壮大，提升创新主体集聚度和活跃度。

**提升政务服务水平**。全面推广“综合窗口”，强化管理平台数据采集、效能分析功能，实现事项申请、人员管理、对外服务统一规范、协同高效。贯彻执行营商环境条例，依法平等对待市场主体，保护企业合法权益。深化智能服务与自助办理，推广“不见面”全程电子化登记。

**做好安商稳商工作**。强化安商稳商责任，成立企业服务中心，加强对重点园区企业的跟踪服务，及时帮助企业排忧解难。深化“楼长制”建设，引入市场第三方专业服务资源，构筑更加完善的楼宇公共服务体系。注重企业感受，做到分类施策，加强安商稳商留商工作。

## 第五章 加快动能转换 强化高端产业引领功能

### 一、加快形成主导产业集群

**生命健康**。加强与同济医学院合作，发挥高校品牌优势，集聚国内外知名生命健康龙头企业，着力打造同济生命健康产业创新园。支持九州通、和黄药业、复星医药、普实医疗等医药企业发展。引导和扶持顺灏等存量骨干企业加快就地转型，提升产业能级。加快推进桃浦国际健康创新产业园建设，夯实医疗器械研制基地项目，推进 E4 地块新金环 88 广场等项目建设，打造生物医药港和生命健康产业研发集聚区，实现健康产业总部经济集群式发展。

**智能制造**。壮大未来岛制造业优势，加大对未来岛税收重点骨干企业和新引进重点企业的支持力度，促进施耐德电气、科尼起重机、索雷博光电等存量企业优质发展。加快推动闻天下项目落地、投产。推动 GE 航空成立大中华区总部。依托新金环高新技术产业园，发展智能科技、高技术服务业。

**数字供应链**。以跨境电商等新业态新模式发展为契机，加快助推上海西北物流园区转型升级，发挥跨境电商公共服务平台的作用，促进境外优质商品和服务进入中国市场；围绕阿里数字农业供应链中心建设，打造集批发、结算、智慧仓储、技术研发等多项重要功能为一体的现代化供应链产业集聚区。



图1 “十四五”桃浦镇产业项目布局图

## 专栏 桃浦镇“十四五”功能性项目投资计划

### (1) 阿里数字农业供应链中心：

本项目由阿里巴巴集团下属的上海传耘物联网技术有限公司投资并开发，承担阿里数字农业批发和结算、智慧仓储以及数字农业供应链技术研发等多项重要功能。项目作为供应链末端销售枢纽，旨在集线上销售、线下体验、物流、加工为一体，实现农产品在加工、分拣、配送、营销、客户服务等产业链的全过程深度融合，成为解决市民生活的样板示范工程。项目地上建筑面积约 13.6 万平方米，总用地面积约 10.9 万平方米，东地块拟建生鲜加工中心，西地块拟建干仓，冷冻 B28，冻 CDC-立库三个主要功能分区。本项目计划于交地后 6 个月开工建设，预计交地后 24 个月竣工，投产时间预计交地后 30 个月，达产时间为交地后 5 年。

## **(2) 上海闻天下产业园一期、二期项目：**

——“一期”项目总用地面积 15867.8 m<sup>2</sup>,总建筑面积 68274.02 m<sup>2</sup>, 计划新建 1 幢地上 14 层工业厂房综合研发楼和 1 幢地上 4 层工业配套用房, 设置 2F 地下停车库。设置产品车间、实验室、企业集聚中心。围绕 5G 智能终端进行研发设计、制造生产。

——“二期”项目总用地面积 16098.5 m<sup>2</sup>, 总建筑面积 68630.33 m<sup>2</sup>, 计划新建 1 幢地上 14 层工业厂房综合研发楼以及 1 幢地上 6 层工业配套用房, 并配置 2F 地下停车库, 设置产品车间、实验室、企业集聚中心。围绕 IOT、车联网、智能硬件、AI、机器人进行研发设计、制造生产。

## **(3) 普实医疗仪器设备及器械研制基地项目：**

——未来岛高新技术产业园区 N14-1 和 N14-2 地块、占地面积 22360 m<sup>2</sup>, 地上建筑面积 58581 m<sup>2</sup>, 计划新建 1 幢地上 17F 综合生产车间、2 幢 11F 的生产车间、1 幢地下 5F 生产车间, 采用地上 4F 配套服务连廊连接, 并设置地下 1F 停车库及员工食堂、厨房等其他配套功能。围绕先天性心脏病系列产品、脑卒中系列产品、瓣膜系列等心血管医疗器械的研发、生产、销售及服务。

