

上海市普陀区财政局文件

普财〔2025〕4号

普陀区财政局 2024 年工作总结和 2025 年工作计划

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中、三中全会精神，在区委、区政府的坚强领导下，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的工作总基调，主动作为、财政收入实现新突破，民生为本，社会福祉迈出新步伐，守正创新、财政管理呈现新气象，防范风险、提质增效再上新台阶，交出了优异的财政“答卷”。

一、2024 年工作总结

（一）培植财源、加强统筹，切实担起财政收入企稳回升之责

1. 全力以赴壮大综合财力。坚持积极财政政策靠前发力、精准加力，狠抓开源组收工作，加强财税联动，有效发挥资金集成和政策协同效应，不余遗力做大增量，积极主动把握变量，确保财政收入平稳有序增长。同时，立足财政职能，多措并举挖潜非税收入，做到各项财政收入应收尽收、应缴

尽缴，增加财政收入的有效补充。全年，区级财政收入完成166.79亿元，同比增长8%，完成年初预算的100%，收入增幅位列全市第三。

2. 多策并用规范支出管理。加强财政资源统筹，优化财政支出结构，加大对区委区政府决策部署的财政保障力度，全力支持全区重点工作任务落实落地。深入推进零基预算改革，打破基数观念和支出固化僵化格局，坚决落实党政机关习惯过紧日子的常态化机制，严控“三公”经费。进一步开展预算前评审，遏制项目申报高估冒算、掺杂无关内容等问题。持续加快推进预算执行，规范预算执行考核评价体系，尽早发挥资金和政策效益。

3. 发挥政府债券牵引作用。积极向市财政争取债券支持，全年累计申请债券资金23.9亿元，带动扩大有效投资，促进经济平稳运行。同时，严控政府债务风险，推动建立政府债务定期排查机制，强化政府债务风险防范，加强债券“借、用、管、还”全生命周期管理，完善全口径债务监测，确保财政运行安全。

（二）持续聚力、积极增效，凝聚推动预算管理改革之力

1. 构建全成本预算绩效管理模式。一是全面推开成本预算绩效改革工作，制发本区加强成本预算绩效管理的实施方案等相关制度，深化绩效理念，推动降本增效，全年完成分析项目、政策合计78个，分析资金总量占年初三本预算项目资金量的26.71%，降本率21%。二是组织开展跨区及区内

“一类事”成本分析，与静安区共同牵头跨区“水质生态维护一类事”，成果报告获市级优秀案例；区镇联动开展“公共服务设施运行经费一类事”并形成区内一类事分析成果。三是强化全过程预算绩效管理，加强事前绩效评估管理，完善绩效目标管理，扎实做好绩效自评、部门评价和绩效跟踪，持续做好财政评价，强化绩效管理结果应用。

2. 提升国有资产管理规范化水平。一是完善公物仓全生命周期管理，制定公物仓管理办法，推进闲置资产纳入公务仓统一管理，指导单位优先通过公务仓调剂的方式配置资产，全年累计完成公物仓调剂资产共计 5,537 万元。二是首次引入线上新增资产配置计划审核机制，新增资产优先使用公物仓推送资产，持续推动“资金—资产”在预算安排中的紧密结合。三是开展全区行政事业单位国有资产摸底排查工作，全面摸清行政事业单位国有资产“家底”，加快盘活存量闲置资产，让资产活起来、动起来、用起来，不断推进资产调剂共享和统筹利用。

3. 夯实预算管理信息化建设基础。一是继续推动预算管理一体化系统建设，建立覆盖预算编制—预算执行—会计核算的全链条监管，及时上线预算执行监控模块，加强预警提醒，推动完善预算执行监控体系，促进财政资金规范高效使用。二是开展全区差旅费、办公经费电子凭证网上报销改革，进一步规范公务人员出差和经费报销管理，降低行政管理成本。

