

# 上海市普陀区规划和自然资源局文件

普规划资源〔2025〕36号

签发人：陈芦

## 2025年度普陀区规划和自然资源局法治政府建设情况的报告

区政府：

根据《普陀区加强法治政府建设实施意见（2021-2025）》要求，结合工作实际，现将2025年度本局法治政府建设的相关情况报告如下。

### 一、2025年推进法治政府建设的主要举措和工作成效

在区委、区政府的坚强领导和区委依法治区办的有力支撑下，我局始终坚持统筹兼顾、坚持绩效优先、坚持服务大局的工作原则，紧密围绕城市规划和自然资源管理的实际，切实履行好行政执法责任制和行政机关负责人出庭应诉机制，健全行政执法人员管理，有效保障了全局工作的有序开展。

(一) 规范行政执法行为。 一是强化对具体行政行为监督。对行政执法行为实施全方位监督，对信访、政府信息公开、12345市民服务热线中发现的问题，依法及时提出监督检查处理建议，限期纠正违法行为。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。二是切实推行“三项制度”（行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度），进一步加大执法检查力度。三是全面落实《普陀区政府法律顾问工作管理规定》，完善法律顾问参与行政决策的工作机制和保障机制，充分发挥法律顾问在事前咨询、事中审查论证和事后救济的作用，有效防范法律风险。四是坚持树立“法无授权不可为、法无禁止皆可为、法定责任必须为”的法治准则，通过梳理行政权力和行政责任清单，有针对性地提出法律建议，为我局依法决策、依法行政提供法律参考和服务。

(二) 深化法治文化建设。 一方面，我局积极开展第35个“全国土地日”宣传活动，在上海真如环宇城MAX,区规划资源局设立的宣传摊位吸引了众多市民驻足，并向过往群众与店铺商户发放普陀区地图、土地日宣传手册等资料，解答关于城市规划、十五分钟生活圈、确权登记办理等热点问题。商场中庭的大屏幕循环播放着主题宣传海报，进一步扩大宣传覆盖面，让土地保护意识融入市民生活。除了商圈活动，区规划资源局还充分利用政务服务窗口的便利性，在区确权登记中心及各街道镇张贴主题海报，工作人员主动向办事群众讲解土地政策，让宣传渗透至日常

服务中。另一方面，在2025年测绘法宣传日暨国家版图意识宣传活动周期间测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周系列活动。以天安千树游客中心为主会场，向公众倡导规范使用标准地图。在局官网上转发自然资源部制作的宣传视频和宣传海报并制作了系列专题宣传，系统地向公众宣传测绘法及国家版图相关知识，增强维护国家主权的意识。

(三)推进审批制度改革。一方面，今年以来本局继续按照市、区审改部门要求，先后多次对涉及我局办事指南中每件事项的办理方式、办理深度、通办范围、办理地点、承诺办结时限等几十项要素进行全面修改和补充完善，动态调整上海市政务服务事项管理平台中事项基本目录、办事指南业务情形。另一方面，2025年8月20日，我局举办优化营商环境“政府开放月”暨“一网通办”领导帮办专场活动，邀请10位房地产领域公众代表走进中心，零距离体验不动产登记服务，区规划资源局副局长史喆、区确权登记中心主任笪顺林以及相关科室负责同志参加。

## 二、存在的不足和原因分析

回顾我局一年来法治政府建设工作开展情况，虽取得了一定成绩，但依然存在一些问题：一是习近平法治思想学习宣传贯彻仍需持续深化，在学深悟透、融会贯通、指导实践上还有待进一步提升。二是法治意识和法律素养仍需持续提升，学法用法的积极性、主动性还需加强，运用法治思维和法治方式开展工作的能力还需进一步提高。三是法治宣传教育形式仍需不断改进，普法

宣传的方式方法有待创新，普法工作主要以集体学习、宣传栏张贴海报等形式为主，依法行政的宣传手段、方式还有待于进一步丰富和拓展。

### 三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况

(一)深入推进全面依法治区工作。一是党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，对法治建设重要工作亲自部署、重点问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。二是通过召开局中心组(扩大)学习会，专题学习习近平法治思想相关书籍和内容，全面提升全局依法行政水平和效能。三是开展领导干部和执法人员依法行政培训，不断提升工作人员的政治素质、法治理念和思想理论水平。四是定期深入开展依法行政、制度建设、规范行政执法行为等内容的专题研究，及时预见和积极化解项目推进而引发的各类矛盾，提高破解难题的能力。

(二)依法推进规划资源各项工作。一是依法完成《普陀区国土空间近期实施规划(2026-2030 年)》(部门意见征询稿)与《普陀区电力专项规划》编制初步成果，加快更新单元规划编制，推动更新项目落地见效。二是严把土地前期开发关，优化重点地区土地收储模式，统筹推进全区土地储备工作；会同区属国企加强对全区已收未供地块加强日常管护、巡查；推进土地储备专项规划编制。三是不断规范国有土地使用权出让行为，确保国有土地资源依法、规范、有效利用，完成真如翠谷一期、二期、万里

社区17-15 地块地下社会停车库、市城投环科院等地块出让等重点地块的出让工作。四是按时办结各类审批事项，优化行政审批流程；组织召开加强营商环境宣传推介，强化营商环境(8.0版)正面宣传，倾听企业诉求，指导企业用好相关政策，提升企业感受度。五是在法律法规以及操作规范允许的范围内，持续优化营商环境，主动跨前服务，率先推出“交房即交证”政务服务模式，实现登记、备案、纳税并联办理，时间压缩至24 小时内；完成全区首例继承登记“全程网办”，推动登记服务进入“零跑动、无纸化、全在线”阶段。

#### **四、2026年推进法治政府建设的主要安排**

(一)着力推进法治建设。一方面，加强依法行政能力建设，重点围绕职能转变、完善行政决策机制、提高制度建设质量、规范行政执法行为、推进政务公开、加强行政监督、畅通社会矛盾化解渠道、全面推进规划资源法治建设。另一方面，推动落实领导班子和中层干部带头学法、中心组集体学法制度、干部教育培训等手段，提高机关工作人员法治思维能力和水平等方面。

(二)着力促进依法行政。一是全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度，有效提升依法行政的能力和水平。二是全面落实重大执法决定法制审核制度，围绕决策事项是否于法有据、决策程序是否依法履行、决策内容是否依法合规三个方面进行合法性审查，确保依法、科学、民主决策。三是全面落实好《普

陀区政府法律顾问工作管理规定》，进一步完善法律顾问参与行政决策的工作机制和保障机制。

(三)着力化解行政争议。一是强化行政争议源头化解，提升企业及人民群众满意度。二是研究探索新形势下的行政应诉工作，切实提高应诉技巧和能力。积极引导当事人通过法定救济途径合理地表达利益诉求全力维护社会稳定。

(四)着力推进法治文化建设。一是充分发挥政务平台、官方网站，组织开展“世界地球日”主题宣传周活动。二是组织开展“全国土地日”法治宣传活动。三是积极开展测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周系列活动。四是切实按照上海市普陀区法治宣传教育领导小组办公室要求推动宪法以及民法典的宣传工作。

特此报告。

上海市普陀区规划和自然资源局

2025年11月19日

---

上海市普陀区规划和自然资源局办公室

2025年11月19日印发

(共印6份)