

# 上海市普陀区人民政府办公室文件

普府办〔2026〕20号

---

## 上海市普陀区人民政府办公室 关于印发《苏河水岸经济发展带发展 “十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府，各相关单位：

《苏河水岸经济发展带发展“十五五”规划》已经2026年7月7日区政府第116次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市普陀区人民政府办公室

2026年9月24日

# 苏河水岸经济发展带发展“十五五”规划

“十五五”时期是我国经济社会发展的重要节点，也是上海加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市蓄力而上的关键时期，更是普陀区奋力建设“协同创新活力区、半马苏河品质区”的关键时期。为推进普陀区三大重点地区之一的苏河水岸经济发展带高质量发展，打响“半马苏河”品牌，进一步提升城区品质、产业能级和综合实力，根据《上海市普陀区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《普陀区“十五五”区级规划编制工作方案》等文件要求，制定本规划。

## 一、发展基础

“十四五”以来，苏河水岸经济发展带经济贡献不断提高，产业发展水平和创新能力显著增强，区域品质全面提升，创新转型实现新突破，成为全区经济社会发展的重要引擎。

**经济贡献持续提升，成为全区经济核心支撑。**2021—2025年苏河水岸经济发展带共完成区级税收295亿元，占五个投促中心税收比重达56%，基本实现“十四五”期间区级税收达300亿元的预期目标；区税产业税收240亿元，占全区比重达62%。2025年，重点楼宇74幢，占全区93幢重点楼宇的八成。

**重点产业加速发展，科技创新浓度显著提升。**做强智能软件

产业，涌现出淘宝闪购、360、波克城市等头部企业，形成数字生活特色赛道，积极布局集成电路研发与设计、网络安全等新兴产业，上海清华国际创新中心成立集成电路研究平台，普陀区获批全市唯一“上海市网络安全产业示范园”。做优研发服务产业，上海化工研究院等发挥“链主”优势，聚焦先进材料和专业服务等领域，并引进励未信息、必有回响、旭利来等一批高增长企业。做大科技金融产业，集聚了九方云、汇正财经、国华资管等科技金融代表性企业。做精生命健康产业，落地史帝瑞贸易、华润医药商业集团等重点项目。同时，科技创新培育和产业集聚持续加强，新增高新技术企业 195 家。

**环境品质不断优化，人民城市理念深入践行。**全面贯通半马苏河岸线，开放“半马苏河”公园，累计建成苏河驿站 29 座。长风地区岸线完成岸线公园（长风段）提升改造工程，实现与长风公园、上海少年儿童图书馆（长风馆）、长风大悦城等周边多业态的整体联动。长征地区岸线打造休闲舒适的自然体验、趣感互动的主题体验，半马苏河岸线公园 1 期、2 期工程完成滨河步道贯通。长寿地区岸线结合特色区段进行城市更新，打造“苏河之冠”城市文化生活街区。举办半程马拉松赛、赛艇城市精英赛、运动生活节等多元化文旅体活动，持续打响“半马苏河”品牌。其中，上海 10 公里精英赛已连续多年举办，已是世界田联金标赛事，更是其认证的全球 6 个 10 公里赛事之一，是“上马系列赛”重要组成部分。

**重大项目成效显著，区域设施配套更加完善。**15 个功能性项目建成投产，总建筑面积（含地下）约 146 万平方米，产业空间承载力不断提高。一是**长风地区**的国浩长风城二期、闻天下广场、长风科创 CD 栋、普熙金融广场、尚鸿商务中心建成；二是**长征地区**的信泰中心、奇富科技总部、波克城市互联网研发应用中心项目建成；三是**长寿地区**的鸿寿坊、旭辉里、远洋星帆广场、天安千树西块、锦绣里北块、元中天地等商办项目建成。北横通道西段、地铁 14 号线、15 号线、云岭东路 15 号轨交地下连通道工程建成，长寿路、云岭东路及泸定路景观提升工程顺利完工，市少儿图书馆新馆建成投入运行，华东师大二附中普陀新校区基本完工，交通网络和公共配套日趋完善。

**空间布局持续优化，区域特色功能逐步凸显。**长风优化核心区空间格局，融入上海科技金融产业集聚区整体发展。长征内新曹杨地区完成控规调整并获批复，北新泾地区完成华东师大二附中普陀新校区项目规划调整。**长寿**完成“苏河之冠”滨水地区开放空间和公共艺术设计国际方案征集。土地收储和出让取得新进展。完成华东师大中江路学生公寓地块、新曹杨集团一、二、三街坊的土地收储，以及新曹杨四街坊和大电气地块的房屋拆除工作；完成上汽真北路地块土地收储签约，标准件十厂的征收工作；完成 9 号东地块、金沙江路北侧加油站地块、真北路 401 地块出让。

