

上海市普陀区人民政府办公室文件

普府办〔2026〕15号

上海市普陀区人民政府办公室 关于印发《普陀区卫生健康发展“十五五” 规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府，各相关单位：

《普陀区卫生健康发展“十五五”规划》已经2026年7月7日区政府第116次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市普陀区人民政府办公室

2026年8月21日

普陀区卫生健康发展“十五五”规划

根据健康中国战略和上海市卫生健康高质量发展要求，按照新时期卫生健康工作方针和《“健康中国 2030”规划纲要》建设总体部署，结合区域实际情况，制定本规划。规划旨在助力打造“健康普陀”区域名片，为区域经济社会发展筑牢健康根基。

一、发展基础

（一）区域医疗资源持续优化，重点项目统筹推进

“十四五”期间，普陀区全面落实公立医院综合改革任务，优化区域医疗资源布局。建成区中心医院急诊综合楼，以“三大中心”为代表的区域急救体系进一步得到完善。完成区红十字老年护理院（区精神卫生中心）异地扩建项目、区康复医院新建项目，推动精神卫生体系、康复体系进一步充实。建成万里街道社区卫生服务中心和甘泉街道社区卫生服务中心分中心，新建（迁建、改建）社区卫生服务站 19 个，形成“12 家社区卫生服务中心+2 家分中心+50 个服务站”的基层卫生服务网络。成功创建全国医养结合示范区、全国基层中医药工作示范区。上海市中医特色示范（巡诊）站点、市级名中医工作室基层工作站、市中医特色专病专科和中医特色街区实现社区卫生服务中心全覆盖。

（二）公共卫生体系持续升级，有力应对疫情冲击

“十四五”期间，普陀区加强公共卫生体系建设，完成第五轮、第六轮公共卫生体系建设三年行动计划。区疾控中心完成达

标建设。加强新冠、流感等重点传染病多病共防，完善监测预警体系，部署电子病历直推系统等，建成区域病原检测实验室网络。针对重点人群推出针对性举措：推进整合型儿童青少年近视防控和口腔健康管理；完成 17 家儿童友好医院建设；建成 69 处公共场所标准化母婴设施；建立“1+12”安宁疗护服务体系，相关项目获“上海医改十大创新举措”称号。区公共卫生科普中心被评为上海市科普基地。健康上海行动深入实施，完成全国健康县区建设，荣获全国健康城市建设样板市，健康促进工作成效显著。

面对新冠疫情的复杂形势，区卫生健康系统坚持高效指挥、以快制快、科学精准、资源统筹，发挥医疗救治、流调处置和核酸检测最大能力，强化流调溯源和分析研判，全力运作应急处置专班和疫苗接种专班。在同心抗疫的强大合力下，普陀区成为上海中心城区首批实现社会面清零的城区。

（三）医疗服务能力稳步提升，学科人才持续加强

“十四五”期间，公立医疗机构医疗服务总量持续保持高位运行。普陀区中心医院，长征、长风社区卫生服务中心成为上海市公立医院高质量发展试点单位。普陀区人民医院成为同济大学非直属附属医院，多家社区卫生服务中心成为医学院校附属社区卫生服务中心（共建单位）。12 家社区卫生服务中心达到全国优质服务基层行推荐标准，10 家达到国家社区医院基本标准。完成 9 家社区康复中心、8 家社区护理中心、6 家标准化口腔诊室、3 家标准化门诊手术室建设。建成社区残疾人“康复之家”12 个。

逐步建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。

本区 6 个上海市医学重点专科建设项目通过结题验收，4 个上海市重点学科获得立项。共获得国家自然科学基金 19 项，获批国家级继续医学教育项目 83 项。获评全国中医优秀人才研修项目 1 人、“上海好医生” 1 人、市名中医 1 人、市“区域名医” 3 人、启明星项目 1 人、市东方英才项目 3 人、市“医苑新星” 7 人、市十佳家庭医生（提名）4 人、市十佳社区优秀管理者 3 人。

