

上海市普陀区甘泉路街道办事处文件

普甘办〔2023〕11号

2023年度甘泉路街道法治政府建设情况报告

区政府：

2023年，甘泉路街道在区委、区政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，以《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》为指引，以贯彻落实《普陀区加强法治政府实施意见（2021-2025年）》以及《2023年普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》为准则，紧紧围绕全区法治政府建设的总体部署，积极推进法治政府建设，确保各项工作有序开展。现将2023年法治政府建设工作报告如下：

一、2023年主要举措和成效

（一）强化组织领导，法治建设有保障

一是深入学习宣传贯彻习近平法治思想。健全党工委理论中心组学习习近平法治思想常态化机制，定期召开党工委中心组学法会议，将习近平法治思想纳入中心组必学内容。在区委主题教育办和第六联络组的指导下，街道党工委充分发挥“关键少数”示范带动作用，落实“联组学习、联手调研、联动整改、联推发展”的“四联”机制，扎实推进分层分类学习指导。落实主题教

育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，定期组织街道干部进行座谈交流。**二是**严格落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责制度。街道党政主要负责人积极推进并落实基层法治建设各项工作，今年以来在党工委会议上开展专题述法两次。对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，将街道各项工作引入了法治化轨道。**三是**切实发挥“街道全面依法治理委员会”牵头抓总作用。年初召开委员会会议，研究部署街道年度重点法治建设工作任务。制发工作要点，加强督促指导，统筹协调推进街道法治建设各项工作。积极参加上海全面依法治市调研课题申报，课题《基层公共法律服务在上海建设国际法律服务中心中的机制与地位研究》被市委依法治市办正式立项。**四是**加强司法所规范化建设。突出“人在一线、心在一线、法在一线”三个一线工作法，积极整合各类法治服务资源，有效融入街道经济社会发展大局。今年9月，司法部部长贺荣同志赴甘泉路司法所视察调研，对司法所各项工作给予了充分肯定。

（二）加强制度建设，依法行政有力度

一是认真落实司法所长列席街道行政办公会议制度。今年以来，司法所长列席行政办公会议20次，列席率达100%，提出法治建议16条。二是充分发挥法律顾问作用。推动居委会法律顾问深入参与基层自治和依法治理，提高法律顾问参与社区重大事项听证、重大矛盾协调和疑难复杂纠纷调解的比例，不断满足人民群众各类法律服务需求。特别是聚焦街道老龄化的实际，着力做好为老法律服务工作。三是严格执行行政执法“三项制度”。不断完善执法业务培训、案件管理、诉件处置、基层监管等工作

机制。修订重大执法决定法制审核目录清单，今年以来，审核重大执法案件 28 件。四是强化以案释法，完善行政执法案例指导制度。每月在区城管执法局、街道微信公众号上发布一件以案释法案例。每月召开一次普法宣讲会，宣传相关法律，弘扬法治精神。五是优化重点领域执法力量配备，依托“一网统管”不断完善违法行为发现机制并高效处置。建立“一网统管”数字化底座，实现社区全要素管理，沉淀“人、房、铺”数据，不断拓展场景应用，织就“一小区一档”“一户一档”与“一铺一档”管理网络。

（三）推进守法普法，法治宣传有效度

一是因地制宜，营造良好的法治氛围。先后在 20 个居民区建成“法治微景观”，以宪法、民法典等与人民群众生活密切相关的法治知识为重点，通过设立法治文化广场、法律小常识学习角、民法典编纂时间历程展示步道等多种形式，将法治文化与社区群众生活紧密相融，串联成可参观、可阅读、可感受的法治路线，实现了法治文化聚“点”成“面”的集群效应。二是聚焦重点人群，着力提升全民法治意识。针对青少年人群定期组织开展以“习近平法治思想与新时代未成年人保护大格局”、“维护国家安全 你我都是主角”等主题的法治讲座和宣传活动。组织青少年参观社区法治文化阵地。开设“防范养老诈骗”系列讲座，引导中老年居民认清诈骗陷阱。开设《民法典继承篇》、《老年人权益保障法》等主题讲座，增强老年人维权意识。三是强调文化培育，推进区域法治文化大繁荣。精心打造了黄陵路“法治文化街”一期二期，进一步提升社区普法宣传教育的影响力和感染力。积极开展法治副校长“送法进校园”系列活动，通过多种形

