



# 上海市普陀区人民政府 公 报

一期

（总第 24 期）

2010 年 第

# 普陀区人民政府公报

2010第1期

(总第24期)

上海市普陀区人民政府办公室主办

二〇一〇年三月二十四日出版

## 目 录

---

关于开展2009年度政务公开和政府信息公开检查评估工作的通知.....	2
关于转发区民政局《关于2010年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》的通知.....	6
关于印发《2010年区政府实事项目及责任部门任务分解表》的通知.....	9
关于转发区质量技监局制订的《普陀区推进标准化工作奖励（资助）实施细则》的通知.....	11
关于转发区食药监分局制订的《普陀区药品安全专项整治工作方案》的通知.....	18
关于转发区质量技监局制订的《普陀区质量兴区工作三年行动计划（2009—2011）》的通知.....	25
关于成立普陀区企业设立并联审批联席会议的通知.....	42
关于转发区国资委《关于对部分区属经营性国资实施委托监管工作意见》的通知.....	43

关于印发《关于加强普陀区区管、区属骨干城镇集体企业集体资产监督管理的实施意见》的通知.....	49
关于同意区监察局《关于给予殷坤能行政开除公职处分的请示》的批复.....	52
关于李佳玉等四位同志职务任免的通知.....	52
批转区总工会、区人社局《关于评选普陀区2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者、模范集体和区先进生产（工作）者、先进集体的工作意见》的通知.....	53
关于印发《普陀区人民政府2009年工作总结》的通知.....	62
关于本区开展第六次全国人口普查工作的通知.....	73
关于王珏等七位同志职务任免的通知.....	77
关于姜道荣同志任职的通知.....	78
关于同意区民政局《关于新建长寿路街道苏堤春晓等六个居民委员会的请示》的批复.....	78
政府工作报告.....	79

## 关于开展2009年度政务公开和政府信息公开 检查评估工作的通知

普府办〔2010〕8号

普陀区人民政府办公室关于开展2009年度政务公开和政府信息公开检查评估工作的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

为了更好地贯彻《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）和《上海市政府信息公开规定》（以下简称《规定》），进一步深入推进本区政务公开和政府信息公开工作，根据《上海市人民政府办公厅关于开展2009年度政务公开和政府信息公开检查评估工作的通知》（沪府办[2009]129号）精神，决定对本区政务公开和政府信息公开工作进行一次检查评估。现就相关工作通知如下：

### 一、指导思想

紧紧围绕把上海建设成为“行政效率最高、行政透明度最高、行政收费最少的行政区之一”的目标，切实加大监督保障工作力度，进一步深化政府信息公开，促进行政权力透明运行。通过检查评估，及时总结经验、找准差距，进一步把公开贯穿于行政决策、执行、监督的各环节，提高政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的水平。

### 二、主要内容

（一）贯彻《条例》、《规定》、《普陀区人民政府办公室关于转发〈2009年普陀区政务公开工作实施意见〉的通知》（普府办[2009]98号，以下简称《政务公开实施意见》）和《普陀区人民政府办公室关于转发〈2009年普陀区政府信息公开工作实施意见〉的通知》（普府办[2009]99号，以下简称《信息公开实施意见》）的情况；

（二）政务公开、政府信息公开领导体制和工作机制建设情况，包括工作机构设置、人员队伍建设等；

（三）政务公开、政府信息公开制度建设情况，包括健全完善信息发布协调、保密审查、监督保障等工作规范，建立健全澄清虚假信息、报告重要事项等机制，制定公共企事业单位信息公开实施办法的情况；

（四）政府信息公开基础工作情况，包括政府信息公开指南、目录编制和更新、月度统计、工作信息报送、年度报告编制、公文类信息目录备案、政府信息公开平台共享使用、业务培训等情况；

（五）政府信息公开主动公开情况，包括主动公开政府信息内容和公开渠道建设等；

（六）政府信息公开依申请公开情况，包括政府信息公开申请受理和答复、各类争议应对和处理、若干重点难点问题梳理研究等；

（七）推动政府信息公开规范化、标准化情况，要求对2009年有文号的公文类政府信息进行全面梳理，并明确公开属性；

（八）政府信息公开重点工作落实情况，主要是资金、项目、政策、服务等信息公开深化和推进情况；

（九）推进政府信息公开工作电视电话会议等会议精神落实情况；

（十）行政权力公开透明运行推进情况；

（十一）政务公开、政府信息公开工作创新情况；

（十二）推行政务公开、政府信息公开工作中好的做法、新的经验，以及对2010年政务公开、政府信息公开工作的设想、意见和建议。

### 三、检查评估的方法步骤

#### （一）部门自查

各单位根据《政务公开实施意见》和《信息公开实施意见》及上述重点内容，进行自查，对自查中发现的问题，分析存在的原因，并形成自查报

告。

#### （二）系统检查

区发改委、区商务委、区教育局、普陀公安分局、区民政局、区财政局、区人社局、区建设交通委、区环保局、区规土局、区卫生局、区审计局、工商普陀分局、区质量技监局、区房管局、区食药监分局等部门要同时做好迎接市级条线部门的检查评估工作。

#### （三）重点督查

在各单位自查基础上，区政务公开和政府信息公开联席会议成员单位组成联合督查组，对有关单位进行重点督查。

#### 四、时间安排

（一）2010年1月28日至2月8日，各单位进行自查。

（二）2010年2月8日前，各单位将2009年政府信息公开工作年度报告报区府办（报告作为各单位自查报告）。

（三）2010年2月22日至3月上旬，联合督查组对有关单位进行重点督查。

（四）检查评估工作后，召开专题会议，反馈意见，提出整改意见，部署2010年工作。

#### 五、具体要求

（一）加强领导，明确责任。这次检查评估是加强政府自身建设，进一步增强政府工作透明度的一项重要举措。各单位要高度重视，切实加强组织领导，按照“统一部署、分工负责、密切配合”的原则，制定周密的工作方案，明确工作目标和责任。

（二）实事求是，客观全面。这次检查评估要对本区各级政府机关政务公开、政府信息公开情况进行系统地监督检查。对工作中的基本做法、典型经验、取得实效要认真总结；对发现的新情况和新问题，要认真研究、深入分析，并提出有针对性、可操作性的对策措施。

（三）积极配合，及时报送。这次检查评估涉及面广，各单位要认真开展自查，并配合联合督查组开展工作，确保检查评估工作顺利进行。要切实做好统计、填表和工作总结、自查报告的报送等工作，明确时间节点，落实相关责任人。

（四）远近结合，推动工作。各单位要以这次检查评估为契机，把查找问题和改进工作结合起来，把总结2009年工作和谋划2010年工作结合起来，进一步深化公开内容，畅通公开渠道，拓宽公开范围，不断增强本区政务公开、政府信息公开工作实效。

二〇一〇年一月二十八日

## 关于转发区民政局《关于2010年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》的通知

普陀区人民政府办公室关于转发区民政局《关于2010年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区民政局《关于2010年春节期间组织开展拥军优属活动的意见》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

二〇一〇年二月二日

关于2010年春节期间组织开展拥军优属活动的意见

为认真贯彻落实党的十七大对双拥工作提出的新要求，进一步促进军队的改革建设，维护社会的和谐稳定，切实做好2010年春节期间的拥军优属工作，让广大优抚对象、驻区部队官兵过一个欢乐、祥和的节日，根据市双拥办、市民政局有关要求，结合我区实际，就组织开展春节期间的拥军优属活动，提出如下意见：

一、广泛开展双拥宣传，深化国防教育

区各部、委、办、局，街道、镇，企事业单位，驻区部队要以科学发展观为引领，大力宣传党中央、国务院、中央军委关于加强军政军民团结的指示和要求，结合迎世博和创双拥模范城区活动，通过赠送《上海市民国防和双拥知识手册》等形式，多渠道广泛开展内容丰富、载体新颖、群众喜闻乐见的双拥宣传，深化国防教育，在区域内营造“军爱民、民拥军，军政军民大团结”的浓厚氛围，巩固和发展军民团结的大好局面。

区有线电视台、《新普陀报》等媒体要在春节期间，开设双拥宣传专栏，宣传烈士遗属、残疾军人和转业复员退伍军人等优抚对象为国家和社会所作的贡献；宣传社会各界和广大人民群众爱国拥军、为部队和优抚对象做好事、办实事的典型事例；宣传人民子弟兵在抢险救灾中的英勇事迹；宣传驻区部队在我区和谐社会建设中发挥的积极作用。通过宣传教育，进一步弘扬革命传统和爱国主义精神，增强全民国防观念和双拥意识，保持和发展我党我军的优良传统。

二、积极组织双拥活动，丰富共建内涵

节日期间，区各部、委、办、局，街道、镇，企事业单位，驻区部队要紧紧围绕“情系功臣”——优抚对象关爱行动、“军徽映夕阳”——军民共建助老综合服务两个公益创投项目，创新发展双拥活动，丰富共建内涵，做好驻区部队、烈士遗属、残疾军人等重点优抚对象的走访慰问工作，切实帮助他们解决实际困难，向他们表达党和政府的关怀，进一步密切党、政府、军队和人民群众的血肉联系。要通过组织党政军团拜会、军地座谈会、优抚对象茶话会、联欢会等活动，认真听取驻区部队和优抚对象的意见和建议，

了解工作的重点，把握工作的重心；通过支持部队建设，配合做好教育及战备训练，保护军事设施安全；通过整合社会资源，发挥各行业优势，大力开展特色双拥活动，凸显工作亮点。

### 三、认真落实双拥政策，规范操作流程

区各部、委、办、局，街道、镇，企事业单位，要认真核查双拥优抚安置政策的落实情况，规范操作流程，切实保障优抚对象的合法权益。

一要认真核查重点优抚对象的抚恤、补助、优待兑现情况，以及实施优抚对象优先岗位技能培训和再就业情况。要及时采取有效措施，切实解决好困难优抚对象的生活保障问题，优先安排他们再就业，确保优待抚恤政策落到实处。

二要认真核查各项双拥安置政策的落实情况。确保退役士兵、军转干部、军队离退休干部和无军籍退休退职职工得到妥善安置；解决部队随军随调军官家属就业和子女入学、入托等问题，解除军人后顾之忧，确保国防稳固，社会安定。

普陀区民政局

## 关于印发《2010年区政府实事项目及责任部门任务分解表》的通知

普府办〔2010〕1号

普陀区人民政府办公室关于印发《2010年区政府实事项目及责任部门任务分解表》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

现将《2010年区政府实事项目及责任部门任务分解表》印发给你们。请各实事项目责任部门全力以赴、精心组织，各相关职能部门主动关心、积极支持，确保2010年区政府实事项目顺利完成。

二〇一〇年一月二十九日

### 2010年区政府实事项目及责任部门任务分解表

1、促进就业项目。新增就业岗位21500个；城镇失业登记人数控制在19710人以内；扶持500人成功创业；新增托底安置“双困”人员2500人。

责任单位：区人社局。

二、养老安康项目。新增养老床位500张；新建、改建标准化老年活动室10个；新建老年日间活动中心1个；居家养老人数达到18000人。

责任单位：区民政局。

三、公共卫生项目。完成白玉社区卫生服务中心改扩建工程；建成区流动人口孕产妇特约分娩点。

责任单位：区卫生局。

四、社会保障项目。进一步扩大廉租房受益面，做到应保尽保；建立残疾人阳光职业康复援助基地；为本区2万名退休妇女和生活困难妇女提供妇科病、乳腺病免费筛查。

责任单位：区房管局、区民政局、区残联、区妇儿委。

五、便民服务项目。建成区婚姻登记婚检一体化服务中心、人口和计划生育指导中心、长寿社区邻里生活服务中心、宜川社区综合治理服务与管理中心。

责任单位：区民政局、区人口计生委、长寿街道、宜川街道。

六、居住民生项目。以实施300个小区“六小工程”为重点，推进老小区环境改造工作；区公房和售后房物业一体化服务达标补贴工作。

责任单位：区房管局。

七、科教文体项目。完成“校安工程”第一批12所学校校舍的抗震加固工作；新建瞿家廊路小学；新建2个社区公共运动场；长征社区文化活动中心工程竣工。

责任单位：区教育局、区体育局、长征镇。

八、绿化建设项目。新建绿地30万平方米；完成长风公园、兰溪公园、宜川公园改造。

责任单位：区绿化市容局。

九、市容环保项目。扬尘污染控制街道（镇）达标复验；新创建3个环保绿色小区、1个安静居住小区；完成苏州河普陀段沿岸二期灯光景观建设；新建、改造环卫设施285处（座）。