二、主要问题

（一）卫生资源布局不够均衡

普陀区医疗卫生资源的整体布局不够均衡，区域间资源配置差异与专科服务短板较为明显。西北片区在住院床位数、执业医师数、医疗服务能力等指标上显著低于东南片区，地理与交通因素进一步影响居民就医便利性。重点发展区域的医疗设施和技术水平尚未与区域功能定位相匹配。

（二）人才队伍建设仍需加强

普陀区在医疗人力指标上处于中心城区中下游水平，医疗服务承载力不足。金字塔尖人才储备不足，高端引领能力薄弱。近五年人才规模虽稳步扩大，但培养周期长与临床需求急的矛盾突出。公共卫生、康复、麻醉、精神卫生、儿科等领域人才缺口明显，人才跟踪评估与动态激励机制尚未健全。

（三）医疗服务能级有待提高

对标全市同级同类医院，普陀区属医院技术优势相对领先的临床学科不多，专科特色不够鲜明，学科品牌及规模效应尚未形成。在学科体系建设、医疗服务高质量发展、人才培养模式等方面仍存在短板。临床科研水平及成果转化能力有待加强。

三、面临形势

（一）医药卫生体制改革步伐不断加快

随着国家对医药卫生体制改革的持续深化，卫生健康事业在保障和改善民生、促进经济社会发展中的战略性地位日益凸显。政策层面不断强调促进医疗、医保、医药协同发展和治理，推动优质医疗资源扩容下沉，构建更加公平、可及、高效的医疗卫生服务体系。顺应体制改革，设计符合区域实际的运行机制将是未来五年的关键核心。

（二）数字化转型正全方位重塑医疗服务格局

一方面，智慧医疗建设不断深化，“互联网+医疗健康”发展日新月异。人工智能、大数据等技术正在深刻改变传统健康服务格局。另一方面，AI 辅助诊断、智能健康管理等应用场景对数字基座、数据安全也都提出了更高的要求和挑战，目前部分区属公立医院信息化建设较为落后，制约了智慧化服务能级的提升。

（三）卫生健康韧性安全建设有新的要求

突发公共卫生事件等不确定性因素增加，对区域医疗卫生体系的应急响应能力和资源调配能力提出了更高要求。公共卫生体系将更加注重跨部门协作与资源整合，形成政府主导、多部门协

同、全社会参与的健康治理格局。另一方面，医疗技术壁垒，供应链断链隐患加剧，需要构建富有韧性的卫生健康服务体系，实现从被动风险防御向主动价值创造转变。

四、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神和健康中国战略，把握新时期卫生健康工作方针，坚持卫生健康事业公益性和以人民健康为中心的发展理念，聚焦普陀“协同创新活力区，半马苏河品质区”建设目标，进一步深化“健康普陀 365”战略，注重目标韧性，动态调整，深化改革，强化科技赋能，优化资源布局，加快构建整合型、有韧性、智慧化、高品质的医疗卫生服务体系。主要目标包括：

1. 构建均衡高效医疗资源布局。发挥综合医疗机构的引领优势，做精做实专科医疗机构的特色品牌，织密筑牢基层卫生服务网络，实现区域医疗资源均衡分布。开展医疗资源整合，形成投入重点，减少低层次的同质化竞争，提升医疗资源使用效率。系统性开展老旧设施升级改造，改善就医体验。

2. 公共卫生防控体系持续优化。完善多病共防机制，建成智能化监测预警平台，推动医防融合、社会共治，韧性安全城市应急保障能力显著提升。

3. 培育高水平的临床学科集群。新增 2-3 个市级重点学科、10 个特色专病中心，国家级和市级科技创新项目立项明显增长，

形成一批可转化科研成果。

4. 打造“家门口”健康服务模式。提升家庭医生签约率，持续提升以家庭健康管理为特色的“家医-专家双签约”品牌服务覆盖面，扩大“三中心三诊室”建设范围，提升社区卫生服务能级。