（三）积极作为、练好内功，充分发挥财政综合管理之

能

1. 优化基建项目管理。一是研究出台新的“1+8”基建项目管理制度，修订《基本建设项目资金管理办法》《基本建设项目财务监督管理办法》，进一步规范和细化项目审批分工、概算调整程序、项目前期费用拨付方式、财务监理考核保留金等内容。二是更加注重发挥财务监理专业辅助作用，结合新一轮财务监理框架协议制度，依托财务监理开展资金监管工作，优化资金使用效益，提高项目管理水平。三是持续加强对基建项目全过程、各阶段跟踪监管，督促推进项目进度，协助单位合理高效使用财政资金。

2. 加强财会监督及会计服务。一是严守财经纪律底线，印发《上海市普陀区关于进一步加强财会监督工作的实施方案》，围绕重点领域开展专项整治，加强对内部控制、会计核算、资产配置和购买服务、政府采购社会代理机构等领域的监督检查，及时发现问题、堵塞漏洞，不断规范财经秩序，推动完善预算编制、执行、监督的闭环管理机制。二是持续优化内部控制制度，完善风险评估机制，加强内部控制评价和审计，不断提升内部控制的有效性。三是推进会计人员继续教育线上授课和线下面授，组织会计专业技术资格考务及优秀会计人才报名审核工作，有力夯实会计人才队伍。

3. 做好财政数据汇编和分析。一是做好预算执行情况报告、政府综合财务报告、预算调整报告及草案、行政事业性国有资产报告、行政事业性单位内控报告、财政“十五五”规划前期重大问题研究报告等编制工作，并加强财政数据的

综合分析应用。二是开展年度收支分析，加强数据分析应用，提高对全区经济运行情况的综合把握，为领导决策提供数据支撑。三是做好预决算信息公开，指导督促预算部门和单位做好预决算信息公开，提高公开质量，通过公开透明接受监督，促进提升财政资金使用的规范性。

（四）主动靠前、提升服务，扎实谋划高质量发展之策

1. 做好产业政策优化及兑现。结合我区经济发展特点，配合修订相关产业政策，促进政策完善，更好地服务区域经济发展。贯彻落实“3+5+X”产业政策，规范高效做好专项政策兑现，以有力的政策支持和资金保障，助力优化营商环境。

2. 推进政策性融资担保业务工作。加强与市担保中心沟通，研究区级融资担保业务推进路径，推动政策性融资担保体系建设。2024 年度，发放政策性融资担保贷款 33.13 亿元，贴息贴费 1939.97 万元。有序开展园区“批次贷”，发放贷款约 5.54 亿元，会同工商联推进商会“批次贷”工作，服务商会企业融资需求。

3. 做好产业引导基金和资本招商工作。落实子基金认缴出资和资本招商出资工作，推进管理架构调整，协同发改委、国资委等相关部门，明确资本招商工作中各方职责，理顺产业引导公司股权关系，修改完善托管协议。对产业引导基金开展绩效评价，并将评价结果提交投委会供投资决策参考。

二、2025 年工作计划

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是深化预算管

理制度改革的重要一年，做好财政工作意义重大、责任重大。2025 年，财政工作的指导思想是：全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，积极贯彻落实中央经济工作会议精神，按照市委、区委全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，按照更加积极的财政政策要求，加强超常规逆周期调节，坚持稳增长与调结构并行、促发展与保民生并重、抓改革与防风险兼顾，加快建立适应高质量发展要求的现代财政制度，为全区改革发展稳定大局保驾护航。

（一）锚定重点、干字当头，奋力推动经济持续回升向好

收入方面，始终把财政增收作为工作的重中之重，锚定区级财政收入同比增长 3% 的收入目标，精准分析加强收入组织，全力确保应收尽收，努力实现收入均衡增长和质量提高。同时，积极加强非税收入征管，竭力排摸和挖潜一次性非税收入，强化实时监控机制，全力以赴确保财政征收收入维持住历史水平，巩固财政收入稳定增长态势，为经济稳增长和高质量发展夯实支撑。

支出方面，全力做好财政资金统筹，不断优化财政资源、资金、资产“三资”相结合的统筹配置效能。一方面，牢固树立过紧日子的思想，扎实推进党政机关习惯过紧日子，严控三公经费，严控一般性、非刚性、非必要支出，严格执行