苏河水岸经济发展带仍面临诸多问题与不足。区域品牌影响

力有待进一步提升，空间载体吸引力还需增强，要素资源导入、招商引资、重点产业的竞争力有待进一步提高，龙头企业还不多，平台牵引带动效应还不突出，水岸资源协同力有待进一步强化，各区域协调机制还需完善。

## 二、发展趋势

从全球看，世界百年未有之大变局加速演进，国际体系全面加速调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。大国博弈更加复杂激烈，外部环境不确定性不稳定性明显增强。从国内看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，但发展不平衡不充分问题仍然突出，进入不确定难预料因素增多的时期。从上海看，将充分发挥“五个中心”建设“先手棋”作用，加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化。从普陀区看，“稳”的基调保持不变，“进”的动能更加强劲，“新”的质效持续提升，区域转型步入关键阶段，进入由转变旧形象到确立新优势的发展阶段跃升期。

苏河水岸经济发展带既有发展机遇，也面临挑战。从机遇看，沿沪宁产业创新带建设以及大虹桥空间扩容有利于汇聚长三角地区人才、资本、技术等要素流量，苏州河沿岸地区 2.0 新阶段的功能完善有助于进一步提升区域发展能级，区域充足发展空间带来显著后发优势（规划可开发建筑面积约 92.87 万平方米，商业办公 65.25 万平方米，研发 14.68 万平方米，居住 12.94 万平方米。主要为长风地区和长征新曹杨、北新泾地区）。从挑战看，

商务楼宇总体过剩导致同质化竞争加剧，用地权属复杂、收储难度大使得区域整体开发面临阻力，商务型楼宇多、科研型专业性载体少不利于区域科技创新和新兴产业发展。

### 三、指导方针

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面落实市委、市政府要求，围绕普陀区奋力建设“协同创新活力区、半马苏河品质区”的目标，助推沿沪宁产业创新带的打造，以**“塑品牌、提能级”**为主线，着力提升辐射能力，强化产业引领和产业集聚，加快构建核心竞争力，奋力开创高质量发展新局面。

#### （一）打响“一个品牌”

推动苏河水岸经济发展带从“生态品牌、休闲品牌”向“创新品牌、产业品牌”的能级跃升，全面打响“半马苏河”的特色品牌。对标前滩、徐汇滨江等“一江一河”重点区域，深挖“半马苏河”文化潜力，传承沪西工运的红色基因，丰富品牌内涵，推动文商旅体展联动发展，打造“半马苏河”网红地标，提升“半马苏河”文化气息和显示度。加快导入高端创新要素和产业资源，在“文化带”“生态带”的基础上，打造“科创带”“产业带”，进一步扩大“半马苏河”的品牌力、影响力、传播力。

#### （二）做好“两篇文章”

做好“科技创新”文章。坚持创新驱动发展战略，把发展的

基点放在科技创新上。着力激发平台策源功能，促进创新资源持续集聚，提升创新策源与成果转化的能力和水平。做强做深细分赛道，鼓励各类科技企业集聚发展，集聚一批“头雁型”科技企业，培育一批“成长型”科技企业。**做好“城市会客厅”文章。**全面融入沿沪宁产业创新带建设，积极打造具有影响力和辐射力的城市会客厅，以高品质功能性项目为载体，在创新驱动、区域协同方面进一步加大布局力度，持续导入更多经济流量，打造民营经济集聚地。

### **（三）促进“四链协同”**

推动“科技—产业—金融—人才”的良性循环，促进创新链、产业链、金融链、人才链的全方位协同。发挥科技金融、科创产业等平台优势，强化人才引领的支撑作用，促进金融资源、创新要素、产业资源、高层次人才的有效对接，畅通创新成果转化融资渠道，推动科技金融促进创新成果转化，赋能重点产业发展，加速地区人才集聚。

## **四、发展目标和主要指标**

### **（一）战略目标：一区两带**

全面融入沿沪宁产业创新带建设，以“品牌塑造、能级提升”为目标，围绕“公共空间+人文环境+高端产业”，进一步强化长寿、长风、长征地区功能联动、纵深拓展，着力打造高品质、有温度的全龄友好体验活动区和科技创新策源带、新质产业引领带，成为引领普陀经济社会发展的核心增长极。

