

# 上海市普陀区国防动员办公室

普国动办〔2024〕2号

签发人：沈捷

## 2024年度普陀区国防动员办公室 法治政府建设情况报告

区政府：

2024年，区国动办认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》《普陀区加强法治政府建设实施意见（2021-2025年）》要求，扎实推进法治政府建设，不断提升依法行政水平和能力。

### 一、2024年主要举措和成效

#### （一）深入学习贯彻习近平法治思想

健全办党组理论学习中心组学习习近平法治思想的常态化机制，把学习习近平法治思想纳入中心组年度学习计划。以党组会“第一议题”、专题会、支部学习等形式，组织开展对《国防动员法》《人民防空法》《军事设施保护法》等法律法规和习近平总书记关于法治建设的重要指示精神的学习。通过市国动办“双月论坛”、学习强国APP、上海干部在线学习城等平台，结合观看法治宣传片、组织集中研讨、开展个人自学等方式，

增强全体干部的法治意识素养，提高依法履职能力。

## （二）全面推进依法行政相关工作

积极部署并扎实开展法治政府建设工作，将党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责情况纳入年终述职内容，召开领导班子成员专题述法会议。制定领导干部学法应知应会清单，要求领导干部带头尊法学法守法用法。加强对法治建设工作的领导，定期听取相关工作汇报，及时研究解决有关重大问题。积极配合区委开展全面从严治党主体责任调研、履行法治建设职责情况专项调研有关工作。坚持依法决策，有效落实法律顾问制度，在制定重大决策、推进依法行政中充分发挥法律顾问作用。

## （三）健全落实各项制度和机制规范

着力释放国防动员体制改革效能，对现有的各项工作制度进行修订完善，新增 15 个涉及执法方面的制度规范，全面做好“留”、“废”、“改”、“立”工作。进一步明确行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核的内容、范围、程序、方式，规范执法制度建设，保障行政执法“三项制度”的落实；结合实际工作需要，已配置 10 台执法记录仪、3 台数码相机用于履行行政执法职能，完善对音像资料的收集归档。认真贯彻落实法治精神，严格规范执法行为，明确清晰执法流程，确保行政执法制度得到有效实施、执法目标得以彰显。

## （四）大力加强法治人才培养

坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容，注重提拔使用法治

素养好、依法办事能力强的干部。完善干部管理，把干部尊法学法守法用法情况作为干部人事管理的重要内容。加强法治工作队伍建设，组织全体执法人员参与培训2次，围绕新制定的执法相关制度规范进行学习交流，明确在执法过程中现场拍照记录入卷规范、执法记录仪及其他录音录像设备录制的音像资料记录归档工作，不断提升执法人员的职业素养和专业水平。

#### （五）持续加大全民普法力度

认真履行“谁执法谁普法”普法责任制，推进法治宣传教育工作。围绕“第二届上海法治文化节活动”，开展法治宣传进社区，通过展板摆放、标语张贴、资料发放、现场讲解，大力宣传国防动员法。开展“踔厉奋发强国防，勇毅前行向复兴”国防教育知识竞赛，组织区国动委成员单位参赛，营造全区广大干部职工学习国防动员、人民防空法律法规及关心国防事业建设的氛围。在国家宪法日、全国防灾减灾日、防空警报试鸣日等节点，发放市级海报及公告8000套、报纸7000份、杂志350份、书200本，发放区级宣传折页5000份、宣传品1000份、展板60套，覆盖301个居民区、209个校园、22家商场、17座公园、50家宾馆、17家影院，确保宣传的广泛性。

## 二、存在的不足和原因

（一）在落实行政执法“三项制度”上还存在一些亟待完善和健全的问题。主要是“三项制度”的执行还不够完善，实施不够具体、全面；执法全过程记录方面文字记录和音像记录资料的记录、保管、制作入卷方面还不够规范，特别是音像记录尚未实现全覆盖，目前仍以涉案行政执法事项为主，相关记

录及辅助设备需要进一步完善配齐；涉及法制审核的制度、机制有待结合具体情况进一步明确。

（二）普法宣传工作实效有待进一步提升。当前，普法宣传工作往往只侧重于宣传政策法规，且宣传形式较为单一、宣传内容过于专业，难以取得良好的宣传实效。需要做好长期的努力，通过简明易懂的语言、实际案例等方式，让群众更易于理解法律的含义和效力，借助网络、社交媒体等宣传渠道，达到更广泛和有效的宣传效果，将法律法规真正转变成群众的法律意识并自觉遵守。

### **三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况**

区国动办党政主要负责人扎实履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设。

一是深入学习贯彻习近平法治思想，带头尊法学法守法用法。健全办党组理论学习中心组学习习近平法治思想的常态化机制，把学习习近平法治思想纳入中心组年度学习计划。以党组会“第一议题”、专题会等形式，组织开展对《国防动员法》《人民防空法》《军事设施保护法》等法律法规和习近平总书记关于法治建设的重要指示精神的学习，推进法治与国防动员工作深度融合。

二是做到以法治思维、法治方式推进各项工作开展。将法治建设纳入区国动办发展总体规划，由领导班子成员每年进行专题述法，全面推进政务公开，充分发挥法律顾问作用，严格落实重大决策合法性审查制度和行政执法“三项制度”，加强

国防动员法治工作队伍建设，认真组织开展国防动员、人民防空法治宣传教育工作。

#### **四、2025 年主要安排和举措**

（一）加强习近平法治思想的学习教育。结合党组理论中心组学习、党组会“第一议题”、专题会、支部学习等形式，通过市国动办“双月论坛”、学习强国 APP、上海干部在线学习城等平台，要求全体干部职工积极开展学习。把学习宣传贯彻习近平法治思想作为长期的重要政治任务，不断推动干部职工深刻领会精神实质，准确把握核心要义，进一步增强干部职工法治思维运用的主动性和能动性，不断提高干部职工依法行政的能力和水平。

（二）持续完善行政执法“三项制度”实施规范。学习其他单位的成熟经验，进一步明确行政执法公示、执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核的内容、范围、程序、方式，规范执法制度建设，强化“三项制度”的落实；结合实际工作需要，补充配置适合于本单位履行行政执法职能的记录设施设备，完善音像资料的收集归档；健全行政执法监督制度，在已制定的 15 项制度基础上，不断制定完善更加合理全面的执法规章制度，规范行政执法监督体制、监督职责、监督内容、监督方式、监督程序、责任体系等内容。

（三）加强法治人才队伍建设。把能不能遵守法律、依法办事作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据，在相同条件下，优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。通过开展业务培训、案例教学、专题讲座等多种培训形式，提

高行政执法人员的专业能力和综合素质。在此基础上，持续推动对人防工程管理使用方的培训工作，从源头上减少和避免违法行为的发生，为维护人防工程防护效能和安全生产打下扎实的基础。

（四）深入开展法治宣传教育工作。健全并落实办党组理论学习中心组学法制度，把宪法法律和党内法规列入中心组学习内容。积极开展国防动员和人民防空相关法治宣传教育，充分利用桃浦 608 地块宣传展厅、M50 民防文化创意馆、区公共安全体验馆、区委党校国防动员宣教阵地等资源，融入法治宣传内容，组织各类群体参观学习。结合国家宪法日、全国防灾减灾日、防空警报试鸣日等重要宣传节点，线上加强微信公众号、视频等多媒体手段的宣传，线下利用公共户外大屏、各场馆阵地营造普法宣传氛围，开展宣传活动，增强宣传效果。

上海市普陀区国防动员办公室

2024 年 11 月 15 日

