

普建委〔2024〕81号

2024年普陀区建管委（交通委、水务局）安全生产计划要点

2024年普陀区建管委（交通委、水务局）将按照区委区政府的要求，抓实抓细安全生产各项工作，以时时放心不下的责任感，做到思想不松、标准不降、力度不减、持之以恒。根据《上海市住房和城乡建设管理委员会防汛防台工作预案》、《上海市住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》、《普陀区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》要求，强化安全生产“红线意识”和“底线思维”，全力防范遏制各类安全生产事故发生，以加强施工现场安全管理为重点，以排查治理安全隐患为关键，进一步促进普陀区建设行业安全生产形势平稳有序。

一、指导思想

2024年是新中国成立75周年，是贯彻落实党的二十大精神

神承上启下之年和实施“十四五”规划攻坚之年。统筹发展和安全任务艰巨，全力稳经济防风险保安全责任重大。普陀区建设行业安全生产工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，坚持稳中求进工作总基调，深入践行人民城市理念，更大力度统筹发展和安全，以务实推进安全生产治本攻坚为主线，以精准防范化解重大安全风险为根本，以落实国家安全发展示范城市建设标准为抓手，确保普陀区建设行业安全稳定，以新安全格局保障新发展格局。

二、重点目标

坚决杜绝建筑施工重大特大事故，有效遏制较大事故，抓好施工现场食品安全、职业健康等工作，避免发生中毒、中暑等群死群伤事故。不发生有影响的火灾事故，抓好现场动火、宿舍安全等工作，避免发生有影响的伤亡事故。努力减少本年度一般事故，争取死亡、重伤等主要数值在 2023 年的基础上有所下降。

三、安全生产责任

贯彻落实党政领导干部安全生产责任制，严格对标对表“党政同责”、“一岗双责”、“三管三必须”刚性要求，抓好建设领域安全生产责任落实。

（一）落实企业主体责任，强化事故追责

明确企业负有安全生产的主体责任，督促建立并完善施工现场安全生产管理体系，落实参建各方责任，明确项目负责人

为安全第一责任人，确保现场危险性较大工程监控到位。贯彻落实市住建委下发的《关于全面落实建设单位安全首要责任的通知》（沪建质安【2022】738号文），紧盯建设单位主体责任的落实。基于建筑行业单位基本信息档案，考核各单位责任制落实情况。强化事故追责，做到“四不放过”。

（二）明确部门管理机制，责任落实到人

区建管委（交通委、水务局）和系统所属各单位党政主要负责人是本部门安全生产第一责任人，对安全生产工作负总责；领导班子其他成员对分管业务工作范围内的安全生产工作负责。委主要领导与分管领导、分管领导与所属单位签订《2024年普陀区建管委（交通委、水务局）安全生产工作责任书》，逐级压实监管责任。负有监管责任的相关部门应积极开展巡查和专项检查等，严格执法，针对发现的各类安全隐患组织分析研讨，开展整改落实等工作。

四、重点任务

（一）完善制度体系

2024年普陀区建管委计划编制《2024年普陀区防汛防台预案》和《普陀区安全生产治本攻坚三年行动建设（水务、交通）管理系统子方案》，并重新修订《区建管委（交通委、水务局）安全生产管理组织机构及网络图》、《区建管委（交通委、水务局）安全生产管理工作职责》、《区建管委（交通委、水务局）安全生产工作制度》、《区建管委（交通委、水务局）突发公共事件总体应急预案》等。

（二）聚焦安全重点

针对民工宿舍、大型机械、玻璃幕墙、高空坠物、防台防汛、深基坑、装配式建筑、燃气经营场所、架空线入地和合杆整治、桥荫桥孔等重点领域开展专项检查，在技术性较强的重点领域邀请行业专家参与检查。根据节假日前后事故多发等特点，以季节性施工、节日前后、重大活动期间、台风汛期为重点，加强相关企业、特殊工种的安全防范和巡查整治等。严格执行新进人员岗前培训，节假日复工前的安全综合检查、复工条件满足情况、人员复工培训等制度，进一步提高施工现场人员的安全意识。

（三）加强人员管理

各单位应要求企业配齐重点岗位安全人员，督促企业在重点区域、重点工段配备专职安全员，并加强培训、提高素质。建筑工地应进一步完善落实进场人员实名信息的录入，全面、真实的掌握现场务工人员进退场信息。建设单位、总包施工单位、监理单位应当加强抽查比对，加强现场考勤，督促相关施工单位有效落实实名制管理制度。