## **(4) 金环 E4 地块转型项目：**

E4 项目为规划 091-06 地块, 规划为商业办公用地, 占地面积 11820 平方米, 容积率 3.0, 计容面积 35460 平方米, 限高 80 米。项目由写字楼主楼与商业裙房组成, 地块内将设置一处公共交通枢纽, 项目建成后将成为桃浦地区典型的 TOD 商业办公综合体。项目计划总投资约 15 亿元, 其中土地成本约 5 亿元, 建设投资约 10 亿元。

#### **(5) 医药物流中心改扩建项目：**

——位于绥德路 99 号，占地面积 51349 m<sup>2</sup>，建筑面积 89784.76 m<sup>2</sup>，地块容积率 1.79，用地性质为仓储用地。致力于打造“先进、智能、绿色”的医疗物流现代化仓库。仓库承担除输液以外上海市内的业务城配中心及特药全国业务配送中心，从而更好的服务上海、服务长三角、服务全国。

### **二、着力推动重点园区建设**

**做大做强未来岛高新技术产业园。**深化未来岛“南延区”产业集聚，着力推进未来岛 S06 重点园区建设。重点培育和发展高新电器、先进制造、尖端电子等高端产业，打造智能制造、新材料等新支柱产业。充分发挥园区著名商标作用，实施桃浦、南通产业园错位互补，打造“未来岛”园区品牌。

**推动西北物流园区专业化智慧化转型。**坚持“应收尽收”原则，加强园区资源管控，完善区域单元规划，推动西北物流园区作为全区储备发展地区，列入全区规划调整计划。围绕阿里数字农业供应链中心建设，吸引产业链上下企业集聚，推动传统物流产业转型升级，用好保税服务功能，打造集聚批发和结算、智慧仓储以及数字农业供应链技术研发等多项重要功能为一体的现代化供应链产业集聚区。

**积极推动新杨工业园优质项目落地。**加快编制园区的控详规划，加强与市、区规划部门沟通，推进“一事一议”优质项目建设。加快实施腾笼换鸟，推进绿新包装、金叶包装等包装行业骨干企业转型发展，延伸发展新型绿色环保包装的研发设计，形成

南块的印刷包装产业区，逐步提升园区企业能级。

### 三、大力开展招商引资工作

**创新招商引资机制。**借助专业的招商平台和各类在行业内具备一定影响力的专业机构，围绕桃浦的产业定位推动招商工作。逐步建立起政府推动、园区主导、机构配合、三方有效互动的专业化招商新机制。依托产业链、资源链和价值链，持续开展“结识新朋友，不忘老朋友，永远是朋友”大走访、大调研和大招商活动。对于因桃浦地区结构调整、土地收储等迁出企业，积极开展暖心回访活动，力争“人走情不走、企走税不走、存量走增量不走”。

**构建大招商网络。**建立健全“全镇、全力、全员”大招商格局，紧紧抓牢重点项目跟踪服务，大力引进符合导向的优质企业，逐步形成总部集聚效应。主动对接进博会、上交会、工博会各类综合或专业类展会，利用其溢出、带动效应，寻找会展中的潜在商机，有效承接优质企业。

**搭建平台以商招商。**通过举办全镇骨干企业联谊会、重点企业财务负责人座谈会、企业高管沙龙等活动，建立常态化联系走访机制，了解企业经营状况，倾听企业诉求。积极组织区域内外企业参与TOP RUN 企业精英跑接力赛，增强企业互通互联，以商促商。

