

中共上海市普陀区委员会

普委〔2026〕11号

签发人：胡广杰 赵亮



中共上海市普陀区委 上海市普陀区人民政府 关于 2025 年普陀区法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2025 年，在市委、市政府的领导下，普陀区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》，推动法治政府建设各项工作取得新进展、新成效。现将本区 2025 年度法治政府建设情况报告如下：

一、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况

一是当好法治建设“领头雁”，推动领导干部学法述法常态化。区政府主要负责人连续第四年在区委依法治区委会议上带头

述法，实现各部门、各街镇党政主要负责人会议述法全覆盖，并首次选取4家单位围绕优化营商环境进行专项述法。开展区政府常务会议会前学法活动2次，系统学习《中华人民共和国民营经济促进法》等内容，切实提升领导干部依法行政能力。

二是擦亮法治政府建设“金名片”，全面完成各项工作任务。继续贯彻落实《普陀区加强法治政府建设实施意见(2021-2025)》，印发《2025年普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》，确保各项任务措施落地落实。始终坚持将法治政府建设与经济社会发展同部署、同推进、同落实。

三是用好督察考评“指挥棒”，压实主要负责人法治建设职责。印发《2025年度法治普陀建设考核工作方案》，将党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况列为考核重点内容。

二、2025年推进法治政府建设的主要举措和成效

(一) 聚焦转变政府职能，促进服务效能提档升级

1. 深化行政审批制度改革。依据行政审批事项清单，及时调整办事指南，明确办理条件、申请材料、审批时限等实施要素，坚守“清单以外无审批”原则。推进政务服务标准化，严格按照办事指南流程和承诺时限开展审批，为企业和个人提供清晰指引，推进行政权力事项动态管理与公共服务事项标准化梳理。

2. 拓展“一业一证”改革覆盖。在全区推广39个行业“一业一证”改革，逐步健全行业综合许可全流程管理制度，新增制

发综合许可证 1958 张。制定便利店、书店等五个行业的跨部门监管方案及合规经营手册。

3. 推进跨部门综合监管。结合“高效办成一类事”三年行动计划，建立健全风险隐患联合监测、联合抽查检查、问题线索协同处置机制。围绕经营主体全生命周期管理，确定“学校集体用车”“沿街商铺”等 7 个区级跨部门监管重点领域，完成改革方案、职责清单、工作制度、标准规范梳理及监管场景应用。

4. 优化法治化营商环境。制定普陀区优化营商环境建设行动方案 8.0 版、普陀区优化法治化营商环境行动计划 2.0 版，推出优化营商环境“四大法宝”升级版。开设“涉外法治直通车”宣传专栏，设立全区首家涉外法治观察点，提炼形成涉外法治“四大工程”品牌举措。

（二）聚焦加强制度建设，确保科学民主依法决策

1. 优化重大行政决策工作机制。加强业务培训，实现决策程序规范化、标准化。在沿沪宁协同创新中心会客厅设置重大行政决策公众参与点，设立公众意见征集二维码，在决策制定过程中倾听民意。按时制定公布区政府年度重大行政决策事项目录，全年共完成 20 项区政府重大行政决策法定程序。

2. 强化行政规范性文件管理。加强规范性文件制定全过程管理，对 4 件区政府规范性文件开展合法性审核，对 21 件区政府工作部门规范性文件开展备案审查，报备率和及时率均达 100%。

3. 完善决策咨询法治保障。优化法律顾问工作机制，充分发

挥区政府法律顾问专业优势，参与办理各类法律事务 110 件。法律顾问常态化列席区政府常务会，及时为审议决策事项提供法治保障。

（三）聚焦提升执法质量，推进严格规范公正文明执法

1. 强化重点领域执法力度。围绕重点执法领域，持续加大执法力度。区卫生健康委牵头打击无证行医，出动监督员 488 人次，完成打击“两非”、非法行医处罚案件 7 件。区应急局依托“数智普陀”安全风险综合监测预警平台，对全区 160 余家危险化学品经营企业开展无感监管，并同步启动危险化学品企业专项整治，发现并整改问题 54 项。

2. 提升执法监督实效。继续贯彻落实《提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025 年）》，制定 2025 年普陀区行政执法监督工作计划。召开 2025 年度执法协调小组会议，部署和推进规范涉企行政执法专项行动，推进专项行动走深走实。严格落实行政执法“三项制度”要求，组织 46 名执法人员参加抽查考试，抽查 57 册执法案卷进行评查并及时反馈问题。

3. 规范涉企检查工作。制定优化普陀区涉企行政检查实施方案，印发工作提示，组织专题培训，建立区优化涉企行政检查工作协调机制，全年应用“检查码”开展单部门检查 21800 余次、开展跨部门联合检查 1400 余次。

