

上海市普陀区人民政府办公室文件

普府办〔2023〕33号

上海市普陀区人民政府办公室关于印发 《普陀区加强公共卫生体系建设三年 行动计划（2023-2025）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

经区政府同意，现将《普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划（2023-2025）》印发给你们，请认真按照执行。

上海市普陀区人民政府办公室

2023年11月30日

普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划 (2023-2025年)

为加快打造与社会主义现代化国际大都市中心城区功能定位相匹配的公共卫生体系，进一步提升本区公共卫生综合服务能力和公共卫生社会治理水平，特制定本行动计划。

一、制定背景

本市高度重视公共卫生体系建设工作，近年来市委、市政府下发了《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的若干意见》和《“健康上海”2030规划纲要》；2023年5月，又下发了《上海市人民政府办公厅关于转发市卫生健康委等四部门制订的〈上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划（2023-2025年）〉的通知》的文件，明确了公共卫生体系建设的有关要求。

通过过去五轮普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划的实施，完善了我区的公共卫生体系。其中，普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划（2020-2022年）》（即“第五轮三年行动计划”）通过建设区公共卫生应急指挥信息平台，构建了集中统一、智慧高效的公共卫生应急指挥体系；通过开展公共卫生病原检验实验室网络 and 平台建设项目，完善了协同综合、灵敏可靠的公共卫生监测预警体系；通过开展区疾控中心达标建设，各项硬件设

施、实验室检测能力、岗位编制、车辆配置、人员能力等均大幅提升，疾病预防控制体系更为专业现代；通过开展区属综合性医疗机构发热门诊标准化建设项目、社区卫生服务中心发热哨点诊室标准化建设项目，夯实了响应迅速、平战结合的应急医疗救治体系；通过公共卫生技能实训考核基地建设、公共卫生应急装备优化升级项目、健康教育与健康促进能力建设、公共卫生综合监管能力提升和智慧卫监等项目的实施，提升了公共卫生服务能力；通过生命早期 1000 天口腔健康服务、重点人群心理健康促进、儿童早期营养指导健康服务等项目的实施，深化了公共卫生服务内涵。

同时，我区在公共卫生体系建设中还存在一些短板，例如：区域传染病诊疗救治中心建设还需加强；公共卫生专业人员在临床实践、实操能力等方面存在不足；公共卫生学科人才建设在数量上、质量上亟待提升等，需要进一步探索优化措施，补齐短板，做强弱项；公共卫生科普品牌的影响力和覆盖面有待拓展。此外，我区在实验室检测、免疫规划、视觉健康、慢性病管理等方面，在工作效率和工作质量上仍有相当大的提升空间；视觉健康和口腔健康信息化建设的滞后制约了相关工作数据的分析、应用，需要进一步应用新技术、新方法，数字化转型，形成新的突破。

为了贯彻本市公共卫生体系建设有关文件精神 and 疾控体系改革相关要求，结合区域公共卫生事业发展实际，我区积极开展《普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划（2023-2025 年）》的

编制。

二、行动目标

以“能力提升”为主线，对标高标准，聚焦重点，着力补短板、强弱项、增能力。到2025年，进一步健全我区作为超大城市中心城区的公共卫生体系，全面强化公共卫生应急、服务、协同、保障等关键能力，不断满足区域发展和居民群众日益增长的健康需求，增强居民获得感、满意度，有力推进疾病预防控制事业高质量发展，助力我区建设成为公共卫生最安全城区之一。

三、基本原则

（一）坚持政府主导，多方参与。强化政府公共卫生管理职能，充分调动部门、单位和个人的积极性，构建多部门协同、全社会参与的常态长效机制，完善体系运行机制，推进“大卫生”、“大健康”公共卫生治理能力现代化建设。鼓励社会力量参与公共卫生体系建设。根据本市加强公共卫生体系建设的总体方案，结合本区工作实际，联动实施，凸显区域特色。

（二）坚持预防为主，平急结合。聚焦区域公共卫生安全，强化风险意识和底线思维，常态化疾病防控和应急快速响应相结合，提升监测预警及时性和准确性，增强应急管理反应力和处置力。