责任单位：区环保局、区绿化市容局。

## 关于转发区质量技监局制订的《普陀区推进标准化工作奖励（资助）实施细则》的通知

普府办〔2009〕122号

普陀区人民政府办公室关于转发区质量技监局制订的《普陀区推进标准化工作奖励（资助）实施细则》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区质量技监局制订的《普陀区推进标准化工作奖励（资助）实施细则》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

二〇〇九年十二月二十九日



## 普陀区推进标准化工作奖励(资助)实施细则

### 第一章 总 则

第一条（目的意义）为进一步发挥标准化工作在促进产业结构调整优化、加快科技成果应用与转化、提升产业能级的重要作用，推动本区高新技术产业、现代服务业、先进制造业、节能环保等具有比较优势的产业和重点领域的标准化工作，激发企业标准化自主创新能力，提升区域经济的综合竞争力，根据《上海市标准化发展战略纲要（2007—2020年）》、《普陀区促进中小企业发展若干措施》，制定本办法。

第二条（来源及适用范围）区财政每年在普陀区科技发展专项资金中安排支持资金，专项用于奖励(资助)在本区注册且税务关系在本区的企事业单位承担的标准化推进项目。

支持资金主要用于：区内高新技术产业、现代服务业、先进制造业、节能环保等重点领域的标准研究制订项目、承担标准化技术委员会项目、标准化示范试点项目、采用国际标准项目、标准化成果奖项目等。

第三条（使用原则）支持资金的管理和使用应当符合财政预算管理的有关规定，坚持公开、公正、公平的原则，确保支持资金的规范、安全和高效使用。

第四条（管理职责）区质量技监局负责确定支持资金中各标准化推进项目的年度支持方向和支持重点，并对申报的项目进行审核、确定项目资助额度、编制标准化推进项目的年度资金使用预算，并对项目实施和资金使用情况等进行监督检查。

### 第二章 支持方式与额度

第五条（支持方式）资金的支持方式采用无偿资助方式。已通过其他渠道获得资金补助的项目，根据本区重点产业发展的要求，本支持资金酌情予以资助。

第六条（奖励或资助额度）

（一）承担重要标准制订项目的奖励额度

由本区有关单位参与制订，并由相关国际标准化组织或国家、行业、本市标准化行政主管部门批准发布的国际标准、国家标准、行业标准、地方标准项目。

1、凡作为第一起草者参与制订国家标准的单位，标准发布后一次性奖励20万元；作为非第一起草者的单位一次性奖励5万元。

2、凡作为第一起草者参与制订行业标准的单位，标准发布后一次性奖励10万元；作为非第一起草者的单位一次性奖励3万元。

3、凡作为第一起草者参与制订地方标准的单位，标准发布后一次性奖励5万元；作为非第一起草者的单位一次性奖励2万元。

4、凡参与制订国际标准的单位，标准发布后根据实际情况酌情予以奖励。

## （二）承担标准化技术委员会项目的资助额度

新批准成立或已批准成立并有效开展工作的，落户普陀区的国际、国家和上海市标准化技术委员会项目。

1、国家标准化技术委员会、分技术委员会、工作组的秘书处承担单位，分别给予资助10万元、5万元、2万元。

2、上海市标准化技术委员会的秘书处承担单位给予资助8万元。

3、国际标准化技术委员会、分技术委员会、工作组的秘书处承担单位，根据实际情况酌情予以资助。

## （三）承担标准化示范试点项目的资助额度

经国家、本市标准化行政主管部门批准实施的，以产业园区或企事业单位为主体，以促进标准制定与实施为主要内容的示范（试点）项目，重点为高新技术产业类、现代服务业类、先进制造业、节能环保类等。

1、被批准为国家级标准化示范（试点）的园区，一次性资助30万元。

2、被批准为市级标准化示范（试点）的园区，一次性资助20万元。

3、被批准为国家级标准化示范（试点）的企业，一次性资助8万元。

4、被批准为市级标准化示范（试点）的企业，一次性资助6万元。

## （四）采用国际标准项目的奖励额度

对采用国际标准并按规定取得采用国际标准标志证书或认可证书的产品，每项一次性奖励5千元。

## （五）标准化成果奖项目的奖励额度

1、被评为国家级标准化成果一等奖的项目，一次性奖励4万元；二等奖的项目，一次性奖励3万元；三等奖的项目，一次性奖励2万元。

2、被评为市级标准化成果一等奖的项目，一次性奖励2万元；二等奖的项目，一次性奖励1.5万元；三等奖的项目，一次性奖励1万元。

# 第三章 支持资金的申请、审核程序

第七条（申请条件）申请支持资金的企事业单位必须同时具备下列资格条件：

（一）企业法人治理结构规范；

（二）财务管理制度健全；

（三）经济效益良好；

（四）会计信用和纳税信用良好。

第八条（项目申请）凡符合本办法第二条和第七条规定的企事业单位，从事本办法第二条和第六条所述的标准化推进项目，并作为主要承担单位的，可以依照本办法，在项目批准后6个月内，向区质量技监局申请支持资金奖励（资助）。

第九条（申请材料）申请标准化推进支持资金项目的企事业单位应同时提供下列材料：

（一）普陀区标准化推进支持资金申报表（附表）；

（二）注册法人登记证书，税务登记证和组织机构代码证书（复印件）；

（三）单位概况与申报项目综述（500字以内）；

- (四) 单位上一年度经审计的财务报表(复印件);
- (五) 根据申报项目的情况选择提供下列材料之一:
- 1、有关标准化行政主管部门批准发布的标准文本(复印件);
  - 2、有关标准化行政主管部门关于组建标准化技术组织的批文及相关证明材料(复印件);
  - 3、有关标准化行政主管部门颁发的采用国际标准证书等证明材料(原件及复印件);
  - 4、有关标准化行政主管部门关于批准创建标准化示范(试点)的批文及相关证明材料(复印件);
  - 5、有关标准化行政主管部门颁发的国家或上海市标准化优秀成果奖证明材料(复印件);
  - 6、其他需提供的证明材料。

第十条(项目审核) 区质量技监局每年定期向社会发布标准化推进项目申请指南,具体组织支持资金的申请工作,对申请单位的资格条件及相关资料进行审核,确定拟奖励(资助)的项目,编制奖励(资助)项目汇总表,报区科技发展专项资金管理领导小组复审。

第十一条(项目复审) 区科技发展专项资金管理领导小组对拟奖励(资助)项目进行复审,并提出复审意见后报送区政府领导审签。

第十二条(资金拨付) 经区政府领导审签同意后,区财政局按财政资金预算管理有关要求,将支持资金直接拨付至项目申请单位。

其中,属于本办法第六条中第一、二、四、五款的申报项目,在项目完成后一次性拨付。属于本办法第六条第三款的申报项目,在项目立项后,区质量技监局审核项目实施进度情况报区财政局分期进行拨付。

## 第五章 支持资金的管理与监督检查

第十三条(项目管理) 属于本办法第六条第三款的申报项目,区质量技监局应当根据审定的资助项目与项目承担单位签订计划任务书,明确规定项目完成的目标、资金的支持方式、支持额度和拨付的程序。

项目承担单位应当按照计划任务书的要求完成项目,因特殊原因逾期未完成的,可以申请延期1年。经批准延期后仍未完成的,视情况停止资助或追回已经支付的资助资金。项目承担单位应在计划任务书规定的时间内向区质量技监局报送项目完成情况及支持资金使用情况。

第十四条(资金管理) 支持资金应严格执行财政资金管理的有关规定,单独核算,专款专用,提高资金使用效益。经费开支和范围应与合同书或计划任务书相一致,严禁超范围开支。

第十五条(监督检查) 项目承担单位应接受区质量技监局、区财政局及审计、监察部门的监督检查。对弄虚作假骗取资金、擅自改变资金用途、无故中止项目的单位,应追究项目单位主要负责人的责任,并限期追回已拨付的全部资金,区质量技监局可在三年内不再受理该单位的项目申请,并向社会公告。

第十六条(绩效评估) 区质量技监局应当每年对承担单位的项目完成情况及支持资金的使用情况进行总结评估,并于年度终了1个月内报送区科技发展专项资金管理领导小组办公室。

## 第六章 附 则

第十七条 区质量技监局可按照本办法制定具体的操作流程。

第十八条 本办法由区质量技监局负责解释。

第十九条 本办法自发布之日起施行。

普陀区质量技术监督局  
二〇〇九年十二月二十九日

### 关于转发区食药监分局制订的《普陀区药品安全专项整治工作方案》的通知

普府办〔2009〕120号

普陀区人民政府办公室关于转发区食药监分局制订的《普陀区药品安全专项整治工作方案》的通知

区政府各相关委、办、局：

区食药监分局制订的《普陀区药品安全专项整治工作方案》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

二〇〇九年十二月二十八日

### 普陀区药品安全专项整治工作方案

为了进一步规范区域药品企业的生产经营活动，健全药品安全监管工作机制，促进普陀区医药产业又好又快发展，保障人民群众的用药安全，根据上海市五部门《关于印发上海市药品安全专项整治工作方案的通知》（沪食药监办〔2009〕729号）的精神，结合普陀区实际情况，现就我区深入开展药品安全专项整治行动制定如下方案：

#### 一、指导思想和总体目标

全面贯彻党的十七大精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把药品安全工作作为重要的民生工程，着力解决影响药品安全的深层次问题。

坚持整治、规范与发展相结合，突出重点，标本兼治、着力治本，严把药品经营企业准入条件，强化市场监管，落实责任，进一步规范药品市场秩序，健全药品安全监管工作机制，促进区域医药产业又好又快发展，确保公众用药安全。

通过整治行动，全面整治和规范本区药品生产、流通、使用秩序，使企业诚信经营、质量责任意识普遍增强，药品生产流通秩序进一步好转，政府部门的监管能力和水平进一步提高，人民群众用药安全感普遍增强。

## 二、主要任务和工作措施

### （一）针对突出问题，严厉打击药品市场违法行为

1、打击生产销售假药。区卫生、食药监、公安、商务委等部门要加强办案协调配合，建立涉案信息交流沟通平台，统筹打击制售假药工作。重点打击利用互联网、邮寄等方式制售假药行为，严格执行最高人民法院、最高人民检察院《关于办理生产、销售假药、劣药刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，加强行政执法与刑事司法衔接，加大查处重大案件和案件督办的力度。

由区食药监分局牵头，公安、城管及相关街道镇配合，针对街头非法收购药品行为予以专项打击行动。

2、整治违法药品广告。工商普陀分局要会同有关部门，进一步加大对违法药品广告的查处力度，重点监测和打击利用本区互联网站发布虚假广告的行为，依法查处相关违法违规药品广告的广告主、广告经营者和广告发布者。