## 第六章 聚焦品质提升 创造宜居宜业城区环境

### 一、加快市政基础设施建设

**加快重大工程项目建设。**加快推动重大项目建设，配合推进沪嘉高速抬升、轨交 20 号线、金昌路外环匝道等重大项目建设进程。着力推进东拓区土地清退、收储、签约工作。补齐排水设施短板，积极推动西部地区强排系统建设。

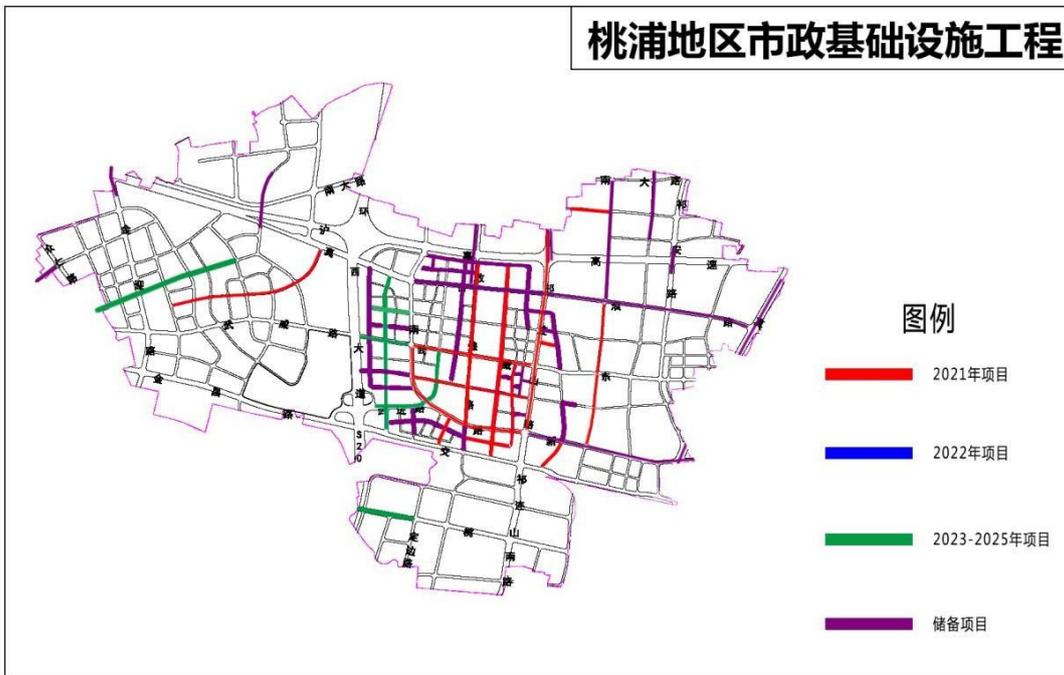


图2 “十四五”桃浦镇市政基础设施项目布局图

表1 “十四五”桃浦镇重大工程相关项目

项目类别	项目名称
沪嘉高速抬升配套工程	桃浦西路沪嘉高速段贯通工程
	祁顺路（连亮路-区界祁南路）新建工程
	敦煌路（古浪路-区界祁骆路）新建工程

	绿芳路（古浪路-区界）新建工程
	祁安路改建工程
	祁连山路改建工程
	雪松路改建工程
	金迎路改建工程

**提升道路交通服务水平。**结合桃浦智创城区域规划、东拓区区域规划、海绵城市建设、20 号线建设及其他市政道路规划建设，推动一批道路新（改）建工程，配合完成两条区对接道路建设，不断提升区域内外联通水平。加快推动一批架空线入地和合杆整治、积水点改造工程，提升道路景观品质，优化完善道路交通服务功能。支持鼓励重要区块村属道路提标改造和建设，有条件的纳入区级统一管理养护。重点解决东拓区块交通空白点和居民出行“最后一公里”的问题。优化社区巴士运营线路，提升区域公共交通的服务能级和覆盖面。

表 2 “十四五”桃浦镇非重大工程相关的道路建设项目（除智创城以外）

项目类别	项目名称
新改扩建道路	李子园路（大头浜-古浪路）改建拓宽工程
	祁顺路（古浪路-小宅浜）新建工程
	连亮路（区界-祁安路）新建工程
区对接	银杏路（众仁路-白丽路）改建工程
	金迈路（众仁路-区界槎溪路）道路新建工程
架空线入地和合杆整治工程	李子园路（真南路-古浪路）
	古浪路（真北路-南何支线）

架空线入地和合杆整治工程	武威东路（真南路 822 弄-南何支线）
	祁连山南路（金昌路-桃浦路）
积水点改造	桃浦路（定边路-区界）
	绿杨路（真南路-中槎浦）