长寿地区以城市更新为牵引，带动空间品质和发展能级双提升，聚力打造“苏河之冠——长寿湾”区域更新项目，着力放大商贸商业传统优势，建设商贸氛围浓厚、商业形态多元、烟火气息浓郁的都市商业商务区。长风地区聚焦沿河空间活化、创新生态优化、产业动能跃升，大力推动区域内科创平台与产业培育互促融合，吸引科技类和新金融企业集聚，丰富完善苏河沿岸休闲设施和公共服务，打造苏州河畔的产业创新引领地、休闲娱乐首选地。长征地区持续担当经济重镇要职，主动对接长三角一体化、虹桥国际开放枢纽等国家战略，着力推进重点区域更新建设，加强楼宇经济、园区经济“双轮驱动”，提升优势产业发展质效，打造具有竞争力的战略性新兴产业引领带。

### 1. 全龄友好体验活动区

加快形态更新、环境营造和功能提升，优化“半马苏河”两岸空间环境品质，丰富公共开放空间功能，打通滨河公共空间通道，建设滨河绿道和绿地空间，构建步行友好的慢行交通环境。传承红色文化，融合海派文化和江南文化，营造文化空间，打造开放共享、文化多元、产业繁荣、富有活力的全龄友好体验活动区。

### 2. 科技创新策源带

深化科技创新布局，充分依托大院大所和高校，发挥科创平台的策源功能，培育一批硬核科技企业，进一步推动科技创新与产业发展深度融合，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新

主体相互协同的创新联合体，加快形成覆盖基础研究、技术开发、成果转化的科技创新生态。

### **3. 新质产业引领带**

聚焦培育壮大新质生产力，深耕具有优势的主导产业，前瞻布局新领域、新赛道，注重以产业链引导创新链、以创新链支撑产业链，强化科技成果与产业发展对接、创新项目与新质生产力对接，加快构建更具标识度、更具竞争力的产业生态。

## **（二）发展目标**

### **1. 科技创新能级大提升**

围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，提升区域科技创新策源能力和科技成果转化能力，优化科技创新企业集聚条件，加快形成科技创新良好生态，推动宜人生态环境、精致城市形态和高能级创新产业协调发展。

### **2. 现代产业能级大提升**

准确把握科技革命和产业变革大方向，坚持大抓产业、抓大产业，深耕细分领域和衍生产业，打造高质量发展产业载体，强化特色产业集聚，大力发展新技术、新业态、新模式、新产业，构筑面向未来的产业发展战略优势。

### **3. 区域环境品质能级大提升**

推进长风地区品质提升，推动长寿地区商业商务载体旧貌换新，推动长征地区加速城区连片升级。发挥文化对区域发展的触媒带动作用，丰富苏河水岸经济发展带文化载体功能，全力提升

“半马苏河”文化品牌知名度、显示度，塑造融合历史底蕴和创意时尚的现代化滨水魅力岸区。

#### **4. 公共服务能级大提升**

完善高品质绿色公共空间网络体系，整合苏河沿线的公共绿地、天安千树、鸿寿坊、长风公园、高登公园、长风海洋世界、大悦城、乐高探索中心等优质资源，完善商业服务、休闲娱乐、文化健身、便民服务等功能设施，全力打造半马苏河品质区。

### **（三）主要指标**

#### **1. 经济发展指标**

进一步增强对全区经济支撑，增速保持与全区同步，对全区经济贡献保持稳定。完成区级税收约 380 亿元( 年均增速 5%左右 )，新增“种子-强基-聚链”项目 540 家。

#### **2. 产业引领指标**

新增上市挂牌企业数不少于 5 家，新增跨国公司地区总部及其他总部数量 5-7 家。

#### **3. 项目建设指标**

新增商办载体总建筑面积（含地下）达 42 万平方米，包含天安千树东地块、长寿 24 坊、久事集团真北路地块 3 个重点商办项目。

### **五、主要任务**

#### **（一）聚焦“链主牵引”，建设新质产业体系**

结合普陀区加快构建以“1+2+3”为主体的现代化产业体系

的目标，长寿地区聚焦商贸业态集聚，打响“中山北路+长寿路”现代商贸双轴，做强中山北路大宗贸易功能，集聚大宗贸易供应链龙头和新消费总部企业；长风、长征地区聚焦智能信息主导产业，大力培育科技金融、科技服务等新兴赛道，聚焦集成电路设计、网络安全、网络游戏、先进传感器等细分领域；前瞻布局未来产业。

