

上海市普陀区发展和改革委员会文件

普发改综合〔2023〕2号

关于开展普陀区“十四五”规划实施 中期评估工作的通知

各相关委、办、局、街道、镇、重点地区：

按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《上海市人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》以及《上海市普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的要求，我区将组织开展“十四五”规划实施中期评估工作。现将工作方案印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市普陀区发展和改革委员会

2023年4月19日

关于开展普陀区“十四五”规划实施 中期评估的工作方案

一、总体要求

开展“十四五”规划中期评估，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，既要围绕“十四五”规划已明确的目标和主要任务开展评估，客观分析“创新发展活力区、美好生活品质区”建设的进展和成效，总结提炼推进规划实施的经验和做法，深入分析存在的问题和原因；也要根据国内外发展环境新变化，完整、全面、准确贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，对标对表市第十二次党代会、十一届区委四次、五次全会明确的新目标、新部署、新要求，围绕“写好五线谱、谱好两部曲、携手零距离、共画同心圆”的奋斗目标，提出下一步改进规划实施的对策和建议，把中期评估的成果转化为推动区域经济高质量发展的具体思路和举措，推动“两区”建设迈上新台阶。

二、评估内容及范围

区“十四五”规划中期评估是一项具有适时性和前瞻性的工
作，重点围绕规划《纲要》提出的目标与任务开展评估，涉及近
50家单位，具体评估内容如下。

1、对纲要主要指标完成情况进行评估。区“十四五”规划纲要提出了25项主要发展指标，要评估这些指标是否达到时间过半任务过半，并根据发展趋势预测到“十四五”期末是否能够顺利实现，是否需要对指标体系进行修改调整。

2、对纲要主要任务推进情况进行评估。区“十四五”规划纲要提出了坚持创新驱动、全面打造高质量发展的新引擎，坚持产业立区、加快构建高端产业为引领的新集群，坚持改革攻坚、更好激发改革发展新动力，坚持循环畅通、主动服务新发展格局，坚持文化立区、提升文化建设新高度，坚持绿色发展、着力展现城区新面貌，坚持品质提升、建成高品质生活的新乐园，坚持治理提效、健全治理新体系 8 方面主要任务。要评估这些主要任务完成情况，分析遇到的困难问题，提出下一步工作举措和建议。

3、对重大项目推进情况进行评估。重点评估区“十四五”规划《纲要》中提出的重点项目，以及涉及上海市“十四五”规划《纲要》的区级项目，重点评估项目的进展情况，分析发展环境和形势的变化，提出下一步举措建议。

4、对专项规划实施情况进行评估。专项规划是“十四五”规划体系的重要组成部分，是对纲要的深化、细化。“十四五”时期我区共编制了 30 个专项规划、13 个区域规划、1 个空间规划。专项规划编制部门要对规划提出的目标、任务完成情况进行评估，根据环境的变化和区域发展的需求，提出下一步工作思路和主要举措。

评估时点：按国家相关要求，中期评估采用的数据中，年度数据截止时点为 2022 年 12 月 31 日，月度数据截止时点为 2023 年 6 月 30 日；中期评估涉及的任务进展情况截止时点为 2023 年 6 月 30 日。

三、评估方法

按照需求导向、问题导向、效果导向的要求，强化评估方法

创新。

1、要定量与定性相结合，强调科学与准确性。评估既要对规划确定的目标、任务等的完成和执行情况有一个综合的定性评估，又要对一些重要目标和指标的实现情况做出定量分析。对工作任务进行定性分析时以当前完成情况为依据，对以“年”为单位的指标进行定量分析时采用 2022 年完成数。

2、要全面与重点相结合，强调可操作性。既要对规划总体推进情况等进行全面评估，又要对指标任务、重大项目进行重点评估，就不同情况提出评估结论：进展超前、可以提前完成的；进展良好、可以如期完成的；进展较慢、需要加快推进的；情况变化、难以完成的。对后两种情况，要寻找原因和存在的问题，并提出下一步工作思路。

3、要将发展规划和空间规划相衔接，强调可落地性。既要对发展规划中明确的空间格局相关内容开展评估；也要评估空间规划对发展规划的要素保障。

4、要将接天线和接地气相结合，强调“开门做评估”。评估过程中既要贯彻落实上级最新的政策要求，又要以人为本、体现民意。通过问卷调研、意见征询、深度访谈、人民建议征集、大数据挖掘等多种形式，了解民众对“十四五”规划实施以来的感受、体验和期待，使得规划实施更接地气，让人民群众有更多的获得感。

四、责任分工

评估工作由区发改委牵头，各规划涉及部门分工配合。

1、《纲要》评估。各部门根据评估工作方案，围绕《纲要》

涉及的主要指标和任务进行评估，形成评估材料，报送区发改委。区发改委在此基础上，起草形成《纲要》的总体评估报告，经区委、区政府审议通过后，提交区人大审议。

2、专项规划评估。各专项规划牵头部门要组织对相应的专项规划（详见附件4）开展中期评估。形成评估报告，其中应对《纲要》涉及的内容进行重点评估，涉及指标调整的须以专门章节予以说明。形成正式评估报告后，应完成征求意见等相关程序，修改完善后报分管区领导签字审定。