**推进智慧城区设施建设。**加快建设新一代基础网络，深化以 5G 为核心的新一代网络基础设施建设。配合区级继续推进“雪亮工程”、智能安防建设，按照公共视频覆盖率 250 个/平方公里，强化基础设施建设。建强镇级城运中心，健全“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，推动事件处置、风险应对更加主动、及时、有力，让城区治理更高效、更顺畅、更智慧。

## 二、加强区域环境整治改善

**推动绿地品质提升。**完善结构性绿地布局，聚焦外环公园带区域，完成白丽、金光两块绿地建设，联动周边绿地空间，形成连续性绿地廊道。完成外环公园绿地改造，充分发挥生态、休闲、服务的综合效能，提升开放性和景观性。推进街心花园、转角绿地以及市政恢复绿地的建设与提升。积极创建林荫道和绿化特色道路，优化道路沿线绿地景观品质。



图2 “十四五”桃浦镇绿化建设项目图

**持续推进美丽街区建设。**推动实施桃浦中学区域“美丽街区”建设。实施敦煌路、白丽路、桃浦西路等 11 条景观道路建设。统筹绿化景观、建筑立面、城市家具、店招店牌等要素，加大户外设施和非广告设施的监管整治力度，积极推进“路长制”，加大市容管理的法治化、常态化。着力提升河滨景观，推动亲水平台、景观灯光建设。推进垃圾分类工作常态化、长效化、规范化。持续开展扬尘防治工作，月平均降尘量达到全区考核标准。

**稳步推进河道水环境治理。**推动“活水畅流”工程，新开桃浦湖，提高河湖的水资源调蓄能力。结合新建道路，同步实施排水管道建设工程，完善道路排水功能。加快河道水系建设改造，完成新开一号河建设。推进“河长制”标准化街镇建设。完成本镇所有自管河道及小微水体综合治理、河道两岸综合整治。开展主干河道疏浚、清淤、小微水体生态修复等工作，试点实施中槎浦

等河道滨河景观，提升河道环境质量。打通断头河，强化水系沟通。

### 三、持续推进美丽家园建设

**全面完成旧住房成套改造。**“十四五”期间，全面完成武威路 1082 弄、1087 弄等 2 个小区 16 幢 1310 套非成套改造工作，完成改造总面积 3.5 万平方米。

**提升修缮改造惠民效应。**按照全区要求，稳步推进旧住房综合修缮。进一步提升修缮理念，把“局部修缮”变为“整街区改造”，把项目“零碎实施”变为“叠加实施”，对有需求有条件的小区可探索叠加实施雨污分流改造、体育设施增设、智慧社区、智能安防、垃圾分类等民生项目，进一步提升小区品质。

### 四、着力提升城区精细化管理水平

**着力加强“一网统管”建设。**建成桃浦镇城市运行管理中心，探索更多的场景应用。强化系统对接，提高“智联普陀”平台数据应用能力。持续推进商品房小区以及楼宇园区的智能安防建设。推动镇域各类数据实质融合，结合城运系统建设及“智联普陀”平台升级，推动 12345 市民服务热线业务、物联传感设备等区属各行业部门系统与城运系统的业务对接和数据汇聚，夯实平台协同治理枢纽功能，提升镇域治理能力和治理水平。

**健全网格片区管理服务网。**进一步推动网格化综合管理服务片区资源整合、功能拓展和能级提升，提供更加优质均衡的公共服务，新建北部片区（中心）建设。依托 3 个网格片区和 11 个网格责任块及 48 个网格责任单元，整合“4+1”执法力量，着力

在网格管理、数据报送、现场处置上下功夫，提高片区下沉人员巡查发现、现场处置能力。

## 第七章 践行人本理念 打造安心优质生活典范

### 一、提供更加均衡优质的教育服务

**统筹教育资源布局。**规划新建教育机构，引进优质资源，加快东部地区的教育资源规划布局。统筹、整合、共享社区内的公共教育资源，对接 15 分钟社区便民生活服务圈建设，推进多样化社会学习点建设，满足不同人群梯度式学习需求。

**提升教育服务质量。**坚持学区化办学理念，推动桃浦教育联合体保持持续稳定的投入。强化教育均衡发展，发挥社区教育在增加教育机会方面的作用。坚持社区教育的公益性、便民性和实用性，加强为老年人、外来务工人员等提供有针对性的社区教育服务，提升他们的生存技能，丰富他们的精神文化生活。

