

上海市普陀区发展和改革委员会文件

普发改委〔2014〕3号

普陀区发改委 2013 年工作总结及 2014 年工作要点

2013 年是“十二五”规划实施的第三年，在区委、区政府的坚强领导下，区发改委紧紧围绕“十二五”规划总体目标，以推动经济转型发展为主线，以推进重点项目、重点地区建设为着力点，不断加强政策研究和经济运行分析，着力发挥综合经济部门的职能作用，为保持全区经济平稳健康发展和社会事业全面进步作出积极贡献。2013 年，完成地区生产总值 720.92 亿元，同比增长 8.5%，第三产业增加值占地区生产总值比重达到 84.93%，单位增加值综合能耗下降率预计同比下降 5%左右，超额完成市下达目标。

一、2013 年工作总结

（一）努力做好全区经济社会发展计划编制工作，认真谋划经济社会持续健康发展

1、**编制和跟踪落实年度计划。**编制《普陀区 2013 年国民经济和社会发展规划草案》，跟踪落实各责任单位的服务经济指标和经济责任目标，对年度计划执行情况进行梳理总结。启动 2014 年全区国民经济和社会发展规划草案编制工作。

2、**加强经济运行情况的分析研究。**每月开展区经济运行分析，并形成《普陀区经济运行和社会发展分析资料汇编》；每季度向区委常委会报告经济运行情况，根据计划执行情况，及时提出合理化的意见建议。完成《普陀商贸科技区竞争力评价研究》等多篇调研报告，服务领导决策。

3、**完成区“十二五”规划中期评估工作。**牵头开展“十二五”规划中期评估工作，经过计划部署、组织实施，调查研究，通过二轮征求机关各部门意见后，召开专家咨询会和人大代表、政协委员征询会，认真听取各部门、专家、代表意见和建议，逐步修改形成《普陀区“十二五”规划纲要中期评估报告》（初稿、讨论稿、征求意见稿、汇报稿、送审稿），经区政府专题会、区政府常务会、区委常委会审议后，报区人大常委会第十五次会议审议通过。

（二）加强体制机制研究，着力推进桃浦、长风等重点地区建设

1、**积极推进桃浦地区转型发展。**加强桃浦地区转型发展思路、政策和机制研究，形成《桃浦地区转型发展政策》、《桃浦地区转型发展的产业功能定位和开发机制研究》、《桃浦科技智慧城中期发展规划暨三年行动计划》，并协调争取相关政策的及时落地。牵头做好沪嘉高速公路（普陀段）沿线环境综合整治工作方案制定和资金平

衡工作。协调推进中央公园一期等首批重点项目的前期工作，加快推进桃浦地区的转型发展。

2、完善长风、真如等地区开发建设体制机制。开展进一步提升长风生态商务区竞争力和影响力课题研究，积极探索长风、真如等重点地区开发的机制体制，提出《关于进一步完善长风生态商务区体制机制的建议》，明确建立高效的决策协调机制、明晰的主体运作机制、配套的财力保障机制和科学的考核激励机制。根据九届区委常委会精神，进一步完善重点地区体制机制建议，协调推进各部门落实长风生态商务区简化审批程序、提高审批效率等相关事项。

3、积极争取重大项目资金补贴。加强沟通协调，认真做好南大地区综合整治二期 2.5 亿元市级补贴资金的提前下达工作。协调争取桃浦转型发展前期启动资金。积极争取国家棚户区改造及配套基础设施建设中央预算内资金 7300 万元。争取中远两湾城和桃浦西路养老院市级补贴资金 5918 万元。进一步推进重点地区建设。

（三）加大产业结构调整力度，加快推进上海西部新兴商贸科技区建设

1、充分发挥产业政策引领作用。修订《普陀区服务业发展引导资金使用和管理办法》，规范资金使用和管理。细化完善产业政策，面向全区经济职能部门编制印发《普陀区产业扶持政策选编》，进一步提高政策知晓度，促进产业政策贯彻落实。研究制定促进产业园区、平台经济发展的相关扶持办法。完成 2013 年民营经济发展报告编制和印刷工作。

2、积极争取市级产业扶持资金支持。认真做好市服务业发展引导资金申报项目的企业服务工作，共上报 20 个项目，申请市服务业

引导资金无偿资助 4690 万元。开展市、区两级服务业引导资金项目的验收工作，完成“物流载货托盘标准化社会共用”等 8 个项目验收。指导中船第九设计研究院工程有限公司申报 2013 年度上海市战略性新兴产业发展专项资金高技术服务业专项工程项目，增强企业自主创新能力。

