

上海市普陀区体育局

普体〔2022〕1号

关于印发《上海市普陀区体育局2021年工作总结》 的通知

机关各科室、系统各单位：

《上海市普陀区体育局2021年工作总结》现予印发。

特此通知。

上海市普陀区体育局

2022年1月30日

普陀区体育局办公室

2022年1月30日印发

上海市普陀区体育局 2021 年工作总结

2021 年，普陀区体育局在区委区政府的坚强领导下，牢牢把握“十四五”开局时机，推进我区群众体育、青少年体育和体育产业协同发展。今年 8 月，普陀区体育局获评全国群众体育先进单位，普陀青少年体育在上海市乃至全国各项体育赛事中屡获佳绩，普陀体育产业不断向稳向好发展，全体普陀体育人弘扬了“团结拼搏、力争上游”的普陀干事创业精神。现将 2021 年全年工作总结如下：

一、把握开局良机，推进重点体育设施项目落地

紧紧把握“十四五”开局之年的重要时机，根据“十四五”期间体育面积增量要求，重点关注区域内大型体育设施的推进与建设。围绕“一带一心一城”重点发展区域，在长风水岸经济发展带建成中环桥下篮球公园，一期包括 16 片篮球场、3 片 5 人制足球场及 2 片网球场，顺利进入试运营阶段，将原本是湿垃圾转运的桥下空间变身时尚有活力的运动新天地。在真如城市副中心配合市体育宫的改建，规划一处可承接国际体育赛事，以“一场两馆”为基础并配合体育公园概念的体育综合体，今年已与市体育局明确土地收储、煤气包拆除及绿地体育公园的综合方案等。配合桃浦智创城完成普陀冰上运动中心投资概算及运营预测后进行公开招投标，明确由社会资本进行投建并负责后期运营，现已经进入报建流程的审图阶段，于 12 月中旬正式进场进行冰场

建设。充分挖掘城市“金角银边”，利用沪西工人文化宫闲置用地建成球类运动空间，为市民提供足球、篮球运动新去处。

二、补短板惠民生，群众体育工作取得新发展

(一) 明确阶段目标，扎实补齐体育设施短板

为进一步贯彻上海市体育局关于“开展健身设施现状调查和补短板工作”的要求，加快健身设施有效供给，更好满足市民健身需求，今年7月由分管区长召开普陀区补短板工作推进会，形成《体育健身设施可利用空间目录和可利用体育用地使用情况目录》，以区政府名义下发《普陀区健身设施补短板五年行动计划》，区体育局加强宣传解读和舆论引导，形成全社会关心支持体育健身设施建设的良好氛围。2021年上半年配合创建全国文明城区工作，新建改建8处市民益智健身苑点，结合闲置非机动车库改造建设了3处乒乓球房，同时也为3处完全没有条件的小区添加了全民健身便民箱（内含中国象棋、围棋、短绳和毽子等器材），为居民提供便利。全年累计新建改建市民健身步道12条、市民益智健身苑点52处310件器材、市民球场5片；更新市民健身房4处50件器材。

(二) 运动促进健康，关注重点人群设施建设

今年与甘泉路街道合作，在甘泉片区中心新建长者运动健康之家1处，依托“互联网+健身”提供适老化的专业智慧服务，打造“体医养”融合的示范站点和老年人喜爱的民生工程；与区妇联合作，在普陀区妇女儿童活动指导中心共同打造了区内首个

亲子运动乐园—“Play2 趣玩空间”，同时成为全市第一个幼儿国六项体测专用场地，并聚焦亲子运动，举办各类亲子运动训练营，进一步激发青少年儿童参与体育运动的兴趣。

(三) 完善管理模式，体育社会组织逐步规范

今年完成区桥牌协会、区老体协换届工作和区篮球协会成立工作，将区内积极支持体育工作的企事业单位和个人充实到协会组织中，优化协会组织人员结构，夯实协会工作基础。大力扶持各单项体育协会，与区田径协会、篮球协会、游泳协会等积极沟通合作，发挥协会行业作用，切实发挥社会组织在公共体育服务中的重要作用。完善社会组织的管理政策和扶持办法，促进各协会健康发展，开启社会组织规范化管理新进程。