**完善终身教育体系。**培育区域终身学习活动品牌，推动学习型城区建设，创新终身教育体制机制。共建共享各类教育资源，推进“在校、在家、在网”学习方式，基本建成人人皆学、时时能学、处处可学的学习型城镇。

### 二、提供更加普惠便捷的医疗卫生服务

**加强医疗资源供给。**加快推动西部医疗中心、桃浦老年护理院及红十字养老护理院（区精神卫生中心）异地扩建等工程项目建设。完善社区卫生服务站布局。继续做好TOP 名中医工作室，探索更多特色项目。

**优化机构布局。**以服务半径和服务人口为依据，夯实社区卫生服务网底功能，加快老龄护理、精神卫生、康复医疗等紧缺资

源建设，加快社区红十字服务站网络化。支持社会力量参与居家老年医疗护理服务机构，引导社会力量进入医疗卫生领域尤其是目前供给不足的领域。

**深化体制改革。**继续发挥桃浦健康共同体平台优势，切实提升桃浦社区居民健康意识和健康环境。进一步强化职能部门与健康共同体成员单位的沟通协作，着力解决桃浦地区居民看病远、就医难等问题。完善制度建设、人员培训、舆论宣传，推进各类特色品牌服务项目，使桃浦的公共卫生事业得到健康发展。

### 三、深化养老助老服务

**加强多层次养老服务供给。**推动国华人寿养老院建设。以网格化片区为依托，大力发展社区嵌入式养老，统筹布局社区嵌入式养老服务设施，打造一批长照、日托、助餐等叠加设置的多功能枢纽型社区养老服务综合体，促进居家、社区、机构养老服务功能融合。重点针对高龄、独居、失能老人持续照护难问题，进一步完善与桃浦发展相适应的老年人长期照护服务体系。

**提高养老服务水平。**着力提升养老服务类专业人才培养数量和质量，扩大服务老年人的专业队伍规模，加快培养为老服务社会工作者、志愿者队伍，全面提升养老服务职业化、专业化、规范化水平。加强对镇域内养老机构监管，确保食品安全、消防安全和人身安全。

**加快推动适老设施改造。**开展老年宜居社区建设，统筹推进公共基础设施、生活服务设施、医疗卫生设施、文化体育设施适老化建设。加快既有社区道路设施、休憩设施及公园医院等与老

年人日常生活密切相关领域的全面适老化改造。推动人行道无障碍设施整治。鼓励有条件的老旧小区加装电梯，保证老年人的居家和出行安全，方便老年人参与社会生活和活动。

#### 四、推动文体事业繁荣

**加强文体设施建设。**推动体育公园建设，打造阿里“TOP”小镇。推动桃浦中央绿地地下文化空间、桃浦文化艺术中心及冰上运动中心建设，整合桃浦文化馆现有资源，内设美术馆、展览馆、影剧院等现代公共文化设施，打造高品质文体休闲空间。

**促进文体设施品质提升。**深度开发各类场地的文体功能，包括社区、学校、公共绿地、旧厂房、仓库等。全面提升社区文化活动中心管理运营水平和硬件设施标准。继续打造“桃浦之光”社区文化艺术节、“一居一品”等文化品牌。完善学校体育场地向社区开放以及体育公园社会化管理机制。推进市民健身步道和益智健身苑点建设。