（三）坚持科技引领，前瞻布局。把握国内外最新发展趋势，紧扣城区发展定位和未来前沿领域，加快学科人才建设，强化数据共享和数智赋能，将基础研究和创新实践有机整体贯通，强化

公共卫生服务和核心竞争力的高质量科技供给，助力普陀“科创驱动转型实践区，宜居宜创宜业生态区”建设。

四、主要任务

（一）对标更高标准，完善公共卫生服务体系建设

1.推动区级公共卫生机构建设。在第五轮三年行动计划建设的基础上，按计划继续推进完成区红十字老年护理院（区精神卫生中心）异地扩建项目，并正式投入使用。开展区妇幼保健机构标准化建设项目，使其原有的儿童保健、妇女保健、婚前保健等业务，更好地得到妇科、产科、儿科等各项资源的支撑，妇幼全生命周期保健服务更加高效便捷。（责任单位：区卫生健康委、区发改委、区建管委、区财政局）

2.夯实社区公共卫生网底建设。积极推进社区卫生服务中心健康管理中心建设，整合智慧健康驿站等健康管理资源，为居民提供针对性健康管理服务。推进真如镇街道社区卫生服务中心、甘泉街道社区卫生服务中心改扩建，积极打造数字化、智能化预防接种门诊，探索通过数智赋能优化预防接种全程管理模式。推进居（村）委公共卫生委员会建设，建立常态化管理和应急管理动态衔接的基层公共卫生管理机制。（责任单位：区卫生健康委、区发改委、区建管委、区民政局）

3.健全平急结合的区域公共卫生临床诊疗和监测体系。深化建设分级、分类、分诊的应急医疗救治体系，健全重大疫情中的脆弱人群应急救治机制。加强医防融合，构建有区域特色的公共

卫生临床诊疗和监测中心—重大传染病定点医院—传染病专科门诊（哨点）三级网络。区中心医院加快推进区域公共卫生临床诊疗和监测中心建设，优化分级分类转运流程，形成病种齐全、功能完备的中心布局；配置与功能定位相匹配的人才队伍；加强传染病临床诊治质控管理，全面提升传染病危重症医疗救治能力。区利群医院强化应急转换能力储备，完善各类应急隔离、救治处置场所运行及管理规范。区人民医院进一步提升传染病综合监测能力。辖区其余各医疗机构、社区卫生服务中心规范开设传染病专科门诊（哨点诊室），确保监测灵敏，救治规范。（责任单位：区卫生健康委、区发改委、区建管委、区财政局）

（二）聚焦内涵建设，提升公共卫生服务能力

1.提升公共卫生实验室检测和应急管理能力和能力。结合区域特点和服务经济发展需要，持续提升公共卫生实验室检测核心能力。强化实验室生物安全能力建设，规范病原实验室检测质量管理。探索开展基于分子生物学技术的病原体综合检测能力建设，通过综合运用分子生物学检测技术，建成覆盖广、速度快、效率高、结果准确的分子生物学综合检测能力体系，提升病原体的检测鉴定、疑难样本确诊能力和监测检测效率，形成标准化规范化的分子生物学检测质量控制体系，为监测、预警、防控、溯源等提供技术支撑。积极开展公共卫生应急作业中心（EOC）建设，提高应急响应和指挥调度关键环节的规范化和协同度。（责任单位：区卫生健康委）

2.提升公共卫生综合健康管理能力。坚持以人为核心，持续深化高血压、糖尿病、慢阻肺、大肠癌等整合型慢性病健康管理服务。以建设社区健康管理支持中心为抓手，以提升社区慢性病健康管理能力为目标，推进慢性病标准化、精准化健康管理，落实血压、血糖、肺功能、肿瘤筛查精准测量上传工作，开展精准化拓展项目试点；开展慢性病管理支持中心区平台建设。以慢病一体化管理系统为基础，推进慢阻肺管理功能模块建设。以建设居委“微中心”为单元，整合并下沉健康云便携终端机等资源，围绕家庭医生签约服务，依托健康云“互联网诊室”服务，开展健康风险评估、疾病筛查、监测随访、综合干预和健康教育等健康管理服务，提升社区卫生健康服务能力。开展眼病口腔公共卫生信息平台建设，提升居民眼健康和口腔健康数据采集、共享、分析能力，更有针对性地实施健康管理、干预、治疗等措施。（责任单位：区卫生健康委、街道镇）

