

# 上海市普陀区曹杨新村街道办事处

曹办〔2025〕13号

---

## 2025 年度曹杨新村街道法治政府 建设情况报告

区政府：

2025 年，在区委、区政府和街道党工委的坚强领导下，曹杨新村街道始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面贯彻党的二十大及二十届四中全会精神，深度践行习近平法治思想与习近平总书记考察上海重要讲话精神等指示要求，紧扣普陀区“全国法治政府建设示范地区”创建成果深化目标，锚定街道“多格合一”基层治理、街区风貌提升、营商环境优化等中心工作，严格落实《普陀区加强法治政府建设实施意见（2021-2025 年）》《2025 年上海市普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》等部署，扎实推进法治政府建设提质增效，为打造宜居宜业的“美好曹杨”筑牢坚实法治根基。现将本单位 2025 年度法治政府建设情况报告如下：

### 一、2025 年主要举措和成效

## **（一）强化法治引领，筑牢政府建设根本方向**

**1. 深化党工委对法治建设的全面领导。**始终坚持把党的领导贯穿法治政府建设全过程，将习近平法治思想作为街道党工委理论学习中心组重点学习内容，建立“会前学法+专题研讨+业务实训”三位一体学习机制，常态化开展中心组学法活动，推动法治学习向各科室、社区延伸，实现街道干部、行政执法人员、社区工作者学习全覆盖。制定2025年度领导干部学法应知应会清单，发挥党员干部带头示范作用，将法治思维和法治方式融入基层治理各环节，确保法治政府建设方向不偏、力度不减。

**2. 推动法治思想向基层深度延伸。**全方位、多领域开展习近平法治思想宣传，深入实践习近平法治思想的“十二个坚持”精神，将法治思想纳入“枫和暖杨·桐心聚法”法治文化主题公园核心宣传内容，并在各类普法活动中深度融入。围绕住宅小区停车治理、电动自行车安全等基层治理突出问题编制软法指引，并举办“枫和暖杨共聚智·软法绘就善治图”发布会，以人民为中心，精准破解老旧小区治理痛点。

**3. 吸纳民意民智赋能法治实践。**街道基层立法联系点广纳民意，全年参与16部重要法律法规草案意见征集，上报建议759条，59条被采纳。软法编制工作中，聚焦民生痛点，通过“沉浸式”调研、“参与式”协商，编制并发布住宅小区停车、电动自行车安全等系列软法指引，举办专项居民座谈活动，让居民

既成为法治建设的建言者，也成为基层治理的参与者、受益者，着力形成人人参与法治的良好氛围，激活社区法治活力。

## **（二）规范行政行为，提升依法行政工作质效**

1. **严格落实法制审核制度。**司法所负责人全年列席街道行政办公会议，为办事处科学决策提供法治保障。聘请律师事务所担任法律顾问，建立“起草部门+司法所”双重把关、“司法所+法律顾问”双重审核模式，为街道重点项目提供专业法律支撑。街道综合执法队重大行政执法决定均通过严格审核，确保行政行为合法合规。

2. **提升综合行政执法水平。**严格落实行政执法“三项制度”，督促执法队伍执行行政裁量权基准，贯彻《行政处罚法》免罚轻罚、涉企行政检查等规定。创新“党务、业务、服务”三位一体城管社区工作室模式，线下派驻骨干入驻居民区，线上推出“一步达”掌上服务。

3. **依法推进行政争议实质性化解工作。**优化行政争议化解流程，通过主动沟通、多元联动，高效回应群众诉求，努力实现“案结事了人和”。同时，严格落实年度首案正职负责人出庭应诉制度，强化行政机关法治意识与责任担当，行政机关负责人出庭应诉率达100%。

## **（三）提升服务能级，完善公共法律服务体系**

1. **着力打造“枫和暖杨·桐心聚法”普法品牌。**制定并落实2025年度普法责任清单，建立“普法需求—供给匹配”动态机制。总结街道“八五”普法成绩并形成终期自查报告，常态化

开展“3·15”、国家安全宣传日、民法典宣传月等节点普法，街道重点普法项目“创新‘市民监督员随车执法’模式深化精细化普法实践”获评区十大优秀重点普法项目，拓展法治文化主题空间，走进暑托班、中小学开展法律常识与宪法宣传，实现普法全覆盖。