会议差旅、资产配置、政府采购等方面的制度规定，坚持“以事定钱”，努力降低行政运行成本。另一方面，大力优化支出结构，保持适当支出强度，集中财力优先保障区委区政府确定的重大政策、重要改革和重点项目，确保有限的财政资金花在刀刃上、用在关键处。

债券方面，统筹发展和安全，将“促发展”与“防风险”同步谋划。一方面，积极申请债券资金支持，特别是把握政策窗口期，积极申请土地储备债券支持，争取应发尽发、早发快发，充分发挥政府规范举债对经济社会发展的积极作用。另一方面，健全全口径地方债务监测监管体系，完善地方政府债务风险防范化解工作机制，坚决遏制隐性债务增量，守牢不发生系统性债务风险底线。

（二）革故鼎新、奋楫笃行，积极优化资金使用效益

1. 提升成本预算绩效管理质效。一是持续深化成本预算绩效改革，实现主要预算部门全覆盖、重点政策和项目全覆盖、结果应用全覆盖，力争实现绩效管理结果与安排预算、完善政策和改进管理的挂钩应用。二是以提质增效、坚持精准为要，稳扎稳打做好项目绩效管理，以节约资金为主线，综合运用成本分析方法加强重点项目预算评审和事前绩效评估，强化资金过程控制，严格资金审核拨付，不断促进资金使用效益再提升。

2. 强化国有资产统筹管理。一是深入推进国有资产管理改革，进一步优化国有资产管理体制，夯实公物仓全生命周期管理基础，持续完善存量资产与新增资产配置挂钩机

制，以存量制约增量，以增量调节存量，切实增强国有资产配置整体效应。二是深入推动闲置资产盘活使用，继续推进摸底排查问题清单的闭环管理，探索打造公物仓“实体仓”运营模式，有序完善行政事业单位国有资产“一本账”，不断强化国有资产集中管理“一张网”。

3. 深化预算项目全过程监管。一是会同相关职能部门共同抓好基建项目的投资估算评估、分项概算调整、竣工决算审计等关键环节，在财政收支紧平衡的大背景下，确保财政资金的精准匹配。二是加强基建项目事前投资控制、事中资金监管和事后科学评判，以财务监督管理为抓手，严控项目概算，不断强化动态跟踪监管，提升基本建设项目的资金使用效率。

（三）夯实基础、激发活力，助推财政工作提优赋能

1. 持续提高数字化管理水平。一是稳步推进智慧财政建设，深化拓展预算管理一体化系统应用，强化一体化系统各功能模块衔接贯通、信息共享，加强财政总会计核算管理，为政府财务管理高质量发展提供全面、高效的数字化支撑。二是深化国库管理改革，制定区级预算管理一体化资金支付实施细则，加强预算管理资金的监督，完善预算执行监控管理机制，切实提高资金运行效率。三是继续推进差旅、办公经费电子化改革工作，指导预算单位规范开展报销工作，推动电子发票普及应用，实现无纸化办公。

2. 进一步加强政府采购管理。一是更好发挥政府采购政策功能，用好政策“工具箱”，进一步巩固提升中小企业采

购份额，助力优化政府采购营商环境。二是抓好采购活动两端管理，一方面，加强采购源头管理，逐步推广使用政府采购需求标准，助力构建充分有效的竞争机制；另一方面，加强采购结果管理，更加重视履约验收，严格按照合同约定和验收结果付款，确保财政资金规范、安全、高效支付。

3. 持续提升财会监督质量和会计服务。一是推动日常监督与专项监督相结合，继续开展预算执行监控、国有资产、政府采购、会计行为等方面的监督管理，不断推动财会监督走深走实。二是加强结果运用，将财会监督结果与预算管理、资金安排有序衔接，对上年度监督检查发现的问题进行督促、回访，推进落实整改，切实维护财会监督的严肃性和权威性。三是持续加强会计服务，通过做好政策引导、培训财务人员、开展专业咨询等，为区域企业、单位和个人所提供的专业服务。

