

上海市普陀区发展和改革委员会文件

普发改委〔2025〕4号

普陀区发改委 2024 年工作总结和 2025 年工作思路

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。区发改委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕区委、区政府重点工作任务，以强化党纪学习教育为抓手，持续推动区域经济实现量的合理增长和质的有效提升。

一、2024 年工作总结

（一）强引领，作表率，推动党纪学习教育常态化制度化

1、筑牢遵规守纪的“压舱石”

一是明确“任务书”。发改委高度重视党纪学习教育，

立足全局，统筹谋划，制定《“聚焦·落实·贯穿”——发改委党纪学习教育实施方案》。二是压实“责任链”。成立党纪学习教育推进工作领导小组，党组书记切实承担第一责任人责任，班子成员认真履行“一岗双责”，层层压实责任。三是当好“领头雁”。党组书记督促班子成员以上率下带头学习交流，以“关键少数”带动“绝大多数”。党组书记上《抓学习 重实干 严纪律》专题党课，领导班子成员参加专题学习、“三会一课”、主题党日 30 人次。

2、树立以学铸魂的“风向标”

一是坚持原原本本学。党组落实好“第一议题”制度，共开展 8 期读书班，5 次理论学习中心组（扩大）学习会，2 次联组学习，交流发言 27 人次。二是注重警示教育学。举办警示教育会，集中观看《家风》《案·鉴》等警示教育片，重温入党誓词，参观《抓铁有痕铸党魂》中国共产党早期纪律建设图片史料展、《全面从严治党 永远在路上》警示教育案例展和国歌展示馆，在实地调研中加强党纪学习教育，弘扬求真务实工作作风。三是坚持脚踏实地学。开展 4 次“学思想·看上海·聚合力·促发展”党建联建活动，串联滨河红色阵地，打造“行走中的党课”。举办第八届青年论坛，推动青年干部将理论知识与工作实际结合起来，在学思践悟中锤炼理想信念、提升业务本领。

3、绘就成果转化的“实景图”

一是深化廉政风险滚动排查。党员干部认真排查廉政风险、制定防控措施，签订自觉抵制违规吃喝问题承诺书。二

是加强日常教育管理。加强任职谈话、廉政谈话力度，在清明、五一、端午等重要节假日期间开展“四风”提醒，做到抓早抓小，防微杜渐，推动全体干部树立“人靠谱、事办妥”的好作风。三是加强建章立制。新增“净风行动”、保密工作和无纸化办公新增 3 个内部管理制度，不断扎紧扎牢制度笼子。

（二）抓经济，稳增长，全力以赴实现全年经济社会发展目标任务

1、多措并举，扎实开展经济运行调度

一是完善夯实调度工作机制。对照市级经济运行调度工作方案，进一步优化完善我区稳增长工作机制，形成《关于加强普陀区经济运行调度的工作方案》。每月组织召开稳增长小专班会议，形成工作调度单布置下阶段重点任务。根据实际工作情况持续做好调度机制优化完善，完善数据排摸机制，数据预警机制，持续优化招商引资与稳增长联动推进机制。二是积极落实市级调度任务。按要求报送普陀区经济运行调度工作进展情况、按季度报送普陀区经济运行调度重点工作清单。积极配合市调度专班第三专责组，落实经济运行调度问题发现和解决机制，筹备参与软信服务业、科研服务业、租赁和商务服务业等企业座谈会 6 场，参会企业 34 家，目前已上报问题近 40 项。《普陀区精益求精打造“半马苏河有色金属生产性互联网服务平台集聚区”，着力推进商销增长》在市经济运行调度专班工作专报上发布。三是及时开

展运行调度指标跟踪。根据指标推进情况开展指标预警，每季度形成指标预警专报报区委主要领导。制定三轮《关于集中开展区领导走访重点企业的工作方案》，做好区领导走访企业的问题梳理和推进情况跟踪。开展月度、季度经济运行分析，形成2024年各月、季度《经济运行和社会发展分析汇编》。四是持续强化稳增长政策支撑。完成《普陀区助行业强主体稳增长的若干政策措施》2023年政策兑现，累计给予110家符合条件的企业1641万元资金奖励。出台新版《普陀区助行业强主体稳增长的若干政策措施》，为稳增长提供更有力的政策支撑。