(四) 积极探索研究，丰富科学健身指导内涵

为提高我区社会体育指导员的实际服务率和在岗活跃度，对全区 2662 名指导员的信息进行了全面清理，主动引入健身场所的专业教练员、游泳场所的救生员以及公共体育设施巡查员等在职人群，通过培训发展成社会体育指导员，进一步优化了体育指导员结构，为今后社会体育指导员管理使用奠定基础。2021 年，尝试利用社会场地资源，启动区级体质监测中心建设，创新区级中心运作模式。与区教育局、区妇女儿童活动指导中心共同探索开展 4-5 岁幼儿预防近视的运动干预项目，有针对性地研究体育运动与体质健康的关联程度。全年开展了游泳、网球、围棋等 12 项体育项目公益技能培训，累计开展 800 课时，惠及 12000

余人次。结合“双减”工作和学校体育场地开放工作，将公益培训送到学校，为校园师生送上“体育大餐”。

(五) 守牢安全底线，确保学校体育场地正常开放

根据市教委相关文件要求，分别于今年寒、暑假对市民进行场地开放，将符合开放条件的 59 所学校，向社区居民、青少年运动员和青少年学生进行分层分类开放。截止目前，共计接待健身者 86344 人次。开放期间，联合第三方管理单位全面做好防疫工作，校门口设置人脸识别设备，一机实现签到、测温、健康码查验等多种功能，确保安全开放。挑选了 2 所学校为市民开展了公益体质检测服务，同时邀请了区疾控工作人员进行了疫情防控科普讲座，为市民提供“增值服务”。8 月 24 日，市政协副主席赴普陀开展专题视察监督，并对学校体育场地开放“普陀模式”给予高度评价。

(六) 明确主管职能，提升体育行业服务能级

区体育局作为健身房行业“一业一证”综合许可的牵头单位，进一步优化高危险性体育项目行政审批流程，梳理出《执行手册》，提供更便利的政务服务。2021 年，共完成攀岩馆续证审批 1 家，游泳场所新办 4 家，变更申请 4 家。充分发挥联席会议作用，认真开展游泳场所安全巡查工作。委托区游泳协会共同开展夏季每周全覆盖巡查，暑假期间，全区共计接待游客约 30 万人次，开放场次达到 13750 场，开展各类检查 540 场次，保证夏季开放零事故。利用微信公众号推出每周“红黑榜”，使得高危险性体育

项目的管理更规范、常态、联动和透明，同时接受社会监督。

三、提炼赛事内涵，提升城区文化软实力

在疫情常态化防控的大背景下，将安全放在首位，成功举办了中国龙舟公开赛（上海·普陀站）暨第十八届苏州河城市龙舟邀请赛、2021 上海 10 公里精英赛、2021 年全国桥牌公开赛三大品牌赛事。苏州河龙舟赛共汇聚 53 支全国各地龙舟队，既打造了高规格的竞技龙舟赛事，同时展示了“半马苏河”生态多元、景色优美的新风貌。10 公里精英赛再次加入“青少年 5 公里健身跑”比赛，参赛规模逐渐恢复，提振了全区恢复举办大型赛事的信心。全国桥牌公开赛作为本年度第一个举办的全国性桥牌公开赛，展示了普陀的风采，展现出上海的魅力，为上海打造国际一流赛事之都提供了有力支撑。

区级品牌赛事“约战普陀”系列挑战赛迎来了第五个年头，上半年成功举办“约战普陀”五周年品牌发布会，进一步夯实“约战普陀”全市领先的全民健身品牌赛事影响力。新增“约战普陀”挑战赛，使品牌层级更丰富多元；策划商圈运动季，轮滑球特色挑战赛在环球港开启序幕，乒乓球、羽毛球路人王首次落地中环百联，定点骑行赛在近铁城市广场助力夜间经济发展，赋予体育赛事新的活力。

各项特色赛事围绕全年中心工作开展，借助体育赛事平台营造健康向上的热烈氛围，掀起全民健身新风尚：联合万里街道举办了我区首个夜跑赛事——首届万里星光夜跑，通过夜跑的形

式展示万里社区沿河景观治理成果；“逐梦杯”两岸篮球赛以及“约战普陀”城市定向赛两岸专场为沪上体育爱好者以及在沪台胞提供了一个同场竞技与交流的良好平台；“上橄协”美式橄榄球业余联赛进一步推动长三角体育一体化发展，扩大商旅文体合作效应。“一街一品”赛事各具特色，“阅曹杨”定向赛邂逅百禧公园感受社区艺术之美，长征智能体育运动会与“程序员日”碰撞出火花，石泉象棋将长三角高手汇聚普陀，长风 ESP 商场定向赛沉浸式感受电竞文化，万里门球、甘泉乒乓，真如弄堂运动会等传统体育项目深受社区居民喜爱。