3.提升疫苗临床试验评价能力。探索疫苗临床试验评价试验现场单位建设，遵循临床试验标准和指南，开展疫苗的3-4期临床试验，为疫苗上市提供强有力的临床试验数据支撑；并积极推动医疗机构、社区卫生服务中心在疫苗临床试验评价方面的能力建设。（责任单位：区卫生健康委）

4.提升数字化综合监管能力。推动卫生监督一件事数字化监管平台建设方案，包括二次供水智能设备使用和升级、职业健康平台建设、游泳场馆水质状况在线检测建设等，完善信息平台，

扩充应用体系，进一步优化完善日常监管模式，提升卫生监督工作的效率。(责任单位：区卫生健康委)

(三) 聚焦健康需求，强化公共卫生惠民服务

1.强化联防联控，构建医教协同的儿童青少年重点疾病整合型防控模式。关注儿童青少年传染病、近视、脊柱侧弯、龋齿、肥胖、情绪和行为问题等主要健康问题，深化医教结合工作机制，在中小学校、托幼机构试点应用重点疾病整合型防控模式。探索基于“医教结合”的普陀区儿童青少年心理健康促进和立体干预模式，并进行示范应用，设计建立儿童青少年情绪障碍高风险预警模型，提升识别儿童青少年心理行为问题的能力，科学开展干预，及时转介转诊，形成儿童青少年心理健康促进和心理健康管理的“普陀模式”。以儿童青少年主要健康服务需求为导向，依托区儿早基地，建立体系化的健康筛查模式和网络，加强综合监测与干预，建立多源儿童青少年健康数据分析应用机制和适宜技术应用推广评估机制，助力社区基层儿童早期发展。(责任单位：区卫生健康委、区教育局)

2.强化创新引领，探索社区智能健康管理。在全市率先实现辖区内各社区卫生服务中心人工智能辅助眼病筛查技术全覆盖应用的基础上，构建视觉健康智能管理中心，充分利用社区全科门诊、智能健康小屋或慢病支持中心等场所，通过数字化技术的应用，将眼病筛查、健康教育、分级诊疗等功能有机整合，探索居民自主眼健康管理，推进新兴的适宜技术在社区层面同质化、标

准化应用和推广，实现更加便捷、规范的眼科诊疗服务。以人群健康问题为导向，不断健全健康行为监测评估体系，持续提升居民健康素养，促进广泛养成健康生活方式。有针对性的开展心理健康服务，建设基于区域居民心理健康及老年人认知功能筛查、评估等功能于一体的心理服务网络，提升对老年人群认知障碍早发现、早识别、早干预的能力，共同守护居民身心健康。(责任单位：区卫生健康委、街道镇)

3.强化医防融合，构建重大慢性传染病精准综合防治模式。针对老年人、职业人群、患者家属等高风险人群特点，优化重大慢性传染病共病筛查策略，建立早期精准筛查模式。提升社区结核病快速检测筛查服务能力，推进实施高风险人群早期发现和及时干预措施。健全以疾控机构为主导、社区为基础、医疗机构为支撑的重大慢性传染病协同服务管理创新模式，进一步提升重大慢性传染病规范治疗和全过程综合防治管理。(责任单位：区卫生健康委、区财政局)

4.强化数智赋能，提升健康教育与健康促进影响力。强化健康科普有效供给，扩展健康传播网络布局，推动“互联网+精准健康科普”，完善全媒体健康科普知识发布和传播机制，提高健康促进可及性和依从性。以区公共卫生科普中心为基础，加强区域内多机构联动，进一步延伸打造公共卫生特色健康街区，建立“普陀区公共卫生智慧科普街”，体现数字化、智能化特征，实现“1+e+1”公共卫生科普基地的一体化建设。区级各医疗卫生机

构医防联动，充分发挥区健康科普专家库的作用，打造一批有社会影响力的健康科普服务品牌和科普队伍，强化与居民互动交流，推广科普活动，提升公众公共卫生知识的素养。（责任单位：区卫生健康委、区科委）