**优化文体服务格局。**构建以中心、片区、居村为核心的三级公共文体服务格局和 15 分钟文体生活服务圈。建构多层次文体服务资源结构，加强专业化服务项目导入，提升公共文体服务供给层级，针对不同受众群体提供个性化、多元化的公共文体服务项目。

#### 五、实现更加充分和更高质量就业

**推动更高质量就业。**坚持民生优先的原则，构建以劳动者自主就业为核心、市场调节为基础、政府促进为辅助和鼓励创业为引导的多元化模式。持续加大新增就业岗位力度，实施创业带动

就业专项行动。强化对特殊群体的就业援助。

**加强就业技能培训。**整合各类培训资源，支持对就业困难群体开展专业化技能培训。鼓励青年人员实现就业专项行动，探索培训、见习、就业一体化服务模式。健全中小微企业培训服务平台，积极开展企业紧缺急需人才专项培训。

**营造和谐劳动关系。**健全劳动关系协调机制。完善调解组织，维护企业和劳动者双方合法权益。加强劳动关系预警、预判、预案机制，服务重点区域转型发展。加强劳务派遣管理，规范劳动力市场。

## 六、健全多层次更公平的社保体系

**托牢社会救助底线。**坚持政策扶持和优化服务并举，持续加强重点群体和特困群众就业援助，坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”原则，探索以片区为中心、社区为网络的社会救助体系。完善分类施救制度，加大医疗救助和因病支出型贫困家庭救助力度，优化医疗救助“一站式”服务。拓宽社会救助渠道，实现救助主体多元化。落实各项政策措施，强化监督评估。加快培育社区公益力量，以需求为导向开展各类项目，促进镇社区基金会专业化发展，逐步构建具有桃浦特色的现代公益体系。

**推进慈善事业发展。**弘扬公益文化，鼓励社会各界参与慈善事业，搭建多方合作的公益活动平台，鼓励发展社会投资机构、社会企业等新兴公益力量。合理整合社会资源，建立支持型社会组织体系，对社会组织给予能力建设、资源共享、政策咨询。大力发展社区生活服务类、公益慈善类、文体活动类、专业调处类

等四类社区社会组织。

**加强残疾人保障服务。**健全残疾人社会保障和服务体系，努力提升残疾人的综合素质。提高重度残疾人的服务标准和生活质量，依法推进残疾人就业，构建残疾人现代康复服务新体系和公共文化服务需求新体系，进一步完善及提高残疾人各项权益保障。

## 第八章 倡导和谐稳定 全面提升社会治理水平

### 一、保障区域安全稳定运行

**加强改进人口服务管理**。围绕桃浦转型升级大局，推动人口管理工作制度化、法治化、精细化、规范化。按照“合法稳定就业、合法稳定居住”的要求，健全人口属地化管理长效机制。坚持“以业控人、以房控人、以证管人”，落实人口综合调控工作，完善综合执法机制。提升人口信息质量管理水平，加强人口基础数据与行政管理工作的契合力度。建立梯度化公共服务体系，切实保障来沪人员合法权益。

**深入推进治安防控工作**。创新完善立体化社会治安防控体系，突出依法治理，抓好源头管控。建立健全治安顽疾长效治理机制，加大扫黑除恶专项工作力度，实现公共安全视频监控与“一网统管”应用相结合，加强防范惩治各类违法犯罪活动。持续开展各类专项安全防控项目，推进“安心锁”物防设施实项目，加强住宅小区智能安防建设。巩固和扩大对“群租”“五类车”的治理成效。

**守牢城区运行安全底线**。加强楼宇园区、街道店铺、建筑工地等点位日常安全运行监管，加强与第三方合作，协助对辖区单位门店进行监管。加强高空坠物安全管理，开展建筑外立面附加设施安全隐患排查。完善微型消防站建设，持续做好高层建筑消防设施设备检测及维修、室外智能充电装置建设、居民区非机动车库增设消防喷淋装置等工作。加强地铁 11 号线沿线站点规划，

做好人流密集点位的交通管理。

**全面提升平安创建工作。**进一步强化综治中心规范化建设，延伸综治组织在社区单位、园区楼宇、片区网格布局，推动网络平台与综治中心信息化平台的一体化运行。加强队伍建设和保障机制建设，健全问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。以基层平安创建为重点，以落实推进年度平安创建重点工作为抓手，深化“平安小区”“平安社区”“平安单位”等系列创建活动，不断提高平安创建活动的覆盖率和达标率。

## 二、全面夯实社区基层治理

**理顺管理职能。**完善“三驾马车”联合工作机制，明确责任关系，理顺管理职能。把好“推荐关”“审核关”“人选关”，依法推进居委会和业委会交叉任职工作。依托镇物业纠纷联调中心，发挥居委会的主导地位，联合物业、业委会、社区法律顾问、社区民警等社区力量，构建起人民调解、行政调解、专业调解相统一的物业纠纷多元化解机制。用好桃浦镇业委会沙龙平台，开展专项业务培训、提升业委会成员能力水平。

