

普陀区应急管理局 2026 年工作要点

2026 年是“十五五”规划谋新篇的承上启下之年，也是安全生产治本攻坚三年行动的收官之年。全局将按照区委、区政府和市应急管理局的统一部署，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，聚焦治本攻坚与风险防控双主线，总结固化前期有效做法，牵住责任落实与提质强能“牛鼻子”，全力防范化解重大安全风险，推动公共安全治理模式向事前预防转型，以更高标准护航全区高质量发展。

一、平台赋能，持续压实四级责任链条

（一）进一步优化体制机制，督责任落实。持续优化“大安全”工作体系，充分发挥安委办平台作用，完善《约谈警示办法》《检查督查办法》等配套制度。加强考核指挥棒效用，将重点领域安全生产治本攻坚三年行动纳入安全生产考核巡查，强化责任意识和内驱动力。坚持警示约谈、情况通报、暗查暗访等常态机制，确保节假日等重点时段安全稳定。强化“三管三必须”原则，以安委会成员单位调整为契机，更新“四责清单”，厘清新行业、新业态和职责交叉领域职责，围绕展会等公共场所人群聚集活动制定实施安全监管细则，消除监管空白和责任盲区。（责任部门：协调科）

（二）进一步落实具体工作，促精准发力。切实完成治本攻

坚三年行动收官之年各项任务，常态化开展跟踪调度、专项检查，加强关键指标监测评估。深化防火灾“走四百”机制，依托“社区云”标签管理模块，对排查发现的消防隐患、重点人群精准标注、定期回访、常态关爱、整改清零，构建“发现—标注—整改—回访—巩固”全流程长效治理机制。开展防范高处坠落和机械伤害事故专项整治行动，牵头制定工作方案，督促各行业领域主管部门组织企业根据风险情况聚焦重点区域、人员、设备全面排查。抓好重大事故隐患判定标准宣贯，形成动态清零常态化机制及配套措施，重点推动“九小场所”全面建立事故隐患内部报告奖励机制，配套推广“九小场所”常见隐患自查清单和制度范本。

（责任部门：协调科、安监科、法宣科、执法大队、事务中心）

（三）进一步推进工作项目，抓专业赋能。围绕区域中心工作开展普陀区第二轮城区安全风险评估，量化城区安全风险，准确把握影响城区韧性安全的重大及较大风险的时空、强度分布和演化态势，为实现城区精细化治理和韧性安全靶向制导。作为上海市首批试点单位，继续推进基层单元公众版自然灾害风险与防灾避险提示地图编制推广，完成8个街镇76个社区100张风险地图，实现“区—街镇—社区”三级覆盖，为基层风险识别、预警响应和公众自助互救提供直观指引。（责任部门：协调科、减灾科）

二、规范执法，严查重点领域安全隐患

（一）完善协同执法模式，提升监管执法效能。坚持“计划检查+线索核查”，扩大非现场检查用于证后监管、整改核查，常

态化开展非现场监管驱动的触发式检查。优化联合检查，筛选联合检查企业名单，与其他执法部门科学制定全年联合检查计划，减少多头重复。（责任部门：安监科、执法大队）

（二）推进治本攻坚行动，推动隐患清零闭环。根据市、区安委会部署，深入推进工贸危化领域安全生产治本攻坚三年行动，按照“预防为主、标本兼治、综合施策”基本原则，实施精准执法和帮扶，全面排查整治各类安全隐患，跟进督查整改闭环清零，督促企业严格落实安全生产主体责任，加强“人防、技防、工程防、管理防”，从根本上补齐工贸安全短板弱项，防控重大安全风险，确保工贸行业安全生产形势持续稳定可控。（责任部门：安监科、协调科、执法大队）

（三）聚焦重点领域治理，强化精准执法震慑。围绕违规电气焊、有限空间、企业场地出租和项目外包等高风险环节，明确检查要点和必查资料，推动企业建立高风险作业台账，实行全过程管控，落实隐患整改销号。聚焦物业行业无证作业、转包责任不清等突出问题，强化与房管部门联动治理和执法震慑。完成全区工贸企业基础信息摸排，建立企业基础台账。（责任部门：安监科、执法大队）

（四）加快数字监管转型，提升全链条管控力。推进电气焊培训考试、物联网监测、流动作业人员监管等全链条监管，加强焊接与热切割持证上岗监督。牵头推进工贸、危化领域电焊设备“加芯赋码”，依托“一芯一码一平台”，实现“持证扫码—后台