5. 建成全域数字健康示范区。实现医疗数据互联互通率 100%，互联网诊疗服务 100%覆盖公立医疗机构，全面推广基于病种分值付费（DIP）/疾病诊断相关分组付费（DRG）。

6. 巩固中医药传承创新高地。持续打造社区中医药服务主阵地，充分发挥西部中医医联体、“治未病”健康联盟、“上海市区域抗衰老中心”引领和辐射作用，建设一批在市、区具有影响力的中医药重点学科，凸显社区中医特色专病专科建设成效，提高各级医疗机构中医药服务能力和水平，普及中医药健康保健知识，传承发展中医药文化。

专栏1 “十五五”普陀区卫生健康工作主要指标			
序号	指标名称	2030 年目标	指标性质
1	居民健康素养水平（%）	≥ 48	预期性
2	婴儿死亡率（‰）	保持发达国家水平	预期性
3	孕产妇死亡率（1/10 万）	保持发达国家水平	预期性
4	重大慢性病过早死亡率（%）	≤ 9	预期性
5	千人口执业（助理）医师数（人）	≥ 3.7	预期性
6	千人口注册护士数（人）	≥ 5.4	预期性
7	精神科执业（助理）医师数（人/10 万人口）	≥ 5.6	预期性
8	签约重点人群组合内就诊率%	达到中心城区中位水平	预期性
9	社区卫生服务中心平均可诊疗中医病种数（个）	≥ 40	预期性
10	人工智能+卫生健康应用场景在各级医疗机构覆盖率（%）	100	预期性
11	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种覆盖率（%）	98	约束性

12	二级以上综合医院免陪照护服务覆盖率（%）	100	预期性
----	----------------------	-----	-----

五、主要任务

（一）优化医疗卫生资源配置，加强医疗卫生资源均衡布局

1. 推进医疗卫生机构建设项目

持续推进西部区域性医疗中心（暂名）新建项目、区中医医院新（改扩）建项目、真如镇街道社区卫生服务中心异地扩建项目；开展宜川街道社区卫生服务中心分中心建设项目、区眼病牙病防治所异地扩建项目。加快公立医疗机构硬件提升，有序推进落实公立医院病房楼改造项目和社区卫生服务中心标准化修缮；加快公立医院设施设备改造升级，引入先进医疗设施设备，夯实公立医院开展现代化医疗服务能力。

2. 支持区属公立医院提级升能

分级分类设置调整医疗机构功能。一方面聚焦重点，做强区域龙头医院。对标三级甲等综合性医院，集中力量建设好区中心医院。对标三级乙等综合性医院，区人民医院建设成为以康复医学为特色的区域性医疗中心。建成一家区级公立康复医院。加强与知名高校、科研院所和企业合作共建力度，充分依托优质资源，探索新的合作模式，构建医教研产深度融合的协同生态。合理利用多方学科、技术与产业资源，全面提升医学科研的创新质量、成果转化效率与高水平人才培养能力。另一方面错位发展，强化区属医疗机构服务特色。结合区域现状和规划配置，整合资源，集中力量，明确各区级医院差异化发展功能定位。区利群医院聚焦老年医学与安宁疗护，全面提升核心竞争力。区精神卫生中心

推进三级乙等专科医院建设，积极参与区域精防体系和社会心理体系建设，坚持临床、科、教、研协同的发展路径。区中医医院、区妇婴保健院、区眼病牙病防治所以迁建、改建、扩建为抓手，努力满足区域居民多层次健康需求，不断彰显专科特色。

