

# 上海市普陀区商务委员会文件

普商务〔2024〕46号

签发人：李银

## 2024年度区商务委法治政府建设情况报告

区政府：

2024年是全面贯彻党的二十大精神深化之年，也是实现国家、上海市及本区法治政府“十四五”纲要、规划目标任务的关键一年。为深入推动法治政府建设工作，按照《2024年上海市普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》，全面落实工作责任。现将工作情况报告如下：

### 一、2024年主要举措和成效

#### （一）深入学习贯彻习近平法治思想

一是切实履行第一责任人责任。落实好党政主要负责人法治建设第一责任人职责，制定职责清单，将推进法治建设情况纳入班子成员年终述职报告。严格落实法治工作情况报告制度，并开展专题述法。二是抓好“关键少数”示范作用。推动党员领导干部示范带动作用，牵头制定领导干部应知应

会党内法规和法律法规清单，认真学习习近平法治思想、《外商投资法》《粮食安全保障法》等法律法规，提升党政领导班子依法行政、依法履职思想意识。三是始终加强党的政治建设。定期举办法治专题培训，将“习近平法治思想”纳入中心组学习以及年度培训计划，全体机关干部完成依法履职培训任务。

## **（二）着力深化依法行政制度建设**

一是完善行政规范性文件制定程序。本年度修订行政规范性文件3项，分别为《普陀区企业技术中心管理办法》《普陀区加快发展生命健康产业实施意见》和《普陀区支持商业高质量发展实施意见》，规范履行立项、调研论证、征求意见、公平竞争审查、合法性审核、公开发布实施等程序，并进行有效期管理，及时更新及废止到期文件3项。二是严格落实重大行政决策要求。本年度制定《普陀区关于打造半马苏河有色金属生产性互联网服务平台集聚区的配套措施》重大行政决策，依法依规开展公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等流程，从政策层面全力推进大宗商品贸易发展。

## **（三）推进职能转变优化营商环境**

一是持续优化政策供给。依托上海市企业服务云普陀专窗发布商贸领域相关政策，实现一窗总览、一口查询、阅报联动等功能，提升数字化便利为企业服务水平。积极做好外资总部、民营总部、区级企业技术中心、专精特新小巨人等扶持政策的认定和拨付工作。二是提供优质企业服务。充分发

挥工业园区作用，开展法制宣传活动，推动园区劳动关系和谐稳定。开展惠企政策宣传培训、制定“一企一策”服务方案。累计举办15场外资政企圆桌会、生命健康产业专场、大宗交易企业等专场政企座谈会，面对面倾听企业诉求，一对一解决企业难题。三是完善事中事后监管。做好涉消耗臭氧层物质生产企业、加油站、涉粮企业、机动车销售企业的“双随机、一公开”监管，截止目前，未发现违法行为。

#### **（四）持续加强行政权力制约监督**

一是严格落实政务公开要求。2024年度主动公开事项129件，主动公开率100%。完成人大建议、政协提案共42件，其中主办件30件，主要涉及民营企业、中小企业、生命健康产业和商业发展等方面，答复满意率100%。受理政府信息公开申请3件，因涉及商业机密等原因，不予公开2件。二是办好政务开放月互动。联合市商务委开展“感受‘上海之夏’魅力，走进‘半马苏河’”政府开放月活动，邀请市民参观M50文化创意园区、悠游苏州河，全面了解普陀苏州河沿岸的消费新模式、新地标，并就“上海之夏”国际消费季听取公众建议意见。

#### **（五）完善纠纷预防调处化解机制**

一是开展安全风险评估。做好涉外领域安全风险监测预警。根据商务部监测预警系统、外企年报、月报数据，排摸企业经营情况，研判被制裁风险。做好下年度风险评估，在产业链转移、技术封锁、数据安全、市场准入等方面积极做好应对。二是做好维稳保障工作。积极答复好12345市民热

线以及信访件。有效利用“周研商”机制，解决好主管行业企业破产过渡，沟通解决信访诉求，目前情况平稳。三是完善安全应急机制。制定《网络安全工作应急预案》，明确事件分级分类和处理流程。加强对大型商超、标准化菜市场等人员密集场所安全检查与管理，做好重大节假日、进博会等重大活动期间的风险化解。

#### **（六）做好法治宣传推进数字转型**

一是做好公众普法。利用大型商超、标准化菜市场等实体阵地做好《保密法》《节约能源法》《单用途预付消费卡管理规定》等法治宣传，为外资企业开展《知识产权法》专题培训，利用微信公众号“上海普陀商务”开展《中小企业促进法》《外商投资法》等政策图解、解读，发布政策申报指南 28 次，提升行业管理对象及公众的法治意识。二是做好标准化菜市场智慧化改造。推进标准化菜市场的智慧化管理，将蔬菜肉类等副食品销售品类、价格、数量、农残检测及食品安全追溯等数据通过智慧秤直接传输至后台系统，掌握相关数据，实现市场智慧化改造第一步。本年度已完成 5 家市场智慧化改造，同步将建立中台数据系统，为保供稳价、供货调节及食品安全保障提供决策依据。