3、整治非药品冒充药品。区食药监分局要会同有关部门大力整治以食品、消毒产品、保健食品、化妆品等冒充药品上市的行为。严厉打击销售仿冒药品，坚决维护药品市场秩序。

4、规范药品零售企业的经营行为。将日常监管与GSP跟踪检查，各类专项检查相结合，加强对零售药房药品分类管理特别是处方药销售的监管，加强含麻黄碱复方制剂的销售管理。大力推进零售药房药师在岗服务，完善药品不良反应呈报系统。

5、开展名贵中药材市场专项整治。区食药监分局在工商部门配合下，在冬令进补、重大节假日期间，对大卖场、超市、食品商店、药房和药品批发企业所经营的“野山人参”、“冬虫夏草”等名贵中药材质量进行专项检查，重点打击以次充好和以假充真的不法行为。

6、严厉查处各类违法行为。要在市级部门的统一领导下，开展各类主题整治行动，对违法药品广告治理、原料药和兴奋剂管理、非药品冒充药品治理、非法收购药品等难点问题上重拳出击，抓住典型案件，把对违法者的申诫罚和行为罚与经济处罚结合起来，通过公开曝光违法主体以及相关法律手段，对于违法情节严重的移交公安部门，追究刑事责任，对违法者形成足够的威慑力，遏制违法行为的发生。

### （二）狠抓产品质量，严格药品和医疗器械全过程监管

1、加强非高风险药品、医疗器械生产环节监管。区食药监分局要在上级部门指导下，根据市食品药品监督管理局有关监管职责分工进一步加强对非高风险药品生产的原料、辅料、化学中间体、中药饮片、药包材和体外诊断试剂管理。强化对药品生产的监管，加强针对性抽验，完善质量受权人和派驻监督员制度，坚决查处违规生产行为。推行药品电子监管，监督药品生产企业完善质量追溯体系，严格实行产品召回制度。

对医疗器械生产企业完善信用等级评定工作，在采购、生产过程控制、质量管理等质量保证体系的运行方面加强监管，加强产品追溯及召回制度的落实。

2、加强临床用药环节安全监管。由区卫生部门牵头、食药监部门配合，加大对医疗机构用药的管理力度，规范医疗行为，防止不合理用药造成的伤害。医疗机构和医务人员要严格按照《处方管理办法》和说明书使用药

品，防止超适应症、超剂量用药。要制定完善医疗机构药品质量管理办法，不断加强药品使用环节的质量监管，规范医疗机构药品质量管理。加强对药物不良反应、医疗器械不良事件的监测，完善不良反应监测报告综合管理系统。

深入社区和居民家庭，加强合理用药宣传教育，指导市民安全合理储存及使用药物。

加强医疗机构麻醉药品和精神药品，医疗用毒性药品在采购、使用及储存方面的监管。防止药物滥用做好监测工作，杜绝流弊事件的发生。

做好美沙酮药物维持治疗门诊的监管，由区卫生局牵头、食药监、公安部门联手营造良好的用药环境。加强药物在使用、验收、储存方面的安全管理，合理保证用药人员的用药需求，确保药物不流弊。完善急救用药及设备的管理，保障用药人员安全。

（三）以整治促规范，推进区域医药产业又好又快发展、药品市场规范有序

1、完善国家基本药物生产供应和质量保障机制。根据国家建立基本药物制度的部署和上海市的相关安排，强化对相关基本药物生产、流通、使用的监管工作。区食药监分局要加强对国家基本目录药品生产企业的监管，适当提高生产企业基本目录药品的抽样数量和频率。同时区食药监分局要加强对基本药物流通领域的监管，开展对本区医疗机构采购基本药物供应渠道检查，确保基本药物的质量安全。区卫生局要加强对基本药物公开招标采购的管理，减少中间环节，降低配送成本，严格落实对中标企业质量、服务和能力的要求。要加强对基本药物使用的管理，确保医疗机构优先合理使用基本药物。区食药监分局在区卫生局的配合下，进一步加强医疗机构所使用的基本目录药品质量的监管，适当提高该类药品的抽样比例。区商务委要加强行业管理，如相应涉及到的基本药物，要保障基本药物的供应。

2、坚持监管与帮促结合，大力支持区域企业规范健康发展。根据区域医药产业发展规划，结合区情，合理有序推进医药产业健康发展；药品监管部门要严格企业经营许可条件，按照合理布局的原则从严审批零售药店，坚持监管与帮促两手抓，帮助企业规范发展，促进区域医药产业发展。

3、全面推进世博药品安全保障各项工作，规范药品市场秩序。要大力加强各项基础建设，提高应急反应能力，全面落实世博药品安全保障各项工作。积极配合落实市级部门世博食品药品安全监管的任务，完善各类突发药品安全事件应急预案，确保通过专项整治，我区药品市场秩序规范有序。区食药监分局要组建“迎世博，保安全”药品稽查机动队，建立药品稽查巡查工作制度，确保世博期间药品市场的安全。

三、工作步骤和时间安排

专项行动从2009年11月份开始，分三个阶段进行，到2011年11月结束。

第一阶段：动员部署阶段（2009年11月至12月）。区食药监分局会同区卫生局、普陀公安分局、区商务委、工商普陀分局，根据本区实际，共同制订药品专项整治方案，成立区专项整治工作小组。

第二阶段：组织实施阶段（2010年1月至2011年3月）。区政府有关部门按照专项整治方案，密切配合，积极开展工作。区专项整治工作小组牵头对各部门开展专项行动的情况进行检查和重点抽查，指导和督促各部门按照要求开展专项整治。

第三阶段：检查验收阶段（2011年3月至2011年6月）。区专项整治工作小组组织相关部门对药品各监管环节的专项行动进行考评验收，查遗补漏。

第四阶段：总结提高阶段（2011年7月至2011年11月）。区专项整治工作小组组织各部门进行工作总结，并报区政府和市专项整治工作小组。

#### 四、相关工作要求

##### （一）统一思想认识，务求整治实效

要深刻认识开展药品安全专项整治的重大意义，结合本区实际，切实加强组织领导，区药品安全专项整治工作小组由区食药监分局、普陀公安分局、区卫生局、工商普陀分局、区商务委分管领导组成，区食药监分局是区整治工作的牵头单位。整治工作要严格落实药品安全责任制和责任追究制。各相关部门要针对存在的主要问题和薄弱环节，制定详细的实施方案，细化整治目标和整治措施，确定重点地区和重点环节，确保专项整治取得实实在在的成效。

##### （二）部门协调配合，增强整治合力

区专项整治工作小组要加强协调，主动依托街道（镇）、城管等部门力量，形成监管合力；同时明确例会制度（每半年一次），定期小结阶段性工作情况，建立起配合密切、运行顺畅的联动工作机制。区食药监分局作为牵头单位，要根据实际情况组织各部门参加的联合执法活动，确保完成整治任务，达到专项整治目标。

##### （三）广泛开展宣传，营造良好氛围

要依托区有线台和《新普陀报》等区属新闻媒介，对开展的专项整治行动进行大力宣传，有针对性的曝光典型违法案件及查处结果，创造良好的科学监管、安全用药舆论环境。

##### （四）及时督促检查，确保整治实效

各部门要根据整治任务、整治措施、整治要求和时间节点，各自制定督查方案，坚持集中整治和分工整治相结合的原则，坚持区药品专项整治工作与部门日常专业工作相结合的原则，积极开展督促检查工作，并及时向区专项整治工作小组报告。严肃查处失职、渎职行为。

普陀区食品药品安全监管分局

二〇〇九年十二月二十四日

## 关于转发区质量技监局制订的《普陀区质量兴区工作三年行动计划（2009—2011）》的通知

普府办〔2009〕118号

普陀区人民政府办公室关于转发区质量技监局制订的《普陀区质量兴区工作三年行动计划（2009—2011）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区质量技监局制订的《普陀区质量兴区工作三年行动计划（2009—2011）》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

二〇〇九年十二月十八日

## 普陀区质量兴区工作三年行动计划 (2009-2011)

为深入贯彻实施国务院《质量振兴纲要》、党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神，根据党中央、国务院、国家质检总局和市政府要求，全面促进我区产品质量、工程质量、服务质量和人居环境质量整体水平的进一步提高，增强全民质量意识，努力提高区域经济整体质量和水平，加强质量管理，结合区域特点，制订《普陀区质量兴区工作三年行动计划（2009-2011）》：

### 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕上海建设“四个中心”的战略目标，抓住上海世博会这一重要契机，牢牢把握全面建设和谐新普陀这条主线，充分发挥“商贸物流”的区域优势，加快区域产业结构调整，走资源节约、环境友好发展之路，进一步提高普陀区产品质量、工程质量、服务质量与人居环境质量，增强区域综合竞争能力，努力实现经济和社会又快又好的发展以及人与自然的更加和谐。

### 二、总体目标和主要目标

#### （一）总体目标

到2011年，实现全区产品质量、工程质量、服务质量和人居环境质量的综合竞争力显著提高。区内企业质量管理、产品质量和服务水平全面提高，以质取胜、名牌发展和标准引领战略作用明显；企业采用先进技术、提高创新能力和核心竞争力；科技产业在区域经济发展中发挥引领支撑作用；加快推进“商贸普陀”建设，推进普陀区现代服务业整体提升；居民生活水平和质量稳步提高，居住、交通、文化、卫生和城区环境等方面的条件有较大改善；社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新进步。

#### （二）主要目标

1. 产品质量：到2011年，标准化引领、名牌发展战略作用显著，形成总数达35个中国（上海）名牌，25个驰名（著名）商标，获得上海市质量金奖企业实现零的突破。企业产品采用国际标准和国外先进标准累计达170项。科技企业创新能力逐年提高，3年内高新技术企业和软件认定企业新增40家，市科技小巨人企业累计达30家。生产企业产品质量监督抽查合格率高于全市平均水平，流通领域产品质量监督抽查合格率逐年提高。确保我区不发生食品、药品、特种设备以及涉及人身健康和安全的重大质量安全事故。

2. 工程质量：到2011年，区域工程质量和人民群众对工程质量满意程度不断提高。不发生严重的工程质量事故，工程质量全部达到国家标准或规范要求，区域建筑工程整体质量稳步提高。新建、改建、扩建民用建筑综合



指标实现50%以上的节能目标，积极开展和推进星级“绿色建筑”的创建工作。积极开展和推进可再生能源（地源、热泵）的应用；创建区级节约型工地目标：特级企业年度创建率大于或等于40%、一级企业年度创建率大于或等于30%、二级企业年度创建率大于或等于20%、三级企业年度创建率大于或等于10%。争创市级和区级优质结构工程数量不低于全年在建工程总数的5%，工程建设项目竣工验收备案一次通过率达到100%，创文明工地率100%。

3. 服务质量：到2011年，服务行业特别是现代物流、商贸、信息、文化、创意、旅游、金融、社区服务等行业，逐步推行服务质量国家标准、行业标准和地方标准，服务质量明显提高。营造良好的消费环境，全区窗口服务行业通过争创“四个一流”（服务设施一流、服务品质一流、服务水平一流、服务环境一流），产生“七个明显”（整体形象明显优化、服务质量明显提升、服务环境明显改善、服务效率明显提高、服务功能明显增强、用户投诉率明显下降、公众满意度明显上升），进一步凸显普陀商贸物流功能。服务企业积极开展用户满意度测评，优质服务商业示范街达到9条，优质服务能手达到1000名，创建100个迎世博窗口服务示范岗，服务质量投诉率逐年降低；36家旅馆规范服务达标，创建8家绿色饭店。重点区域设施无障碍建设率和普遍服务率达到100%。服务业通过质量管理体系认证（或环境管理体系认证）的企业数量逐年提高，上海名牌服务类占名牌企业总数比重超过50%。