评估结束后，各专项规划牵头部门应按规定格式和内容形成一份中期评估自评报告（参照附件5），两份评估表（参照附件6、7）；各指标、任务责任部门形成两份评估表（参照附件6、7），于5月15日前将初稿提交区发改委，于7月10日前提交定稿。

五、工作要求

1、强化组织保障。各部门要充分认识开展规划中期评估工作的重要意义，成立工作小组，将中期评估纳入年度重要工作安排，加强组织领导，落实经费保障，强化人才和技术支撑。

2、深入开展调研。各部门要将大走访工作与中期评估工作充分结合，深入开展调查研究，与大调研的问题清单、措施清单、解决清单和制度清单等紧密衔接，客观公正反应问题。

3、鼓励社会参与。各部门要坚持开门搞评估，组织研究机构、市场主体和社会公众积极参与，充分听取人大代表、政协委员的意见建议，充分吸纳专家意见建议，提升社会各方参与评估的广度和深度。

- 附件：**
- 1、区“十四五”规划中期评估工作进度表
 - 2、区“十四五”规划纲要主要指标中期评估分工表
 - 3、区“十四五”规划纲要主要任务中期评估分工表
 - 4、区“十四五”专项规划中期评估分工表
 - 5、XXX（单位）“十四五”规划中期评估自评报告（样张）
 - 6、区“十四五”规划纲要主要指标评估表（样张）
 - 7、区“十四五”规划纲要主要任务评估表（样张）

附件 1

区“十四五”规划中期评估工作进度表

主要阶段	日期	工作安排	负责单位
筹备阶段	一季度	①研究制定中期评估工作方案。 ②筹备召开“十四五”规划中期评估动员会议。	区发改委
专项评估、汇总编制阶段	二季度	4月： ①召开“十四五”规划中期评估动员会议，部署中期评估相关工作。 ②开展问卷调研、意见征询、深度访谈、人民建议征集等，了解民众对“十四五”规划实施2年以来的感受、体验和期待，使规划实施更接地气、更体现民意。 5月： ①区政府各委办局、各街道(镇)按照评估要求，对照《纲要》涉及到本部门的目标、任务和项目进行评估，并于5月15日提交评估报告初稿。 ②汇总各单位提供的评估报告，进行综合分析，并对规划纲要中的重点目标、重点任务进行评估，起草形成《普陀区“十四五”规划中期评估报告》(初稿)(以下简称《中期评估报告》)。 ③梳理汇总问卷调研、意见征询成果，形成调查报告，并将核心内容纳入《中期评估报告》中。 6月： ①征询各部门意见，进一步修改完善，形成《中期评估报告》(征求意见稿)。 ②起草形成《关于普陀区“十四五”规划纲要部分指标的调整方案》(以下简称《指标调整方案》)。	区发改委、各相关部门
		7月： ①继续修改完善《中期评估报告》、《指标调整方案》 ②7月10日之前，各专项规划牵头部门提交中期评估报告定稿(经分管区领导审核签字)。	

征询意见和修改完善阶段	三季度	<p>8月：</p> <p>①将《中期评估报告》（征求意见稿）、《指标调整方案》提交区政府专题会讨论。</p>	区发改委
		<p>9月：</p> <p>①将《中期评估报告》（征求意见稿）作为民主协商议题提交区委统战部研究审议，充分吸纳民主党派意见并修改完善。</p> <p>②将《中期评估报告》（送审稿）、《指标调整方案》提交区政府常务会、区委常委会审议，并根据意见进一步修改完善。</p> <p>③形成“十四五”规划中期评估报告汇编。</p>	
	四季度	<p>10月初，做好上人代会前期相关准备工作：</p> <p>①起草形成《关于普陀区“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告和部分指标调整方案的说明》（以下简称《方案说明》）。</p> <p>②向人大报送《中期评估报告》《指标调整方案》《方案说明》，并根据意见进一步修改完善。</p>	
11月初：		向区人大报告《中期评估报告》《指标调整方案》，并就报告和调整方案作说明。	