（四）聚焦权力制约监督，推动内外监督形成合力

1. 深化人大、政协监督。共办理市、区两级建议提案 279 件，

办结率 100%，代表委员满意率 100%。围绕本区营商环境优化、城市更新建设、就业促进等方面开展专项审计调查。

2. 优化政务公开工作。组织政府开放月系列活动 47 场，邀请公众代表列席区政府常务会议参与审议 3 次，开展“普陀政务直播间”活动 7 场。

3. 强化行政应诉工作。深化行政机关负责人出庭应诉工作，全区各委办局、街镇负责人继续保持 100% 出庭。启动实施“年度首件开庭案件由正职负责人出庭”工作制度，12 家单位正职负责人出庭应诉。共收到区政府为被告的行政诉讼案件 154 件，已审结 115 件，无败诉情况。

（五）聚焦社会公平正义，健全多元纠纷化解体系

1. 深化行政复议体制改革。组织行政复议“区长审案”活动，由副区长直接审理复议案件。推进行政复议委员会换届工作，成立第五届行政复议委员会。健全企业“容缺受理”机制，用好行政复议涉企基层服务点，为企业提供行政复议咨询与收件服务。区政府共收到行政复议申请 2261 件，受理后审结 1399 件，调解率 82.4%。

2. 提升公共法律服务能级。更新公共法律工作站、室信息，开展下沉许可事项代收件、律师律所证照制证发证及 2025 年法律职业资格考试统一批次成绩异议核查、现场资格审核及颁证工作。优化涉企公共法律服务专窗功能，更新涉企法律服务清单。

3. 完善人民调解制度体系。开展新一轮人民调解协会换届选

举工作，构建“专职+兼职”“老中青结合”的梯队化队伍体系。加强商事调解，鼓励纠纷主体加入商事调解“和”计划，建立“工商联+法院”协同体系。全区各级人民调解组织共受理各类矛盾纠纷 30136 起，调解成功 30064 起，调解成功率 99.76%。

（六）聚焦基层法治建设，完善共建共治共享格局

1. 拓展法治宣传工作深度广度。组织“习近平法治思想进社区”活动 300 余场，实现 290 个社区全覆盖。以“系统功能+沉浸体验”丰富驿站各空间普法服务应用场景，打造“半马苏河”红色法治研学行品牌项目。开展“八五”普法总结验收，以“项目化推进+履职评议”的方式全面推动普法责任制有效落实。

2. 提升法治赋能基层治理水平。开展“软法赋能基层治理行动”，成立软法编制顾问团，指导编制 7 部软法，承办市基层治理软法指引交流分享会。打造法治观察“苏河店”，推出“苏河法治大讲堂”等赋能基层治理品牌，将软法运用讲座沙龙送进社区，累计开展培训及沙龙 14 场、共计 560 人次。

3. 加强司法所标准化规范化建设。开展司法所法治赋能基层治理工作，打造司法所法治赋能基层治理工作特色亮点，长寿路街道 1 个项目获评市 2025 年十大法治赋能示范项目。

三、存在的不足和原因

一是学习践行习近平法治思想的深度仍需进一步拓展。有些单位开展习近平法治思想学习交流不够深入，法治思维和法律知识与业务工作结合不够紧密。

二是规范涉企行政执法的力度仍需进一步加大。个别执法人员对法律法规运用不够精准、调查取证能力不足，在开展联合检查、非现场检查方面，仍需加强统筹协调。

三是优化法治化营商环境的举措仍需进一步丰富。法治化营商环境与企业需求和群众感受仍有差距，涉外法治服务质量和效能有待提升。

四、2026年推进法治政府建设的主要安排

一是提高思想认识，深入学习宣传贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想作为中心组学习和各级各类培训班、专题班重点学习内容，积极推动学习成果转化为普陀法治建设的生动实践。

二是做好统筹谋划，提升法治政府建设能级。对标法治政府建设纲领性文件，结合实际谋划好下一个五年需要完成的各项任务 and 指标，推动法治政府建设再上新台阶。

三是优化政务服务，营造一流法治化营商环境。加强政务服务标准化规范化建设，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。围绕沿沪宁产业创新带建设、大宗商品贸易等重点任务，开展法治护航行动。建立沿沪宁法治协同常态化工作机制与交流展示平台，持续优化营商环境“四大法宝”品牌。

四是完善执法监督，促进行政执法规范化。贯彻落实《行政执法监督条例》，开展行政执法常态化监督，抓好专项监督，持续优化涉企行政检查工作，进一步提升涉企行政检查质效。

五是加强法治保障，夯实基层依法治理成效。深化“软法赋

能”品牌，成立软法指引宣讲团，组织开展各类法治赋能活动。整合全区法治资源，常态化开展法治为民办实事项目及法治调研，不断增强市民群众的法治获得感、幸福感。

中共上海市普陀区委员会 上海市普陀区人民政府

2026年1月30日

抄送：中共上海市委全面依法治市委员会办公室，上海市法治政府建设工作领导小组办公室，上海市普陀区人民代表大会常务委员会。

中共上海市普陀区委办公室

2026年1月30日印发

(共印24份)