2、提前谋划，全面启动“十五五”规划前期研究

一是有序开展规划前期研究。召开“十五五”规划启动会，全面部署“十五五”规划研究和编制工作。形成《普陀区“十五五”规划研究和编制工作方案》，形成“1+10+32”前期研究课题清单。扎实开展“十五五”规划基本思路研究，深入调研“一带一新一城”重点地区和相关职能部门，形成《普陀区国民经济和社会发展“十五五”规划基本思路研究》。开展《“十五五”期间普陀区提升金融服务实体经济能力的目标、思路、举措以及重难点问题研究》专项课题研究、《普陀区“十五五”固定资产投资思路研究》，完成十五五期间人口前期研究和信用分级分类监管课题。加强节能形势、人口发展等形势预测分析，完成普陀区“十五五”期间绿色低碳转型前期研究报告、“十五五”期间人口前期研究报告等。启动专项规划立项程序，形成目录清单初稿。持续跟踪“十

五五”前期思路研究课题进度，启动“十五五”前期思路研究汇编工作。二是密切跟踪，确保国民经济和社会发展规划落到实处。制定《普陀区 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》，编制 2025 年国民经济和社会发展规划，提出国民经济和社会发展规划主要指标和重点工作任务。

3、紧盯项目，精准扩大有效投资

一是加强项目跟踪，做好投资分析。截至 10 月底，共完成项目建议书、可行性研究报告、土地收储等发文共 82 件，企业投资项目备案、核准共 67 件。优化办事指南，做好企业投资项目事中事后监管。加强我区 200 多个在建项目跟踪，及时做好区域投资运行情况分析，研究固定资产投资运行态势。二是协调推进政府投资项目，做好资金申请。2024 年获得市级部门资金补助 5716.5 万元，1 个项目获批超长期特别国债资金支持 5000 万元，为项目推进提供资金保障。三是促进固投稳步增长，提前谋划 2025 年项目。通过“抓开工、抓进度、抓支付、抓纳统”，进一步夯实区域固定资产投资增长基础。2024 年，我区共完成固定资产投资 399.75 亿元，比上年同期增长 11.0%，增速高于全市 6.2 个百分点，同比增速排名中心城区第 3 名，全市第 4。完成《2025 年经济社会建设项目计划安排及 2025 年储备项目计划》。四是及时更新制度，做好投资管理。会同区财政局、区审计局、区建管委、区绿容局完成《普陀区“1+9”管理办法》，修编《普陀区政府投资建设项目管理办法》、《普陀区政府投资建设项目储备管理和预安排办法》、《普陀区政府投资建

设项目代理建设管理办法》以及《普陀区政府投资建设项目代理建设单位工作质量评价考核办法（试行）》。

4、加强监管，努力推动金融服务实体经济

一是推动金融业高质量发展。加强政银联动、房地联动，推动区政府与江苏银行、厦门国际银行、中国农业银行上海分行、光大银行上海分行等签订战略合作协议。全年召开4次“政银同心，靠普同行”银行机构季度同业沙龙。二是提升金融服务实体经济质效。完成“靠普贷1.0”政策贴息兑现并启动“靠普贷2.0”贴息，截止12月底，“靠普贷2.0”完成授信108笔，授信金额32.62亿元；放款102笔，放款金额11.22亿元。搭建金融机构与区内中小企业沟通交流平台，全年举办16场系列活动。三是精准赋能企业上市。做强“四个一”上市服务品牌，助力区内优质企业登陆资本市场，截止目前，普陀区累计上市企业22家，新三板企业18家，OTC挂牌企业23家。加强对已上市、已挂牌和退市企业的持续监管。完成用友汽车上市政策兑现。四是发力资本招商“新赛道”。持续优化资本招商运作机制，修订并完善《普陀区加强资本运作促进产业经济发展管理办法》。充分发挥政府资金产业引导作用和放大效应，截至目前，普陀产业创新发展引导基金签约子基金共计15支，总认缴规模约86.64亿元。五是守牢金融安全底线。完成5类机构2023年度现场检查、评级，推进问题整改落实。调整完善《普陀区打击非法集资（非法金融）工作方案》、《普陀区金融安全工作协调机制》，积极开展防范非法集资宣传月活动。深化存量