4. 人居环境质量：推进城市形态开发、功能开发、产业开发和综合管理的和谐统一，构筑人与自然和谐共生的人居环境。到2011年，围绕“清洁普陀、美化家园”的目标，加强市容环境综合整治，使城区环境面貌明显改观，地表水环境功能区达标率达到90%，全年环境空气质量API指数达到和优于二级的天数占全年的85%以上。生活垃圾资源化利用率达到85%，无害化处理率达到100%。区域公共文化服务设施网络实现全面覆盖，新建、改建一批特色鲜明、功能完备的文化设施，培育具有时代特征、上海特点、普陀特色的文化品牌。大力发展医疗卫生事业，着力提高市民健康素质，稳步提高疾病预防和医疗卫生水平，根据我区人口和区域分布合理布局医疗机构，强化社区卫生服务中心功能。切实加强和谐社区建设、推进健康城区建设，确保公共安全。

### 三、主要措施

#### （一）重点推进三大体系建设，提高产品质量

##### 1. 推进实施名牌发展战略，促进产业能级提升

（1）制定符合普陀区经济和社会发展的需要名牌发展战略。制定并组织实施培育、发展名牌和驰名商标计划。建立普陀区名牌推进工作机制，促进资源优化配置，增强经济发展后劲。每年对获得名牌和驰名（著名）商标的企业进行表彰和奖励。增强政府在培育名牌中的引导作用，形成“提升突破一批，成长壮大一批，发展储备一批”的名牌战略推进梯次结构。每年新增上海名牌2-3个，市驰名商标1-2个，至2011年我区名牌总数达35个，市驰名商标总数达25个。上海市质量金奖企业实现零的突破。（区质量技监局、工商普陀分局牵头，区发改委、区科委、区财政局、区工商联、区商务委等配合）

##### （2）重点加大对区域现代服务业名牌培育。充分发挥“商贸物流”的

区域优势，以现代服务业为重点，加大对区内现代物流、商业零售、信息服务、汽车销售、家居装饰、人才、旅行旅游、物业等行业创名牌的引导、扶持和指导。服务类名牌比例逐年增长，至2011年超过50%。（区质量技监局牵头，区商务委、区科委、区旅游局、区工商联、区房管局等配合）

（3）实现品牌政策聚焦。对于列入重点跟踪、推进和长效管理服务的企业和产品，给予产业资金、技改投入、企业技术中心建设、导向性产业政策上的重点聚焦和扶持。名牌企业、著名商标企业的带动作用突出，税收、销售额不断增加，占全区规模以上企业总税收、销售收入的比重不断提高。

（区科委、区商务委、区质量技监局、区工商局）

（4）加大对企业知识产权保护。加强对名牌产品、驰名商标和著名商标的保护，采取多形式、多层次、多领域的打假治劣活动，为企业发展提供良好的市场环境。（区知识产权局、区质量技监局、工商普陀分局、普陀公安分局）

## 2. 推进标准化体系建设，夯实质量管理基础

（1）鼓励企业积极参与各类标准化活动。引导企业跟踪、采用国际标准和国外先进标准，提高企业标准化水平。扶持骨干企业积极参与国家、行业和地方标准的制修订工作，鼓励具有竞争优势的企业承担标准化专业技术委员会工作，参与国内外标准化交流活动。促进企业科技创新成果通过标准及时转化为生产力，实现自主创新技术标准的突破。（区质量技监局牵头，区发改委、区商务委、区财政局、区科委等配合）

（2）有序推进标准化示范试点工作。按照“政府推动、部门联合、企业为主、有序实施”的原则逐步推进区标准化示范试点工作，加强标准化宣传，提高企业参与标准化示范试点的积极性，建立健全标准体系，培育一批标准化良好行为试点企业，以标准化、规范化管理提升企业竞争力。结合区域特点，围绕现代物流产业和服务业集聚区的发展，整合相关资源，加强国家、行业和地方标准的宣贯、实施，以点带面，逐步推进服务标准化示范试点工作。（区质量技监局牵头，区发改委、区商务委、区科委、桃浦镇等配合）

（3）加大企业标准化工作队伍建设。大力开展标准化知识宣传和培训工作，提高企业标准化意识，形成一支既有标准化知识又有行业专业知识的标准化工作队伍。逐步建立标准化专家人才库，为各类企业提供专业标准化服务，帮助企业提高技术能级和综合竞争力。（区质量技监局牵头，区商务委、区科委等配合）

## 3. 大力加快产业结构调整，推动企业技术进步

（1）加快推进区域产业（品）结构调整。进一步优化产业结构，转变经济增长方式，提高经济发展质量，推动资源综合利用，促进我区产业经济又好又快发展。2009—2011年计划调整企业54家，其中2009年完成24家，2010年完成12家，2011年完成18家。（区商务委）

（2）提高企业科技创新能力。建立和完善企业技术中心，建立产学研结合的技术创新体系，注重科技成果产业化，提高科技成果向生产转化的速度和效率，提高企业的科技含量和竞争能力。3年内再培育高新技术企业和软件认定企业40家，市科技小巨人企业累计达30家。（区科委）

（3）在企业中推广先进管理方法，提高企业质量管理水平。引导企业积极开展质量管理体系认证、环境管理体系认证和健康安全管理体系认证。

大力推动企业贯彻实施《卓越绩效评价准则》等先进质量管理方法，发挥企业主体作用，鼓励企业追求卓越。至2011年，名牌企业实施《卓越绩效评价准则》标准的超过50%。不断提高企业质量检验、质量控制、质量管理的水平和能力，促进企业经营上规模、管理上水平和产品上档次。（区质量技监局、各街道、镇）

（4）积极开展节能减排行动。淘汰高能耗、高污染的落后产品和工艺设备，广泛开展节能降耗活动，加强能效标识、能源计量监督检查和高耗能特种设备能效监察，引导企业积极进行高耗能特种设备技术改造，对区内4吨以上燃煤锅炉进行热工测试；严把建筑节能入口关、监管关和竣工关，定期开展建筑节能专项检查；实现万元GDP能耗下降目标，节能减排成效明显。（区发改委、区商务委、区建设交通委、区质量技监局）

4. 推进食品、药品、涉及人身健康安全等产品监管体系建设，提高安全保障能力。

（1）严格市场准入制度。认真贯彻实施《行政许可法》、《食品安全法》等法律法规，严格重要食品、药品、保健品和涉及人身健康安全产品的市场准入制度，规范行政许可程序，做好行政许可、行政监管、行政执法工作。从源头上确保产品生产、经营的必备条件。（区质量技监局、工商普陀分局、区食药监分局）

（2）建立健全分类分级的产品质量监管体系和产品质量预警机制，净化市场环境。对企业实施分类分级监管，辖区内相关生产企业100%建立企业质量档案，严厉打击无证生产行为。加强对产品的监督抽查和后处理，不断提高产品监督抽查合格率。开展建材、装饰装修材料等重点产品专项整治行动。确保区内不发生涉及人身健康和安全产品的重大质量安全事故，不发生影响恶劣的假冒伪劣产品事件，不出现区域性产品质量问题。（区质量技监局、工商普陀分局、区食药监分局、各街道、镇）

（3）建立健全食品、农产品全过程监管链。建立从生产加工、流通销售到餐饮消费的食品全过程监管链。食品生产加工企业100%取得食品生产许可证，食品生产加工小作坊100%签订食品质量安全承诺书。对无证无照和证照不齐的食品企业监管措施有效。农贸市场、超市100%建立进货索证索票制度。食用农产品批发市场100%纳入质量安全检测范围。食杂店100%建立食品进货台账制度。餐饮单位卫生条件符合国家要求。所有农贸市场、超市、餐饮单位销售和使用的猪肉100%来自定点屠宰企业。制定食品安全突发事件应急预案，建立快速、有效的预警机制，不发生重大食品安全事故。（区质量技监局、工商普陀分局、区食药监分局、区商务委）

（4）鼓励企业通过认证提高质量管理水平和产品质量。在食品、农产品企业和市场中积极推行实施食品生产良好规范、食品安全管理体系认证、HACCP认证、中国绿色市场认证等认证工作，积极培育产品质量诚信体系。通过认证手段提高企业管理服务水平，保证产品质量、提高竞争力。（区质量技监局、工商普陀分局、区食药监分局、区商务委）

（5）开展食品安全示范街（区）创建活动。条块结合、齐抓共管，大力开展食品安全示范街（区）创建活动。（区食药监分局）

（6）严格药品经营企业准入管理。药品生产企业符合国家政策、淘汰不具备生产条件、质量无法保证、安全隐患较大的品种，严厉查处药品、医疗器械违法违规案件、药品经营单位诚信经营、辖区内不发生药品重大质量

安全事故。（区食药监分局）

（二）紧紧抓住重点地区建设，加强建设工程管理，保障工程质量

1. 建立健全工程项目质量监管体系。推动工程建设真正落实“百年大计、质量第一”的方针，加强工程质量安全监督，对发现质量安全隐患以及发生质量事故的工程，立即发出整改通知单和整改指令单，并依法进行严肃查处，力争区域内不发生严重的工程质量事故。竣工工程质量100%达到国家标准或规范要求，创文明工地率100%。（区建设交通委）

2. 积极推动建筑项目打造特色精品工程。对采用可再生能源的新建建筑进行必要的指导和服务；开展区级建筑节能示范工程的评选工作，组成优秀工程评比小组，开展优质工程现场评比。进一步提高新建住宅科技含量，优化提高新建住宅综合性能，提升住宅工程的整体质量。工程质量投诉逐年下降，人民群众的满意度不断提高。对真如城市副中心、长风生态商务区、真北组团商贸群以及桃浦都市产业园等重点地区工程项目加大监督指导，努力打造特色精品工程。（区建设交通委）

3. 强化旧居住小区综合整治。依靠科技进步，对本区重点路段、地区周边多高层旧住房实施综合改造近700万平方米，解决居民“急、难、愁”问题，改善人民群众的居住质量。（区房管局、各街镇）

4. 推进创建“四高”优秀小区活动。推广“四新”成果集成的应用，不断提升住宅的科技含量、空间容量和环境质量，推进房地产开发的“节能”、“省地”和智能化。到2011年，完成6个“四高”优秀小区创建工作。（区房管局、各街镇）

（三）以世博为目标，从提升区域综合服务功能质量入手，充分体现“商贸普陀”风采。

1. 提升我区服务业整体水平，营造良好消费环境

根据普陀区努力打造“三片五区”、“三态五业”的发展战略，加强区域服务网点优化布局、提升功能、凸显特色。到2011年，重点做好中环市级商业中心建设工作，力争在全区形成一批体现国际大都市水平、反映最新服务理念的服务设施。（区发改委、区规土局、区商务委）

2. 强化服务业标准，推进规范服务，争创“四个一流”

促进我区服务业逐步推行服务业国家标准、行业标准、地方标准，规范服务窗口。全区服务行业通过争创“四个一流”，产生“七个明显”。到2011年，服务业通过质量管理体系认证（或环境管理体系认证）的企业数量不断增加，传统和新兴服务行业服务规范，服务质量达到全市较高水平，上海名牌服务企业数量逐年提高。优质服务商业示范街达到9条、优秀服务能手达到1000名，创建100个迎世博窗口服务示范岗，重点区域设施无障碍建设率和普遍服务率达到100%，服务质量投诉率逐年降低；36家旅馆规范服务达标，创建8家绿色饭店。（区商务委、区旅游局、区质量技监局、区食药监分局）

