

# 上海市普陀区应急管理局

普应急〔2024〕4号

---

## 关于印发《上海市普陀区应急管理局 2024年工作要点》的通知

各相关单位：

现将《上海市普陀区应急管理局2024年工作要点》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

上海市普陀区应急管理局

2024年4月1日

# 上海市普陀区应急管理局 2024 年工作要点

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好应急管理工作责任重大、任务艰巨。2024 年普陀区应急管理工作的总体要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述和考察上海重要讲话精神，认真落实区委、区政府和市应急管理局的工作部署，坚持人民至上、生命至上，保持高度的责任感和见微知著的敏锐性，全力防风险、保安全、护稳定，加快推动安全治理方式向事前预防转变，持续提升城市风险防控能力和安全韧性，着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，以高水平安全护航城市高质量发展。

## 一、专心抓实治本攻坚三年行动，防范化解重大风险

（一）开展安全生产治本攻坚三年行动。制定《普陀区安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》，建立安全生产治本攻坚三年行动工作机构，全面统筹推进三年行动工作。基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量，动态清零 2024 年发现的重大事故隐患；制定《安全生产重大事故隐患挂牌督办工作办法》《安全生产重大事故隐患责任倒查机制》（试行），修订完善安全生产事故隐患排查治理办法。落实安全生产责任体系，修订党政领导干部安全生产责任制实施细则及配套试行办法，完善“一岗双责”清单和安全生产履职述职、督导督查和考核考察

等制度。完善安委会成员单位安全生产责任、权力、监管、任务四类清单，围绕新产业、新模式、新动能安全监管建立健全全链条监管机制，强化跨区域、跨部门安全工作协同。建立对企业主要负责人“五带头”落实情况的记录和通报机制，培树2-3家危化工贸领域安全生产典型示范企业。以街镇、工业园区为重点，推进实施基层应急和安全治理体系和能力建设，推动属地加强安全生产行政检查、现场处置和宣传，及时处理移交发现的违法行为、重大事故隐患等线索。

（二）加强安委办功能与责任落实，有效控制风险隐患。进一步完善工作平台，持续优化我区“大安全”工作体系，继续通过工作提示、工作例会和警示督查等方式发挥好安委办牵头抓总和协调督办作用，落实监督责任，加强对重点领域、安全盲区的监管，确保查找出的风险隐患“件件有着落，事事有回音”。进一步优化工作规则，落实会商研判机制，将月度安全分析会商研判制度等进一步做实做细，加强成员单位间沟通，构建横向到边、纵向到底的制度网络。持续开展常态化督查工作，落实专人负责督查工作，加强督查频次，形成常态化督查高压态势，以查促改，指导相关部门单位做好“回头看”检查和整改闭环。优化隐患抄告制度，第一时间汇总各领域情况，并搭建平台加强信息互通，及时抄告安全生产隐患及整改情况，增加成员单位之间的粘合力，多措并举，对重大隐患问题合力攻坚。完善安全生产管理专家库，实现专家智库行业全覆盖，对各街镇重点监管企业做好安全生产

专业技术指导服务。进一步完善安全隐患举报奖励制度，加强“主动预防”，进一步扩宽隐患发现的渠道，鼓励广大市民踊跃举报安全隐患，及时发现并消除事故隐患。

（三）细化专项整治行动与隐患排查工作，持续提升城市安全风险防范能力。部署推进城市安全风险防范综合整治，持续巩固提升重大事故隐患专项整治工作成效，聚焦安全问题隐患突出区域场所安全、城镇燃气安全、厂房仓库消防安全、冷库安全等领域，推进重点行业领域专项整治工作常态化、规范化、精细化、科学化，全面提升安全风险防范效能。组织开展危险化学品领域重大事故隐患排查整治，探索对“智造空间”等新业态中危险化学品的监管方式。开展工贸行业粉尘涉爆企业风险监测预警系统部署工作，在专家指导下全面排查核实工贸行业粉尘涉爆企业底数，精准辨识摸清相关企业可燃性粉尘种类、涉粉作业人数、除尘设备数量和种类等关键信息，严厉查处粉尘涉爆企业各类违法违规行爲；加强工贸行业企业安全生产标准化建设指导服务，打造标杆示范企业，健全完善标准化企业自评、申请、评审、整改、退出等全过程管理机制。协同区消防救援支队推进火灾综合防治，持续深化消防安全集中除患攻坚大整治行动、厂房仓库消防安全综合治理，加强电动自行车全链条安全监管，加大九小场所、“三合一”等易发生“小火亡人”的场所检查整治力度，规范基层微型消防站建设管理。