类金融企业服务工作，完成风险私募基金“双随机、一公开”检查工作。

（三）广谋划，强政策，加快产业转型升级

1、聚焦创新，夯实产业发展根基

一是持续完善“3+5+X”产业政策体系。形成《2023年度普陀区“3+5+X”产业政策体系实施情况评估报告》。完成2024版“3+5+X”产业政策修订。牵头开展与税收挂钩的产业政策清理整改工作。二是推动区域发展。形成《普陀区加快培育新质生产力，升级构建现代化产业体系的目标、思路和重点举措研究》。起草形成服务业发展报告、服务业发展引导资金项目情况使用管理总结报告、民营经济发展报告、普陀区军民融合发展工作报告2024，完成《普陀区物流仓储行业发展情况》报告。三是做好市级扶持政策申报管理。做好服务发展引导资金项目申报、审批、管理、验收等全过程工作，完成全年两批次累计15个项目的转报，对2个项目开展实地考察，对9个项目开展专家评审验收，督促4个撤销项目完成退款。梳理上报7家2024年上海市创新型企业总部储备库企业，完成5家创新型企业总部区级初审转报。四是推动特色小镇建设。完成海纳工程院和城市会客厅项目建设。起草关于制定海纳小镇专项政策的考虑，加快推进产业培育和数字经济集聚。成功引入海纳工程院和菲尔兹数学科学院中国中心等项目。

2、精准施策，主动服务国家战略

一是推动落实各类政策。推荐环宇城 MAX、鸿寿坊申报全国 2024 年度“百佳消费新场景”。牵头开展本区所涉开发区的基本现状排摸和目录调整上报工作。参与 2024 年中以创新园政策兑现评审，普陀区资产管理行业发展专项政策兑现评审，文化事业发展、文化产业发展专项资金项目评审，外资、民营型、贸易型总部企业评审。二是加速研究新质生产力。形成《普陀区加快培育新质生产力，升级构建现代化产业体系的目标、思路和重点举措研究》课题报告。上报市发改委《普陀区关于开展高能级主体引育若干措施落实情况的汇报》。牵头形成《上海市普陀区人民政府与人民网股份有限公司战略合作协议》及建议合作事项清单。三是助力长三角一体化发展。形成《发挥普陀沿沪宁产业创新带节点优势，更好服务长三角一体化高质量发展研究》课题报告。配合市长三办完成《长三角城市经济协调会 2024 年工作要点和长三角一体化 2024 年工作计划》申报报告。全年上报 4 项重点合作项目，4 个重点事项支持资金项目，合计 67.46 万元。四是推进民营经济发展。积极排摸本区小微企业融资需求。推荐普陀区“四才”人选，推荐 5 家企业作为“海聚英才”普陀区首批引才合伙人。

（四）促改革，优服务，持续改善营商环境

1、持续发力，优化“人靠谱，事办妥”营商环境

一是持续推动改革。形成区优化营商环境 7.0 版行动方案和图解视频，形成《普陀区“十五五”时期优化营商环境前期思路研究报告》。联合区数据局围绕“高效办管一件事”、

联合区法院围绕“企业诉讼保全白名单”打造普陀特色营商环境。联合区人大财经委监督调研本区法治化营商环境建设落实情况。二是高效完成招商引资目标。2024年，新增落地企业30家，两年考核口径落地项目达74家，超额完成两年滚动考核指标，计4139万，完成率达103%。领导班子牵头抓总，统筹协调项目进度。做好企业“24小时客服”，关注落地企业发展动向，跟踪项目情况，拓展招商渠道，洞悉政策实施情况，整合区域资源、做好项目对接，助力推动区域经济向好发展，营商环境不断优化。