3. 加强诚信服务建设

开展服务企业诚信创建活动，推进面向消费者的窗口行业合同、质量、计量、价格和服务“五诚信”活动，“真牌真品”承诺活动、价格诚信创建活动等，推进明码标价和价费公示工作，营造诚信服务氛围，建立征信平台，信用信息覆盖到各有关行业。（区商务委牵头、区发改委、工商普陀分局、

区质量技监局、区食药监分局等配合)

#### 4. 推进商旅文结合, 形成消费亮点

对中环区域进一步规划、调整结构、优化布局、完善功能、突出特色; 积极开发苏州河水上旅游, 发展滨河经济, 推出一系列具有普陀特色的旅游线路, 将全国第一批工业旅游示范点M50、苏州河展示馆、上海造币博物馆、苏州河花桥、上海印钞博物馆、长风生态商务区, 长风公园等特色景点有机连接, 使之成为上海世博会主题体验线路之一; 对梅川路商业休闲街进行调整改造, 使之成为现代休闲旅游服务集聚区。(区旅游局)

#### (四) 改善生活环境, 提高普陀人居质量

到2011年, 推进城市形态开发、功能开发、产业开发和综合管理的和谐统一, 构筑人与自然和谐共生的人居环境。

##### 1. 加强市容环境综合整治, 使城区环境面貌明显改观

围绕“清洁普陀、美化家园”的工作目标, 抓住世博会契机, 注重市容市貌的改善和管理顽症的化解, 使市民感觉到变样。确保重点区域、重点路段的市容环境静态整洁、动态有序, 平面、立面、空间协调美观, 进一步提升苏州河沿线景观品质和本区灯光工程质量。对重点区域、重点路段进行广告、招牌、乱搭乱建、乱堆乱摆等问题的整治、9个街道(镇)创建市容环境责任区100%达标。建筑工地规范装载率达到90%以上, 保洁设备落实率100%, 运输车辆达标率95%, 车容车貌达标率90%。力争市容环境综合测评成绩达到全市中心城区中等水平。(区绿化市容局牵头、区建设交通委、工商普陀分局、普陀公安分局、各街镇配合)

2. 进一步提升区域绿地覆盖率。加大绿地公园建设, 结合旧城改造, 推进苏州河景观绿地、武宁绿地、楔形绿地、面粉厂绿地、建民村绿地、外环生态专项等绿地建设。提升绿地、公园品质, 对长风公园等4个公园进行改造, 开展园艺、文化、生态等主题活动。2011年前, 区“文明公园”率达100%, 人均公共绿地面积达到6.05平方米, 区域绿地覆盖率达23.7%以上。(区绿化市容局牵头、各街镇配合)

##### 3. 加大区域环境保护力度, 改善生态环境

到2011年, 初步建立比较完善的以环境容量指导城市建设和经济发展为方向、以战略环评和总量控制为手段的综合决策支撑体系。基本建成环境基础设施体系, 保障城市环境安全。城镇污水处理率达到90%; 全区生活垃圾无害化处理率达到100%; 进一步完善环境管理体系, 提高城市管理水平。循环经济在重点领域形成特色和示范; 环保重点监管企业污染物排放稳定达标, 二氧化硫排放总量控制在0.15万吨以内。

我区环境空气质量指数达到和优于二级的天数占全年的85%以上, 环境空气质量优良率稳定在85%以上; 地表水环境功能区达标率达到90%, 全区河道基本消除黑臭; 区域和交通干线噪声基本达到标准要求。继续深化环保绿色创建活动, 创建国家级环保绿色小区1个; 创建国家级绿色学校1—3所, 建成区级绿色家庭20户。(区环保局牵头, 各街镇配合)

##### 4. 健全公共文化设施网络, 丰富公益性文化活动

加快新建、改建一批特色鲜明、功能完备的文化设施, 到2011年形成结构优化、布局合理、覆盖全区、设施先进、环境优美、服务便捷的文化设施和文化服务网络体系, 公共文化网络设施实现全面覆盖。全区公共文化场馆面积达到132155平方米, 平均每千人达到152平方米, 高于上海市公共文化

场馆每千人50平方米的法规要求。

围绕世博开展一系列文化主题活动。继续举办苏州河系列龙舟赛，2010年举办苏州河主题歌曲创作及展演活动，充分展示普陀风采。发动社区内的群众文化团队共同参与，结合重要节日和各街镇特色品牌项目，在全区九个街道（镇）分阶段开展一系列“迎世博”群众文化活动，以形式新颖独特的文化活动来宣传世博，在社区居民中掀起迎世博的宣传高潮。

立足“上海西北文化中心”功能定位，根据我区总体规划、资源优势和需求特点，初步构建文化信息、文化创意、演艺娱乐、动漫影视、广告印刷、文化物流等优势产业门类，基本形成与社会主义市场经济体制相适应、具有普陀特色的文化产业体系。文化产业增加值占全区GDP比重逐年增加。

（区文化局牵头，各街镇配合）

#### 5. 大力发展医疗卫生事业，着力提高市民健康水平

开展争创窗口服务示范岗活动。以迎世博为抓手，推出“微笑的天使、满意的你”主题实践活动，在部分医院开展主任接待日、流动服务岗、出入院温馨提示卡等便民服务新举措。并在窗口推出“十要”公约文明服务，即：岗位要规范，窗口要热情；环境要整洁，流程要便捷；服务要主动，问诊要细心；接待要微笑，医患要沟通；病人要关爱，工作要互助。

以公共卫生体系建设为重点，稳步提高疾病预防和医疗卫生水平，在确保基本医疗需求的同时，努力满足多层次医疗需求。根据人口和区域分布合理布局医疗机构，提升四大区域医疗中心临床救治能力，强化社区卫生服务中心功能。进一步提高应对突发公共卫生事件的能力。继续靠大联大，凸显优势学科品牌效应。迁建区妇婴保健院。加快建立覆盖全区居民的社会保障体系和建设基本医疗卫生制度，着手打造“10分钟医疗急救反应圈、15分钟医疗服务圈和20分钟公共卫生应急预案响应圈”。

推进我区医疗机构采用先进的管理和 service 标准。开展医院安全管理质量的源全[5S]管理质量认证、ISO9000质量管理认证、JCI医院质量认证等体系认证活动。（区卫生局）

#### 6. 开展“关注民生、计量惠民”行动，优化消费环境

通过开展“计量四进”（诚信计量进市场、健康计量进医院、光明计量进镜店、服务计量进社区）活动，进一步增强“计量服务”意识，营造诚实守信、公平公正的和谐计量环境。

加强计量监督检查，列入法定计量强检目录的在用计量器具的受检率达100%，同时采取多种形式的惠民措施，为百姓开展血压计等免费咨询与计量检测服务，为消费者营造良好的消费环境。（区质量技监局牵头，区商务委、工商普陀分局、区卫生局等配合）

#### 7. 加强特种设备安全监管，推进平安建设

形成条块结合、部门联动、齐抓共管、综合治理的特种设备安全监管长效机制，通过层层签约、加强检查和考核，落实安全责任；实施特种设备动态监管，特种设备使用登记率、重点监控设备定期检验率、重大隐患整改率等5项重要指标均达100%；全面开展特种设备执法、治理、宣传教育三项行动，通过扶优治劣，树好正面典型，建立黑名单制度。（区质量技监局牵头，各街镇配合）

广泛开展以“平安小区”、“平安单位”、“平安社区”、“平安城区”为主要目标的基层平安创建活动，努力实现本区治安持续稳定、社会和

谐有序、人民群众安居乐业。（普陀公安分局牵头，各街镇配合）

#### 四、保障措施

##### （一）切实抓好宣传工作，提高全民质量意识

采取多种形式宣传质量工作的方针政策，树立质量法制观念，营造全社会关心质量、重视质量的良好氛围。

1. 抓好质量法制教育。运用各种形式，分层次、有重点地开展质量法制教育，开展“3.15”、“质量月”等活动，营造“质量振兴，人人有责”的社会氛围，提高生产者、经营者和消费者的质量法制意识。

2. 提高劳动者素质。开展全员质量管理教育，分层次、有步骤地进行质量管理基础知识、国际先进管理方法以及质量法规、科学质量观的培训教育。

3. 发挥新闻媒体作用。发挥电视、电台、网络、报纸等各种媒体覆盖广、报道快、影响大的作用，推广先进质量管理思想，宣传质量法律法规和介绍有关质量知识，形成重视质量的人文环境。

##### （二）切实加强监管力度，完善社会监督体系

1. 健全质量监督体系。加大对涉及人身健康、财产安全以及影响国计民生的重要工业产品的监控力度；加强知识产权保护，严厉打击假冒伪劣产（商）品。建立和完善行政监督、社会监督和新闻舆论监督的质量监督体系，净化市场环境。

2. 发挥质量中介组织作用。引导各类中介组织参与质量管理活动，提供标准、计量、信息等规范化咨询服务。鼓励行业协会、商会等行业组织参与标准制定、名牌推荐，发挥其服务、沟通、公证和监督作用。

##### （三）切实抓好组织实施，保障质量兴区事业发展

##### 1. 组织保障

为加强对质量兴区工作的领导，成立由区长牵头、相关部门组成的普陀区质量兴区工作领导小组。领导小组定期召开会议，全面部署质量兴区工作，统筹规划、组织协调、指导监督、考核检查等工作，不定期研究分析质量形势，制定政策措施，解决质量提升问题。

##### 2. 工作保障

领导小组下设办公室，设在质监部门，负责日常事务的联络与管理。各成员单位和相关责任单位要各司其职，密切配合，并根据各自的优势，有计划、分层次、多渠道地开展质量兴区工作，确保计划落实到位。

##### 3. 机制和经费保障

制定“质量兴区”工作分解表，责任分解落实到各部门、各街镇，建立工作考核制度，激励和奖励制度。领导小组每年对在质量工作中做出贡献的单位、企业和个人实施奖励，以鼓励和推动企业提高产品质量、工程质量、服务质量及环境质量。建立“质量兴区”专项经费，专门用于“质量兴区”工作，专项经费列入政府年度财政预算并按时拨付。

#### 五、推进步骤

##### 第一阶段：动员部署阶段（2009年9月-11月）

召开区质量兴区工作推进大会，部署质量兴区三年工作任务，与责任部门签订目标责任书，全面启动质量兴区争先创优工作。广泛宣传，营造氛围，形成“政府重视、企业参与、社会关注”的良好工作氛围，促进全社会重视、关心质量兴区工作，并积极投入到质量兴区活动中去。

第二阶段：全面推进阶段（2009年11月-2011年11月）

各有关部门、各街道（镇）认真履行各自职责，制订具体工作方案，研究相应的工作措施，既要分头实施，发挥部门作用，又要整体推进，发挥综合效能，共同推进区域产品质量、工程质量、服务质量、人居环境质量的全面提升。

第三阶段：检查验收阶段（2009年、2010年、2011年年底）

每年年底，分别对照国家质检总局和市质量技监局的考核内容和要求，区质量兴区工作领导小组组织对各相关部门开展质量兴区工作情况进行检查和考核，认真分析形势，及时总结经验，努力改进不足，不断巩固提高，确保计划中各项工作落到实处，取得实效，并适时迎接上级对质量兴区工作的考核验收。

区质量技监局  
二〇〇九年十二月十六日

## 关于成立普陀区企业设立并联审批联席会议的通知

普府办〔2009〕117号

普陀区人民政府办公室关于成立普陀区企业设立并联审批联席会议的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

为进一步转变政府职能，加强区企业服务中心建设，提高行政审批透明度，完善本区企业设立审批和登记工作，依据《上海市并联审批试行办法》，经区政府研究，决定成立企业设立并联审批联席会议。成员名单如下：