附件 2 区“十四五”规划纲要主要指标中期评估分工表

类别	序号	指标	单位	目标值 2021-2025年	责任部门	指标属性
高质量发展	1	地区生产总值年均增长率	%	与市保持同步	区发改委	预期性
	2	区级一般公共预算收入年均增长率	%	3-5	区财政局	预期性
	3	新增固定资产投资总额	亿元	累计 1400	区发改委	预期性
	4	重点培育产业税收占比	%	40	智能软件 12 研发服务 8 科技金融 12 生命健康 8	区科委 区金融办 区商务委
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	16	区市场监管局	预期性
	6	新增高新技术企业数	家	累计 150	区科委	预期性
	7	新增企业上市数	家	累计 10-20	区金融办	预期性
	8	重点楼宇单位面积税收产出	元/平方米	4000	区投促办	预期性
	9	单位生产总值能耗降低率	%	完成市下达目标	区发改委	约束性
	10	新增跨国公司地区总部数	个	累计 15	区商务委 区投促办	预期性
高品质生活	11	旧住房综合修缮改造面积	万平方米	累计 350	区房管局	约束性
	12	旧住房成套改造面积	万平方米	累计 36	区房管局	约束性
	13	新增文化设施面积	万平方米	累计 10	区文旅局	预期性
	14	人均体育场地面积	平方米/人	1.1	区体育局	预期性
	15	新增养老床位数	张	累计 857	区民政局	预期性
	16	新增病床数	张	累计 1000	区卫生健康委	预期性

类别	序号	指标	单位	目标值 2021-2025 年	责任部门	指标属性
高效能治理	17	居民平均预期寿命	岁	>84	区卫生健康委	预期性
	18	城镇登记失业人数	人	完成市下达目标	区人社局	预期性
	19	空气质量优良率 AQI	%	85 左右	区生态环境局	约束性
	20	主要河道水质断面优于 III 类 (含 III 类) 水体比例	%	50	区建管委 区生态环境局	约束性
	21	新建绿地面积	万平方米	累计 75	区绿化市容局	预期性
	22	生活垃圾回收利用率	%	>45	区绿化市容局	约束性
	23	新增景观特色道路	条(段)	50	区绿化市容局	预期性
	24	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	0.01	区应急局	约束性
	25	生态环境满意度	%	80 左右	区生态环境局	预期性

附件3 区“十四五”规划纲要主要任务中期评估分工表

序号	项目	主要内容	牵头单位
一	坚持创新驱动，全面打造高质量发展的新引擎		
1	(一) 深化“一轴一园一中心”科技创新布局	深入推进武宁轴协同创新。 借助武宁路科研院所和功能平台集聚优势，争取更多国家级、市级工程技术研究中心、重点实验室和产业技术创新战略联盟等公共服务平台落户。	区科委
2		高标准建设中以（上海）创新园。 借力上海创新中心（以色列）特拉维夫办公室，与以色列高校等服务机构开展深入合作，构建畅通的双向转化通道，加快形成新兴产业集群。推进“中以互联网+智能软件创新应用合作平台”“国际数字安全与生态运营中心”“长三角和以色列创新资源库”等平台建设。	桃浦智创城公司
3		全力推进建设上海清华国际创新中心。 加快推进空天技术和集成电路2个研究所和若干专业实验室建设。发起创投和产业基金，引进技术项目并实施产业化。举办亚洲大学联盟创业营，推动成立亚洲大学联盟创新创业中心。推进清华大学区域发展研究院建设。推进清华大学创新领军工程博士长三角项目。探索新型研发机构服务运营制度。	区科委、区金融办、苏河水岸经济发展带管委办
4	(二) 积极放大创新溢出效应	建立一批成果转化平台。 整合国家工程技术研究中心、国家重点实验室、国家测评中心、产业技术服务等资源，推进张江普陀园能级提升。	区科委
5		探索产学研合作新机制。 聚焦教育科技、新一代信息技术，以华东师大国家大学科技园、智能教育研究院为重点，加强招商引资，打造环华东师大智能教育发展圈。	区科委、区教育局、苏河水岸经济发展带管委办
6		推动环同济医学院生命健康总部基地建设。	区商务委
7	(三) 营造良好的创新创业生态	加强创新载体建设。 鼓励华东师大科技园、同济科技园普陀分园等提升孵化服务功能，依托校内实验室、工程技术平台，以项目制或校企联合方式开展创新创业活动。	区科委
8		发挥企业创新主体作用。 建立激励企业加大研发投入的机制，根据企业研发投入情况给予补助或奖励。	区科委
9		加强高素质人才集聚和服务。 以中以（上海）创新园、上海清华国际创新中心等平台为重	区人社局