3、不断深化服务业综合改革试点。认真做好长风生态商务区服务业综合改革试点的跟踪服务、总结调研工作，形成《2012 年普陀区长风生态商务区服务业综合改革试点工作总结》。根据试点任务执行情况，提出完善长风生态商务区体制机制的方案等方面的意见建议。开展对天地软件园和真如铁三角园区的产业定位研究，进一步推进区域产业结构调整。

（四）扎实推进重点项目建设，确保全区固定资产投资平稳增长

1、统筹安排全区重点建设项目。全年共安排 157 个建设项目，分解细化 30 个重点项目的年度工作目标和节点工作任务，依托区重点项目督查系统平台，及时跟踪重点项目的建设进度，重点协调推进金沙江路人行天桥、南大综合整治、沪嘉高速沿线环境综合整治等重点项目建设。开发建设项目管理系统，及时跟踪掌握 157 个建设项目的建设进度以及财政资金拨付进度，加强对建设项目的动态管理。完成普陀区 2013 年度经济和社会发展改革建设项目推进情况梳理工作，研究提出 2013 年未按计划推进项目的推进方案。加强储备库项目的调研和前期推进工作，完成普陀区 2014 年度经济社会发展建设项目预安排。

2、规范政府投资项目管理。完善政府投资决策程序，积极推动

《普陀区区级建设财力项目管理办法》和四个配套管理子办法落实。建立储备项目库和规范的项目决策评估机制，委托专业中介机构对真华路、铜川路等重点建设项目进行评审，组织专家对光复西路、杏山路等建设项目开展评估论证。开展固定资产投资项目行政审批业务手册和办事指南编制工作，推进行政审批工作的规范化、标准化建设。

3、加强政府投资项目监督检查。根据市有关部门的要求，按照“谁审批、谁负责”的原则，组织对本区使用中央投资资金的7个项目开展检查，规范项目管理和资金使用。组织开展对2011年4月以来审批的投资项目和政府性楼堂馆所进行清理检查。对2012年7月到2013年6月审批项目开展节能审查自查。对2008年以来审批的外商投资项目开展自查。

（五）统筹社会资源配置，有序推进区域经济社会协调发展

1、统筹社会资源配置。加强调研论证，积极沟通协调，牵头做好区少体校、万里社区卫生服务中心等布局调整工作，进一步优化调整方案，统筹社会资源配置。

2、协调推进社会事业项目建设。积极推进教、卫、文、体等社会事业项目建设工作，大力推进华师大四附中、利群医院新建大楼、区文化馆改造、真如体育场改扩建等重点项目。参与做好上师大二附中、曹杨二中项目周边居民矛盾协调工作。牵头推动卫生信息化建设、曹安市场文化功能定位和桃浦文化馆过渡搬迁相关事宜协调工作。

3、积极开展社会事业课题研究。加快推进公共服务均等化，开展社会民生重点领域资源调研，梳理我区人口发展现状、来沪人员

重点人群基本情况，分析人口总量控制和结构优化中的困难与矛盾，提出对人口总量调控和结构优化的思路和建议，形成《合理控制人口规模、优化人口结构》等调研报告。

（六）认真抓好节能减排工作，积极推动区域发展方式转变

1、完成 2012 年节能目标考核工作。梳理 2012 年度节能减排签约责任目标完成情况，印发《关于普陀区 2012 年度节能减排签约责任目标完成情况的通报》及《关于公布普陀区 2012 年度重点监测用能单位名单的通知》，落实对各责任单位节能目标责任的考评及监管。

2、明确 2013 年节能减排工作目标责任。根据“十二五”节能减排总体安排，形成《普陀区节能减排 2013 年重点工作安排》，进一步细化分解 2013 年普陀区节能减排工作指标、任务。组织召开普陀区 2013 年全区节能减排工作会议，与街道镇、职能部门和重点能耗企业签订 2013 年度节能目标责任书。

3、扎实推进节能减排工作落实。发挥节能减排专项资金的引导作用，对 31 个项目给予扶持。积极推进国家机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测系统建设工作，完成 42 栋楼宇分项计量装置安装。推广合同能源管理模式，推进节能设备改造和绿色饭店创建。加强对节能减排工作的检查指导，完成 2013 年度对街道镇节能减排工作的走访评价。开展节能宣传周活动和节能减排工作培训，推进节能减排工作的落实。