主 任：陈伟明 区府办副主任、区法制办主任

副主任：吕南停 区投资办主任

成 员：（按姓氏笔画为序）

王 慎 区投资办副主任

石 骏 工商普陀分局副局长

李 银 区商务委副主任

宋胜利 区科委副主任

姚凤英 区监察局副局长

魏 静 区发改委副主任

今后，企业设立并联审批联席会议成员如有变动，由接任领导自然替补。

特此通知。

二〇〇九年十二月十八日



# 关于转发区国资委《关于对部分区属经营性 国资实施委托监管工作意见》的通知

普府办〔2009〕115号

普陀区人民政府办公室关于转发区国资委《关于对部分区属经营性国资实施委托监管工作意见》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府，各区管企业、区属骨干企业：

区国资委《关于对部分区属经营性国资实施委托监管的工作意见》已经区政府2009年12月2日第91次常务会议讨论通过，现转发给你们，请遵照执行。

二〇〇九年十二月七日

## 关于对部分区属经营性国资实施委托监管的工作意见

为了贯彻落实《中共上海市普陀区委员会、上海市普陀区人民政府印发〈关于进一步推进普陀区国资国企改革的指导意见〉等三个文件的通知》（普委〔2009〕117号），进一步完善本区国资监督管理体制，并根据《上海市人民政府办公厅转发市国资委关于对部分市属经营性国资实施委托监管意见的通知》（沪府办发〔2009〕45号）的精神，现对部分区属经营性国资实施委托监管提出如下意见：

### 一、建立健全国资委托监管体系

将区属经营性国资统一纳入国资监管范围，按照“统一授权、统一规则、分类监管”和“责任有主体，行为有规范，问责有对象”的原则与要求，对部分区属经营性国资实施委托监管，明确区国资委（以下简称委托方）和受委托监管部门（以下简称监管方）的权利、责任和义务，建立健全国资委托监管体系，维护国资出资人权益，促进国资保值增值。

#### （一）批准实施委托监管

根据实际情况，委托方在充分调研的基础上提出对部分区属经营性国资实施委托监管的建议，并报请区政府批准。

#### （二）签订《国资监管委托书》

区政府批准后，委托方和监管方共同签署《国资监管委托书》，明确委托监管企业范围、资产数量、双方的职责。委托方主要办理按照法律、法规、规章及规范性文件规定应由委托方登记、备案、核准或转报的国资监管事项，搞好有关业务指导和监督检查。监管方对委托监管企业的国资实施全面监管，代行国资出资人监管职责，承担相应的国资保值增值责任。

#### （三）制定委托监管方案

监管方应制定委托监管实施方案，明确委托监管的依据、范围、资产数

量、主管领导、机构和人员以及相应的监管制度措施，报区政府并抄送委托方。

## 二、加强国资委托监管制度建设

监管方应按照国家 and 市区有关规定以及《国资监管委托书》中的职责分工，结合委托监管企业国资实际情况，规范国资监管流程，细化完善相关国资监管制度或实施办法，并组织委托监管企业实施，承担国资监管责任。

### （一）战略规划和投资管理

监管方应制定具体管理制度，推进企业编制战略规划和年度投资计划，明确企业主业；根据法律、法规、规范性文件和公司章程的规定，建立健全重大投资管理制度，审核决定重大投资事项，并报委托方备案。

### （二）国资收益及预算管理

监管方应规范企业利润分配，督促企业缴纳国资收益，并根据产业发展规划、国有经济布局 and 结构调整、国有企业发展要求等，提出使用建议；配合推行国资预算管理，与战略规划、业绩考核进行有效衔接，强化国资运营过程的监控，逐步建立健全国资预算编制、审核、执行监控、调整以及决算等具体制度。

### （三）业绩考核和薪酬管理

监管方应细化业绩考核评价体系，明确战略目标导向，落实国资经营责任。按照企业功能定位和产权结构，确定考核内容和指标，兼顾经济和社会效益，短期和长远利益，提高考核评价的科学性和针对性。考核评价结果应作为企业领导人员薪酬激励和选拔任用的重要依据。建立健全薪酬分配机制、监管体系 and 责任追究制度，加强 and 完善对企业领导人员的薪酬管理。企业领导人员薪酬发放情况报委托方备案。

### （四）法人治理

监管方应督促指导企业依法建立 and 完善法人治理结构，加强董事会 and 监事会建设，配合推行外部董事 and 外派监事制度，建立健全内部监督管理 and 风险控制制度。委托监管企业的章程，由监管方根据有关规定进行初步审核。

### （五）领导人员管理

监管方应负责落实委托监管企业领导人员的日常管理，对应由委托方党委审批 or 转报的事项，监管方应负责初步审核；根据《关于进一步加强普陀区国有企业领导人员管理的实施意见》的精神，按照干部管理权限配合做好委托监管的区属骨干企业领导人员的有关任免 and 考核考察工作，负责委托监管的其他区属企业领导人员的任免工作。

### （六）改革重组

监管方应按照“政企分开、政资分开、政事分开”的要求，围绕本区国资战略规划，结合实际，组织委托监管企业实施主辅分离、资产整合、改革重组等工作，收缩国资监管级次，推进国资集约经营。监管方负责制定委托监管企业的改革重组方案并组织实施推进，负责委托监管企业下属企业改革重组方案的审批，督促企业认真履行相关程序并办理相关手续，防止国资流失。

### （七）产权管理

监管方应严格执行国家和市区关于企业国有资产产权变动的规定，加强委托监管企业国资的产权管理，对关系国资出资人权益的重大事项依法代行国资出资人的监管职责。法律、法规、规章及规范性文件规定应由委托方作为出

资人办理手续的事项，包括无偿划转、不实资产核销等，由监管方审核后向委托方办理手续。

#### （八）评估管理

监管方应严格执行国资评估的法律、法规、规章和规范性文件，加强委托监管企业国资的评估管理，对中介机构出具的评估报告行使一级单位审核职责。

#### （九）财务监督

监管方应推动企业认真执行重大财务事项管理等制度，完善财务管理及内控制度，进一步提高企业财务管理水平；组织实施企业年度财务预决算工作，开展财务快报工作；做好不良资产财务核销初审工作及资产损失追究工作；规范和加强财务决算审计工作，督促企业整改审计中发现的问题；加强企业全过程财务监督和风险管理，做好国资分析评价、动态监测和绩效工作。

#### （十）责任追究

监管方应联合委托方、纪委、监察局、审计局等部门对委托监管企业的国资监管法规、制度执行情况和国资保值增值以及领导人员廉洁自律情况开展专项检查。委托监管企业违反规定造成国资重大损失的和存在违纪违法行为的，由监管方按照有关规定进行查处，并追究相关人员的经济、行政、法律责任。

### 三、完善国资委托监管工作机制

委托方与监管方应根据国家和市区有关国资监管规定以及《国资监管委托书》中的职责分工，各司其职，共同完善国资委托监管工作机制。

#### （一）沟通协调

委托方应建立有关制度，通过有关会议，通报国资监管情况；搞好国资监管制度宣传和培训，加强业务指导和监督检查，支持监管方履行国资监管职责。委托方和监管方应互相支持和配合，协同推进区政府决定或批准的有关国资重大项目。监管方向委托方申报手续，应先行履行尽职义务。

#### （二）事项报告

监管方应将委托监管工作情况、委托监管企业国资保值增值情况等纳入部门年度工作报告或单独报告，报区政府并抄送委托方。对有关委托监管企业的其他重大事项，监管方应报区政府并抄送委托方。企业年度财务预决算报告、年度国资统计报告、月度财务快报和年度资产评估统计报表等，按照规定报委托方。

附件：国资监管委托书

上海市普陀区国有资产监督管理委员会  
二〇〇九年十二月二日

## 关于印发《关于加强普陀区区管、区属骨干 城镇集体企业集体资产监督管理的实施意 见》的通知

普陀区人民政府办公室关于印发《关于加强普陀区区管、区属骨干城镇集体企业集体资产监督管理的实施意见》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府，各区管、区属骨干企业：

《关于加强普陀区区管、区属骨干城镇集体企业集体资产监督管理的实施意见》已经区政府2009年12月2日第91次常务会议讨论通过，现印发给你们，请遵照执行。

二〇〇九年十二月七日

关于加强普陀区区管、区属骨干城镇集体企业集体资产监督管理的实施意见

为加强本区区管、区属骨干城镇集体企业的集体资产监督管理，根据《中华人民共和国物权法》和《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》以及集体资产管理的相关法规和有关政策，结合本区实际，提出以下实施意见：

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，围绕全面建设和谐新普陀奋斗目标，理顺企业集体资产监督管理体制，加强企业集体资产监督管理，维护广大职工群众的合法权益。

二、监管原则

区集资委依法对区属集体资产实施指导和监督。区集资委不履行企业集体资产出资人职责，不行使政府的社会公共管理职能，不干预企业依法自主经营。区集资委依据国家法律、法规及其相关规定，加强对集体资产的监督管理。

三、监管范围

本意见所涉及的区属集体企业，是指区管、区属骨干城镇集体所有制企业。

四、监管模式

区管、区属骨干城镇集体所有制企业原则上归口区集资委实施监管。

五、监管职责

（一）区集资委职责

1、负责国家和本市有关城镇集体资产管理的法律法规在本区的宣传、贯彻和监督检查，并结合本区实际，研究制定本区城镇集体资产管理的实施办法和细则。

2、负责本区城镇集体资产统计分析、产权界定、清产核资等基础管理工作。

3、指导本区城镇集体企业的资产评估、产权交易、资产处置等行为的规范性运作，协调本区城镇集体资产产权纠纷调处等工作。

## （二）政府其它部门职责

1、政府行业管理部门应强化行业管理和公共服务职能，主动服务区属集体企业，加大业务指导力度，促进区属集体企业做强、做大，为普陀区的经济和社会发展做出新的贡献。

2、政府监管部门应从各自职责出发，规范区属集体企业的各种经济行为，监督区属集体企业自觉遵守和执行国家有关法律、法规、规范性文件，确保区属集体企业健康、安全、有序的发展。

## （三）区属集体企业职责

城镇集体所有制企业是财产属于劳动群众集体所有、实行共同劳动，在分配方式上以按劳分配为主的社会主义经济组织。城镇集体所有的不动产和动产，依照法律、行政法规的规定由本集体享有占有、使用、收益和处分的权利。按照集体资产管理的相关规定，区属集体企业履行以下职责：

1、企业应制定具体管理制度；编制战略规划和年度投资计划；组织制定主业目录、明确企业主业；健全重大投资管理制度，根据法律、法规和企业章程，审核决定重大投资事项。

2、依法建立和完善法人治理结构，建立健全内部监督管理和风险控制制度，加强业绩考核和奖惩，促进集体资产保值增值，防止集体资产流失。

3、完善财务管理及内控制度，进一步提高企业财务管理水平。做好不良资产财务核销及资产损失责任追究工作，规范和加强改制财务审计、经济责任审计和企业内部审计等各项审计工作，组织实施清产核资工作，加强企业全过程财务监管和风险管理。

4、严格执行重大资产处置的有关规定和程序，加强资产评估管理，对下属企业的资产评估行使一级单位的审核职责，审核后报区集资委备案。

5、对下属企业的重大投融资、重大担保、重大资产采购等重大财务事项进行监督、审核、审批和备案。

6、负责下属企业的改革改制、兼并重组方案的审批并组织实施推进。

六、本意见由区集资委负责解释，自发文之日起实施。

二〇〇九年十一月二十七日

# 关于同意区监察局《关于给予殷坤能行政开除公职处分的请示》的批复

普府〔2010〕17号

普陀区人民政府关于同意区监察局《关于给予殷坤能行政开除公职处分的请示》的批复

区监察局：

你局2010年2月5日《关于给予殷坤能行政开除公职处分的请示》（普监[2010]1号）已收悉。经2010年2月11日区政府第98次常务会议讨论，同意

给予殷坤能行政开除公职处分。  
特此批复。

## 关于李佳玉等四位同志职务任免的通知

普府〔2010〕15号

普陀区人民政府关于李佳玉等四位同志职务任免的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：  
区人民政府决定：  
任命李佳玉同志为上海市普陀区人民政府石泉路街道办事处主任（试用期一年），免去其上海市普陀区发展和改革委员会副主任的职务；  
任命陆伟伟同志为上海市普陀区劳动人事争议仲裁院院长（试用期一年）；  
免去马理路同志的上海市普陀区人民政府石泉路街道办事处主任职务；  
免去王亚平同志的上海市普陀区行政学院副院长职务。  
特此通知。