3. 提升社区卫生服务中心能级

根据人口分布和实际需求，加强社区卫生服务中心和服务站建设，进一步完善社区卫生服务机构布局，扩大业务用房面积，增强服务功能。到 2030 年，社区卫生服务设施 15 分钟慢行可达覆盖率达到 90%以上。依托祝埭珠工作室和普陀区社区卫生服务能力培训中心，加强学科人才培养。推进在岗社区医生到上级医院进修率达到 100%，加强社区卫生服务中心与上级医院双向联系。依托“三大中心”建设，全面提升社区康复、护理和健康管理服务能力，持续优化夯实家庭医生签约服务。结合老年人健康管理、长护险评估、孕产妇保健、儿童保健、残疾人“康复之家”和功能社区建设等工作，推进重点人群应签尽签，扩大签约服务覆盖面，全面夯实“双签约”服务。提高家庭医生服务能力，满足签约人群求医问药服务需求，增强签约人群获得感。

（二）完善公共卫生服务网格，提升卫生健康系统体系韧性

1. 深化落实医防协同、医防融合机制

促进医疗机构、社区卫生服务机构与疾病预防控制机构人员通、信息通、资源通，强化监测协同、研判协同、处置协同、服务协同，针对重点传染病、慢性病，探索构建全周期“防治康管”

一体化模式。巩固深化社区防治网底，以重大传染病防治为切入点，强化防治措施高效衔接，拓展社区重点人群多病共防的综合防治服务模式。按照本市要求有序推进传染病临床诊治中心建设，提升本区传染病临床诊治和危重症医疗救治能力。完善平急结合、双向转诊等工作机制，持续优化重点慢性病的全程服务管理模式。规范实施医疗机构传染病防控责任清单、疾控监督员制度等重点工作，持续推进二级及以上医疗机构公共卫生科室、社区卫生服务中心预防保健科室的规范化建设和内涵建设。

2. 完善公共卫生应急管理体系

巩固公共卫生联席会议机制，提升多部门间信息沟通、联合研判和协同处置效能，建立健全“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的突发公共卫生事件应急指挥体系，构建与市级联动的“平急结合”应急管理动态衔接机制。强化监测预警能力。围绕智慧化多点触发传染病监测预警体系建设，建立优化以“病例、事件、症候群、病原体、风险因素、重点场所”为核心的公共卫生风险综合监测预警网络。推进区属各医疗机构与疾病预防控制机构之间的信息互联互通。健全多部门信息共享和会商研判机制，提升智慧精准的风险评估能力。深化传染病应急队伍标准化建设，建强应急处置人才梯队。加快建设标准化区级应急作业中心（EOC），配备指挥调度、多元会商等功能模块，固化“三公（工）一大”多部门协同流调机制，提升传染病疫情应急处置能级。

3. 提升公共卫生服务能级

推进新一轮区疾病预防控制能力建设，高标准配置公共卫生实验室，进一步提升传染病病原检测与溯源能力。加快区级生物样本库规范化建设，推进区内生物样本库扩容与挖掘利用，助力健康科技创新与成果转化。加强艾滋病、结核病等重大传染病防控，推进“无结核社区”建设，向着终结结核病、艾滋病流行的目标加速迈进。巩固国家慢性病综合防控示范区建设成果，持续提升“以人为核心”的慢性病综合防治服务管理水平，不断提高主要慢性病早期筛查发现、健康管理、健康干预能力。深入推进“智慧接种”建设，持续提升接种门诊标准化、规范化、温馨化、智慧化的服务能力。强化气候变化健康适应与环境健康风险综合干预。依托本市公共卫生科普联盟，健全健康科普人才培育机制，运用新媒体，打造区域健康科普品牌。

4. 推进全生命周期健康管理

逐步建立全生命周期健康管理档案，整合妇幼保健、儿童青少年健康、慢性病管理、老龄健康等服务项目。聚焦重点人群，开展精准健康干预。健全“五位一体”协作机制，以健康副校（园）长制度为抓手，强化医教融合、医体结合，加强儿童青少年近视防控、口腔健康、心理健康、肥胖等常见病监测与干预。依托视觉健康信息化，推动视觉健康智能管理中心（VIMC）建设。不断深化老龄健康服务，深入推进国家级医养结合试点工作，拓展覆盖人群和服务内涵。强化医防融合，以高血压、糖尿病等慢性病为切入口，推广智慧健康管理与人工智能辅助诊断，持续提升社