### **1. 升级传统商贸产业**

以物贸大厦为核心功能区，聚焦有色金属领域，推进有色金属生产性互联网服务平台集聚区建设。打造大宗贸易总部集聚标杆园，招引上下游企业，形成集聚效应。力争以有色金属为主的大宗商品交易规模超 1.35 万亿元。同时，持续拓展地区银发经济、宠物经济、直播经济等新业态、新模式，推动地区经济保持高质量发展的态势。

### **2. 壮大智能信息主导产业**

支持智能信息企业加大创新力度，加快产业发展，利用孵化器等载体资源，集聚产业生态企业。推动集成电路设计和先进传感器产业集聚发展。围绕网络安全特色产业，推进市级网络安全产业示范园建设，加速在数据安全、工业安全等细分赛道孵化一批“独角兽”“隐形冠军”企业。深化网络游戏融合发展，推动“游戏+AI”升级，促进游戏与教育、体育、公益等行业融合。力争产业规模超 1600 亿元。

### **3. 做强科技金融新兴赛道**

聚焦消费金融、投资咨询、融资租赁、股权投资等细分领域，填补产业链空白，培育新的增长点。强化科技金融赋能效应，推动金融链、产业链、创新链深度融合，为长三角及沿沪宁产业创新带产业、企业创新发展提供金融服务支撑，发挥长风数智金融巡回审判站、普陀区科技金融产业解纷中心等平台功能，持续优化法治化营商环境，以“上海科技金融产业集聚区”为主，打造形成特色金融标签。力争“十五五”期间区级产业税收累计超80亿元。

#### **4. 提升科技服务新兴赛道**

依托科技服务相关科研院所，围绕新材料、设计服务、检验检测等方向，集聚科技咨询、成果转化、技术交易等专业机构，引进科技服务行业协会、企业联盟、人才培养基地等运营机构，构建产业生态，促进产业集聚发展。力争产业规模超200亿元。

#### **5. 前瞻布局未来产业**

围绕未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等前沿领域，紧盯“人工智能、先进材料、空天技术、数据资产、尖端设计”等新产业，重点布局具身智能、先进材料等2个新赛道。

### **（二）聚焦“平台赋能”，构建产学研协同创新体系**

#### **1. 全力打造“苏河芯湾”产业品牌**

依托两大平台，优化科创资源导入与产业要素集聚。一是激发上海清华国际创新中心引擎功能。支持上海清华国际创新中心

深化校地合作，导入更多清华大学资源，发挥平台策源功能，着力打造具备科技创新、成果转化、国际合作、智库研究、人才培养等功能的新型研发机构。积极开展清华上海校友交流会、集成电路专题赛、战新项目全球科创路演等活动，加速科创企业集聚。完善与上海清华国际创新中心的合作机制，破解载体运营和招商引资的梗阻环节。二是加快推进区校共建的集成电路产业学院建设。推动华东师范大学集成电路产业学院发挥平台功能，强化核心技术攻关，构建集成电路智能虚拟制造平台，研发先进集成电路原型技术和最新技术。构建集成电路人才培养生态体系，培养具备创新精神和实践能力的高素质人才。积极打造集成电路产业生态圈，吸引国产 EDA 软件、设计服务和集成电路设计等相关企业集聚，助力环华东师大创新圈建设。

## 2. 做优网络安全产业创新平台

发挥“工业互联网网络安全公共服务平台”“国家可信嵌入式软件工程技术研究中心”等一批国家级服务平台的服务能力，建设可供网络安全企业展示的纯数字安全展厅，鼓励支持行业协会和机构入驻，继续举办具有特色的产业峰会活动，努力将“网安智谷”建设成为市级科技型企业孵化器，探索开展网络安全保险业务，加快推进网络安全产业示范园建设。

## 3. 着力拓展科技创新载体空间

鼓励国有、民营等各类主体进行载体改造升级，充实网络安全产业总部大楼等科技创新物业载体的供给，预留未来科技创新

发展空间。

### **（三）聚焦“品牌建设”，推动文商旅体展融合发展**

#### **1. 深挖“半马苏河”沿河文化内涵**

深入发掘顾正红纪念馆、上海纺织博物馆、沪西工友俱乐部遗址等红色文化资源，推动福新面粉厂、上海啤酒厂等历史建筑、工业遗存、文博场馆的活化利用。推动长寿湾整体升级，将老旧里弄转型为“沉浸式文化体验街区”，重现石库门里弄的烟火气与现代商业活力。开发“半马苏河”系列文创衍生产品，涵盖文具、家居、服饰、饰品等多个品类，持续提升品牌知名度。