审核—方可开机”的闭环管理，打造电气焊行业全链条监管体系，从源头上有效防范无证作业、违规操作等行为。（责任部门：安监科、执法大队）

（五）健全事故调查机制，压实整改闭环责任。坚持“四不放过”和“谁调查、谁评估”原则，规范取证、直报、法制审核与案卷评查。严格按规定实施“行刑衔接”以及联合惩戒，切实提高经营主体的违法违规成本。对典型问题以案释法、提醒告知，督促整改防止复发。（责任部门：安监科）

三、靠前服务，提升企业本质安全治理水平

（一）聚焦教育培训，夯实企业安全管理基础。围绕提升企业本质安全水平目标，聚焦工贸企业高低压配电间、危化品（不带存储设施）经营企业、物业行业等重点对象，分层分类开展专项培训与指导，推动企业安全管理规范化、台账管理标准化。（责任部门：安监科、执法大队）

（二）主动靠前服务，健全专家指导服务机制。总结前期试点经验，建立“提前介入”机制，聚焦“工业上楼”、化学实验室、光伏储能等新兴领域及重点监管企业、监管薄弱环节，组织专家团队开展“一对一”上门专家指导服务和全覆盖指导服务，按照“动员启动、现场会诊、讲评反馈”等环节精准推送安全规范，协助企业完善安全管理体系，提升风险管控和隐患排查治理水平，助力新业态安全落地。（责任部门：安监科、执法大队、事务中心）

（三）拓展服务覆盖，深化街镇协同联动格局。建立“重点

企业精准帮扶、小微企业普及指导”分层分类服务体系，将新兴产业、小微企业均纳入服务范畴。依托“赴街道镇巡回坐班”机制，联合街镇安全部门形成“我局专业支撑+街镇属地管理”的协同服务格局。（责任部门：执法大队）

（四）强化法治支撑，提升制度供给精准程度。会同市局推进“应急管理执法规范化强基赋能行动”，聚焦不予立案情形清单化、程序规范化、执法权衔接及分级分类监管衔接等，健全执法规范化体系，推动法审与执法人员双向提升。加强法规宣贯与热点难点研判，围绕物业管理、实验室安全等重点场景制作针对性强、实用性高的法律备忘录。（责任部门：法宣科、执法大队）

（五）激活社会共治，增强企业内生治理动力。持续优化制度，纵深推进安全生产举报奖励工作，发挥好制度和清单引路作用，推动“九小场所”等隐患自查排查落地落实。发挥典型案例指引作用，激发企业内生动力的同时，营造社会共治的良好氛围。立足“大安全”视野，引导各行业领域持续建章立制，推动举报奖励机制向更宽领域、更深层次迈进。（责任部门：法宣科、安监科、协调科、执法大队）

四、深化应用，不断提升城区安全韧性

（一）完善机制，压实防灾责任。贯彻落实《上海市自然灾害防治责任规定》，制定“四级责任清单”，健全党委领导、政府主导、分级负责、属地管理、多方参与的工作体系，完善区防减救灾委工作机制。落实韧性安全城市建设要求，制定任务分工方

案，推动重点任务、重点工程细化落地。落实事故灾难和自然灾害类应急指挥体系建设要求，按实战标准建强应急指挥部。（责任部门：减灾科）

（二）强化防控，提升抗灾韧性。聚焦重大基础设施等重点领域开展涉灾风险隐患排查治理，深化第一次灾普成果应用，完成基础数据年度更新。健全分类监测、分级预警、信息共享报送机制，围绕重要时段常态组织灾害及次生衍生灾害风险会商研判。推动重点基础设施防灾能力建设，提升易灾多灾区域抗灾韧性。

（责任部门：减灾科）

（三）夯实基础，推进应急避难场所规范化建设。推进本区现有应急避难场所评估，强化日常管护和规范使用，制定出台《评估管理实施细则》《验收管理办法》《维护保养管理办法》等制度。推进应急避难场所标准化建设，对照国家通用技术要求和设施设备配置标准，规范场址选址、功能分区、设施配备、标识设置、物资储备等内容，按区、街镇、居村分级分类打造达标规范、平急两用、安全可靠的应急避难场所，促服务效能优化升级。健全网格化布局，动态更新底数，明确就近避难责任区与服务半径，建立“一街镇一清单、一居村一点位”分布图，完善信息公示和导航指引。围绕功能定位、类型划分、空间布局开展专题培训，提升设施设备操作使用、日常运维管理和全流程应急处置水平，持续完善全周期管理机制。（责任部门：减灾科、事务中心）

（四）共治赋能，凝聚基层安全治理合力。推进“综合+专业+社会”救援力量体系建设，常态化培训灾害信息员，引导多元社会力量参与防灾减灾。围绕“全国防灾减灾日”“国际减灾日”“地震科普 携手同行”等活动深化宣传“五进”。探索推出“普安保”方案，引入社会力量进一步筑牢城区安防屏障，推动“技防+物防+人防”深度融合，织密重点人群安全防护网络。（责任部门：减灾科、应急科、协调科）