## 批转区总工会、区人社局《关于评选普陀区2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者、模范集体和区先进生产（工作）者、先进集体的工作意见》的通知

普府〔2010〕13号

普陀区人民政府批转区总工会、区人社局《关于评选普陀区2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者、模范集体和区先进生产（工作）者、先进集体的工作意见》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：  
区总工会、区人社局《关于评选普陀区2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者、模范集体和区先进生产（工作）者、先进集体的工作意见》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

二〇一〇年二月九日

## 关于评选普陀区2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者、模范集体和区先进生产（工作）者、先进集体的工作意见

三年来，在区委、区政府的领导下，全区广大干部和职工高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会精神，在全面建设和谐新普陀的伟大进程中，坚定信心，迎难而上，创新拼搏，全区经济建设和社会事业发展取得了可喜的成就，各行各业涌现了一大批先进人物和先进集体。为了表彰先进，激励全区人民更好地为和谐新普陀建设作贡献，根据《上海市人民政府批转市总工会、市人力资源和社会保障局关于评选2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者和模范集体工作意见的通知》（沪府发[2010]2号）要求，拟于2010年2月至5月，在全区开展

“2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者、模范集体和普陀区先进生产（工作）者、先进集体”评选表彰活动。现就做好此项工作提出如下意见：

### 一、荣誉称号设置和评选范围

根据沪模办[2010]1号文的实施细则规定，结合本区实际，综合性荣誉称号分为三级：（1）上海市劳动模范、先进工作者和模范集体；（上海市劳动模范授予企业职工、农民和其他社会主义事业建设者，上海市先进工作者授予机关和事业单位职工）；（2）普陀区先进生产（工作）者、先进集体；（3）基层级先进生产（工作）者、先进集体。

评选的范围是：本区商贸物流业，加工制造业，建筑业，交通运输业，文化传媒业，教育、科研、卫生、体育事业，中介服务、综合技术服务和生活服务业等各行各业；国有、集体、私营、外商投资、港澳台投资、股份制等各种所有制企事业单位的工人，农民，专业技术人员，管理人员，个体工商户，科学、教育、文化、卫生、体育、社区工作者，企业管理人员，机关工作人员，在本区从业的农民工等广大劳动者和建设者，以及不具有法人资格的分厂、车间、班组、科室、项目组等相应行政建制的集体和团队。

### 二、评选条件

热爱党、热爱祖国、热爱社会主义，坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，深入贯彻落实科学发展观，坚决贯彻执行党和国家的路线、方针和政策，模范遵守法律法规和职业道德，紧紧围绕“抓发展，强功能、重民生、促和谐”区域发展指导方针，坚定信心、迎难而上、创新拼搏，为全力落实“四个确保”，保持经济平稳较快增长、社会和谐稳定发展，全面推进和谐新普陀建设作出突出贡献，具有广泛的群众基础，并在2007—2009年度具备下列条件之一者：

（一）围绕上海和普陀区“十一五”发展规划，在推动经济社会的科学发展、和谐发展和可持续发展，建设学习型社会、创新型社会、节约型社会，推动全区人民共谋经济发展、共建和谐社会、共享改革成果、共创美好生活方面作出突出贡献；

（二）围绕实现“四个确保”目标任务，在积极应对国际金融危机影

响，积极有序筹办2010年上海世博会，全面完成国家、市和区重大工程、重点实事工程、重点科研项目攻关，以及在区域经济平稳较快增长和立功竞赛等活动中作出突出贡献；

（三）围绕率先转变经济发展方式，在推进产业结构转型升级、发展低碳经济、绿色经济，深化企业改革、促进技术进步和科学管理，注重劳动者素质提升和人才培养，增强企业核心竞争力，提高经济效益和社会效益等方面作出突出贡献；

（四）围绕加快发展先进制造业，在电子信息、软件和信息服务、生物医药、新材料新能源等高新技术产业积极开展技术创新、发明创造、开发研制新产品、新技术、新工艺和开拓产品市场，产学研结合、提高自主创新能力、推动高新技术产业化等方面作出突出贡献；

（五）围绕加快发展现代服务业，在促进楼宇经济发展，推进国民教育、科学研究、文化艺术、医疗卫生、体育事业、交通运输、综合服务、生活服务等领域以及保障奥运、服务奥运等方面作出突出贡献；

（六）围绕建设资源节约型、环境友好型社会，在环境保护、安全生产、文明生产，以及抗震救灾、抗冰抢险，保卫国家和人民利益、维护国家尊严、推动社会安全和稳定等方面作出突出贡献；

（七）围绕构建社会主义核心价值体系，在加强和改进思想政治工作、倡导积极健康向上的思想观念和行为习惯、弘扬城市精神、构筑诚信体系，勤政廉洁、为民做好事、办实事、解难事，积极开展各项社会公益事业，推进社会主义精神文明建设等方面作出突出贡献；

（八）在其他方面做出突出贡献。

评选市模范集体、区先进生产（工作）者和区先进集体，原则上参照上述标准。

凡违反党纪国法及有关规定，发生重大安全事故或严重职业危害的责任者；道德品质败坏、腐化堕落或有其他严重违法乱纪行为或渎职行为，在群众中和社会上造成恶劣影响的责任者；拖欠职工工资，欠缴职工养老、工伤、医疗、失业等保险金的企事业单位负责人，不能评为市劳动模范、先进工作者和区先进生产（工作）者，有上述现象的集体，不能评为市模范集体和区先进集体。

### 三、评选比例

上海市劳动模范、先进工作者和模范集体不下达评选的名额指标；区先进生产（工作）者掌握在职工总数（职工、从业人数应以2009年底统计在册的职工数为准）2%以下，区先进集体掌握在2%以下。要注重掌握好不同行业及各类人员所占的比例，一线职工应占50%以上（包括企业一线工人、专业技术人员、企业管理人员），向重点科研项目攻关、支柱产业、重点工程建设等方面倾斜，企事业单位负责人不超过10%（包括董事长、党委书记、总经理、厂长等领导干部），农民、农民工、妇女、青年、少数民族、台胞、侨胞等应占一定的比例。

### 四、评选方法和要求

1、要坚持评选标准，好中选优，注重代表性。本次评选坚持以经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和党的建设成果为依据，以全市和全国同行业先进水平为尺度。市劳动模范、先进工作者和模范集体必须从区先进中产生，并经基层单位职代会或职工大会（农村经村民委员会）



通过，经本单位（系统）同意的基础上推荐；区先进必须从基层先进中推荐。

2、要坚持面向基层，突出重点，严格民主程序。推荐市劳动模范、先进工作者候选人和模范集体候选单位时，要通过召开座谈会和张榜公布候选名单、事迹的方式，广泛征求意见，同时要到市劳动模范、先进工作者候选人所在街道、里弄，了解核实有关情况，以书面形式备案。市劳动模范、先进工作者候选人须经有关单位的党组织政治审查，在上报事迹材料的同时，要附上有关单位的书面鉴定。

3、要坚持评选要求，严格企事业单位负责人推荐审核程序。参评的企事业单位董事长、党委书记、总经理、厂长等领导干部作为市劳动模范、先进工作者候选人的，应结合民主评议考核进行民意测验，必须经本单位80%以上职工无记名投票，不履行这一程序或投票同意数不超过80%的，不能推荐评选；并分别征询工商、税务、审计、纪检、安全和环保等部门的意见；要由区有关单位指定审计事务所，对候选人和其所在的企事业单位进行经济效益及廉洁方面的审计并附上报告，审计中若发现有问题的，不得参加评选。

4、要坚持公开透明，严格按规定实行两级张榜公示。通过初审的市劳模、先进工作者候选人和模范集体候选单位的名单和事迹，必须以市劳动模范、先进工作者和模范集体评选委员会办公室（以下简称“市评模办”）的名义，在所在基层单位张榜（白榜）公示，设立意见箱，广泛征求职工意见。公示期间，市、区评模办将派员到各有关单位检查，凡发现没有按照要求公示的，限期整改，若不履行这一程序的，取消候选资格。

5、文字材料要求。申报市劳动模范、先进工作者候选人和模范集体候选单位，区先进生产（工作）者候选人、先进集体候选单位的事迹材料，一是正式材料篇幅在2000字内，一式三份，事迹材料用第三人称、说明文文体撰写，以概括性描述、确切数据和典型事例反映被推荐的候选人、候选集体在近三年（2007—2009）间的突出贡献，内容要具有真实性、科学性、先进性、代表性和可读性；二是简要事迹材料，不超过300字，一式三份，主要突出近三年间的主要贡献以及发明创造的项目成果、主要经验做法等，内容要真实可靠、丰富翔实，体现候选对象的鲜明特点，简要事迹填入区评模办统一印制的推荐表。评审后确定推荐的市劳模、市先进工作者候选人和模范集体候选单位，按市评模办统一印制的表式填写材料。

6、时间进度安排。市劳动模范、先进工作者候选人和模范集体候选单位推荐材料和推荐表（包括书面材料和电子版）要求在2010年2月上旬前报至区评模办；区评模委员会初审确定名单后，市劳动模范、先进工作者候选人和模范集体候选单位填写正式表格；3月初市劳动模范、先进工作者候选人和模范集体候选单位报市评模办审定；区先进生产（工作）者候选人和先进集体候选单位的推荐材料和推荐表要求在2010年2月25日前报至区评模办。

各系统、单位一定要充分认识推荐评选市劳模和区先进工作的重要意义，评选工作一定要加强领导，高度重视，认真组织，抓好落实，在推荐评选过程中，大力宣传先进模范人物的先进思想、模范事迹和崇高精神，激励全区人民以劳模先进为榜样，坚定必胜信心，勇敢面对挑战，扎实工作，锐意进取，当好上海世博会的东道主，为加快推进上海现代化国际大都市建设、加快推进和谐新普陀建设作出贡献。

## 五、评选工作具体问题说明

1、市劳动模范、先进工作者候选人和模范集体候选单位的申报，应按人事隶属关系进行。过去曾表彰过的区先进、市劳模、全国劳模在评选的时限内，贡献和业绩符合本次评模条件，可以参加评选；

2、外省、自治区、直辖市的单位，应在其企业注册地或单位成立批准地参加评选。离退休人员不参加评选。在沪外国人，“三资”企业中的外方人员原则上不参加评选；

3、事业单位负责人（指党政主要负责人）应与企业负责人同等对待，但在教学、科研等方面作出特殊贡献的专家或学术带头人可以按科教人员对待；

4、对农民工评选劳模先进，农民工应持有外省市农村户口，并在上海从事非农生产活动5年（含）以上，以工资性收入为主要来源。原则上在农民工比较集中的行业或地区推荐评选；

5、对被推荐的市劳动模范、先进工作者候选人和模范集体候选单位，区先进生产（工作）者候选人、先进集体候选单位，如发生异议（包括来信、来电、来访），申报单位要迅速组织力量进行调查核实，查清事实后书面报告区评模办，对反映问题较为严重的由区评模办组织力量进行调查核实。凡未查清或一时无法查清的，一般不予上报。

