

上海市普陀区人民政府办公室文件

普府办〔2010〕73号

普陀区人民政府办公室关于认真学习和贯彻 落实《国务院关于进一步加强企业 安全生产工作的通知》的通知

区政府各有关委、办、局，各街道办事处、镇政府，各有关单位：

为切实贯彻好《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号，以下简称《通知》）的文件精神，现就有关事项通知如下：

一、认清形势，充分认识《通知》出台的重大意义

《通知》是继2004年国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》、2005年国务院第116次常务会议提出的安全生产12

项治本之策之后，国务院出台的又一个安全生产的纲领性文件，充分体现了党中央、国务院对人民群众生命财产的高度负责和对安全生产工作的高度重视；体现了以人为本的科学发展观和立党为公、执政为民的崇高理念；体现了党和政府加快经济发展方式转变，推动企业强化安全管理，促进安全发展的坚定信念和坚强决心。各单位要进一步认清形势，充分认识《通知》对于加强安全生产工作、促进安全发展的重大意义，切实增强进一步搞好安全生产工作的紧迫感、责任感和使命感，坚定不移抓好贯彻落实工作。

二、切实加强学习宣传力度，准确把握《通知》的基本内容和精神实质

《通知》涵盖企业安全管理、技术保障、产业升级、应急救援、安全监管、安全准入、指导协调、考核监督和责任追究等多个方面，既有政策措施，又有制度保障，既总结了我国安全生产工作的实践，也借鉴了国外先进经验，各单位要认真组织学习、切实领会精神实质，强化宣传教育。

一是要认真领会精神实质，进一步认识安全生产工作的长期性、复杂性和艰巨性，加深对《通知》指导思想和主要任务的理解，牢固树立以人为本、安全发展的科学理念和正确的政绩观，把安全生产状况作为衡量工作绩效的重要标志。

二是要牢牢把握《通知》提出的“三个坚持”。即：坚持以人为本，牢固树立安全发展的理念，切实转变经济发展方式，把

经济发展建立在安全生产有可靠保证的基础上；坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，从管理、制度、标准和技术等方面，全面加强企业安全管理；坚持依法依规生产经营，集中整治非法违法行为，强化责任落实和责任追究。要按“三个坚持”的总体要求来指导安全生产工作。

三是各单位主要负责同志和班子成员要率先学习好、领会好《通知》精神，把握好核心内容，为本单位干部职工的学习做好宣讲辅导，努力把学习贯彻《通知》精神转化为完善工作思路、强化工作措施的自觉行动。

四是要通过互联网、报纸、电视、广播等多种途径，加大宣贯力度、拓展宣贯广度、延伸宣贯深度，注重宣传效果。企业是安全生产的主体、内因和根本，政府监管、社会监督只有落实到企业的生产管理行为中，才能最大限度消除安全生产隐患，遏制安全生产重特大事故发生。因此，要重点做好对企业的宣传，增强学习贯彻《通知》的自觉性和主动性。各单位要深入到每一个企业，开展专题宣讲和监督检查，从企业主要负责人、中层干部到班组现场的每一名员工，要人人皆知，熟练掌握《通知》的具体规定。

五是要施以更加严格严厉的安全生产综合治理措施。要切实解决一些长期以来影响和制约安全生产的关键问题、重点和难点问题，就必须要以更坚定的信念、更大的决心、更强有力的政策措施，通过更加严格的企业安全管理、更加坚实的技术保障、更

加有力的安全监管、更加高效的应急救援体系、更高标准的行业准入、更加有力的政策引导、更加注重经济发展方式转变、更加严格的目标考核和责任追究等，形成安全生产长效机制，确保《通知》所提出的工作要求不折不扣贯彻执行，努力推动本区安全生产形势持续稳定好转。

三、强化落实，切实做好当前安全生产工作

安全生产不仅关系人民群众生命财产安全，更关系改革开放、经济发展、社会和谐稳定的大局。当前本区安全生产状况总体稳定并趋于好转，但由于受生产力发展不均衡和基础薄弱的制约，安全生产形势仍然严峻。《通知》在总结近年来国内外安全生产工作经验教训的基础上，对提高事故伤亡赔偿标准，实现重大隐患和事故查处挂牌督办与公告制度，企业安全生产信用状况与相关金融、保险等经济政策挂钩，事故企业负责人资格否决制，相关高危行业全员安全风险抵押金和责任保险制，安全生产现场人员遇有危险情况临时处置决策权，扶持发展安全产品、产业、装备，先进技术推广应用的内容和时限等方面提出了明确要求。各单位要结合本区安全办博的工作要求，围绕全面推动《通知》精神的贯彻落实，对企业安全生产和安全生产各项工作提出全面系统要求。

一是要在制度配套上下功夫。各单位要抓紧制定落实《通知》的工作方案并抓好组织实施。要落实企业安全生产主体责任，严格企业安全管理，实施更加严厉的监督管理和更加严格的行业安

全准入，大力推进技术保障体系和应急救援体系建设，推行实施更加有效的安全生产工作政绩考核和责任追究制度，结合实际，抓紧研究制定相互配套、有机衔接、推动落实的工作机制。

二是要在创新安全监管工作手段和方法上下功夫。各单位要围绕《通知》确定的目标要求和主要任务，切实改进安全监管手段和方法，注重严格执法与强化服务相结合、全面执法与分类监管相结合、现场执法与网络监控相结合、全面检查与重点监管相结合，注重综合运用法律、经济、行政、科技、教育等手段，着力解决突出问题，进一步增强安全监管工作实效。

三是要在落实企业安全生产责任制上下功夫。各单位要充分认识企业在安全生产工作中的主体地位和基础作用，指导和督促所有企业进一步规范安全生产行为，强化生产过程管理和安全技术管理，强化职工安全培训，全面开展安全质量标准化，层层落实企业内部责任制度，确保安全生产主体责任的全面落实，不断提升企业本质安全水平。

四是要在传统产业技术改造和健全安全生产标准规范体系上下功夫。各单位要建立隐患整改评价制度，督促企业认真整改治理，把安全生产标准化建设与安全评价、行政许可、安全生产风险抵押、安全生产责任保险等结合起来，建立奖惩约束机制，推动岗位达标、专业达标和企业达标。积极实施“科技兴安”战略，大力推动安全生产科技进步，切实加强安全生产基础研究和应用研究，积极推广国内外已成熟的灾害治理、事故预防和抢险

救灾科研成果，加快科研成果向现实生产力、现实安全保障能力的转化。

五是要在工作结合上下功夫。各单位要结合全年工作，切实结合好“百日无事故”竞赛活动、“安全生产年”活动，进一步统筹安排，切实做到工作不乱、不散、不断，确保全年工作的圆满完成。

六是要在综合监管上下功夫。要充分发挥本区在安全生产综合监管方面的工作优势，进一步优化完善协调联动工作机制，加强督促检查和指导，及时掌握本单位工作进展情况，及时研究、协调解决贯彻实施中出现的突出问题，通过转变经济发展方式的契机，将“安全第一，预防为主，综合治理”落实到生产经营企业的每一个岗位。要充分发挥工会、共青团、妇联组织的作用，畅通安全生产的社会监督渠道，加强社会监督，进一步依法维护企业职工对安全生产的参与权和监督权，确保《通知》的各项规定、措施落实到位。

二〇一〇年十月十三日

主题词：劳动 安全 生产 通知

上海市普陀区人民政府办公室

2010年10月13日印发