**加强社区自治共治。**加强村管社区标准化建设和规范化管理指导，提升村居群众“主人翁”的自治意识，优先做足村居骨干的思想工作，发挥骨干带头引导作用。开展丰富多样，具有正面导向的宣传教育活动。培育村民自治组织，拓宽村民参与社区建设渠道。按照因地制宜的原则，整合区域资源，搭建共治自治平台，创设“美丽楼道”治理、“优秀自治公约（楼组公约）”评选等切实可行的自治共治项目。持续开展同心家园项目建设。引

导社区单位、社会组织、社区村民共同参与社区治理, 建立社区公共事务共治协商机制。

**加强基层能力建设。**选优配强骨干楼组长队伍, 培育社区治理骨干力量。结合首问接待责任制, 深入推进“百事能”工作机制。依托“桃李源”书记工作室、第三方专业培训机构等资源, 持续开展社区工作者“领航”培训, 培育一批具备“领航”能力、“远航”实力、“续航”动力、“启航”潜力的优秀社区工作者。持续开展居委会星级测评、居委会 OSM 现场管理项目试点, 全面推行居委会工作经费公开制度, 严格执行社区服务经费预算制度。深化社区治理云平台建设。

### 三、加强家门口的综合治理和服务

**加强党群服务中心建设。**打造桃浦镇新时代文明实践分中心。完善区域化党建平台, 优化“金融加油站”“雏鹰记者团”等党建共建项目, 努力打造“爱 TOP”党建品牌。继续推进镇-片区-居村-园区(楼宇)等四级党群服务阵地建设。扎实做好党组织共建帮扶工作。坚持党建带群建, 支持工青妇等群团组织深化改革。持续推进干部队伍建设, 加大年轻干部的储备和培养力度, 完善“TOP YOUNG 青年成长计划”。

**解决一批群众急难愁问题。**聚焦群租扰民、居改非、沿街商铺管理等治理难题, 建立长效管理机制。结合小区综合修缮, 推动小区封闭管理、生命通道建设、非机动车棚改造、便民服务设施等项目实施。探索大件垃圾、建筑垃圾不落地预约机制, 加强垃圾处置设施的标准化建设。探索试点共享停车, 鼓励办公、商

业与居住区域的车位共享。

**打造特色片区服务体系。**结合片区居民特征及需求，进一步加密片区布局，不断丰富完善片区公共服务功能。按照功能更加复合、服务更有特色的要求，推动党建、群团、养老、医疗、教育、文体、亲子等资源和项目与片区对接融合，让家门口服务站点成为市民群众生活中的新型“便利店”。建立片区项目淘汰更新机制。完善可持续运营模式，打造特色服务标杆。

## 第九章 务实笃行共绘美丽新桃浦

### 一、加强统筹协调

**统筹进度安排**。围绕规划确定的发展目标和主要任务，制定实施年度发展计划，明确进度要求，确保规划目标任务按计划、有步骤的落实。

**强化任务分解**。分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，细化目标指标和推进措施，确保完成既定发展目标和重点任务。

**加强规划衔接**。强化本规划作为其他条线规划、工作计划以及相关政策重要依据的作用和地位，促进各类规划计划之间的相互衔接，为本规划顺利实施提供有力支撑。

### 二、落实要素保障

**完善联动机制**。加强与桃浦智创城推进办、桃浦智创城公司等兄弟单位部门深度联动，推动信息、资源、服务等要素叠加融合，高品质开发建设桃浦智创城，带动周边区域加快转型步伐。

**加强政策引领**。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短、中、长期政策的衔接配合，围绕重点领域，研究制定配套政策。

**统筹资金投入**。优化财政支出结构和政府投资结构，推动财政预算管理的科学化、精细化和规范化，优化民生事业发展、基层治理创新等领域的财政资金投入配比，提升公共服务支出、城乡社区支出等领域资金使用效率。

**实施人才战略。**营造有利于人才发展的良好环境，建立科学的人才选拔和流动制度，着力集聚一支与镇域经济社会发展相适应的人才队伍，为镇域经济发展提供智力支撑。

### 三、强化监督评估

**优化评估机制。**依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，健全重大事项报告制度，努力提高规划实施的效果。

**强化评估工作。**开展规划实施情况的中期评估，积极引入社会机构参与，增强规划评估的准确性和广泛性。

**健全监督体系。**重视群众和舆论监督，健全政府与企业园区、居民群众的信息沟通和交流机制，发挥媒体和社会舆论的监督作用，提高规划透明度，促进各类规划有效实施。