区门诊量占比，为居民提供公平可及、系统连续的全生命周期健康服务。

（三）全面贯彻健康优先战略，多元协同推进健康促进

1. 深入开展爱国卫生运动

以《上海市爱国卫生与健康促进条例》实施为依托，将“大卫生、大健康”理念融入城区治理各环节。加强区、街道（镇）两级爱国卫生队伍建设，完善财政保障，优化基层专兼职人员结构，提升居（村）委公共卫生委员会履职能力，培育全社会参与环境整治、公共卫生的意识。强化区、街道（镇）病媒生物控制应急处置队伍并定期演练，依托区病媒生物监测政务信息平台，运用大数据实现媒介传染病风险预警，形成“环境治理为主、科技赋能为辅”的综合防制体系。

2. 创新开展健康科普与健康促进

充分利用市、区、社区多维度健康科普资源，创新健康传播方式，扩大健康科普矩阵，促进居民健康素养水平持续提升。加强健康科普正向引导和支持，加大互联网健康科普的监管力度。提升医务人员健康科普能力，形成一批有影响力的健康科普品牌。在贯彻落实健康上海行动总体要求的基础上，推进本区特色健康促进项目。试点建立健康积分奖励机制，提升居民健康自我管理能力。

3. 多元开展健康支持环境建设

践行“将健康融入所有政策”的理念，将健康支持环境建设

嵌入城市更新、社会综合治理全过程。开展全国健康城镇创建。统筹推进健康促进学校、机关、企事业单位及健康村（居）创建。不断赋予沿沪宁产业创新带、半马苏河、桃浦、真如等地区健康支持元素。因地制宜，增加健康主题公园、健康路等户外设施，提高市民健康环境可及性和体验度。深入开展无烟环境建设，降低烟草危害。依托网格化管理机制，建立健康环境问题排查整改闭环，鼓励居民、企业、社会组织参与环境治理，形成健康环境共建共享新格局。

（四）加强学科建设和人才培养，提高服务水平和创新能力

1. 推进临床医学学科建设

持续开展普陀区临床医学学科滚动建设，重点扶持和发展一批具有专科优势和特色的学科群。加强对区优势学科和特色专科（专病）的建设力度，确保按既定目标重点实施。各区域性医疗中心之间错位发展，做强专科特色，打造普陀区临床学科品牌。继续开展区卫生健康系统科技创新项目、区卫生管理类课题、区公共卫生重点学科和专项课题项目，不断推进学科建设和人才培养。

2. 加大人才培养和引进力度

深入实施《普陀区卫生健康系统人才开发计划实施办法》（修订版），重点培养和引进具有行业引领力、影响力的专家和带头人。加大对引进人才的评价激励和跟踪考核，优化高层次人才和紧缺、适宜人才评审流程，完善人才引进后的考核评价办法。切

实发挥好高层次人才在学科建设上的引领带动作用。依托普陀区人才学院卫生健康分院及其东、西部医联体人才分中心平台，加快实施“819”人才计划。整合不同条线干部人才教育培训资源，推进党政管理人才培育“雁阵”工程和卫生专技人才培养“工匠”工程，为各类卫生人才建好“加油站”，持续提升行业人才培养开发专业化、集约化水平。

3. 健全卫生人才培养体系

健全人才职业发展通道，允许高层次人才在医联体内跨机构执业；强化面向全员的继续医学教育，为医务人员创造更多优质的终身教育机会。加大公共卫生人才培养力度，加快培育青年人才，完善公共卫生综合培训体系，健全符合疾控工作特点的人才考核、评价和激励保障机制。加快实施“雏雁工程”，通过导师制、海外研修等路径加速中青年骨干成长，为普陀卫生健康高质量发展储备力量。

