

上海市普陀区应急管理局

普应急〔2023〕13号

签发人：张军

普陀区应急管理局 2023年度法治政府建设情况报告

普陀区人民政府：

2023年，在区委、区政府的坚强领导下，普陀区应急管理局坚决贯彻习近平法治思想，认真落实党中央、国务院和市委、市政府，区委、区政府关于法治政府建设部署要求，围绕着力建设一流法治政府总目标，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。现将普陀区应急局2023年度法治政府建设情况报告如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）坚持以习近平法治思想统领法治建设全面工作。制定区应急局学习宣传和贯彻落实习近平法治思想工作要点，区分任

务分工，明确学习重点，加强组织领导，确保宣贯工作落到实处。以党委理论学习中心组（扩大）形式，组织局领导学习《习近平法治思想学习纲要》，进一步健全“班子领导、集体推进、纵横联动、齐抓共管”的法治工作格局。

（二）行政执法“三项制度”深入完善。全面、准确、及时向社会公开执法信息并接受监督，行政执法公示率达100%。行政执法人员按组配发执法记录仪并对执法各环节进行全过程记录。汇聚内部专业力量组建法制审核小组，借力外部法律顾问完善法审规范，组织修订《普陀区应急管理局行政执法决定法制审核办法》，围绕行政执法决定执法主体和程序是否合法、事实是否清楚、证据是否充分、适用法律是否准确、裁量基准运用是否适当、执法文书是否完备规范等开展全方位法制审核，有效提升行政执法精度。组织专人定期开展执法办案质量分析研判，事故调查部门、执法部门和法制部门联动集体通案，对重大、疑难、复杂案进行集体研究、共同决策。

（三）行政监管执法效能持续提升。纵深推进行政执法改革，今年6月，区应急管理局执法大队正式揭牌成立，以实战为指引，不断创新执法模式，提升执法质效。**建立重点企业数据库**，整合历史数据，建立全区危化、重点工贸企业数据库以及“一企一档”资料，为220家企业建档“画像”，提升执法精细度。**扩大执法检查覆盖面**，截至10月底，共检查各类企业579家（次），同比增长80.93%。立案8起，处罚企业6家，同比增长200%。处罚

金额 71000 元，同比增长 373.33%。**探索数字化执法模式。**完成“数智普陀”安全生产信息监管子系统建设，对全区 2500 多家企业实现线上管理。全面启用“上海市统一综合执法系统”，行政执法全程网办。普陀区企业码安全生产监管场景建设立项，市民可扫码举报安全隐患，实现一码发现、一口派单、一码推送，已有 198 家重点监管企业列入企码张贴范围。

（四）行刑衔接体系建设稳步推进。探索双向行刑衔接路径，建立完善并常态化运行行刑衔接工作机制。根据《上海市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》（沪应急法规〔2020〕63 号），会同区公安分局、区中级人民法院、区人民检察院、区消防救援支队制定《普陀区安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施细则》，建立行刑衔接常态化工作联席会议制度，明确移送流程，定期商讨进度、补充相关证据。今年以来，共以涉嫌重大责任事故罪移送案件 2 起，在实践中完善行刑衔接体系建设。

（五）法治化营商环境不断优化。持续简化审批流程、压缩审批时限，开展电子证照改革，行政审批做到申请即办。启用“一网通办”窗口啄木鸟平台答疑政府服务事项，做好群众在线服务。开展信用修复工作，拓宽信用修复宣传渠道，通过局微信公众号发布信用修复指南，广泛宣传行政处罚信用修复政策及操作流程。面对面为企业讲解修复路径与方法，积极开展帮助企业修复信用，全年共完成 3 家失信企业的信用修复审批。将诚信宣传贯穿执法办案全流程，推行“三书同达”，引导企业诚信经营，

减少新增失信企业数量。

(六) 应急普法宣传工作深入开展。开展法治上海品牌选树，汇总、提炼应急管理执法守法普法和法律服务等法治工作好做法、好经验、好成效，形成普陀应急管理特色品牌。在全区广泛遴选、组织推荐代表我区参加全市、全国阶段决赛优秀选手，完成我局3个主题的科普讲解大赛视频拍摄。以“问题不大大问题”为主题拍摄制作普法微电影《应急侠》，结合常见隐患问题宣传“新安法”并选送应急部。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

一是推进法治政府建设的制度机制还有待进一步健全完善。在法治政府建设配套制度、运行机制等方面仍有不足，应急管理依法行政制章立制工作还需进一步加强。二是推进法治政府建设高质量发展的意识能力有待进一步提升。研究推进法治政府建设工作不够深入，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、依法协调和处理问题的意识能力仍有提升空间。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

(一) 突出“关键少数”、强化示范引领。主要负责人牵头，局党委研究制定区应急局学习宣传和贯彻落实习近平法治思想工作要点，全面部署学习宣传和贯彻落实各方面工作，组织开展局党委理论学习中心组学习，充分发挥“关键少数”以上率下的示范带动作用。

（二）贯彻决策部署、切实履行职责。主要负责人认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府、区委、区政府关于法治建设重大决策部署，带头执行述职述廉述法制度，示范带动全局法治政府建设落地见效。围绕重大行政决策、制标、执法、普法、综合行政执法改革等法治建设工作，做到重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重要任务亲自督办。

（三）坚持集体领导、提高决策水平。修订落实党委议事程序和原则，突出做好重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用的集体决策。健全完善行政决策内部运行规则，完善局各类会议制度和议事协调机制，加强重大行政执法决定法制审核，推进信息公开，科学民主依法决策化水平进一步提高。

四、2024年推进法治政府建设的主要安排

（一）深入学习宣传贯彻习近平法治思想。继续统筹推进各项学习宣传工作，将习近平法治思想纳入法治综合性培训教育必修内容，作为全局党员干部学法用法基准，促进习近平法治思想入脑、入心。

（二）健全法规规章和标准制度体系。深入完善监管执法程序，严格规范日常执法检查、专项执法、明查暗访等工作方式，有效提高执法案卷和文书规范化水平。严格落实有奖举报制度，畅通违法行为投诉举报渠道，对举报人员依法予以奖励，实行严格保护。全面落实行政执法责任，加强和完善行政执法案卷管理、案卷评查、考核评议、处理投诉举报等制度建设。

（三）严格规范行政执法。深入推进应急管理综合行政执法“四位一体”体系建设,全面落实并进一步完善行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,组织开展执法骨干、新任职执法人员开展深层次业务培训和交流,持续提升执法检查人员业务能力。

上海市普陀区应急管理局

2023年11月9日

上海市普陀区应急管理局

2023年11月9日印发

共印5份