五、实战实训，有效提升应急联动效能

（一）统筹开展区级综合演练、专项演练和街镇演练。根据年度应急演练计划，并紧密结合近期全国事故的深刻教训，组织开展以厂房仓库灭火救援、社区小火亡人、突发生态环境事件等为主的多科目区级综合演练和防汛、极端天气、雨雪冰冻、突发性地质灾害等应急专项演练，统筹指导部门、街镇开展突发事件应急演练。（责任部门：应急科、减灾科）

（二）系统推进应急预案结构化体系建设。抓好市级新修订的突发事件总体应急预案宣贯落实，推动修订区级总体预案，指导区级专项预案和街镇基层预案的编制修订。（责任部门：应急科、减灾科）

（三）不断推进应消一体工作模式完善。持续深化社区微型消防站“应急主建、消防主管、街镇主用”的协同管理模式，优化人员方案及管理制度建设，建立普陀区微站运行管理联席会议制度，组建由应急和消防组成的微站专班，进一步做好微站的能

力评估和人员选聘工作。推进“综合+专业+社会”救援力量体系建设，配齐应急指挥通信装备与区级指挥平台实时互联，压实街镇和社区责任，提升初期防范处置能力。（责任部门：应急科）

（四）加快推进 AI 应急管理子系统落地应用。依托本地化部署的人工智能平台，构建覆盖执法、预案、指挥、宣教等全业务的知识图谱，实现风险智能研判、预案智能推荐、信息智能报送。（责任部门：应急科、事务中心）

六、精准宣教，打造特色应急安全品牌

（一）以打造更具感染力的科普作品为着力点，完善应急科普矩阵。拓展宣传阵地，强化与大型企业和街镇的沟通协作，推进共创共建和资源统筹，丰富发声渠道并壮大粉丝量。做活内容供给，升级“青声说”品牌，在瞄准群众需求、精准切入选题的基础上叠加专业性、趣味性和互动性。强化向上协同，锚定中心工作和领导关切，结合公众关注热点，适时选择适宜角度开展宣传，增强传播共情力。（责任部门：法宣科）

（二）以服务民生和全域覆盖为核心，普及公众安全意识。实施差异化策略，针对不同年龄层次、不同类型的受众需求，探索科普新场景研发。强化效应化传播，联动市局举办科普嘉年华，将安全月活动打造成社区立体化培训与公众广泛参与的平台，继续推广“漂流境”，突破传播阈值，扩大社会影响力。（责任部门：法宣科）

（三）以资源整合和云端赋能为支撑，拓展应急科普平台。

整合我区现有资源，与相关部门和街镇联动，在既有场馆基础上做加法，推动科普基地建设。推行云端化随训，以“应急约课”“安全透视镜”等原创系列继续开辟云端课堂，点击可得、随点随播，持续打造公众身边的应急课堂。（责任部门：法宣科）

七、凝心铸魂，激发队伍担当作为动能

（一）强化政治引领，夯实党建根基。持续深化党的创新理论武装，巩固模范机关创建成果，擦亮“应急有我，护航安全”党建品牌，充分发挥党员先锋模范作用。认真落实中央、市委关于开展树立和践行正确政绩观学习教育的部署要求，坚持以人民为中心，把为民造福作为根本政绩导向，聚焦风险防控和能力建设，把人民至上、生命至上贯穿应急管理工作的全过程、各方面，做到为人民出政绩、以实干出政绩。（责任部门：办公室）

（二）突出选育管用，提升队伍能力素质。突出年轻干部培养，在干部“选育管用”上用力，拓宽学习提升渠道，用好及时奖励政策，激发队伍整体活力。对照全区干部队伍建设“343”目标，持续改善干部结构，完善干部梯队。持续对标“五有”干部标准，聚焦主责主业，强化干部队伍业务培训和实战锻炼，突出风险研判、监管执法、应急指挥、灾害救助等核心能力提升，树立凭专业立岗、靠实绩立身的鲜明导向，为干部提供更多实战锻炼机会。（责任部门：办公室）

（三）从严管理监督，锻造过硬纪律作风。在正风肃纪上持续用力，坚决整治群众强烈反映的突出问题，常态化开展廉政教

育和廉政风险排查，形成覆盖各层级的风险防控体系。完善考核制度，细化配套措施，发挥考核在选人用人中“指挥棒”作用。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，认真落实“三个区分开来”要求，定期开展谈心谈话，及时掌握干部思想行为动向，锻造一支廉勤并重、作风优良、能打胜仗的应急铁军。（责任部门：办公室）

上海市普陀区应急管理局

2026年3月19日印发