（五）深化医药卫生体制改革，构建整合型卫生服务体系

1. 深化公立医院综合改革

完善现代医院管理制度，建立健全医院党委与行政领导班子议事决策机制和职权运行规则，形成完备的管理政策和制度经验。进一步聚焦重点领域和关键环节，转变政府职能，逐条落实试点医院建立健全现代医院管理制度重点任务。健全公立医院绩效考核制度，将考核结果与政府投入、绩效工资总量、院长绩效等挂钩。优化公立医院内部运营管理机制，以章程为引领，促进公立

医院完善运行和治理机制。实行医疗服务全成本核算，优化流程管理，加强成本控制。

2. 推进紧密型城市医疗集团建设

在普陀区东、西部医联体运行基础之上，优化资源整合，完善医联体组织管理和协作制度，推进紧密型城市医疗集团建设。坚持项目化管理理念，提升区域心电、影像、检验中心运行成效，全面实现医学检验结果、医学影像与报告信息互联互通互认。在持续推进西部、东部、中医、儿科四个医联体建设的基础上，探索医康融合新模式下的区康复医学联盟建设。通过建立有序的分级管理、流畅的双向转诊和灵活的人才流通，实现高效的同质化诊疗，方便周边居民就医，带动区域整体医疗水平提升。加强与市级医院合作，落实各级医疗机构功能定位、急慢分治模式及防治结合要求，为患者提供顺畅转诊服务和连续诊疗服务。扩大医联体内专科联盟，强化专科资源纵向整合，建设畅通、高效的转诊通道。

3. 完善医养结合服务体系

深化国家级医养结合示范区建设，构建“机构-社区-居家”三位一体的医养结合服务网络。加强老年护理院、康复医院建设，广泛开展家庭医生签约服务进养老机构行动，按需提供预约诊疗、定期巡查等上门服务。推广“互联网+护理”，为失能、半失能老人提供上门医疗护理服务。深化安宁疗护服务，推进普陀“优质安宁”项目，试点将安宁疗护服务从医疗机构向养老机构、护理

院延伸。

（六）推进卫生健康信息化建设，提升服务效率 and 水平

有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用，大幅提高医疗健康服务能力和效率。一是推动医疗机构积极使用人工智能辅助诊疗，鼓励医护人员和专业干部学习、运用人工智能，开展场景应用研究和推广。二是加快相关人工智能APP或者硬件设施的普及应用。在“一卡一档”基础上，推动个人健康数据向人工智能系统迁移，统一健康身份识别方式，优化健康医疗服务流程，更好实现“个性化、定制化”医疗服务。三是结合家庭医生签约服务，推动智慧社区卫生服务中心建设，推广智能化全流程就诊服务、全方位健康服务、精准健康服务和多渠道就医方式，整体推进社区卫生服务中心业务信息系统升级改造，打造全方位全周期居民健康管理数字闭环。四是依托人工智能构建业务协同“一体化”应用场景。重点推进区域全民健康信息平台的跨部门、跨系统、跨层级业务融合，构建一体化信息资源共享服务体系。

（七）推动中医药传承创新，打造中医药服务特色品牌

1. 提升中医药服务能力

做强区中医医院，巩固中医药专科优势，以社区卫生服务中心为基础、东西部医联体为纽带、社会办医疗机构为补充，形成覆盖全区的中医医疗服务网络。加强预约转诊、专科会诊、学科建设、学术交流、人才培养、技术研究、科普教育等交流合作，

为居民提供更优质便捷的中医药服务。巩固全国基层中医药工作先进单位创建成果，依托区中医临床重点专科、全国（市）名中医普陀传承工作室等建设项目，实现中医资源共享和技术支撑，培养一批中西并重、全专结合、技术全面的中医全科医师队伍。

2. 推动中医药传承创新发展

支持开展中医药防治重大疾病、疑难疾病与慢性非传染性疾病临床研究，支持中医药临床研究成果转化和应用。普及中医养生保健知识、技术、方法，推动中医药健康养生文化创新性发展和创造性转化。推动中医药与长期照护、安宁疗护等社区公共服务相衔接，积极应用中医药技术方法。