2、稳中有进，不断推进信用体系建设

一是统筹推进信用工作。牵头制定《2024年普陀区社会信用体系建设工作要点》。编制2024版普陀区公共信用信息“三清单”。开展每月“双公示”数据报送月度评估工作，加大部门行政管理数据和信用承诺数据归集力度。完成区信用平台、区融资信用服务平台三级等保复测、密码测评、信用普陀网站二级等保工作。编制3期“靠普信用”简报。全年开展20余场诚信宣传活动。二是推动信用场景应用。组织开展政务服务中心窗口人员信用报告查询和信用修复专题业务培训。全年处理信用修复申请188件。上报国家发改委《社会信用体系建设示范区建设经验成效》。完成信用赋能长三角新市场案例和政务诚信建设创新案例报送。每月向市级部门报送“信易贷”成效数据。

3、锚定目标，加大节能降碳攻坚力度

一是加强政策引领。修订《普陀区支持节能减排降碳实

实施意见》，加大政策扶持力度。二是推进节能综合管理。制定下达全区节能目标任务安排，开展市级、区级重点用能单位能耗“双控”目标评价考核和年度指标分解，重点用能单位能效诊断。落实绿证与能耗双控政策衔接新举措，超额完成市下达年度目标。三是做好节能减排专项资金扶持工作。积极鼓励符合条件的各类企业、机构、相关单位结合实际申报项目资金。四是积极推动可再生能源和新能源发展。截至2024年10月底，2024考核年度完成光伏并网规模8871.77千瓦，超额完成全年目标。五是办好民生实事项目。牵头完成2个共享充电桩示范小区建设工作，配合电力公司实施2个老旧小区电力扩容升级改造工程。

（五）察民情，解民忧，持续补齐民生发展短板

1、落细落实，助推社会事业稳步发展

开展社会事业领域项目谋划储备工作。每月收集我区各部门关于人口、管理和服务方面的优秀举措和成效，形成每月普陀区人口工作情况。制定发布《普陀区推进儿童友好城区建设行动方案》，联合区规划资源局、区妇儿工委办、区建管委发布《普陀区儿童友好空间规划与建设导则》。积极牵头我区申报市儿童友好先行实践区，成功入选上海市儿童友好先行实践区建设名单。牵头完成普陀区申报首批上海市儿童友好特色实践点推荐申报工作。联合区妇儿工委办共同举办“为了孩子”中外论坛普陀分论坛，在随申办普陀旗舰店上线“半马苏河儿童友好专区”，发布“童享苏河 链接未来”宣传视频。我区儿友好举措和成效在《2024 夏令热线

民生方法论》专栏报道。

2、快速反应，加强价格监测管理和价格认定

做好主副食品保供稳价与民生商品价格监测分析，全年共完成常规价格监测 352 次，形成价格监测月报 12 期，价格信息动态分析 54 篇，完成 4 个季度价格简报编制工作，保障居民消费水平稳定。保障民生价格管理，完成 5 所民办学校学费、6 家养老机构收费标准核定，配合完成 2 个小区地下车库销售备案。做好第七届中国进口博览会酒店价格监测工作，加强酒店客房价格的监测预警，累计采集数据 19 次。建立行政事业性收费目录清单制度，会同区财政局动态调整《普陀区行政事业性收费项目目录》。2024 年共受理价格认定业务 107 件，涉案标的物 258 个，认定总值为 243.91 万元。通过全力推进实施价格认定业务协同平台，实现平台网办率、案卷电子化入库率双达百，有力促进价格认定业务一体化运行处理机制平稳运行。