		点，引进和培育海内外高层次创新创业人才和适应普陀产业发展需要的优秀人才。	
10	(四) 培育壮大更多科技企业	支持科技企业上市。 积极对接监管部门及交易所、投行等，对后备上市科技企业给予全方位、全流程的培育和辅导。排摸区内优质科创型企业，建立重点潜力企业库，持续跟踪服务。	区金融办
11		加强科技企业培育。 实施高新技术企业倍增计划、“科技小巨人”培育计划、小微企业成长计划。	区科委
二	坚持产业立区，加快构建高端产业为引领的新集群		
12		智能软件。 聚焦工业互联网安全、感知识别等细分领域，推进智能处理软件技术创新。依托重点科创资源，推进产业领域技术创新和产业集聚。培育一批“智能+行业”应用软件企业。	区科委
13	(五) 发挥四大产业引领作用	研发服务。 聚焦检验测试认证、科技成果转化、设计和总集成总承包服务，打造一批服务型制造研发总部。围绕智能装备、信息安全、人工智能等领域，促进检测检验测试认证服务类企业集聚。	区科委
14		科技金融。 实施融资畅通工程，争取金融产品首单试点。打造线上综合金融服务平台，提升“普惠贷”功能。	区金融办
15		生命健康。 打造生命健康“一基地、三中心”：建成一批标志性生命健康产业园区，集聚一批创新型龙头企业，培育一批功能型创新平台，策源一批研究成果，汇聚一批高层次专业人才，构建起产业链、创新链相对完善的生态体系。	区商务委
16	(六) 加快发展现代服务业	现代商贸业。 积极引进新业态、新模式，注入新活力，推动传统商贸业线上线下融合发展，支持互联网平台企业向线下延伸拓展。	区商务委
17		推动成立中以（上海）创新园质量技术服务联盟，整合标准化检测、认证等功能。	区市场监管局
18		实行“一楼一策”提升计划，盘活更新存量老旧楼宇。	区投促办、各投促分中心、各街镇
19	(七) 大力提高经济密度	创新发展园区经济。 发挥张江高新区普陀园品牌辐射带动作用，筑牢普陀园区经济主阵地。打造北片区智能制造与生命健康产业组团和南片区智能软件、研发服务、科技金融	区科委

		产业集群。	
20		大力发展总部经济。 大力引导、培育和支持各类总部企业落户普陀，推动总部企业强化结算、分拨、采购、品牌培育等功能。	区商务委
21		强化招商引资。 打造大数据招商平台，建立产业空间规划联动机制。	区投促办
三	坚持改革攻坚，更好激发改革发展新动力		
22		加快企业开办、经营许可申请等改革步伐。	区市场监管局
23	(八) 打造高水平营商环境	持续优化营商环境。 坚持以“四到”换“四心”。持续推进“证照分离”，全面推行告知承诺制、“照后减证”、简化审批等改革举措。	区发改委、区政府办、区市场监管局
24		全面打造信用普陀。 推进全国社会信用体系建设示范城区创建，夯实数据基础，强化平台支撑，拓展应用场景。	区发改委
25		完善国资治理监管体系。 试点职业经理人，优化薪酬结构和激励调节机制，释放企业活力。	区国资委
26	(九) 持续推进国资国企改革	优化调整国资布局。 以主业发展为引领，推动区属国资进一步聚焦重点地区建设、重点产业培育。	区国资委
27		积极稳妥推进镇村集体经济改革。 完成镇级产权制度改革，推进集体资产保值增值并做大做强。	长征镇、桃浦镇
28		优化财政绩效管理。 实现预算与绩效管理一体化，切实建立并施行绩效评价结果与预算安排、支出管理和政策调整挂钩的机制。	区财政局
29		加强专项债务管理。 严控隐性债务增量，规范政府投资基金与政府购买服务，完善政府举债融资机制。	区财政局
30		持续推进法治政府建设。 打造“阳光政务”，推进政务公开和透明政府建设。进一步完善重大行政决策制度。	区政府办
31	(十一) 全面加强依法治区	深入抓好法治社会建设。 深入学习宣传宪法和《民法典》等法律法规，使社会主义法治观念更加深入人心。	区司法局
32		完善公共法律服务。 进一步加强街道（镇）、片区公共法律服务客厅、居村公共法律服务站（室）建设，畅通公共法律服务“最后一公里”。	区司法局
33	(十二) 推进城区数字化转	加快发展数字经济。 依托阿里巴巴数字农业、京东智联云、喜马拉雅大学、ESP 电竞文化	区科委

	型	体验中心等重点项目，集聚一批在线新经济领军企业，大力发展新零售、无人配送、在线文娱等新经济新业态。	
34		深化落实“一网通办”政务服务。 围绕“高效办成一件事”，将与市场主体和群众生产生活密切相关的服务事项全部接入。进一步做强做优“靠普办”政务服务平台。	区府办
35		全面推进城市运行“一网统管”。 围绕“高效处置一件事”，加快推进“智联普陀城市大脑”迭代升级。布密城市“神经元”和感知端，推进智能安防建设，提升社区视频监控智能化水平。	区城运中心 (区网格中心)
36		强化数据驱动、技术赋能，推动全国信息化教学实验区建设，完善各类教育平台资源的互通共享。	区教育局
37		加强卫生信息化建设和应用，建成家庭医生签约服务社区健康管理信息化系统。	区卫生健康委
38		推进社区智慧养老，加强养老信息系统建设。试点老年人紧急救援、老年人家庭护理等智慧养老应用场景。实施经济困难高龄独居老人应急呼叫项目。打造智慧社区老年食堂，依托“社区云”开展养老顾问工作。	区民政局
39		打造新型基础设施。 完善“全要素、全天候、高质量、强智能”的智能化信息基础设施布局，基本实现主要公共区域新一代信息基础设施全覆盖。	区科委
四	坚持循环畅通，主动服务新发展格局		
40	(十三) 主动服务长三角一体化国家战略	打造“青商学院”等系列服务品牌，加强对长三角青年企业家等优秀人才的吸引凝聚。	区委组织部、团区委
41		积极推动区内高校、科研院所、功能型平台与长三角企业在新材料、信息技术、工业控制系统安全、人工智能等领域开展产学研用联合攻关。	区科委
42		发挥长三角产业创新基金作用，探索长三角政府、企业、资本协同创新的新模式。	区金融办
43		依托四地教育联盟，进一步探索区域教育协作机制。	区教育局
44		建立长三角医疗卫生信息共享机制，形成动态便捷的协作型疫情联防联控体系。	区卫生健康委
45		开展长三角养老服务区域合作试点，加强与安徽芜湖结对共建。	区民政局
46	(十四) 形成	以进博会为重要渠道平台，主动对接符合普	区投促办