式大力推进法治思想“进学校、进课堂、进头脑”。**四**是以普法强执法，探索了普法新思路。街道综合执法队深耕精细化管理，“执法+普法”双向发力，打造“周周讲法”普法品牌，开展线下普法宣讲5次，制作普法小视频4期。**五**是持之以恒，积极打造法治化营商环境。司法所与街道商会合作，推动公共法律服务向中小微企业延伸，通过“法治体检”“送法进企业”等企业专项法律服务，为企业依法经营、依法管理和防范风险送去法治“及时雨”，进一步强化民营企业发展法治保障。

（四）坚持民生导向，依法治理有特色

一是聚焦多元化解矛盾纠纷工作形式。着力打造“靠谱解纷”特色品牌，升级了甘泉“靠谱解纷”中心工作模块，累计接待咨询124件，149人次，累计受理纠纷40件，成功调解34件，调解成功率总体稳定在85%。根据妇女、老年人、来沪务工人员、刑满释放人员等群体特点和残疾人、失独失能家庭等群体需求，开展有针对性的公共法律服务。依托“甘泉路街道物业纠纷调解委员会”“甘泉路街道治安案件委托人民调解工作室”“甘泉路街道社区法官工作室”等行业性、专业性调解平台，促使“配给服务”向“自选服务”延伸。依托“靠谱解纷”平台，开辟“1+3”模式的非诉纠纷化解绿色通道，由司法所牵头，法院、派出所、律师事务所共同参与，为社区群众提供专业的指导和建议，助力当事人快速解决诉前纠纷。**二**是加强“法律明白人”“法治带头人”队伍建设。围绕“选、管、用”一体推进工作格局，采取遴选推荐加个人自愿报名的方式，以社区干部、党员、社区司法从业人员、人民调解员等群体为主，共培育法治带头人40人，法律明白人98人，做到了下辖社区全覆盖。加强管理培训，实行

“线下集中培训、线上自主学习、适时培训考试”模式，提高“法治带头人”“法律明白人”法治素养和专业技能。充分发挥“法治带头人”“法律明白人”的社区引领作用，将培训所学转化为实际应用，组织参与“法律面对面”“送法进社区”等活动，为群众提供近距离法律服务。**三是**逐步优化公共法律服务机制。进一步完善了公共法律服务平台建设，严格落实公共法律服务工作室、工作站服务制度，实现法律顾问与每个工作站、室全面对接。丰富了社区法律援助工作形式，除常规的免费法律咨询服务，每周二司法窗口联合普陀区人民法院法官向有需求的社区居民提供免费的诉前法律咨询。每双周周四联合普陀区公证处公证员提供免费公证咨询服务。充分利用公共法律服务客厅、工作站、工作室，定期开展法治沙龙、讲座等活动。今年以来，公共法律服务客厅开展联合接待和法律面对面活动共计 50 余场，接待咨询共计 62 件，72 人次，开展专题法律讲座和法律沙龙共计 16 场，受众达 480 余人。**四是**建立健全“三所联动”工作机制。司法所、派出所、上海浦茂律师事务所开展结对共建，三方共同聚焦基层社区矛盾纠纷化解新途径，着力提升“联动”能级和水平。在“联动内容”上，通过社区普法、法律咨询等合作共建，将法治元素融入基层治理当中，为从根源上减少矛盾纠纷夯实法治基础。在“联动机制”上，充分发挥人民警察、人民调解员、律师等队伍各自专业优势，实现三支队伍“各用其强、以补其短”，形成化解矛盾纠纷的强大合力。

二、存在的不足和原因

对标新时代法治政府建设新要求，对标人民群众期盼，对标街道经济社会发展需要，在法治政府建设方面目前还存在以下不

足：一是习近平法治思想理论实践化有待提高。理论与实践的衔接问题依然存在短板，有待进一步提高。二是法治建设的优秀做法有待进一步凝练提升。街道在法治建设方面形成了不少的典型案例和优秀做法，但未能形成可复制经验来指导日常法治工作。三是法治建设的协调联动有待进一步优化完善。随着行政执法体制改革和执法重心向基层下移，区域、部门协作配合还需持续加强，有待进一步形成合力。