（六）转作风，抓落实，不断提升法治效能

1、依法治区，深入推进全面依法治区建设

一是认真学习习近平法治思想。将习近平法治思想纳入中心组学习计划，进一步把握建设社会主义法治国家的根本遵循。二是履行推进法治政府建设第一责任人职责。落实领导干部述法制度，主要领导履行推进法治建设第一责任人职责，听取年度“普法”计划汇报，专题研究重大行政决策 3 个，深化“一网通办”改革等重要工作。三是推进一网通办。梳理行政许可事项清单，完成行政许可实施情况年度报告，

梳理行政备案事项，完善办事指南，提升事项关联度和好差评的行政许可事项覆盖度。

2、规范自查，全面落实法治政府建设

一是开展规范性文件自查。加强规范性文件制发的管理工作以及到期评估的清理工作，落实文件数字化转型工作。依托市政府规范性文件管理系统，将历年文件的制发及备案的过程通过信息化平台完成，进一步提高文件质量管理的智能化水平。二是完成年度法治政府建设情况报告。编制党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单、普法责任清单、普法工作计划、重大执法决定法制审核目录、区政府和本委重大行政决策目录。三是落实公平竞争审查制度。完成3个重大决策和4个规范性文件的合法性审查和公平竞争审查工作，审核合同30余件。梳理今年文件的公平竞争审查情况，完善条款、档案及台账管理，落实整改。配合府办开展全区清理规范专家参与公共决策事项的工作。完成长江经济带公平竞争审查制度实施情况评估工作。

二、存在的问题和不足

2024年取得了成绩，也存在许多不足，主要体现在：一是产业发展前瞻性布局有待加强。在未来产业的方向上、特色上尚未形成系统性谋划，布局上未统筹考虑区域基础优势和紧跟技术前沿趋势。二是基层党建工作不够有力。能够做到坚持党建引领服务中心、推动发展，但对本单位党建工作的系统性思考不足，创特色、树品牌的意识不够强烈。党建基础工作薄弱。三是基层走访调研不够深入。在调查研

究过程中，召开座谈会、深入一线调研偏多，“蹲点式”“四不两直”式调研偏少，企业调研偏多，居村调研偏少。区域现实需求瞄准不够精准，以经济社会发展、民生需求为导向，找到发展的突破口、着力点方面的主动性还不够，规划不够“接地气”。面对这些问题，我委将结合“十五五”规划编制、产业转型升级、优化营商环境等年度重点工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持以党的创新理论指导实践，把高质量发展作为新时代的硬道理，推动各项工作取得新进展。

三、2025 年工作思路

（一）坚持先谋后动，助力经济高质量发展

一是抓好规划编制。牵头形成《普陀区“十五五”发展规划纲要》。完成年度计划编制。形成《关于普陀区 2025 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告》《关于普陀区 2024 年度经济社会发展签约目标完成情况及 2025 年度签约目标安排的汇报》。二是做好经济运行分析。紧盯目标全力以赴稳增长，落实好稳增长大、小专班的工作机制，落实市、区联动，做好分析和研究，推动各项指标多增少降，全力推动目标实现。拓展深度开展经济运行分析。持续跟踪经济形势变化，科学分析研判经济运行走势，研判最新政策影响，形成月度、季度经济运行分析报告和经济分析资料汇编。

（二）坚持开放创新，助力产业转型升级

一是丰富政策工具箱。持续完善“3+5+X”产业政策体系，做好评估、修订、汇编、出台工作，推进机制优化和宣传培训工作。二是贯彻落实各级政策。做好2025年服务业引导资金申报、监管、验收工作。做好第三批上海市创新型总部的申报工作。落实好新基建贴息贴费政策、制造业中长期贷款项目申报服务工作。三是推动规划研究。围绕产业经济以及区域重点产业发展过程中的重难点问题，开展课题研究和专题调研，形成研究成果，为科学决策、精准施策提供参考。起草2025年度《普陀区服务业发展报告》、《民营经济发展报告》、《普陀区产业发展基本情况》。