	城区开放新格局	陀产业导向的境外参展企业。	
47	局	依托进博会“6+365”常年展示交易平台,充分发挥上海西北物流园区跨境电商公共服务平台作用,开展品牌发布、供销对接、商品品鉴等活动。	区商务委
48		加大对西藏、云南等地区帮扶合作力度。	区合作交流办
49	(十五)努力扩大投资和消费	深化重大工程、重点项目协调推进机制,投资项目审批再改革再提速,保持投资合理增长。	区发改委、区重大办
50		推动智慧商圈、文化旅游特色街区、夜间假日文旅消费集聚区、社区商业特色街区建设。着力发展夜间经济,打造夜上海特色消费示范区。	区商务委
51	(十六)基本建成苏河水岸经济发展带	推进金沙岛科技城(中新合作)	苏河水岸经济发展带管委办
52		长风地区完成9号东、10号南逸合、1号国浩长风城二期东、4C北闻天下创新中心、4号客车修理厂、9号锦江和化工研究院北块等项目建设。	苏河水岸经济发展带管委办
53		长寿地区完成天安千树、曹家渡花鸟市场、鸿寿坊和锦绣里北商办项目建设。	苏河水岸经济发展带管委办
54		长征地区完成360华东大安全总部、宝能西上海中心、波克城市、农工商118商业广场更新改造和中信泰富财富科技广场项目建设。	苏河水岸经济发展带管委办
55		加大新曹杨、北新泾地区支路网密度,辟通长寿地区断头路,建设隆德路桥、M50桥等跨苏州河桥梁,构建通畅、宜人的苏州河沿线慢行休闲步道。	苏河水岸经济发展带管委办、区建管委
56	(十七)全面建成上海真如城市副中心	高·尚领域投入使用。全面完成红旗村改造-真如境项目。基本建成铜川路水产市场“城中村”改造项目铜川板块。全面启动X1、G1、B4西北、金盛等地块的开发建设。	真如副中心管委办
57		高标准完成长途客运站和上海西站地上地下一体联通的综合交通枢纽。	真如副中心管委办
58	(十八)初步建成上海桃浦智创城	积极推进核心区土地出让,规划建筑面积372.5万平方米。	桃浦智创城管委办、区规划资源局
59		完成英雄天地、智创TOP、染化八厂地块等商办项目建设。全面完成中央绿地建设和骨干路网更新改造。	桃浦智创城管委办、区建管委、区绿化

			市容局
60		加快推进上海市服务业创新发展示范区建设，围绕智能科技、智造研发、生命健康，与临港集团等开展合作，全面推动新兴产业集聚。	桃浦智创城管委办、区商务委、区投促办
五	坚持文化兴区，提升文化建设新高度		
61	(十九) 提升城区文化软实力	挖掘和培育更多践行社会主义核心价值观的生动案例，讲好百姓故事，传播普陀声音。	区委宣传部
62		争创全国文明城区。	区委宣传部
63		紧紧围绕庆祝“建党 100 周年”主题，推出一批具有普陀特色的文化活动和文艺作品。	区委宣传部、区文旅局
64	(二十) 完善文化服务体系	加快推进沪西工人文化宫、中海剧场、SMG 创意视频基地、波克艺术中心、桃浦文化艺术中心规划建设。	区文旅局
65		根据居民个性化、差异化、多元化需求和各类文化市场主体的服务供给能力，采取多种方式，配送文化产品至学校、社区、园区、楼宇。	区文旅局
66		推动上海市体育宫改扩建及真如体育公园、长风都市运动中心（USC）等一批体育设施建设。	区体育局
67	(二十一) 提升文旅产业能级	深化“金沙江路互联网影视产业集聚带”建设，集聚一批互联网影视企业。	区文旅局
68		建立初创企业孵化器和加速器，加大培育电竞游戏品牌活动。	区文旅局
六	坚持绿色发展，着力展现城区新面貌		
69	(二十二) 提升生态环境质量	聚焦真如绿廊、桃浦中央绿地等绿化项目，做好苏州河、桃浦河等滨水空间提升，全面建成可亲近、有温度、有活力的“苏河之冠”滨水公共空间。	区建管委
70		结合架空线入地和合杆整治工程，集中开展美丽街道三年建设行动。	区建管委
71	(二十三) 加强生态环境治理	全面落实清洁空气行动计划。	区生态环境局
72		完成桃浦污水厂初期雨水调蓄池改造及支管工程建设。	区建管委
73		完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录。	区生态环境局
74	(二十四) 推进低碳绿色发展	推动节能技改项目实施，构建绿色制造体系。	区发改委
75		加快桃浦智创城绿色生态城区试点、真如城市副中心低碳发展实践区建设，复制推广南	区发改委