#### **2. 打造“半马苏河”沿线商贸品牌**

完善慢行系统接驳与商业网点衔接，形成“日间经济+夜间经济”全时态消费场景，构建15分钟滨水消费生态圈。长寿地区加快更新老牌商业体，创新实体零售，提升消费体验，重塑长寿路百年商业品牌。长风地区聚焦都市时尚产业，吸引更多时尚企业集聚。

#### **3. 打造“半马苏河”沿途旅游品牌**

结合“半马苏河”沿途历史文化、民俗风情、工业遗产等特色资源，开发文化旅游、生态旅游、工业旅游、研学旅游等特色旅游产品、City Walk 漫游产品、骑行路线，持续做强“88部落”文旅品牌，打造展现苏河都市风光和人文魅力的上海旅游新地标。加强与长三角及沿沪宁产业创新带沿线城市的旅游合作。

#### **4. 打造“半马苏河”沿岸赛事品牌**

持续办好上海苏州河半程马拉松赛、上海 10 公里精英赛、苏州河城市龙舟邀请赛、“半马苏河”上海赛艇城市精英赛等品牌体育赛事，举办“半马苏河”运动生活季，在长风公园码头至祁连山南路桥之间水域开展赛艇、皮划艇、桨板等水上运动，引入更多赛事活动，打造体育活动新地标。

### **5. 打造“半马苏河”会展服务品牌**

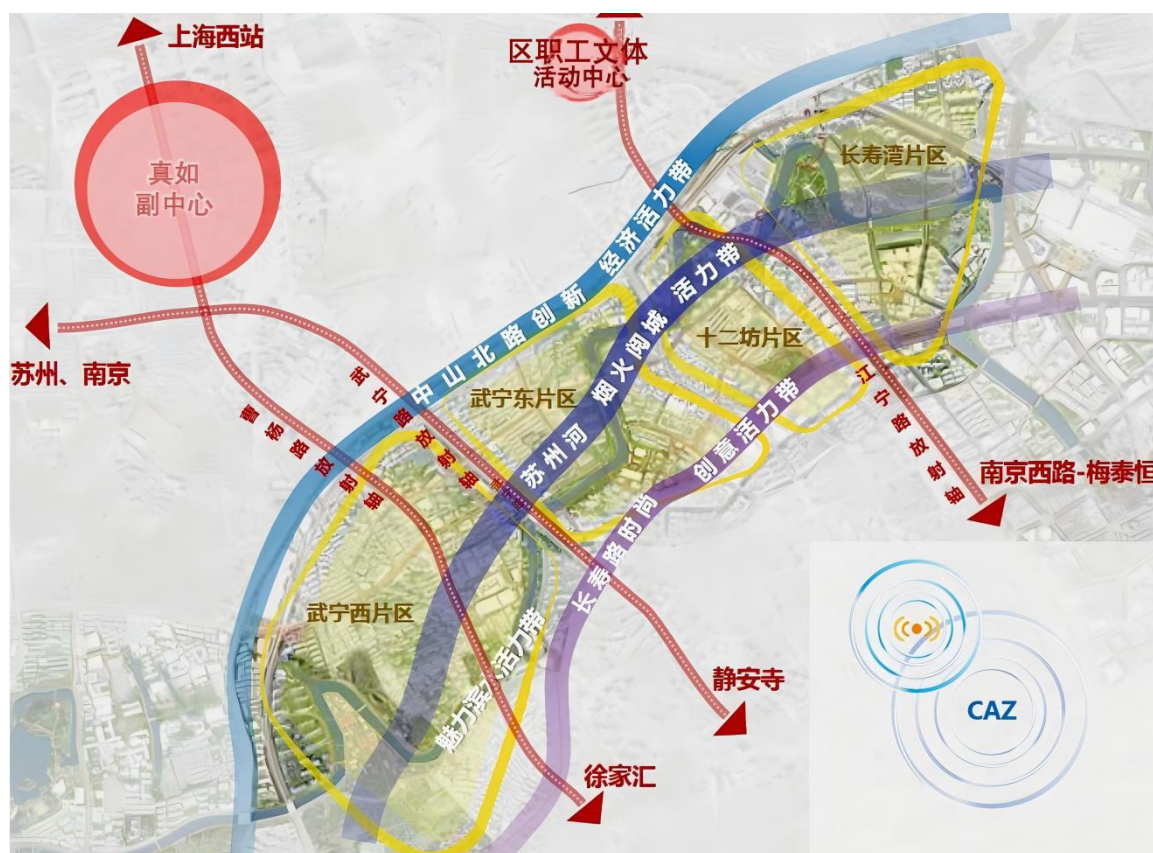
做优做强普陀半马苏河国际会议中心平台，积极承接与虹桥国际会展核心区相呼应的展会与高端会议资源，探索“虹桥主展+普陀分展”的联动模式。举办一批产业契合度高、带动效应显著的专业展会，实现重点产业“一产业一展会”，同步带动区域商贸、文旅、住宿等产业发展。

