

办理结果：采纳或解决

公开属性：主动公开·全文

上海市普陀区发展和改革委员会文件

普发改委〔2026〕39号

对区政协第十五届六次会议 第156078号提案的答复

民革区委：

你们提出的《拓展低空经济应用场景赋能桃浦腾飞》的提案收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

低空经济作为一种新兴经济形态，是新质生产力的重要代表。根据《上海市低空经济产业高质量发展行动方案（2024-2027年）》，上海市正加快构建涵盖研发、制造、检测及应用的完整产业体系，致力于打造全国低空经济产业综合示范引领区。普陀

区立足自身区位优势与产业基础，主动布局低空经济，积极聚焦重点区域，有序对接各方力量，稳步推动系列工作落地实施。

一、现状基础

普陀区低空经济产业具备一定基础，并在相关领域初步形成产业布局，展现出积极的发展态势。

一是产业体系初具规模。目前，普陀区已聚集一批低空经济领域的优质企业，初步构建了涵盖低空经济研发、制造、运营、服务等多环节的完整低空产业链体系。**上游**对接航天科工、威克鲍尔等企业，联动获取航材、元器件等核心零部件资源；**中游**以航天宏图、上海柚数智能等企业为支撑，覆盖飞行保障、基础设施等关键领域；**下游**以高巨创新为核心，具备无人机大型表演、民航培训等技术能力，初步形成产业协同体系。

二是数字底座支撑有力。依托海纳小镇、武宁创新共同体等平台，普陀区已集聚近千家科创主体，形成了较为完善的数字经济基础与协同创新的产业生态，可为低空飞行提供智能调度、数据融合、材料研发与仿真验证等核心支撑。

三是应用场景逐步拓展。在城市治理领域，区城市管理行政执法局试点无人机巡查，重点应用于违建排查、市容整治等场景。通过开展重点区域定时巡查，有效提升治理效能。在文化商业领域，依托高巨创新国内顶尖的无人机表演团队，2025年已成功举办千架无人机表演活动，单场最高吸引观众达5万人次，全网

传播量超千万次，区域品牌影响力得到显著提升。

二、禀赋优势

面对万亿级产业蓝海，普陀区作为上海西部科创枢纽与沿沪宁产业创新带起点，具备发展低空经济的独特优势。

1、空间载体优势

桃浦智创城核心区拥有市中心规模最大的 C65 科研用地，可出让地块共 21 幅、约 461 亩，具备支撑企业总部及研发中心建设的良好基础。同时，TOP 中央公园作为上海中心城区规模最大的开放式公共绿地，已开放面积约 50 万平方米，实行 24 小时全天候开放，具有独特的空间优势与生态条件，可承载低空文旅展演、测试试飞等多元场景，具备良好的应用基础。

2、区位优势

普陀区作为上海的“西大堂”，地处 G2、G42 高速进入上海的门户节点，是连接中心城区与长三角区域的重要枢纽，向东承接上海综合资源，向西辐射沿沪宁产业创新带城市群。其中，桃浦地区位于沪宁高速入城口、上海站西北门户，距虹桥综合交通枢纽仅 20 分钟车程，地铁 11 号线与 15 号线交汇，拥有公路、铁路、航空等多种交通方式，轨道交通便捷，具备打造城际低空交通枢纽的先天条件，可为低空经济资源汇聚、协同发展提供基础支撑。

3、场景资源优势

依托区位与配套优势，普陀区具备较为丰富的低空应用场景资源。文旅方面，低空表演领域龙头企业高巨创新已落户桃浦，其研发生产基地正式投入运营，具备无人机展陈、场景体验等功能。测试方面，桃浦区域因多重空域交汇，电磁环境涵盖民用、军用、交通等多类信号源，是无人机及 eVTOL 等载具的“全场景测试场”。物流方面，西北物流园、中以创新园等园区内科创企业汇聚，可为低空物流提供技术支撑与产业协同资源。中央绿地周边商业、居住、文旅等业态逐步融合，衍生出一定的低空物流需求，无人机可在“短距离、高时效”场景下形成有效运输支撑。

三、下一步工作

一是深化调研，做好政策储备。聚焦低空产业链关键环节，深入开展重点企业调研，精准摸排发展需求与瓶颈制约，系统研究普陀发展低空经济的可行路径与差异化定位。持续梳理低空产业相关政策，包括支持方向、重点领域及标准规范。系统掌握无人机基础设施建设、航线审批流程及应用场景开放标准等关键要求，做好政策储备，为产业规范化、规模化发展提供有力支撑。

二是打造示范，推动场景落地。一方面，联合桃浦镇、智创城，探索建设低空经济孵化基地，打造集研发、试验、应用、办公、服务于一体的综合平台，提供创业辅导、资源对接、人才培养、融资服务等专业支持，集中培育低空经济企业与项目。另一方面，积极对接市级单位、军方及民航华东局，争取将 TOP 中央

公园纳入飞行体验区，同步强化基础设施保障，推动中央公园适应性改造升级。同时，聚焦文旅、考培、物流等重点领域，计划在中央公园率先开展多元应用试点，推动低空秀演、eVTOL 载人观光、VR 沉浸式体验、无人机执照考培、无人机外卖等场景落地。

三是培育生态，构建产业体系。依托高校院所优势资源，搭建技术与产业对接平台，推动产学研深度融合。持续加强与行业协会、资本平台的战略对接，借助其行业洞察力与资源优势，探索联合投资等市场化方式，精准招引潜力企业，加速优质项目集聚。持续深化与高巨创新等本地龙头企业的务实合作，加快引育低空装备制造、空管系统开发等配套企业，推动形成完整的低空产业体系。

非常感谢您的提案，希望您在今后的工作中，继续给我们提出更多宝贵意见和建议。谢谢！

上海市普陀区发展和改革委员会

2026 年 5 月 28 日

联系人：俞冰清

联系电话：52564588-2357

联系地址：上海市普陀区大渡河路 1668 号

邮政编码：200333