四、明确青训目标，全力备战第十七届市运会

(一) 开展调研，抓好暑期项目集训

为全力备战第十七届市运会，更好地推动普陀区竞技体育事业的发展，培育更多优秀青少年体育后备人才，认真做好青少年体育各项基础工作。对三所训练学校开展了多次调研，了解困难与问题，明确责任与目标，全力抓好今年暑期集训，科学备战第十七届市运会。今年暑期，大部分运动队都在上海进行集训，仅射箭、网球、游泳、棒球等部分重点项目和新开展的轮滑、短道速滑项目分别赴山东、浙江、昆山、河北、新疆等地集中训练。足球项目以赛代练，组队参加在青岛、河北等地举办的全国各级赛事并取得了佳绩。

(二) 加强建设，完善“一条龙”体系布局

今年，根据市教委关于上海市学校体育“一条龙”人才培

养体系工作要求，确立了我区第一批涵盖田径、游泳、足球等 6 个大项的四所高中阶段体育项目“龙头”校。第二批包括武术、水上等 11 个项目的六所高中阶段体育项目“龙头”校，以及第一批“一条龙”布局的义务教育阶段三十余所学校正于申报流程中。

(三) 响应号召，持续推动冰雪运动发展

为响应国家“北冰南展”的号召，上海市冰雪协会作为市体育局委托办训的主体，与普陀区体育局和社会俱乐部合作，共同组建上海市的短道速滑高水平运动队，这也是我区首次区三线队办市一线队的创新尝试，这支高水平短道速滑队伍现有 12 人，引进了黑龙江省队的高水平教练员带队训练，暑期分别在河北承德和新疆集训。将代表上海参加全国冬季项目各类比赛，切实推动普陀区冰雪运动的发展。同时积极推动“轮转冰”进校园，目前布局轮滑项目的学校有万里实验学校、桃浦中心小学、曹杨实验小学、上海外国语大学附属普陀实验学校，为我区短道速滑运动队提供后备人才库。

(四) 联合办训，发挥社会力量优势

引入社会力量办训，挑选专项教学能力强且有责任心的教练员，丰富学校体育项目的开展。江宁学校与武宁路小学联合砺锋青少年体育俱乐部开展花剑项目；金洲小学与贝思堡青少年体育俱乐部合作开展棒垒球项目；桃浦中心小学与尼米兹击剑俱乐部合作开展重剑项目；华师大附小与英米篮球俱乐部合作开展篮球项目等。通过政企合作、资源共享、合作共赢、多方联动，共同提升普陀区青少年体育整体竞争力。

(五) 厚积薄发，星耀普陀展青训成果

在今年的各项比赛中，普陀运动员均发挥出了顽强拼搏、敢打敢拼的精神，取得了来之不易的成绩。在第十四届全运会上，我区培养输送的 70 名运动员在参加的 16 个大项比赛中为上海市体育代表团夺得金牌 4 枚（16 人次）、银牌 6 枚（19 人次）、铜牌 2 枚（3 人次），有 56 人次获得前八名以上成绩（含交流至外省市运动队及十四届全冬会）。其中女子足球 U18 组、女子足球奥运联队和男子足球 U18 组三支冠军队伍中共有我区培养输送的运动员 15 人。

(六) 规范管理，进一步提升青训管理能级

2021 年我区共注册教练员 120 人，注册运动员 2785 人，向上级单位输送二线运动员共 32 人。今年 6 月，普陀区体育局和普陀区教育局携手打造首届体教融合颁奖典礼，打造了“星耀普陀”这一全新的 IP，同时普陀体育名人堂正式开启。2021 年体教融合评比共 57 家学校获得年度先进集体称号，42 人次获得年度先进个人荣誉。持续对教练员开展继续教育，不断修订教练员聘任考核办法，促进教练员执教水平提升以及教练员队伍良性发展。

(七) 搭建平台，举办各类青少年体育赛事

良好的赛事平台有助于升华青少年训练的热情，吸引更多的青少年参与到运动训练中来。10 月 17 日，与区教育局联合举办“星耀普陀”2021 年上海青少年五公里健身跑，25 所学校 29 支队伍 348 名学生跑者参与了赛事，赛中赛模式给青少年提供参与

大赛的机会。暑假期间举办了普陀区青少年体育系列赛篮球、乒乓球比赛，共有 60 余所学校 1000 余名学生参与比赛，实实在在地为我区学生暑期生活和体育运动提供了展示平台。承办 2021 第五届“跆协杯”上海市跆拳道联赛（普陀站）暨第三届普陀区跆拳道邀请赛，来自上海市各区道馆的 13 支队伍共 229 名运动员参加比赛，成为全市水平最高的跆拳道邀请赛之一。