（七）认真做好统计工作，为商贸科技区建设提供数据支持

1、认真组织开展各项统计调查。做好基本单位名录库即时、动态更新和维护工作，完成 1700 余家单位信息的调查。开展国家投入

产出、国家年度人口变动、采购经理人指数、市民安全意识、境外来沪专家情况和失业率等近三十项专项统计调查。加强统计执法检查，全年对 40 余户企业进行执法检查，并完成联网直报企业统计年报信息化数据质量检查。

2、切实做好统计分析资料编辑发布工作。完成 2012 年统计年报和 2013 年统计定报工作。完成全区节能目标考核自查和 2012 年全区能源统计数据分析和跟踪反映全区耗能大户的能源消费变化情况。完成《2013 年普陀统计手册》、《2013 年普陀统计月报》、《八中心区统计快报》等统计资料编辑发布工作。完成《2012 年江浙沪经济指标分析报告》，为领导决策提供依据。

3、周密组织开展全国第三次经济普查工作。成立区普查工作领导小组，召开普陀区第三次经济普查动员大会。指导街道镇成立普查机构，选取曹杨街道作为普查试点单位，组织街道、镇的普查员开展试点培训。完成对 4 万多经济普查核查单位底册的核查工作。开展第三次经济普查登记前的单位（个体户）核查工作。制定经普宣传方案，围绕区经济普查网建设，做好信息报送、更新维护等工作，交流指导全区各街镇做好经普宣传工作。

（八）加强物价监测管理，致力打造区域经济发展良好环境

1、认真做好价格监测预警工作。完成各项常规监测共 350 余次，监测数据准确率和及时率达 100%。通过“上海发布”每周 3 次公开本区的主副食品价格信息。每月编辑发布价格简报，完成市场调研价格监测和预警报告 70 多篇。开展《关于市场价格信息采集发布之

做法引出的思考》、《与时俱进，探索农产品价格市场监管机制的新举措》课题调研，分别获得市发改委二、三等奖。

2、切实做好价格管理工作。积极开展行政事业性收费年审，新换发 157 家单位收费许可证，对有问题的 9 家单位责令整改。开展行政事业性收费项目清理工作，取消 4 项行政事业性收费项目，降低 1 项行政事业性收费标准。加强对区内学校、医院、养老机构等事业单位经营服务性收费项目管理，完成学校各类代办服务性收费备案、学生营养午餐收费标准调整、部分学校校服价格核定工作。完成 13 家未成立业委会的售后房小区物业服务收费调整备案工作。认真做好 2014 年本区公有住宅售后小区物业服务费收费标准调整准备工作。

3、加强价格执法检查。开展元旦、春节、五一、十一等重大节日、H7N9 禽流感期间市场价格监督检查。开展铜川路水产市场、家居建材市场、超市低标高结、旅游行业、家电市场、停车收费、教育收费等价格行为专项检查。会同区政法委、商务委、公安分局、质监局和食药监局等相关单位开展以打击市霸、整顿市场秩序为主要目的的联合执法检查。依法惩处价格违法行为案件 4 件，处以行政处罚款 38400 元。围绕社会信用体系建设，开展价格诚信体系培训工作。

4、认真做好价格投诉举报处理工作。全年共受理来信（访、电）369 件，其中价格投诉举报的 73 件、价格咨询和反映问题的 296 件，办结率 100%。涉及超市、物业管理服务收费、停车收费、医疗收费、药品价格、维修服务 etc 民生价格方面。通过退款为消费者挽回经济

损失 21220 元。受理涉刑事案件财物价格鉴定 505 件，鉴定案值 2991 万元。

（九）认真做好政协提案办理，共同推进中心工作落实

认真做好建言对接工作，牵头制定普陀区政府关于区政协建言对接工作方案，形成《建言对接”工作总结汇编》，今年区“两会”后，区发改委收到人大代表书面意见和政协提案 15 件，其中主办 10 件，会办 5 件，区领导重点督办的 4 件。目前已圆满解决 8 件，一批群众反映强烈的问题得到妥善解决。