（四）开展城区安全风险评估，通过专业力量加强风险管理。

作为三年一轮的核心年度，2024 年底前，将借助专业力量强化风险评估和动态研判，基本完成全区 17 个重点行业领域和重点区域的安全风险评估，推动相关单位共同完成 80% 及以上的评估工作。在事故灾难风险评估、自然灾害风险评估、应急准备和综合减灾能力评估工作基础上，利用“点、线、面”的评估方法，结合本区、本行业领域产业规划、经济发展情况、人口状况以及规划目标等，对照国家安全发展示范城市创建工作标准，综合分析评估城市安全风险状况，生成各专项评估报告和四色风险图，为我区安全风险管理和安全发展示范创建打下坚实基础。

## **二、着眼预防控制，提高风险预警与应急处置能力**

（一）加强应急准备与预案管理，确保快速有效响应。做好节假日及特殊重要时段应急值守工作安排，加强人员业务培训，确保值班值守正常高效运行。深入推进“数智普陀”应急管理子系统建设，开发安全生产监管系统手机端，紧急情况同时通过手机端和大屏端展示，做好事故提醒与预防。增强信息报告的主动性、及时性和敏感性，畅通信息报告渠道，拓宽信息发现方式。充分依托“一网统管”平台，密切关注城市运行和社会动态，及时发现苗头性、倾向性、预警性情况，努力做到“四早五最”（早发现、早研判、早预警、早处置，努力在最低层级、用最短时间、花相对最小的成本、解决最大的关键问题、争取综合效益最佳）。突出日常准备，推进应急预案体系建设，组织编制修订安全生产事故、地震等应急预案，推动建设标准化、结构化、数字化应急预案系

统。从雨雪冰冻、学校疏散逃生、商业综合体等多个方面落实专项预案演练，充分检验各类预案的配套性、可行性，突出现场处置方案的针对性、有效性，组织 1-2 次多方联动的实战演练。

（二）构建完善的防灾减灾体系，提升灾害应对效能。进一步建强平台机制，提升灾防委运行规范程度，用好全体会议、专题会议等会议机制，督促防灾减灾救灾工作落实。将《普陀区综合防灾减灾规划（2023-2035 年）》纳入区重大决策事项。进一步夯实应急救助基础，开展应急避难场所认定和监管工作，做好与国动办移交事宜，梳理应急避难场所数据，对相关街镇和委办局明确工作任务，制定“一点位，一预案”。对已建的应急避难场所内相关设施设备开展维护保养，组织编制突发事件人员疏散撤离和应急避难场所启用预案，开展预案演练，确保预案实用性，同时做好日常监管建设工作。积极开展上海市安全生产和综合减灾示范社区创建和评审活动。加强“区、街道（镇）、居（村）、居民小区（村民小组）”四级灾害信息员队伍建设，开展灾害风险信息报送培训。

（三）建立全面的监测预警体系，有效控制安全风险。根据市、区加快建设国家安全风险监测预警平台的文件要求，初步建立城市安全风险综合监测预警体系，紧紧围绕城市安全风险普查评估、重大事故隐患排查整治、监测预警平台建设、安全基础保障 4 项重点任务和城市生命线安全、公共安全、生产安全和自然灾害等 4 大版块，在充分运用我区前期安全风险评估和自然灾害