		梅园低碳示范社区等实践经验，开展公共充电桩示范小区试点。	
七	坚持品质提升，建成高品质生活的新乐园		
76	(二十五) 推进教育高质量发展	落实立德树人，构建以“红色基因、全球视野、创新素养”为核心的学生综合素养培育体系。	区教育局
77		创建义务教育优质均衡发展区。	区教育局
78		推进紧密型学区化集团化办学，打造一批示范性学区集团和新优质特色学校。	区教育局
79		强化普陀“一带三圈三集群”优质教育资源配置。	区教育局
80		加快推进华东师大二附中普陀校区和中福会托儿所托幼一体化、上师大附属初中部等新建以及武宁中学改扩建等项目。	区教育局
81	(二十六) 着力提升健康医疗服务品质	完成区属医疗机构发热门诊和社区发热哨点诊室的标准化建设改造。	区卫生健康委
82		统筹推进医疗服务、医疗保障、药品供应、公共卫生信息化综合改革。	区卫生健康委
83		优化桃浦、真如、万里医疗资源布局，新建西部区域医疗中心，完成红十字会老年护理院、区中医医院迁建等项目。启动石泉、真如、甘泉、长风社区卫生服务中心迁建和改建项目，做好新一轮社区卫生服务中心（站）标准化建设。	区卫生健康委
84		加强居民健康管理，在各街镇、片区内打造“健康驿站”。	区卫生健康委
85		以网格化片区为依托，打造一批长照、日托、助餐等多功能枢纽型社区养老服务综合体。	区民政局
86	(二十七) 巩固提高养老服务水平	推进长护险试点，做好养老服务补贴与长护险的有序衔接，落实困难老年人长护险自负段补贴政策。	区民政局
87		推进康复辅具进家庭、进社区、进机构，推动养老机构标准化辅具配置全覆盖。	区民政局
88		创建示范型老年友好社区，大力推进智慧养老。	区卫生健康委、区民政局
89		统筹推进高校毕业生、退役军人等重点群体就业，帮扶残疾人、退役军人、零就业家庭成员就业。	区人社局
90	(二十八) 实现更高质量和更充分就业	聚焦初创企业，提供政策扶持、投融资对接、创业指导、创业大赛选拔等服务。	区人社局
91		聚焦重点产业发展培训需求，开展企业职工职业技能、新型学徒制度和新技能培训。	区人社局
92		(二十九) 强完善困难群众的发现和响应机制。	区民政局

93	化多层次社会保障	全覆盖实施精准施策型老旧小区“专项提升”修缮。	区房管局
94		实施“红色基因”大中小一体化厚植、青少年创业英才培养、青少年护航计划等重点项目。	团区委
95		加强慈善超市建设，实现慈善超市街镇全覆盖。	区民政局
96	(三十) 实施城市更新行动	推进曹杨城市更新改造示范区市级试点项目。	曹杨街道、区规划资源局
97		全面实施桃浦河两岸三色融合提升工程、新槎浦、中槎浦水系两岸三色融合提升工程、长征镇北新泾地区控规调整推进地块内水系连通工程。	区建管委、区生态环境局、区规划资源局、区绿化市容局
98		开展绿色普陀“点线面”提升工程，点上建好老百姓家门口的绿地、公园、街心花园，线上打造纵横交错的绿色通道（交通主干道、美丽街区）工程，启动“万树千丛”城市行道树全覆盖工程，面上开展片区绿地综合提升工程。	区绿化市容局
99		不断提升“邻聚里”网格化片区管理服务功能，按照功能更加复合、服务更有特色的要求，推动党建、群团、养老、医疗、教育、文体、消防等资源与片区对接融合。	区民政局
八	坚持治理提效，健全治理新体系		
100	(三十一) 以绣花般功夫推进城市管理精细化	串联网格化巡查“主动发现”、12345 热线“被动发现”、智能传感器“自动发现”，形成网格化发现运行机制。	区城运中心（区网格中心）
101		持续开展“美丽楼组”建设，清理楼道堆物及违规充电的电动自行车，打造有温度的楼道。	区委宣传部
102		持续推进“美丽街区”建设，提升上海科技金融产业集聚区、月星环球港等美丽街区建设水平，继续推进万里实验学校、中山北路、光新路等美丽街区建设。	区绿化市容局
103		深入推进住宅小区综合治理，推动“美丽家园”品质提升。	区房管局
104		深化落实区城市管理导则和精细化管理行动计划。	区建管委
105	(三十二) 优化提升基础设施能级	着力配合推动沪嘉高速抬升、金昌路 S20 外环线互通立交、云岭西跨苏州河通道、轨交 14 号线、20 号线新建等工程。	区建管委
106		提高主要河道的防洪标准，完成桃浦智创城排水系统工程。	区建管委