## **（四）聚焦“空间优化”，加快重点区域开发建设**

### **1. 加快推进长寿路商务单元城市更新**

重点推进“苏河之冠—长寿湾”项目，实施昌化路拓宽、规划德清路公共空间辟通等项目，再造商业活力。加快推进沪西工人文化宫及周边地区控规调整。梳理更新存量商务楼宇资源。推动零星城市更新项目实施。

图1 长寿路商务单元城市更新规划图



## 2. 推进长风生态商务区品质提升

加快重点地块更新，展现区域整体新形象。协调推动 10 号南地块启动；推进客车修理厂地块的综合开发，探索公交站与办公楼结建模式；推进锦江汽修地块城市更新，强化与周边区域景观融合。围绕区委明确的环华东师大创新圈建设，发挥华东师大教育品牌优势，优化华东师大附小、华东师大附幼等区域基础教育布局，推进片区相关地块规划开发、空间盘活与资源整合，持续提升区域公共教育品质与民生服务能级。

## 3. 持续提升长征区域产业引领力

推动加速城区连片升级。分期推进新曹杨地区规划实施，加快丹巴路以西（四街坊）地块土地出让及建设工作，推进规划雅砻江路和简阳路等道路建设。推动奇富科技总部、波克互联网研发中心、久事集团真北路地块商办项目投入使用，支撑重点产业发展。

优化北新泾地区产业空间布局，积极融入大虹桥地区发展格局，开展真光路以东（老真北地区）的规划研究，高标准规划建设中城苏州河滨河区域，打造苏河水岸经济发展带未来新地标。建成华东师大二附中普陀校区项目、越秀北新泾住宅地块项目，推进118广场城市更新项目。

### **（五）聚焦“品质提升”，提升区域公共服务能级**

#### **1. 推进空间品质提升**

实施“半马苏河”景观照明工程，打造鸟语花香（箱）、生态旖旎的苏河夜景，提升苏河游线的感知度；实施“半马苏河”公园绿化提升工程，加快苏河沿线公园绿化提升、跨河桥梁和慢行通道建设，推进长风公园升级改造。

#### **2. 推进服务设施提升**

聚焦打造全龄友好型城区建设，推动“半马苏河”驿站为儿童、青年、老年提供更加便捷、贴心的服务。完善休闲健身空间建设，因地制宜嵌入公共健身设施；整合“半马苏河”绿地空间，优化沿线步道，增加苏河景观带公共停车位供应。

### **（六）聚焦“服务升级”，优化区域发展营商环境**

## 1. 构建招商引资新机制

实施产业链精准招商，构建产业生态闭环。积极开展资本招商，发挥区级投融资平台和区产业创新发展引导基金功能，培育“基金+基地+产业+平台+服务”招商模式。鼓励企业以商引商，支持企业开展“朋友圈”招商。

## 2. 构建企业服务新机制

强化企业“服务包”制度，围绕共性平台、金融服务、扶持政策，协调主管部门召开政策解读会，持续提升服务企业的水平 and 能力。强化楼宇服务力度，引导帮助运营方抓好产业定位、整体包装、经营策划，根据市场需求设计定制楼宇园区。

## 六、保障措施

**一是强化土地空间保障。**加强土地收储和开发建设的协商合作，寻找契合双方理念和利益的方式，形成合力盘活土地资源。**二是强化专业人才支撑。**推进专业人才平台建设，与高校合作研究建设专业的实训基地，通过产教融合、科教融汇的方式，引进、培养具备创新能力的专业人才。**三是强化联动机制建设。**加强“三长”地区的统筹协调，在土地开发、资源利用、招商引资、产业发展、城市管理等方面形成合力，争取市区联动，共同推动区域高质量发展。在规划实施的过程中，吸纳重点主体的意见建议，并动态评估和调整。