（八）营造良好发展氛围，保障卫生健康事业稳定发展

1. 强化医疗服务质量和安全

完善区域医疗服务监管和综合评价信息化监管平台，每月评价二、三级医疗机构医疗业务运行情况，落实分析整改。完善本区医疗质量控制体系，提高医疗质量、保障医疗安全。严格医疗机构、人员、技术的准入管理，规范医疗服务行为，严厉打击非法行医等违法违规行为。加强区域突发事件紧急医学救援体系建设。科学合理布局紧急医学救援基地，建设若干个区级紧急医学救援基地。打造装备先进、专长兼备、平急结合的紧急医学救援队伍，加快推进紧急医学救援队、中医紧急医学救援队、中医疫病防治队、紧急医学心理救援队、社区背囊化基层应急小分队等队伍建设。开展紧急医学救援培训演练，提升快速响应、协同联

动的处置能力。加强紧急医学救援学科建设和人才培养，推动紧急医学救援社会化普及，切实提高实战能力和水平。

2. 健全药品供应保障机制

落实国家组织的药品和医用耗材集中带量采购政策，扩大采购品种范围，统筹公立医疗机构药品采购需求。加强短缺药品监测预警和储备，保障临床用药需求。推进“互联网+药品”服务，积极探索药品网络销售和配送，为患者提供便捷的药品服务。

3. 优化卫生健康行业监管

构建政府监管、机构自治、行业自律、社会监督相结合的综合监管体系。做到边普法、边培训、边监管，增强监督服务能力和信息化手段，推进无接触执法。加强事中事后监管，提高监管的公平性和有效性。建立医疗卫生行业信用体系，对医疗机构实行信用分级管理，开展失信联合惩戒。加强医疗质量安全监管，建立全员、全过程、全方位的质量管理体系，保障医疗安全。

（九）围绕卫生产业发展，打造普陀特色亮点工程

1. 积极参与沿沪宁产业创新带建设

坚持“跳出卫生看卫生，站高一步看卫生，想深一步看卫生”的发展理念，衔接好未来五年卫生健康领域在沿沪宁产业创新带建设中的重要作用。加强与周边三省的合作交流，在科研创新、人才培养、资源共享等方面联手发力，不断解决卫生健康的难点痛点堵点。根据“前瞻布局未来健康产业”的功能定位，积极与相关城市建立全天候、全方位、全领域的合作机制，聚焦本专业，

推动调研带课题、带产业、带企业、有成果。推动与相关医院的合作交流，建立转诊患者的绿色通道，举办专业交流会，延伸专科联盟。

2. 打造行业加产业新亮点

依托行业和资源优势，助力数智健康产业发展。积极参与上海清华国际创新中心、华东师范大学、同济大学医学院、长风科技园、天地软件园等重大科研平台和重点园区建设。借助上海清华国际创新中心筹建的重大科研平台以及生物医学工程方向专业实验室，推动生物科技及人工智能产业等领域内技术成熟企业落地。参与中以创新园、桃浦智创城产业布局，引入医疗器械研发、生物医药试验平台，打造“医教研产”融合示范区，为普陀区经济发展新增长贡献力量。

六、保障措施

坚持党委对卫生健康事业发展的领导。区内各成员单位根据自身职能，明确在卫生健康事业发展中的具体职责。区卫生健康委作为牵头部门，负责规划的具体组织实施，定期汇报工作进展；区财政局落实财政投入政策，保障卫生健康事业发展的资金需求；区发展改革委将卫生健康事业纳入全区经济社会发展规划，协调重大项目的立项和实施；区人才局完善卫生健康人才政策，支持人才引进和培养。其他相关部门各司其职，密切配合，形成工作合力。完善与群众需求、政府职能定位相匹配的投入机制。建立健全普陀区“十五五”卫生健康发展规划监测评估机制，确保规

划目标的顺利实现。

抄送：区纪委监委、区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室

2026年8月21日印发