五、发挥主管职能，推动体育产业高质量发展

（一）全员比学赶超，招商引资稳增长

2021 年 2 月召开区体育系统招商引资动员会，要求全员参与，以只争朝夕，抢干实干的紧迫感，切实把招商引资工作作为今后重点工作，形成“全域、全力、全员”的招商新格局，扎实推进招商引资工作。目前，区体育局已对接意向企业 31 家，其中 21 家已完成落地。2020 年四季度实现总税 225 万，区税 145 万。2021 年截止 10 月 31 日，实现总税 2027.05 万，区税 1003.3 万，总计已实现总税 2252.05 万，区税 1148.3 万，完成总目标 104.3%。

（二）摸清基础底数，促体育产业可持续发展

根据《上海市体育局关于开展本市 2021 年度体育场地统计调查工作的通知》要求，于 2021 年 9 月至 2022 年 1 月开展体育场地统计工作区开展体育场地统计调查工作，及时更新掌握区域内体育场地数量、体育场地的类型、结构、分布等基本情况。持续做好 2020 年度体育机构经济数据的采集工作，完成区内体育产业机构名录库（2020 版）的补充完善工作，并对普陀区部分

人群进行体育消费调查工作。

(三) 开展体育消费券配送及体彩销售工作

为更好促进我区全民健身和体育消费，围绕市民多样化健身需求，在市体育局的指导下，完成我区 29 家体育企业消费券配送活动，拉动体育消费，发展体育经济。2021 年，超额完成普陀区体育彩票 14995 亿元销售任务，并借助普陀区重点体育赛事平台做好普陀体彩的宣传工作。

(四) 加强公共体育场馆日常管理工作

加强对各场馆日常安全检查及监督工作，部署各重要节点期间安全防范及防疫工作。制定应急方案，提前做好疫情防控及自然灾害防范工作，进一步压实安全责任，落实各项措施。为确保广大市民安全，全面排查场馆安全隐患，及时维修，改善了各场馆软硬件设施，切实提升百姓在场馆运动的幸福感。为防范突发事件，普陀区区属各场馆均已配备安装心脏复苏急救设备 AED，同时加强培训，确保人人都学，人人会用。

(五) 积极化解矛盾，维持社会面稳定

自去年疫情暴发以来，区体育局密切关注健身企业情况，对有问题的企业开展约谈，提出整改。2021 年 6 月，全国连锁健身房“金吉鸟”关门歇业；区体育局多次约谈健身企业，实地查看健身房实际情况，与区委政法委、区信访办、区文化执法大队等相关部门保持沟通，开展合作，通过专题会、法律咨询、行业协会互助等方式，妥善做好社会稳定工作。同时，为进一步避免

健身房预付费带来的矛盾，普陀区运用数字化转型，率先推出了“共享健身房”。

六、数字化应用新场景，破解全民健身老难题

为落实《关于加快智慧城市建设的若干意见》《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》等相关文件精神，区体育局围绕“场地设施、赛事活动、场馆开放”等多个全民健身场景，形成了一套互动循环的数字化公共体育服务体系。普陀体育馆与委托经营管理的第三方共同开拓思路、转变模式，将位于普陀体育馆的健身房调整为“共享”模式，消费者只需要带上手机，扫码入场健身，按时段收费。全区 611 处健身苑点实现了全网联动管理，通过小程序一键报修并 24 小时内响应。创新打造“运动分”全民健身小程序平台，提升公共体育服务供给的有效性和针对性。在区属游泳场馆率先引进安全智能化管理设备，通过计算机智能识别与追踪技术，对泳客进行实时追踪监测，进一步提高高危游泳项目的安全管理水品与泳客安全服务质量。

七、科学优化编制管理，事业单位机构改革迎来新突破

今年 2 月，区委编办批复了体育系统事业单位机构改革的请示，使区体育系统下属有事业单位从原来的 8 家整合为 4 家。一是整合原有区体育馆、区体育中心、曹杨游泳池、真如体育场等 4 家单位，建立区体育事业管理中心（区社会体育指导中心），主要负责本区体育事业发展和社会体育科学指导等工作，机构规格相当于副处级，设有 6 个内设机构。二是整合原有区少体校、

区军体校等 2 家单位，建立区青少年体育运动学校（区青少年冰雪项目中心），主要负责青少年竞技体育后备人才的培养、青少年身体素质的提升、教练员队伍建设等工作。机构规格相当于正科级。另外，调整核减了区游泳学校和区足球学校的编制数，并分别更名为上海市普陀区青少年游泳学校、上海市普陀区青少年足球学校。