

# 上海市普陀区国防动员办公室

普国动办〔2025〕3号

签发人：沈捷

## 2025年度普陀区国动办法治政府建设 情况报告

区政府：

2025年，区国动办认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《法治政府建设与责任落实督察工作规定》《普陀区加强法治政府建设实施意见（2021-2025年）》相关要求，扎实推进法治政府建设，不断提升依法行政水平和能力。

### 一、2025年推进法治政府建设的主要举措和工作成效

#### （一）深入学习贯彻落实习近平法治思想

制定区国动办党组理论学习中心组2025年学习计划，把学习习近平法治思想和宪法法律法规纳入年度学习计划，在学习组织实施上严明责任、加强领导、提高实效、促进转化和学以致用。以党组会“第一议题”、支部学习等形式，专题学习《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等辅助读物，持续增强学习贯彻落实习近平法治思想的自觉性、坚定性。切实用好市国动办“双月论坛”、上海干部在线学习城、

学习强国 APP 等平台，增强全体干部的法治意识素养，提高依法履职能力。

## （二）大力开展法治人才培养

坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容，注重提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。完善干部管理，把干部尊法学法守法用法情况作为干部人事管理的重要内容。加强法治工作队伍建设，召开行政执法案例培训会，以“案例解析+实战检验”模式，提升执法人员的行政规范意识与执法办案能力；安排专人参加全区法制干部培训班，专题学习习近平法治思想、政府信息公开法律及业务知识、投诉举报类案件办理思路等内容；组织人员参加年度行政执法人员抽查考试，通过率为 100%。

## （三）强化监管执法工作

明确行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核的内容、范围、程序、方式，规范执法制度建设，保障行政执法“三项制度”的落实；结合实际工作需要，配置 10 台执法记录仪、3 台数码相机用于履行行政执法职能，完善对音像资料的收集归档。严格落实“上海市统一综合执法系统”平台的执法流程操作，规范执法行为，推动执法办案“应上尽上”、案件数据“应归尽归”，截至目前，已办理行政执法案件 10 件，均为一般程序案件，收缴罚款 2.2 万元。

## （四）优化法治化营商环境工作

根据市国动办发布的权责清单，动态调整本区国动系统权责清单。对日常执法和行政许可等信息进行更新、维护，今年已在“信用上海”公示行政许可数据 3 条、行政监督检查工程 32 条、行政处罚数据 2 条。严格按照《上海市民防办公室行政处罚裁量基准实施办法》，进行行政处罚的裁定，在此基础上根据《上海市人民防空领域轻微违法行为依法不予行政处罚清单》审核相关案件，对符合规定的依法不予行政处罚，截至目前，已办理不予处罚案件 8 起。

#### （五）加强行政权力制约和监督

充分发挥法律顾问作用，推动决策机制科学化、民主化、法治化，凡是重大决策，必先进行调研，提出相关方案，在征求法律顾问意见的基础上再行决策；在决策过程中，遵循决策程序，领导干部充分发表意见和建议，遇有不同意见暂缓表决，待意见统一后再行决策。持续做好政务公开工作，全年受理依申请公开事项 28 件，均在规定时限内办理完毕。在“政府开放月”期间，联合区应急局开展主题活动，将国防动员工作与优化营商环境紧密结合。探索“处长（科长）讲政策”机制，在“政策公开讲”专栏发布“普陀人防执法‘有温度’：首违轻微、及时纠正免处罚”政策解读短视频。规范开展行政复议工作，共受理行政复议案件 9 次，经区司法局裁定，均驳回对方诉求。

#### （六）加大全民普法力度

认真履行“谁执法谁普法”普法责任制，推进法治宣传教育工作。联合区法宣办开展法治宣传融合战时心理防护和应急救援活动，提升国动骨干法治意识和专业水平。以“护民之盾·机关先行”为主题，举办定向挑战赛，创新采用沉浸式任务闯关形式，增强机关干部国防观念、法治观念和应急处置能力。举办4期“仲夏晚课”，讲授人民防空法律法规和战时人防“鸣、走、藏、消”技能，强化居民群众人防法治意识。在全民国防教育日（防空警报试鸣）期间，开展以“依法开展国防教育 提升全民国防素养”为主题的国防动员集中宣传教育系列活动，共举办培训讲座22次，覆盖3200余人次；发放海报和公告8000套、报纸7000份、杂志350本、宣传资料5000份；各街镇利用辖区内公益宣传阵地，如户外宣传栏、广告牌、居民活动场所进行宣传；借助全区600余块电子显示屏，特别是环球港、环宇城、近铁广场、118广场等地标建筑和大型商业体大屏滚动播放宣传海报、主题宣传片和科普视频，营造浓厚的宣传氛围。