107	(三十三) 打造多元共治社会治理格局	制定街镇行政权力和行政责任清单。	区编办、区政府办、区司法局
108		探索大件垃圾、建筑垃圾不落地预约机制，实现垃圾厢房破袋、除臭、清洗装置和设施全覆盖。	区绿化市容局
109		构建“区-街镇-网格片区-居村”统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体	区应急局
110		系。 分行业分领域全面排查整治安全隐患，突出危险化学品、建筑施工、道路交通、消防、特种设备、人员密集场所等重点行业领域，开展专项整治。	区应急局
111		持续深化房屋建筑和各类基础设施管理，开展安全隐患大排查，推进安全评估与维修、改造和更新，探索形成智能化管理手段。	区房管局
112		推进市域社会治理现代化试点创建，构建具有普陀特色的市域治理体系。	区委政法委

附件 4

区“十四五”专项规划中期评估分工表

类别	序号	规划名称	牵头部门
高 质 量 发 展	1	普陀区智能软件、研发服务产业“十四五”规划	区科委
	2	普陀区科技金融产业“十四五”规划	区金融办
	3	普陀区生命健康产业 “十四五” 规划	区商务委
	4	普陀区促进楼宇园区能级提升“十四五”规划	区投促办
	5	普陀区提升商贸业能级和区域消费水平“十四五”规划	区商务委
	6	普陀区科技创新“十四五”规划	区科委
	7	普陀区人才发展“十四五”规划	区委组织部
	8	普陀区财政改革和发展“十四五”规划	区财政局
	9	普陀区国资国企改革发展“十四五”规划	区国资委
高 品 质 生 活	10	普陀区住房发展“十四五”规划	区房管局
	11	普陀区就业和社会保障“十四五”规划	区人社局
	12	普陀区教育改革和发展“十四五”规划	区教育局
	13	普陀区卫生健康改革和发展“十四五”规划	区卫生健康委
	14	普陀区文化和旅游发展“十四五”规划	区文旅局
	15	普陀区体育事业发展“十四五”规划	区体育局
	16	普陀区民政事业发展“十四五”规划	区民政局
	17	普陀区老龄事业发展“十四五”规划	区民政局
	18	普陀区残疾人事业发展“十四五”规划	区残联
	19	普陀区妇女儿童发展“十四五”规划	区妇儿委
	20	普陀区青少年发展“十四五”规划	团区委
高 效 能 治 理	21	普陀区提高政府服务能力“十四五”规划	区府办
	22	普陀区市政基础设施和水务建设“十四五”规划	区建管委
	23	普陀区城市管理精细化“十四五”规划	区建管委
	24	普陀区绿化建设和市容景观提升“十四五”规划	区绿化市容局
	25	普陀区生态环境保护“十四五”规划	区生态环境局
	26	普陀区节能“十四五”规划	区发改委
	27	普陀区精神文明建设 “十四五” 规划	区委宣传部
	28	普陀区平安城区建设“十四五”规划	区委政法委

	29	普陀区消防事业发展“十四五”规划	区消防支队
	30	普陀区人民防空建设专业规划	区民防办
区域规划	31	长寿路街道社区建设与发展“十四五”规划	长寿路街道
	32	曹杨新村街道社区建设与发展“十四五”规划	曹杨新村街道
	33	长风新村街道社区建设与发展“十四五”规划	长风新村街道
	34	宜川路街道社区建设与发展“十四五”规划	宜川路街道
	35	甘泉路街道社区建设与发展“十四五”规划	甘泉路街道
	36	石泉路街道社区建设与发展“十四五”规划	石泉路街道
	37	真如镇街道社区建设与发展“十四五”规划	真如镇街道
	38	万里街道社区建设与发展“十四五”规划	万里街道
	39	长征镇国民经济和社会发展“十四五”规划	长征镇
	40	桃浦镇国民经济和社会发展“十四五”规划	桃浦镇
	41	桃浦智创城发展“十四五”规划	桃浦智创城管委办
	42	真如城市副中心发展“十四五”规划	真如副中心管委办
	43	苏河水岸经济发展带发展“十四五”规划	苏河水岸经济发展带管委办
空间规划	44	普陀区“十四五”空间发展战略	区规划资源局

附件 5

(专项规划评估样张)