三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况

（一）加强法治建设组织领导

街道主要负责人始终对法治政府建设工作给予高度重视，将其摆上重要议事日程，并建立了以相关职能部门的负责人为主要成员的法治政府建设工作领导小组，做到法治政府建设工作整体有人抓，具体工作有人做。严格落实责任传导体制，强化各部门联动以形成合力，确保法治工作横向到边、纵向到底。同时，将法治政府建设工作纳入目标管理考核和干部年度考核，确保各项法治工作有效有序开展。

（二）开展法治建设专题研讨

街道主要负责人带头深入学习习近平总书记关于法治建设的系列讲话精神和中央政治局、中央全面依法治国委员会全体会议精神及相关上级会议精神。结合实际工作情况适时听取法治建设工作开展情况，主持研究辖区内突出矛盾问题，如针对甘陵两旧一村改造、章家巷综合修缮以及 20 号线一期西段工程建设项目可能引发的群众矛盾提前研究预判，协同相关科室、相关单位以及上级相关部门，协调利益关系，前置矛盾疏导，做到心中有

数、手中有路，提升矛盾处置质效。积极谋划阵地建设，推动落实红色热线宣传阵地和监督执纪前沿阵地两项甘泉特色试点，切实推进了法治建设和依法行政工作。

（三）落实法治建设中期评估

街道主要负责人积极推动了《普陀区法治建设“两规划两意见”重点任务书》各项任务落实，认真完成了法治建设规划意见执行情况的中期评估。督促了街道辖区内重点领域执法力度的加大，确保了投诉举报渠道的畅通，着力提升为民办实事效率。完善了基层组织和社会力量参与突发事件应对处置机制，培育了一支由辖区内单位和组织参与的应急领域志愿者队伍，切实推动了辖区内各单位组织依法参与预防、应对突发事件。积极开展法治建设示范街道创建活动，通过整改落实、回头看等形式努力提升工作质效。高度重视“基层法治观察点”建设工作，共设立了三处“基层法治观察点”，培育“基层法治观察员”9名，共收集法治观察建议16条，鼓励各观察点为推进法治建设踊跃建言献策。

四、2024年主要安排和举措

（一）不断完善街道法治建设体制机制

深入学习践行习近平法治思想，按照法治国家、法治政府、法治社会一体建设的要求，进一步加强党对法治建设的领导，不断完善甘泉法治建设体制机制，切实提升街道法治建设的效力。认真落实市区两级法治建设工作部署，积极参加市级法治建设示范创建活动，以示范创建为抓手推动甘泉街道法治建设高质量发展。

（二）不断提升街道依法行政工作水平

认真贯彻落实市区两级法治政府建设部署，以行政执法规范化建设为主要抓手，大力推进街道法治政府建设。深入贯彻落实行政执法体制改革，进一步提升行政执法协调监督水平，严格执行行政执法“三项制度”，加大行政执法培训力度，规范涉企行政检查，发挥重大行政执法合法性审查把关作用，着力提升街道综合行政执法执行力和公信力。进一步加强政府法律顾问建设，优化街道法律顾问工作机制，提升政府法律顾问工作水平。

（三）不断夯实街道法治政府建设基础

进一步提升法治宣传的精准性和有效度，抓好领导干部这个关键少数，持续落实领导班子集体学法制度，不断提升领导干部运用法治思维决策的能力。加强对社区各类群众的普法宣传教育，提高群众法治意识，持续营造尊法、守法、用法的良好法治氛围，为依法行政创造有利的法律环境。持续优化公共法律服务供给，特别是加强涉企法律服务供给，更好发挥司法所与街道商会的联动作用，为街道辖区企业提供一站式优质法律服务。聚焦矛盾多元化解，充分发挥“靠谱解纷”中心功能作用，深化“三所联动”工作机制。严格执行社区矫正工作规定，统筹协调各项资源做好安置帮教工作。

上海市普陀区甘泉路街道办事处

2023 年 11 月 30 日