## 二、存在的不足

一是行政执法能力有待进一步提高。行政执法工作人员能够做到严格管理，持证上岗，平时加强业务学习培训，但是也存在法律知识不够全面系统、法治思维尚有欠缺等问题。需要加大教育培训力度，组织开展形式多样、内容丰富的培训活动，赋能执法队伍新担当。

二是普法宣传工作实效有待进一步提升。当前，普法宣传

工作往往侧重于宣传政策法规，且宣传形式较为单一、宣传内容过于专业，难以取得良好的宣传实效。需要做好长期的努力，通过简明易懂的语言、实际案例等方式，让群众更易于理解法律的含义和效力，借助网络、社交媒体等宣传渠道，达到更广泛和有效的宣传效果，将法律法规真正转变成群众的法律意识并自觉遵守。

### **三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况**

区国动办党政主要负责人扎实履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设。召开年度专题述法工作会议，办党组书记、主任沈捷作为区国动办法治政府建设第一责任人在会上专题述法。办党组高度重视法治政府建设推进工作，把法治政府建设工作摆上重要议事日程，专题研究部署。办党组书记、主任沈捷主持召开党组会、主任办公会、相关专题会议，传达学习法治政府建设重要会议和重要文件精神，研究推进法治政府建设工作，对学习贯彻习近平法治思想、依法决策、行政执法、法治宣传、政务公开、优化营商环境等工作作出部署，并组织推进落实。

### **四、2026 年推进法治政府建设的主要安排**

（一）持续深入学习贯彻落实习近平法治思想。深刻把握习近平法治思想精神实质和核心要义，切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把习近平法治思想转化为做好

国防动员法治政府建设工作的强大动力。深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，加强对宪法法律的学习，坚定法治信仰、弘扬法治精神，把对法治的尊崇和对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，不断提升国防动员系统干部的法治思维和法治意识。

（二）加强行政执法工作。强化执法行为规范，全面落实案件均通过全市统一综合执法平台办理要求，做好执法办案流程、文书及证据资料收集等办案全过程管控，提升办案规范化水平。通过案例教学、专题讲座、实操演练等多种形式，组织执法人员线上线下培训，提高执法人员的专业能力和综合素质。着力推进解决执法调研中发现的存在一定难度“不愿执法、不敢执法、不会执法”等问题。持续推动对人防工程管理使用方的培训工作，从源头上减少和避免违法行为的发生，为维护人防工程防护效能和安全生产打下扎实的基础。

（三）完善行政权力制约监督体系。充分发挥政府法律顾问作用，根据需要组织法律顾问参与重要法律事务、法治宣传教育、法治培训、课题调研等工作。深化政务公开，主动公开相关工作动态和相关政策法规文件，认真办理并回复普通群众信息公开申请和网上咨询，自觉接受社会各界监督；在“政府开放月”，结合重点工作及公众关注领域开展相关活动，不断形成规模和品牌效应。

（四）深入开展法治宣传教育工作。贯彻落实“谁执法谁

普法”普法责任制，积极开展国防动员和人民防空法治宣传教育。充分利用桃浦 608 地块宣传展厅、M50 民防文化创意馆、区公共安全教育馆、区委党校国防动员宣教阵地等资源，融入法治宣传内容，组织各类群体参观学习。结合国家宪法日、全国防灾减灾日、防空警报试鸣日等重要宣传节点，线上加强微信公众号、视频等多媒体手段的宣传，线下利用公共户外大屏、各场馆阵地营造普法宣传氛围，开展法治宣传活动，增强法治宣传效果。

上海市普陀区国防动员办公室

2025 年 11 月 28 日