**2. 延伸公共法律服务触角。**打造“桐心聚法”法律服务品牌，建设公共法律服务工作站，实现20个居民区公共法律服务工作室全覆盖，并延伸至辖区内商务楼宇和企业园区。整合社区法官、公证员、律师等专业力量，构建“家门口”法律服务矩阵，满足群众多元化法律需求。

**3. 深化涉外法治实践探索。**打造涉外法治宣传阵地，在街道法治文化宣传阵地增设中英双语的民法典法治宣传板；创新涉外法治体验模式，结合“做一天曹杨人”活动邀请在沪留学生沉浸式体验涉外法治服务，为辖区涉外群体营造法治化生活环境。

#### **（四）聚焦改革创新，优化法治服务保障效能**

**1. 深化“一网通办”政务服务。**社区事务受理服务中心创新推出“远程虚拟服务窗口上门办”，发布“美好生活·掌中宝”量子城市先导应用场景，提升服务可及性与精准度，实现社区服务可及性、便利度、精准度的三重提升，探索智慧治理新模式。

**2. 优化法治化营商环境。**落实重点企业“服务包”制度，探索建设“护企安商法务站”，开展“知产助企·孵化未来”政

府开放日普法讲座、主题沙龙等活动。打造“蓝鲸护企”律师团等专业服务队伍，以法治护航经济发展。主动融入普陀沿沪宁产业创新带建设，组建沿沪宁产业创新带出海律师服务团，会同营商条例定期开展主题讲座、论坛为企业提供涉外法律咨询服务，以法治护航打造一流营商环境。

**3. 强化专项法律服务供给。**建立“科办需求清单+法律服务菜单”精准对接机制，在辖区老旧住房较多的背景下，聚焦旧住房更新、加装电梯等民生关键领域，与法律顾问单位签订专项法律服务合同，提供全流程定制化法律支持，实现法律供给与群众需求精准匹配，为街道“多格合一”工作提供更加完备的法治保障。

### **（五）深化平安建设，织密基层风险防控网络**

**1. 社区矫正管理提质增效。**强化风险防控，落实每月两次风险分析会制度，对重点对象实行“一人一档”管控，常态化开展个别教育、集中教育公益劳动。启动“心晴密码”社区矫正对象特色心理服务项目，推动社区矫正从“行为矫正”向“心灵重塑”延伸，为平安社区建设注入心理服务动能。全年辖区内矫正对象实现零脱管、零漏管、零重新犯罪。

**2. 安置帮教精准推进。**规范衔接管理，依托一体化平台排摸去向，建立帮教档案，信息核查率达100%。确定重点帮教对象，加强高风险群体排查，总结改进举措，确保特殊对象稳定可控。联动多部门落实就业指导、临时救助等政策，为困难对象发放价值实物补助，通过暖心关怀举措，切实缓解对象生活

压力，增强社会归属感，有效预防重新违法犯罪，全力维护辖区和谐稳定。

**3. 强化矛盾纠纷源头治理。**强化矛盾纠纷源头治理，健全“1+3+20”调解网络，依托“华晓枫”大模型深入开展矛盾纠纷排查活动，切实发挥“一站式解纷”平台优势。聚焦业委会改造等民生热点开展专项调解，成功化解劳资关系、租赁矛盾等复杂纠纷。结合街道“多格合一”，深化“三所联动”一站式闭环解决矛盾纠纷新路径，将人民调解与行政调解、司法调解深度融合，实现优势互补，推动矛盾纠纷源头治理，落实网上纠纷申请系统前期准备工作。通过专题培训提升队伍素养，调解员持证上岗率100%，专业能力持续增强。