（四）聚焦高质量发展，强化公共卫生综合保障

1.加强队伍建设。整体谋划构建辖区公共卫生综合培训体系，打造普陀区公共卫生高质量培训基地，建设公共卫生培训资源和管理信息平台，加强师资、学员、课程和成效的动态管理，建立常态化岗位培训和重点能力专项培训机制。组织实施市、区、社区分级分类专项培训，提升专业队伍岗位能力和社会力量公共卫生“应知应会”能力，夯实社区卫生服务能级，共同筑牢公共卫生社会治理网底。（责任单位：区卫生健康委）

2.加强学科建设。聚焦传染病学、慢病流行病学、儿少卫生与妇幼保健学、环境与职业卫生学、营养与食品卫生学、心理健康、健康教育与健康促进、公共卫生管理等重点领域，依托重点学科和专项课题资助计划等项目实施，加快推进公共卫生学科建设，建设具有专业权威性和社会影响力的公共卫生重点学科群。（责任单位：区卫生健康委、区科委）

3.加强人才培养。进一步优化公共卫生人才引进和培养政策。以公共卫生体系高质量发展为核心，以培养深厚专业功底、具备战略思维和国际视野的公共卫生领军人才和核心技术骨干为目标，围绕管理和技术短板问题等，开启公共卫生优秀人才培养“蒲

公英”计划,以高素质人才梯队助力辖区公共卫生高质量发展。(责任单位:区卫生健康委)

五、组织保障

(一) 加强组织领导。区各有关部门和单位要高度重视公共卫生体系建设,将公共卫生体系建设三年行动计划纳入本部门本单位考核指标体系,强化组织实施。区财政部门要加强经费保障。区发改委、区建管委、区科委、区教育局、区民政局等相关委办局要配合支持,推进实施。

(二) 加强部门联动。各有关部门和单位要健全三年行动计划项目实施的联动衔接机制,加强沟通协作,及时协调解决跨领域项目实施过程中的问题和困难,确保任务有序推进、按期完成。

(三) 加强项目管理。区卫生健康委等各有关部门和单位要抓好项目全程规范管理,完善项目评价机制,规范项目经费执行,加强预算绩效管理。加强日常质控督导,以督促建、以查促改。

(四) 加强宣传引导。区各有关部门和单位要把握正确的舆论引导,多渠道广泛开展公共卫生体系建设相关宣传工作。要加强三年行动计划项目相关重要成果、典型案例的挖掘和宣传报道力度,营造全社会重视公共卫生工作、参与公共卫生体系建设的良好氛围。

附件:普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划
(2023-2025年)建设项目

普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划 (2023-2025年) 建设项目

一、公共卫生硬件建设项目

- 1.区红十字老年护理院（区精神卫生中心）异地扩建项目
- 2.普陀区妇幼保健机构标准化建设项目
- 3.真如镇街道社区卫生服务中心异地扩建
- 4.甘泉街道社区卫生服务中心改扩建
- 5.区域公共卫生临床诊疗和监测中心建设

二、公共卫生能力提升项目

- 1.基于分子生物学技术的病原体综合检测能力建设
- 2.基于标准化测量技术的社区重点慢性病综合健康管理能力提升项目
- 3.以居委为单元的社区健康管理中心建设
- 4.区域眼病口腔公共卫生工作信息平台建设
- 5.普陀区疫苗临床试验评价试验现场单位建设
- 6.卫生监督一件事（二次供水、游泳池水质、职业卫生、平台国产化改造）数字化监管平台建设
- 7.卫生监督员综合监管能力提升项目

三、公共卫生惠民服务项目

- 1.基于医教结合的普陀区儿童青少年心理健康促进和立体干

预实践

- 2.普陀区儿童健康多维度评估与干预体系建设
- 3.社区视觉健康智能管理中心（VIMC）试点建设
- 4.重大慢性传染病精准综合防治模式构建
- 5.“1+e+1”普陀区公共卫生科普街区数智科普升级建设
- 6.居民心理健康素养提升项目

四、公共卫生支撑保障项目

- 1.普陀区公共卫生高质量培训体系建设
- 2.公共卫生学科建设和人才培养

上海市普陀区人民政府办公室

2023年11月30日印发