（四）加强引导、规范管理，支持提升我区营商环境

1. 做好产业扶持政策兑现。一是继续落实“3+5+X”产业政策，通过实打实的财政资金投入和政策机制，大力支持我区产业转型升级和产业链建设，支持企业做大做强，为涵养税源打实基础，激发普陀经济增长的新动能。二是根据新的“1+5+5+X”招商工作体制，同步落实新的政策兑现和资金拨付机制，配合做好产业政策评审和备案，指导产业部门按新流程做好扶持资金兑付工作。同时，继续做好额度控制，提高产业政策对促进区域经济增长的实效。

2. 持续做好政策性融资担保工作。一是加强与市担保中

心、投促中心、工商联、银行等多方协作联动，及时整合信息资源，对接企业融资需求，做好批次贷业务宣传和辅导，促进缓解中小微企业融资难问题。二是落实新的贴息贴费政策，结合新修订的“3+5+X”政策，调整优化贴息贴费政策范围和标准，贴息政策将更加集中聚焦“批次贷”业务，贴费政策将进一步拓展覆盖至市区级担保机构。

3. 完善产业引导基金相关工作。一是研究制定管理细则，明确预算管理、投资管理、资金使用、收益上缴、风险控制等具体内容，落实对产业引导基金和资本招商资金的监督管理职责。二是落实政府出资职能，根据资本招商投决会决策结果或发改委备案，按程序代行政府出资人职责。三是做好绩效评价，组织开展对引导基金和资本招商的绩效评价，加强结果应用，结合考核情况做好管理费核拨。

（五）锐意进取、奋勇争先，锻造可堪重任的财政干部队伍

1. 持续培养财政干部政治品格。始终坚持以“政”领“财”、以“财”辅“政”，把学习贯彻党的二十届三中全会精神与学习中央经济工作会议精神、全国财政工作会议精神相结合，切实将学习成果转化为忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，着力锤炼全局干部对党绝对忠诚的政治品质，坚决树牢正确的权力观、政绩观、事业观。

2. 持续提升财政干部专业本领。立足大局谋发展，加强对财政干部的教育管理和监督，让干部教育有“力度”，更

有“温度”。时刻对标习近平总书记所强调的“八大本领”和“七种能力”，善于探索和研究财政工作的客观规律，锚定全年重点工作任务，扛牢责任担当，增强践行能力，努力锤炼克难攻坚的硬核本领，更好肩负起新一年的繁重任务和职责使命。

3. 持续优化财政干部工作作风。持续巩固深化党纪学习教育成果，建立常态化长效化的纪律教育机制，继承和发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，始终保持清正廉洁为民的财政本色。要以钉钉子的精神落实各项决策部署，开展常态化走访调研，广泛走访调研预算单位、园区企业、项目现场等，加强对基层实际需求和财政资金使用情况的深入了解，以求真务实的作风推动工作落实。

同志们，新的一年，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委、区政府的坚强领导下，坚定信心、迎难而上、干字当头、奋力一跳，树牢“早谋划、早安排、早推进、早见效”的意识，激发勇于争先的劲头，瞄准更高目标、对标更高标准，全力以赴推动财政工作再上新台阶，为谱写中国式现代化普陀新篇章贡献财政力量。

普陀区财政局

2025年2月10日

“野火大入”和“火海”等词，是“火”字的不同用法。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的本义，即“火”字的本义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的引申义，即“火”字的引申义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的引申义，即“火”字的引申义是“火”字。

“火”字的本义是“火”字，引申义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的本义，即“火”字的本义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的引申义，即“火”字的引申义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的引申义，即“火”字的引申义是“火”字。

“火”字的本义是“火”字，引申义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的本义，即“火”字的本义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的引申义，即“火”字的引申义是“火”字。在“火”字前加“火”字，表示“火”字的引申义，即“火”字的引申义是“火”字。

上海市普陀区财政局办公室

2025年2月10日