（三）坚持项目优先，助力投资效益最大化

一是做好区域投资运行情况分析。及时跟踪掌握建设项目的推进情况，严格按照项目管理有关规定，完成项目的审批、核准、节能审查和验收，持续开展企业投资项目事中事后监管。二是启动2026年度建设项目储备工作。对入库项目加快开展评估论证。根据区域的发展重点和储备项目的前期手续推进情况，研究提出2026年区经济社会发展建设项目的预安排计划。会同区财政局完成地方政府专项债、超长期特别国债、中央预算内资金、市级建设财力补贴等资金申请，协调推进有关问题，及时跟踪项目进展，定期向上级部门报告项目建设和资金使用情况。

（四）坚持政通企和，助力营商环境新成就

一是强化政策支撑。制定普陀区优化营商环境方案8.0

版，持续打造“人靠谱，事办妥”特色营商环境。跟踪评估区优化营商环境 8.0 版实施情况。开展普陀区优化营商环境“十五五”规划研究。二是建设信用高地。落实信用工作考核评估机制，优化“靠普信用”简报。加大信用承诺、五类行政管理事项归集力度。编制 2025 年数据清单，持续推动“双公示”数据上报评估机制。加大信易贷推广宣传力度，服务中小企业融资服务。加大诚信宣传力度，弘扬诚信文化，普及诚信知识。三是加强法治建设。严格做好合法性审查和公平竞争审查。推进“放管服”改革，落实一网通办各项工作。开展法制教育培训和普法宣传、国家工作人员学法用法活动。制定普法责任清单，编制重大执法决定法制审核目录。

（五）坚持用心用情，助力人民生活和谐美好

一是保障社会民生。做好“菜篮子”保供稳价，认真完成日常商品及服务价格监测报送工作。做好涉企清费减负相关工作，加强收费监管。做好进博会酒店价格监测工作。加强区人口综合服务和管理，每月完成普陀区人口综合调控和服务管理工作情况报送。加大普陀区儿童友好城区建设推动力度。二是推动实现节能减排降碳。统筹做好节能综合管理和可再生能源消纳工作，力争完成“十四五”节能目标。牵头落实国家、市级节能降碳重点任务安排，支持开展各类碳达峰碳中和试点示范创建。有效发挥节能专项资金引导作用，推动实施节能减排降碳项目。统筹协调推进光伏项目建设，推动可再生能源“十四五”目标完成。完成市级电动汽车充电设施建设民心实事项目，加快新能源汽车配套设施布局。

（六）坚持依法行政，助力法治建设新突破

一是推进“放管服”改革，落实一网通办各项工作。对本委的重大行政决策、规范性文件和合同进行合法性审查和公平竞争审查，并完成信息公开工作。二是开展法治宣传。做好法制教育培训和普法宣传、国家工作人员学法用法活动。三是完成本年度法治政府建设情况报告和信息公开。梳理法治政府建设工作要点和责任分工，制定普法责任清单，编制重大执法决定法制审核目录。

（七）坚持为企业服务，助力金融服务实体经济

一是保持金融业增长势头。持续加强市级对接、部门联动、政银联动、银企联动，推动两项收入提升。跟踪重点房地项目，加强与重点企业联系。二是积极做好企业上市服务。落实好“浦江之光”行动升级版各项要求，发挥上市专家辅导团作用。更新扩大拟上市企业库，持续跟踪拟上市企业进度，为辖区内企业对接资本市场提供“一站式”服务。三是持续推进融资服务中心建设。依托上海普惠金融顾问普陀服务枢纽，组建普惠金融顾问专家和服务团队，探索将融资服务中心下沉至重点地区、重点园区。聚焦资本招商、投融资对接、投贷联动等，探索与银行等金融机构的协同投资机制，为企业搭建各类金融服务的平台和桥梁。四是坚决守住百姓钱袋子。开展防范非法集资宣传月活动，加大防范非法集资宣传教育工作力度，增强人民群众风险防范意识和能力。持续做好金融安全工作，形成更紧密的常态化协同维稳机制，抓早、抓小，及时处置涉非风险。不断细化金融机构事中事

后管理办法，加强 5 类机构日常管理和服务。

普陀区发展和改革委员会

2025 年 3 月 14 日