## **二、存在的不足和原因**

**一是法治赋能基层治理的功能还需进一步夯实。**应参照优秀法治建设案例，深入挖掘工作中的实践经验与创新做法，以典型示范引领基层法治建设水平整体提升，为法治建设大局贡献基层力量。

**二是矫正安帮举措需进一步优化。**安帮走访形式较为单一，公益劳动容易流于流程化、形式化，“所所联动”机制仍有待进一步完善，联合行动的系统性与实效性需持续增强。

**三是矛盾化解机制有待进一步完善。**矛盾纠纷排摸机制流程化，有时存在未及时发现问题的情况，调解员专业素养与复杂纠纷化解需求仍有差距。“三所联动”机制局限于线下，线上机制有待建设。

### 三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况

#### （一）主要负责人履行推进法治建设第一责任人责任情况

街道主要负责人主动担当法治政府建设首要责任人角色，对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，将法治建设履职情况列入年终述职报告并独立成段，开展主要负责人会议专题述法。主要负责人坚持带头学习贯彻习近平法治思想和宪法、中国共产党纪律处分条例等法律法规，准确领悟传达上级关于法治政府建设的精神要求，自觉守法，以上率下，用相关法治学习成果为街道全面建设“美好曹杨”注入强劲法治力量。

#### （二）全面履行全面依法治理委员会职能

贯彻落实街道全面依法治理委员会及其办公室工作规则、细则，进一步理顺委员会工作体制机制。街道行政办公会议司法所所长出席率达100%，为会议议程提供专业法治建议。以项目化促进法治建设，报送依法治市课题、法治为民办实事项目“以新时代‘枫桥经验’推动旧住房成套改造矛盾化解的实践探索研究”等。撰写上报上海市法治建设优秀案例选题，聚焦“检调对接”机制创新总结经验，持续深化法治理论与实践融合。依托基层法治观察点，报送法治观察建议，提供立法建议，为基层法治建言献策。

### 四、2026 年主要安排和举措

#### （一）强化思想认识，持续深入学习宣传贯彻习近平法治

## 思想

持续深化习近平法治思想学习宣传阐释，分层分类开展领导干部、公职人员专题培训，努力把“真解决问题，解决真问题”作为学习的标尺，不断提升运用法治思维和法治方式破解工作难题的能力。坚持以习近平法治思想统领法治政府建设全过程各方面，切实把学习成果转化为履职尽责、推动发展的实际成效，为基层治理筑牢法治思想根基。

### （二）强化法治赋能，夯实基层网格建设保障

一是以“多格合一”规范化建设为抓手，完善场所与信息化配置，实现诉求“一站式”受理、“一案一码”追溯，提升网格法治服务效率。二是升级数字法治服务，搭建线上综合入口，整合普法宣传、纠纷申请、法律咨询等功能，实现服务“零距离”触达。三是打通软法落地“最后一公里”，通过加强政策宣传、健全居民意见反馈机制、推动软法与硬法衔接，总结“多格合一+软法治理”优秀案例，申报各级法治示范项目，以法治赋能基层网格建设，推动治理模式复制推广。

### （三）聚焦平安维稳，筑牢辖区安全防线

一是持续健全社区矫正对象“高频走访+精准帮扶”机制，完善刑满释放人员安置帮教体系，动态跟踪思想、就业与生活状况，精准解决实际困难，严防重新违法犯罪。二是推广“线上+线下”解纷模式，发挥“一站式解纷”平台作用，推动“三所联动”线上平台建设，调解人才力量联合进驻综治中心，对复杂纠纷实行“联合接待、调解、回访”，借力解纷专家库提升



化解率，全力维护辖区和谐稳定。三是强化队伍建设，开展法治骨干专题培训，联动社区律师、法律专家组建网格法治顾问团，提升“法治带头人”“法律明白人”专业能力，为调解人才专家库储备力量，筑牢矛盾化解人力资源基础。

#### **（四）深化法治宣传赋能，扎实推进“九五”普法开局落地**

一是夯实普法工作根基，细化“谁执法谁普法”责任制清单，把普法融入执法办案、矛盾调解、政务服务全流程。二是以停车管理、电动车安全两部软法为重点，将“倡导性+约束性”条款转化为通俗内容，纳入开局重点宣传任务，通过案例解读强化居民认知与遵守。三是拓展涉外法治宣传工作，覆盖多元群体需求，丰富司法角涉外法治宣传栏内容，构建中英双语普法体系，联合相关机构举办“涉外法治沙龙”等精准化活动。四是锚定“枫和暖杨·桐心聚法”法宣品牌建设，聚焦典型案例深化以案释法，系统梳理并宣传普法工作成效与实践成果，进一步拓宽普法覆盖范围、增强普法传播力与影响力。

曹杨新村街道办事处

2025年12月4日