XXX（单位）“十四五”规划中期评估

自评报告

第一部分：“十四五”规划主要指标完成情况评估（参考各单位专项规划，如专项规划指标包括“十四五”纲要指标，附件 6 可不用提供）

具体包括：

1、中期完成数：以“年”为单位的指标，采用 2022 年完成数；以“五年累计完成”为单位的指标，采用截至 2023 年 6 月完成数。

2、评估结论：分为 4 类：A、进展超前、可以提前完成的；B、进展良好、可以如期完成的；C、进展较慢、需要加快推进的；D、情况变化、难以完成的。对未能达到预期进度的指标，要说明原因。

3、预计规划期末完成数：对预计到规划期末无法完成的指标要提出调整意见。（格式可以参考附件 6）

第二部分：“十四五”规划主要任务、重点项目完成情况评估

1、对本领域总体发展情况以及规划中涉及的主要任务执行情况进行梳理评估，以项目化、举措化、数字化形式，着重反映工作进展及成效。简要分析过程中存在的主要问题及原因。

2、梳理评估本领域 2021 年以来已经完成、正在建设或即将建设的重大项目进展情况。评估重大项目实施推进过程中存在的主要问题和原因，提出需要协调解决的具体问题等。

第三部分：“十四五”后半期发展面临的趋势和问题

1、环境趋势分析。结合所涉领域，结合党的二十大、市十

二次党代会、十一届区委五次全会，简要分析“十四五”后半期发展面临的新情况、新形势、新要求。

2、问题原因分析。结合全区大调研，加强本领域横向纵向对标，在充分调研的基础上，梳理本领域经济社会发展面临的主要问题，深入分析问题产生的主要原因，注重定性判断和定量分析相结合。

第四部分：全面完成“十四五”规划的建议与思路

1、发展思路。在总结成效、分析趋势和梳理问题的基础上，研究提出本领域到十四五末及更长远时期的发展思路。

2、下一步工作举措。有针对提出进一步推进“十四五”指标、任务落实的具体工作举措。

3、提出调整建议。研究提出“十四五”规划调整和修订的建议（包括指标、任务），提出调整的具体方案并充分说明调整理由和测算依据。

附件：典型案例剖析

近两年本领域、本区域在规划实施过程中具有标志性、影响力或示范性的典型案例，包括举措、活动、政策、事件等，总结提炼在全市可复制可推广的经验和做法。

格式要求：

1、报告格式为标题部分黑体、二号；正文部分仿宋、三号；左右边距 2.8，上下边距 2.54，正文行距 28-30。

2、单位、时间请写在报告最后，附件前。

3、页码请使用阿拉伯数字，并靠下居中。

附件 6

区“十四五”规划纲要主要指标评估表（参考附件 2）

类别	指 标	标	“十四五”规划目标	中期完成数	评估结论	预计到规划期未完成数
高质量发展	1、地区生产总值年均增长率 (%)		与市保持同步			
	2、区级一般公共预算收入年均增长率 (%)		3-5			
	3、新增固定资产投资总额 (亿元)		累计 1400			
	4、重点培育产业税收占比 (%)		40	智能软件 12 研发服务 8 科技金融 12 生命健康 8		
	5、每万人口高价值发明专利拥有量(件)		16			
	6、新增高新技术企业数 (家)		累计 150			

注：1、“中期完成数”的填写：对以“年”为单位的指标，采用 2022 年完成数；对以“五年累计完成”为单位的指标，采用 2023 年 6 月完成数。

2、“评估结论”的填写分为 4 类：A、进展超前、可以提前完成的；B、进展良好、可以如期完成的；C、进展较慢、需要加快推进的；D、情况变化、难以完成的。

3、对未能达到预期进度的指标，要说明原因。

4、对预计到“十四五”期末将无法完成的指标，要提出调整意见。

附件 7

(样张)

区“十四五”规划纲要主要任务评估表

类别	主要任务	推进情况	评估结论	预计到规划期末完成数
一	坚持创新驱动，全面打造高质量发展的新引擎			
1	深入推进建设武宁轴协同创新。借助武宁路科研院所和功能平台集聚优势，争取更多国家级、市级工程技术研究中心、重点实验室和产业技术创新战略联盟等公共服务平台落户。			
2	(一) 深化“一轴一园一中心”科技创新布局 特拉维夫办公室，与以色列高校等服务机构开展深入合作，构建畅通的双向转化通道，加快形成新兴产业集群。推进“中以互联网+智能软件创新应用合作平台”“国际数字安全与生态运营中心”“长三角和以色列创新资源库”等平台建设。 (二) 推进建设上海清华国际创新中心。加快推进空天技术和集成电路 2 个研究所和若干专业实验室建设。发起创投和产业基金，引进技术项目并实施产业化。			
3			· · ·	· · ·

注：1、“评估结论”的填写分为 4 类：A、进展超前、可以提前完成的；B、进展良好、可以如期完成的；C、进展较慢、需要加快推进的；D、情况变化、难以完成的。
 2、对未能达到预期进度的任务，要说明原因。
 3、对预计到“十四五”期末将无法完成的任务，要提出调整意见。