（四）抓牢消防安全

严格督促工程建设、施工、监理等单位加强在建工地施工现场的消防安全管理，落实消防安全主体责任。针对施工现场、临时用房、办公区域、电动自行车充电、员工宿舍等重点部位，聚焦彩钢板、用火用电、消防设施、值班值守等重点环节开展重点督查，发现施工消防安全隐患，及时通报相关部门依法查处。加强超高层项目、厂房、仓库项目的消防设计审查验收管理，严格执行有关国家消防技术规范标准。对降低消防设计、

施工技术标准等违法行为，加大执法处罚力度。

五、具体措施

针对本区建设行业存在的安全隐患，进一步创新工作方式，深化与行业专家的合作，开展专项整治，积极组织开展城市安全隐患联合检查。

（一）日常检查和专项整治

开展安全生产隐患日常排查整改，不断增强敏锐性主动性，实现重点领域、重点部位、重点岗位隐患排查全覆盖。牢牢把握安全生产工作的主动权，努力做到消除隐患，不留死角，针对检查发现的各类风险隐患，尤其是建筑工地消防安全、人员密集场所燃气使用等易造成严重后果的问题，做到立行立改，整改到位，将安全隐患消除在萌芽状态，防范化解重大安全风险。

在日常检查的基础上，梳理业务范围内的风险源并纳入年内重点工作，及时组织讨论，探讨解决对策。针对安全隐患较大的重点领域开展专项检查，对于技术要求较高的领域，部门可根据工作实际情况，围绕工程质量安全、燃气安全等内容，组织建设系统行业管理人员加强学习培训，不断提高建设领域行业管理队伍安全生产能力和水平。依托专业力量，采取包括但不限于购买服务、联合执法、人员聘请等工作模式。

（二）全面巡查和重点抽查

全年开展常态化安全生产检查，在全面巡查的基础上，以今冬明春、防台防汛、安全生产月、主要节假日等时段为重点，加强安全防范。针对建筑施工和消防安全、燃气安全、防汛安

全、防高处坠落等重点安全领域开展有针对性的抽查,运用“多通报、多督促、多暗访”等手段,定期开展督导检查,督导检查延伸到风险最突出、基础最薄弱的基层单位,对工作推进不力、重大事故隐患整治不力的相关单位及时约谈、通报、曝光,严格问责问效。加强重大事故隐患治理督办,确保重大隐患闭环整改到位。

(三) 培训教育和应急演练

以“今冬明春安全隐患专项排查整治行动”和“安全生产月”等活动为契机,推进安全宣传教育,加大安全生产宣传力度,充分利用报刊、广播、电视、新媒体等多种形式,多层面、多渠道、全方位宣传安全生产,根据项目管理人员、安全管理人员、现场施工人员等不同群体特征,普及最基本、最实用的安全知识和技能,提高安全管理能力。对于重点领域适时启动区内应急演练机制,加强防范意识。

(四) 集中执法和长效管理

一方面积极开展“安全生产月”等活动及“空中坠物专项整治”等集中执法,做到闭环管理;另一方面根据检查情况和本区实际,逐步形成安全管理长效机制,稳步提高安全生产管理水平。

六、工作要求

(一) 加强组织领导

委主要领导全面统筹安全生产工作,提出明确要求,委分管领导对分管单位要加强指导,系统各单位领导要参与部署、组织具体工作落实。主要负责同志要强化领导、亲力亲为,及

时动员部署，定期听取进展情况汇报；分管负责同志要具体推动、狠抓落实，及时研究分管领域安全生产突出问题，经常性开展督导调研，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

（二）检查工作安排

各单位要制定检查计划，加大执法力度，严格落实行业监管责任。组织日常检查、专项检查和综合检查，做到全覆盖、无死角，以防范化解重大风险、及时消除安全隐患为重点，把检查工作做细抓实，有效遏制生产安全事故发生。

（三）整改落实到位

针对检查中发现的问题，及时汇总问题清单，督促建设主体落实整改，对发生事故的企业，坚持事故处理“四不放过”原则，坚持严管重罚，依法采取停工整改、上限处罚、联合惩戒、“一案双罚”等手段，倒逼企业主体责任落实。加强教育培训，提升基层监管人员、参建单位主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员、特种作业人员安全素养，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，进一步强化建设行业安全生产基础工作，提高安全生产管理水平。通过阶段性集中整治和长效监管机制相结合，夯实安全根基，促进本区建设行业高质量发展。

上海市普陀区建设和管理委员会
2024 年 8 月 29 日