普查数据基础上，初步建成综合信息平台，基本实现数据汇聚、综合研判、智慧调度、信息报送等业务贯通运行，实现跨部门信息共享和业务协同，切实提升我区安全风险防范能力。

### **三、规范行政审批和执法，提高安全监管质效**

（一）推进执法标准化与规范化建设，强化监管执行力。推进执法标准化建设工作，完成固定取证室、执法调度室建设，汇编执法大队行政管理和信息化制度。制定相关行业的执法检查内容规范，分别召开 4S 店及汽修行业、物流企业现场交流会，参考企业意见制定并完善 4S 店检查要点、物流企业检查要点；拟制高压、低压配（变）电室（间）、配电箱、高架仓库、叉车充电场地、柴油罐、特种作业证检查、监督等使用规范。以企业风险类型为划分标准，探索实施可具操作性的分级分类监管，对规模较大和工艺复杂风险较大的企业执法监管，聘请专家或第三方机构参与执法；对于工艺简单、风险较小的企业由街镇负责一般监督管理、日常巡查等工作。加强与街镇安全生产行政检查的衔接，推动街镇安全生产年度监督检查计划与我局安全生产年度执法计划相衔接，指导街镇规范采集、固定违法行为证据并及时报告重大事故隐患。

（二）做实“企业码”应用和服务工作，实现安全生产精准监管。积极开展“企业码安全生产监管”功能建设，扩大“企业码”覆盖范围，充实“企业码”服务内容，着力“扫码即知”“一码推送”“一码发现”三大模块，借助数据底座实现

“一张码，一块管”，切实打通安全生产监管最后“一米”，助力安全生产精准监管。以“企业码”为载体，将各部门日常安全生产隐患、风险评估等全量数据汇聚至“数智普陀”数据底座，助力“两网融合”，有效打破不同条线系统之间的数据壁垒，开展跨部门的数据分析，对企业“精准画像”，让安全风险成为一个个看的见的数字，加快推进系统化、集成化、一体化的综合监管改革，为事故预防提供有力保障。通过“企业码”畅通市民举报渠道，帮助发现监管盲点，精准快速核查安全隐患类问题。推动“非现场执法”“低风险事项的触发式监管”，对规范经营的企业逐步降低执法检查频次，优化执法资源的配置，构筑“有事一块管、无事不打扰、有需必回应”的监管新常态，助力营商环境的优化。

（三）优化行政审批服务流程，加强审批服务质量和效率。认真做好行政审批和易制毒备案管理工作，不断优化审核要点和审批流程，缩短办理时限，确保各项申请受理能按承诺时限办理完成。继续提高办理质量，优化不予受理一次性告知的内容，力争做到行政审批工作“零差评”、无投诉举报，对专业性较强的审批项目邀请专家指导服务。持续推动“智造空间”等新业态的审批和监管工作，加强跨前服务企业，优化监管方式，助力新业态企业安全健康发展。做好服务企业的“店小二”，围绕企业关注的难点问题，进一步深化重点行政审批项目嵌入式服务，增加“帮办”频次，主动上门找需求、送服务，确保服务对象的诉求能够



得到解答，事项能够顺利办理，服务好“人靠谱、事办妥”的营商环境。

（四）开展生产安全事故“后评估”工作，提升事故防控水平。贯彻落实《上海市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》要求，在生产安全事故调查报告批复同意后一年内组织开展事故“后评估”工作。一季度完成制定2024年事故“后评估”工作计划，确定评估对象。严格按照时限、程序、内容等要求开展事故调查处理评估工作，防止出现超期评估、提前评估、评估报告不及时公开等问题。围绕事故问责落实、事故暴露问题整改两个重点开展评估，对评估中发现问责不落实、整改不到位的，要严肃纠处，确保评估检查不流于形式、不走过场，充分发挥事故查处对加强和改进我区安全生产工作的促进作用，切实提高生产安全事故防控水平。

#### **四、创新宣传教育培训方式，提升法治化水平**

（一）知势明责，拓载体强覆盖，大力培育普陀特色应急文化。多维联动打造宣传矩阵。突出“融渠道”，加强与市区融媒体及各街镇宣传部门联动合作模式，探索宣传支持、专题合作、科普传播等长效合作机制。着力“融资源”，系统整合区安委会成员单位应急科普作品，梳理积累新媒体作品数据库，逐步实现全区应急管理科普宣传、政策解读类作品共享式宣传。跨前做好主动策划。围绕安全生产治本攻坚、防灾减灾月、安全生产月等重点强化宣传策划，围绕安全治理模式向事前预防转型，打造“应