### **二、存在的不足和原因**

一是依法履职能力仍然有待提升。尽管能够认真组织开展法治专题学习，增强全体干部法治意识，但仍存在学用结合不充分，对于法治理念的深度理解和运用能力不足等情况，将法治思维贯彻于工作全过程方面还有差距。二是制度

执行效果方面仍有差距。在行政规范性文件、重大行政决策制定过程中，尽管严格履行公众参与、专家论证和风险评估等程序，但在实际工作中可能存在公众意见收集不足、风险评估不充分等问题，使决策执行与预期有所差距。三是普法宣传公众参与程度不够。尽管开展了多种形式的普法宣传，但宣传内容以产业政策宣介与解读为主，对于《宪法》等基础性法律的宣传力度略显不足，资源供给还不够充分，针对性和有效性不强，公众参与程度不够。

### **三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况**

（一）强化责任担当，全面推进法治政府建设。严格履行推进法治政府建设第一责任人职责，始终将法治政府建设摆在重要位置，将推进法治建设情况纳入年度述职报告，明确责任清单，确保法治任务有部署、有落实。主持召开专题述法会议，报告法治履职工作情况。主动承担各项合法性审核监督责任，确保决策依法依规、工作程序规范。严格落实法治政府建设年度报告制度，推动工作形成闭环管理机制。

（二）注重示范带动，提升全员法治履职能力。充分发挥“关键少数”示范带动作用，带头深入学习习近平法治思想、《外商投资法》《粮食安全保障法》等重要法律法规，并将依法履职融入日常工作实践。推动本单位法治队伍建设，目前委内有公职律师 2 名，执法证持有人员 22 名。组织《公平竞争审查条例》《保密法》等专题法治教育培训，

督促全体干部深入了解行业法规政策，为企业提供精准政策支持 and 培训，提升干部队伍依法履职能力。

**（三）聚焦重点任务，推动法治工作提质增效。**紧扣重点指标任务，围绕大宗商品贸易、生命健康产业发展、中小企业技术中心认定等工作，牵头制定重大行政决策及行政规范性文件；就外资、民营、贸易总部、商业创新发展等政策落实做好把关，确保制度制定科学合法、执行规范有力。结合数字化转型，推动标准化菜市场智慧化改造，开展智慧化管理。办好各项人大建议、政协提案，接受各方监督，提升法治工作成效。

#### **四、2025年主要安排和举措**

##### **（一）提升依法履职能力，强化法治思维与工作实践**

一是深化法治教育实践。创新学习形式，将学习习近平法治思想与实际工作案例相结合，通过模拟行政决策、法治竞赛等形式，提升理论与实际的契合度。重点做好行业政策法规、《公平竞争审查条例》《保密法》《粮食安全保障法》等专项法律法规学习，重点提升基层干部的依法行政能力和法治素养。二是强化法治责任落实。将依法履职情况纳入年度考核体系，落实好“关键少数”的带动作用，主要负责人进行专题述法，全面接受依法履职的各项监督检查，针对存在问题及时通报整改，确保法治工作有序推进。

##### **（二）加大制度执行力度，完善评估机制和意见反馈**

一是优化公众意见收集和反馈。着力提升行政规范性文件和重大行政决策制定过程中的公众参与度。通过拓宽意见

收集渠道，畅通公众意见反馈途径，及时反馈公众意见的采纳情况，提升政策制定的透明度和信任度。二是强化风险评估深度和效果。强化第三方评估机制，通过专业律师服务，针对政策实施中可能出现的风险进行监控，及时调整策略，加强风险评估与政策优化的衔接，确保评估结果能切实指导制度执行和改进。同时做好舆情风险管理，强化12345市民热线与政策实施反馈的联动机制，提升决策质量。

### （三）提高普法宣传质量，增强公众参与热情和效果

一是提升普法针对性和有效性。聚焦《宪法》等基础法律，同时加强行业管理服务对象涉及的《公司法》《合同法》《广告法》等专业性法律的普及工作。结合行业特点与实际需要，开展《知识产权法》《外商投资法》等专项法规培训，帮助企业合规经营。二是增加公众积极性和参与度。在法治宣传培训、“政府开放月”等活动中，探索普法课堂、法律咨询、法治文化活动等普法形式。将普法宣传活动与“创建宣传进社区”“粮食宣传周”等活动有机结合，提升基层群众覆盖面与参与积极性。将法律知识融入群众生活，提升公众法治意识。

上海市普陀区商务委员会

2024年11月26日

