

上海市普陀区建设和管理委员会 上海市青浦邮政管理局 文件

普建委〔2025〕75号

关于普陀区落实交通运输领域邮政事项区级 财政事权和支出责任的实施方案

为认真贯彻落实党中央、国务院有关决策部署和邮政工作中
央文件精神，推进普陀邮政业高质量发展，依据《上海市人民政
府办公厅关于印发上海市交通运输领域市与区财政事权和支出责
任划分改革方案的通知》（沪府办发〔2024〕4号）（以下称《改
革方案》）等文件规定，经上海市普陀区建设和管理委员会与上海
市青浦邮政管理局研商，制定普陀区落实交通运输领域邮政事项
区级财政事权和支出责任实施方案如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于邮政业的重要指示批示精神和党中央、国务院关于加快建设交通强国邮政篇的决策部署，推动普陀区交通运输领域邮政事项区级财政事权和支出责任落实落地，不断提升属地政府和邮政管理部门协同推进邮政业高质量发展的能力和水平，为普陀加快建设“创新发展活力区、美好生活品质区”提供有力支撑。

二、主要内容

根据《改革方案》明确的交通运输领域邮政事项区级财政事权和支出责任、配套措施，上海市普陀区建设和管理委员会、上海市青浦邮政管理局按照各自职能和承担的责任围绕推进全区交通运输和邮政业融合发展，提升邮政业综合治理能力和治理水平，加强邮政普遍服务、特殊服务和快递服务末端基础设施的建设和维护、运营、管理，开展邮政业环境污染治理等方面落实相关工作和保障支出责任。

（一）推进交通运输和邮政业融合发展。双方结合本区发展实际，推进行业资源共享、基础设施共建和服务保障共推，提升协同融合发展能力，推动交通物流降本提质增效行动计划取得实效。

（二）提升邮政业综合治理能力和治理水平。完善交通运输

安全和邮政业安全工作衔接机制，开展邮政业申诉投诉举报（12345）处理、安全管理和应急管理等工作，落实双方维护社会稳定和安全生产责任。

（三）加强邮政普遍服务、特殊服务和快递服务末端基础设施的建设和维护、运营、管理。优化全区邮政快递设施网络结构布局，统筹推进邮政业服务末端公共基础设施建设，推进“快递进厂”“快递进村”工程和建设智能末端投递服务设施，建强城乡物流末端循环网络体系；

（四）开展邮政业环境污染治理。推动绿色邮政和美丽普陀建设，深化邮政业污染治理工作，完善政策保障措施，融入普陀“无废城市”建设规划，优化资源配置，支持邮政业设施设备更新、快递包装物治理和无废网点建设。

三、工作机制

上海市普陀区建设和管理委员会、上海市青浦邮政管理局要坚持系统观念，协同推进，务求实效，双方建立落实交通运输领域区级邮政事项财政事权和支出责任工作协同推进机制，日常工作中加强沟通协调和对接联系，不断提升全区邮政业综合治理能力和治理水平。

（一）建立行业党建工作机制。认真贯彻落实党中央和市委关于加强新就业群体党建工作要求，积极推动行业党建责任落地。坚持以党建为引领，推动工会、共青团、妇联等群团组织建设，

有效发挥桥梁纽带作用，围绕快递员权益保障、关心关爱、服务管理等方面强化政策供给，提供服务支撑。

（二）健全行业规划衔接机制。将邮政普遍服务、特殊服务和快递末端基础设施的建设和维护、运营、管理以及邮政业环境污染治理、行业综合治理等事项纳入全区交通运输、节能环保、城乡社区等相关综合规划，促进邮政业规划与综合交通规划的有效衔接，实现资源整合、统筹推进。

（三）完善联合安全管理机制。落实县级邮政快递业监管职责和属地安全管理责任，强化寄递安全管理，将寄递安全纳入区平安建设考核体系，建立由邮政管理部门、属地政府相关部门共同参与的区级寄递渠道联合安全管理工作机制，成立区级邮政业安全中心统一受理处置行业申诉投诉举报（12345）工作事项，提升邮政业安全监管信息化水平，构建齐抓共管、综合治理的工作格局，助力城市安全有序运行。

（四）完善寄递物流体系建设机制。发挥邮政管理部门和政府职能部门协同推动作用，加强政策衔接和资源整合，坚持市场主导、部门共建、主体参与，大力发展共同配送、仓配一体新模式，实施“快递进厂”“快递进村”工程，为消费品有效流通提供便利，完善全区寄递物流体系特别是社区、商圈和商务楼宇等智能末端投递服务设施的建设，提升城乡寄递物流体系服务能力。

（五）强化环境污染治理工作机制。坚持源头治理、注重部

门协作、强化政策衔接，有效融入全区“无废城市”建设和美丽普陀建设大局，建立邮政业环境污染治理工作协调机制，发挥好政府监管、行业自律、社会参与的协同共治作用，强化行业环境污染治理能力，提升绿色发展水平。

（六）落实财政事权和支出责任保障机制。上海市青浦邮政管理局履行全区邮政业政府监管职能以及《改革方案》明确的交通运输领域邮政事项区级管理和治理责任，上海市普陀区建设和管理委员会根据双方商定的邮政事项实施内容和区政府有关要求，按照合理必需的原则，做好邮政事项年度预算安排申报，落实支出责任。

四、工作要求

（一）加强组织领导。上海市普陀区建设和管理委员会和上海市青浦邮政管理局要切实提高政治站位，加强组织领导，紧密配合协作，认真执行相关政策，完善相关管理制度，细化实化工作任务，切实履行好全区交通运输领域邮政事项工作职责，确保改革顺利实施。

（二）协同推进改革。上海市普陀区建设和管理委员会和上海市青浦邮政管理局要积极稳妥统筹推进全区交通运输领域邮政事项财政事权和支出责任划分改革任务，与交通运输领域现有重大改革有机衔接，整体推进，形成良性互动、协同共治的局面，实现《改革方案》落实的制度化 and 规范化。

（三）完善预算管理。上海市青浦邮政管理局要完善预算管理制度，履行邮政事项财政资金使用的管理责任。对区级预算安排的邮政事项财政资金实施预算绩效管理，严格按照双方商定明确的邮政事项实施内容使用资金，优化资金支出结构，切实提高资金的配置效率和使用效益。上海市青浦邮政管理局在每年 12 月 25 日前形成本年度邮政事项区级财政预算资金（经费）使用情况决算报告报上海市普陀区建设和管理委员会。

上海市普陀区建设和管理委员会

上海市青浦邮政管理局

2025 年 7 月 15 日

（此件主动公开）

上海市普陀区建设和管理委员会

2025 年 7 月 15 日印发