急科普漂流站”“应急科普流动哨”，用好新媒体、短视频等喜闻乐见的形式为群众安全意识提升赋能。多点发力营造共治氛围。始终把握正确方向，守牢意识形态底线，做好习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾工作重要指示批示宣贯；持续围绕主线一线开展优秀先进典型选树活动，讲好普陀应急故事，弘扬应急正能量。开设隐患“曝光台”，结合典型事故案例和年度重点整治行动，综合运用事故通报、分析提示、微电影、现场会等形式对典型违规行为、突出问题隐患进行提示和警示，为执法监管“后半篇”文章赋能。

（二）以培促干，精谋划重提升，抓好安全培训机构整改提升。聚焦新法新规，系统提升专业水平。全面对标新《安全生产培训管理机构基本条件》，抓紧抓实学习宣贯，严管严查与激励帮扶相结合，抓本溯源、推动考培机构切实整改提升，规范达标。聚焦问题难题，打造精品课堂。结合治本攻坚三年行动组织应急管理与安全生产能力提升专题培训，提升“三项岗位人员”安全素质能力。联动区委组织部和华谊集团举办沉浸式教学工作坊，打造融入启发式研讨和突发事件现场模拟的精品课堂。聚焦所想所需，上好应急必修课。梳理建立包括“应知应会”和“实战操作”在内的《应急素养必修课程清单》，推出“应急约课”栏目，以工业园区、居民区等为重点，“有计划送+按需要点”，将“所需所想”直接送到群众身边，扎实推进应急科普“五进”。

（三）建章立制，抓重点见实绩，以法治之善促营商环境之

优。着力建章立制，有序做好执法规范化探索试行。推进执法规范化制度体系建设，在探索街镇、园区分级分类监管、线索移交和执法衔接上做好制度建设法制保障。在严守监管红线和安全底线基础上，依托科技手段、信用评价等，配合监管部门探索行之有效非现场监管和低风险事项的触发式监管。围绕治本攻坚，持续赋能执法监管穿透力。结合“企业码”试行，融合应急科普“漂流站”和“流动哨”，以安全生产主题活动为主轴，以新媒体平台为载体，推动以“执法+数字”“执法+普法”“执法+服务”等模式，深入做好监管“后半篇”文章。坚持“包容审慎”，柔性执法释放“刚性力量”。悉心研判“首违不罚”“轻微违法不予处罚”“自查自报不罚”等裁量，融合“执法+”模式探索，在法律尺度内深化“柔性执法、审慎施策”，鼓励企业自我纠偏，逐步引导其切实落实主体责任，助力安全监管模式向事前转型。

## **五、坚持凝心铸魂，打造高素质应急管理队伍**

（一）推进主题教育成果深化转化，强化政治意识。严格贯彻“第一议题”制度，加强对习近平总书记关于应急管理的重要论述的学习，将主题教育有关要求与日常业务工作有机结合，推进“四十大走访”、大调研活动走深走实，切实将“以人民为中心的发展思想”“为民服务”贯彻落实到安全生产管理和应急处置相关各项工作中，强化政治意识，锤炼政治品格，提升服务保障能力。

（二）防范廉政风险，确保纪律严明和责任到位。始终坚定

执行党要管党、从严治党，紧扣全面从严治党主体责任，落实落细“四责协同”机制，推进班子成员严格落实“一岗双责”，对照“一书三清单”，认真开展自查评估。层层签订党风廉政建设责任书，科级负责人签署廉洁自律承诺书，压紧压实管党治党责任。紧紧围绕党风廉政建设和反腐败斗争任务，强化党纪党规教育，抓好纪检监察责任的落实，扎实开展监督执纪问责，为推进安全生产和应急管理工作提供坚强的纪律保证。

（三）加强干部队伍建设，提高干事创业能力。结合机构调整改编工作，持续优化干部队伍结构，不断优化科室职能分工，探索用好“工作专班”，做到工作力量机动分配，重点任务合作攻坚。对标“五有”干部标准，强化干部队伍业务培训和实战锻炼，不断提升干部干事创业能力。完善考核制度，细化配套措施，发挥好考核在选人用人中“指挥棒”的作用。