（十）切实抓好中央八项规定的贯彻落实，不断加强机关作风建设

坚持把贯彻落实中央八项规定作为加强机关作风建设的重要抓手，在认真组织学习中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定以及习近平同志关于厉行勤俭节约反对铺张浪费重要批示的基础上，对照市委《贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定的实施办法》和区委《贯彻落实中央、市委关于改进工作作风、密切联系群众有关规定的具体实施办法》，结合本单位实际，研究制定了《关于进一步改进作风，加强发改委自身建设的实施意见》。认真开展清理会议简报、规范津补贴等专项整治活动，从严控制行政经费支出，严格落实公务接待有关规定，从源头上杜绝铺张浪费现象。加强“三公”经费管理，建立内控监督机制，坚决杜绝利用公款大吃大喝和利用公款旅游或变相旅游等不正之风。

二、2014 年工作要点

2014 年是全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神的重要一年，是全面深化改革、扩大开放的攻坚年，是普陀创新转型发

展、推进科技商贸科技区建设的关键年。区发改委要深入学习和全面贯彻党的十八大精神，以开展党的群众路线教育实践活动为契机，紧紧围绕“商贸科技区”的建设目标，积极作为、攻坚克难，努力促进区域经济发展持续健康发展。2014年区发改委工作主要突出“三个聚焦、三个加强”。

（一）聚焦重点地区发展，进一步落实区域发展战略。深入学习十八届三中全会精神，把握中国（上海）自贸试验区建设契机，主动跟踪国际国内发展走势，积极研判、谋划区域发展。启动“十三五”规划发展思路研究工作。加强全区经济运行分析，提出合理化的意见和建议，谋划推进年度计划落实。围绕建设上海西部新兴商贸科技区目标，进一步推动项目、产业、资源以及功能向重点地区集聚。以推动体制机制完善落实为抓手，认真抓好桃浦地区重大政策研究与落地，扎实推进真如副中心重大项目如期完成，进一步增强长风生态商务区功能集聚的动力。

（二）聚焦产业结构调整，进一步促进产业转型升级。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以产业结构调整引领转型发展。完善产业政策，发挥政策导向作用，促进产业结构调整升级。研究完善产业发展专项资金评审机制，认真组织国家、市级专项资金的申报工作，积极争取国家、市各类扶持资金。继续深化长风生态商务区服务业综合改革试点，创新突破制约产业发展的体制机制等瓶颈问题，推动战略性新兴产业集聚发展。开展提升普陀产业竞争力、节能服务产业发展路径等课题研究，进一步完善区域支柱产业目录。

（三）聚焦重点项目建设，进一步增强经济发展后劲。科学安排2014年全区经济社会发展（重点）建设项目。牵头推进全区项目

建设，分解细化（重点）建设项目主要工作和目标节点进度，健全完善与相关部门的项目协调推进联动机制。完善项目管理系统，强化项目建设过程管理，促进（重点）建设项目按计划目标推进实施。会同相关部门强化项目可行性研究等前期工作，开发建设区级财力项目储备库管理信息系统，形成规范、有序的项目管理机制。深化项目审批制度改革，认真做好项目审批权限下放试点和服务工作。

（四）加强经济信息保障，进一步发挥服务决策职能。认真开展第三次全国经济普查和各项统计专项调查，确保统计调查数据的真实性、准确性和及时性。加强统计监测分析，深化重点行业、重点领域的统计监测。认真做好统计年定报工作。推进“四大工程”建设，规范一套表流程和基层基础工作，做好基本单位名录库的建设和维护。做好《2013年普陀区国民经济和社会发展统计公报》、《普陀区统计年鉴2014》编制工作。

（五）加强价格水平监管，进一步保障社会民生工作。加强重点商品的价格监测预警，特别是在特殊情况（灾害性天气和重大事件）下的市场商品价格监测和市场走访，并做好价格信息发布工作。加强行政事业性收费管理，规范收费行为。认真组织开展价格专项检查，依法查处哄抬价格、价格欺诈、价格垄断等违法违规行为。加强价格政策、价格诚信宣传，推进市场价格诚信建设。做好价格咨询、信访投诉接待工作，积极化解民生价费矛盾。

（六）加强机关自身建设，进一步提高服务能力水平。深入学习贯彻党的十八大精神，按照区委统一部署要求，认真开展党的群众路线教育实践活动，坚决克服“四风”问题，进一步改进工作作风，更好服务区的中心工作。加强干部队伍建设，抓好委党组中心

组和机关干部各类学习，不断增强做好新形势下发展改革工作的本领。积极推进依法行政、依法治区等工作，进一步提高机关行政效能。加强党风廉政建设，建设廉洁机关，切实维护部门良好形象。

上海市普陀区发展和改革委员会

2014年2月8日