## 六、奖励标准和表彰形式

荣获市劳动模范、先进工作者和模范集体由市政府授予荣誉证书、奖章、奖状，并给予市劳模、先进工作者个人一次性奖金，对符合条件的市劳动模范中的农民工按规定解决本市户籍。区政府同时给予获市劳动模范、先进工作者的个人一次性奖金5000元。

获区先进生产（工作）者、先进集体由区政府颁发荣誉证书、奖状。获区先进生产（工作）者的奖金发放每人不低于1000元，市模范集体人均奖励一般不低于1000元，区先进集体人均奖励一般不低于500元。同级奖项中的个人和集体，其奖金不重复享受。同时获得市劳模、区先进、基层级先进的人员，其奖金不重复享受。奖金由先进个人和集体的所在单位从奖励基金中列支。

本区拟在2010年5月前召开劳模先进表彰大会。

## 七、评选工作组织领导

为了加强对评选工作的领导，在普陀区人民政府的领导下，成立由区委副书记、区长孙荣乾同志任主任，区委常委、副区长诸葛宇杰，区人社局党委书记、公务员局局长杨新建，区总工会主席严爱科任副主任的普陀区2007—2009年度市劳模、区先进评选委员会；评委会下设办公室（设在区总工会），由区总工会副主席沈丽萍兼任办公室主任；区总工会、区人社局等有关部门同志具体负责评选日常工作；区属各系统、街道（镇）、单位也应成立相应的机构，负责评选工作的组织实施。

附件：1. 《普陀区2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者、模范集体和区先进生产（工作）者、先进集体评选委员会名单》

2. 《普陀区2007—2009年度上海市劳动模范、先进工作者（候选）推荐表》

3. 《普陀区2007—2009年度上海市模范集体（候选）推荐表》

4. 《2007—2009年度普陀区先进生产（工作）者推荐登记表》
5. 《2007—2009年度普陀区先进集体推荐登记表》

普陀区总工会

普陀区人力资源和社会保障局

二〇一〇年一月二十八日

### 关于印发《普陀区人民政府2009年工作总结》的通知

2010年04月07日 来源： 上海普陀

普陀区人民政府关于印发《普陀区人民政府2009年工作总结》的通知  
普府〔2010〕9号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

现将《普陀区人民政府2009年工作总结》印发给你们，请认真学习。  
特此通知。

二〇一〇年一月二十二日

#### 普陀区人民政府2009年工作总结

2009年，面对国际金融危机冲击和我区改革发展稳定的繁重任务，全区人民在市委、市政府和区委的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会精神，以学习实践科学发展观活动为动力，紧紧围绕“四个确保”的要求，紧紧围绕“抓发展、强功能、重民生、促和谐”区域发展指导方针，坚定信心，迎难而上，创新拼搏，完成了区十四届人大四次会议确定的目标和任务。

一、采取积极应对举措，有力促进了区域经济平稳较快发展

1、保增长任务全面完成。面对严峻的国际金融危机影响，我们坚决贯彻落实中央和市委、市政府宏观调控政策措施和决策部署，在区委坚强领导下，从区的实际出发，立足保增长、帮企业，及时出台了《关于普陀区当前保持区域经济平稳较快增长的若干措施》、《关于普陀区产业扶持政策的实施意见及其管理办法》等相关政策措施；制定并实施了推进区楼宇经济、科技产业、商贸服务业等多项经济发展三年行动计划；安排各类财政专项扶持资金10.2亿元，已使用9.4亿元；建立了“三联制度”、周四“企业走访

日”等帮扶企业的制度措施，组织开展了“迎国庆、战百天、保增长、作贡献”活动，加大了招商引资、税收落地工作力度。经过全区各方面的共同努力，实现了区委提出的“止跌一持平一回升一达标”的目标要求，确保了区域经济稳定发展。全年完成增加值200.61亿元，同比增长9.17%；实现财政总收入126.06亿元，同比增长3.63%，其中，实现区级财政收入44.26亿元，同比增长8.21%。

2、产业结构调整步伐进一步加快。坚持保增长与调结构相结合，强化产业导向和政策扶持，大力推进以服务经济为主的产业结构建设，2009年第三产业增加值比重增至70.66%。现代服务业加快发展。聚焦推进长风生态商务区和长寿、长征地区楼宇经济发展。“1+30+N”的楼宇经济贡献率稳步提升，30幢重点商务楼宇的单位面积年平均税收由2008年的467元/平方米提高到2009年的825元/平方米。累计形成税收亿元楼4幢。

3、商贸服务业发展能级显著提升。商贸业实现区级税收6.91亿元，同比增长4.37%。商业布局进一步优化，多层次、多业态商业服务体系基本形成。以百联中环购物广场、农工商118广场、麦德龙等大型综合性和专业性商场构成的中环商圈被正式规划为市级商业中心。物流产业功能性项目建设取得突破，西北物流园区保税物流中心顺利通过国家验收，陆上货运交易中心正式运行。

4、高新技术产业加快发展。明确了“8+5+N”科技产业发展布局，着力推动高新技术产业化，科技产业实现区级税收5.71亿元，其中，高新技术企业实现区级税收2.90亿元。企业自主创新能力不断增强，新增高新技术企业20家，全区高新技术企业累计达99家；新增市科技“小巨人”（培育）企业7家，累计达20家。企业共承接国家和市科技专项计划121项；和黄药业、上海汉欣两家企业分别建立了市级工程中心、技术中心；专利申请1568件，同比增长7%，其中，发明和实用新型专利1226件。民营科技企业继续得到发展。科技园区建设稳步推进。不断深化与高校、科研院所的互利合作，与同济大学签订全面战略合作协议。支持企业技术改造，积极推动传统工业企业转型发展。强化节能降耗工作，万元增加值能耗降低约4%，淘汰劣势企业24家。

5、房地产业保持稳定发展。优化房地产业结构，土地供应进一步向商务办公、民生改善等项目倾斜。全年共批准预售商品房75.25万平方米；其中，住宅47.02万平方米，占总量的62.49%；商业、办公面积28.23万平方米，占总量的37.51%。

6、文化和旅游产业发展呈现新亮点。以数字内容为特色的高科技文化创意产业集聚发展，晨路信息科技等一批网络游戏开发、运营企业成长迅速。天地网络数字内容产业基地、M50艺术品创意基地被评为上海市级文化产业园。苏州河文化观光旅游项目取得突破，国庆期间成功组织苏州河游船试运营。

7、重点功能区建设取得新进展。长风生态商务区：原规划中的10幅商办地块全部出让，首批住宅地块完成出让。累计建成了商务楼宇27栋43万平方米。两座五星级酒店基本建成。上海跨国采购中心已开工。真如城市副中心：上海西站综合交通枢纽工程及配套工程项目、长江实业项目启动建设，进展顺利。与上海铁路局的战略合作已签定框架协议，相关工作有序开展。中环商贸商务区：长征国际中小企业总部社区的控详规划落地；中环商

圈业态调整、项目建设和招商取得积极成效。桃浦生产性服务业功能区：规划方案国际征集工作全面展开，项目建设扎实推进。长寿综合服务带：商务楼宇能级进一步提升。

8、招商引资工作水平不断提高。全年引进内资企业1518户，注册资金58.14亿元；引进外资项目102个，累计批准合同外资3.48亿美元。新引进美国香精香料公司、美国纳尔科公司、苏宁环球等一批内外资企业地区总部和行业龙头企业。中介组织参与招商的积极性与成效进一步提高。街道、镇服务经济的职能进一步优化。

9、经济体制改革不断深化。制定了《关于进一步推进普陀区国资国企改革发展的指导意见》等三个文件。全面理顺了区国资、国企的管理体制，强化了对区国企重大财务事项的监管。积极引导和支持区内外有实力的国有企业参与区重点地区、重大项目建设。进一步优化发展环境，加强制度化保障，非公有制经济进一步发展壮大。

二、加大城市建设力度，城区基础设施条件和环境质量进一步改善

1、市政基础设施建设完成节点目标任务。全力做好动迁腾地、配套项目建设等前期工作，确保了上海西站综合交通枢纽工程、京沪高铁、沪宁城际铁、轨道交通13号线等市重大市政工程建设顺利实施。制定了区内轨道交通站点与地面公交接驳的规划。长风生态商务区内一批道路、桥梁建成通车。苏州河镇坪路桥建成通车。完成武威东路中段、石泉东西段工程。真南排水系统基本建成，铜川排水系统投入运行。完成木渎港二期和工业河等河道整治工程。

2、城区管理不断加强。强化规划管理，完善商务楼宇、产业园区、民生设施等建设规划。规范土地管理职能，科学编制土地储备规划。稳步推进区国有土地使用权出让工作。加强人口预测研究，促进公共资源的合理布局 and 有效配置。重点景观项目建设取得好成绩，苏州河（普陀段）沿岸一期171幢楼宇、13块亲水平台和26块绿地的景观灯光工程完工，被评为市十佳灯光夜景之一。武宁路景观道路建设初见成效。新建公共绿地20万平方米。武宁绿地建成。落实第四轮环保三年行动计划，开展创建国家环保模范城市活动。加强扬尘污染控制长效管理，继续开展燃煤锅炉清洁能源替代工作。开展推广绿色照明等工程。

三、积极促进社会经济协调发展，社会事业发展水平稳步提高

1、教育事业稳步发展。制定实施区教育资源发展三年推进计划。实施了义务教育阶段教师绩效工资改革。建立桃浦“基础教育协同发展联合体”，进一步优化了西北部地区教育资源配置。积极推进教育公建配套设施建设，万里城幼儿园等7所学校开工建设。启动中小校园安全工程建设。完成13所托儿所的托幼一体化工作。公立转制幼儿园办学体制改革不断深化。积极推进职业教育，会展专业市级开放式实训中心通过验收。完成学前教育三年行动计划验收评估。

2、卫生事业发展有序推进。新医药卫生体制改革医改重点工作稳步推进。加强市区医疗资源纵向整合，开展社区慢性病防治，广大居民就近得到了优质卫生资源的服务。社区卫生服务体系进一步完善，双向转诊和签约减免工作有序推进。提高“10、15、20分钟公共医疗卫生服务圈”内涵质量，公共卫生体系建设进一步加强。加强联防联控，甲型H1N1流感防控工作取得阶段性成果。建成“全国中医药特色社区卫生服务示范区”。积极开展出生

缺陷一级预防工作。国家卫生区创建和健康城区建设工作扎实推进。233个居委会建立健康自我管理小组。群众性现场初级急救培训覆盖面不断扩大。

3、文化、体育事业发展取得新进步。以苏州河文化长廊建设为特色的区域文化进一步繁荣发展。成功组织了国庆60周年、苏州河文化艺术节系列文化活动，举办了新上海人歌手大赛和都市水景秀《红楼梦》等活动。苏州河工业遗址园等一批文化项目进展顺利。区图书馆新馆建成开放。引进刘海粟美术馆普陀分馆。区文化局荣获“全国文化工作先进集体”称号。苏州河龙舟赛文化气息更加浓厚，知名度进一步提高。首次举办了全区性以应急逃生、医疗救护等为特色的运动会。新建社区运动场2处。74所学校体育场地向社区开放。刘翔等我区输送的运动员在去年全运会上为上海夺得五枚金牌。区体育局获“全国群众体育工作先进单位”称号。

此外，人民武装和双拥工作进一步加强。退伍士兵安置率100%。民族和侨务工作取得突出成绩。对台交流进一步扩大。国内合作交流和对口支援工作扎实推进。全国第二次经济普查我区工作圆满完成。社区档案工作服务机制不断完善。科学普及、防灾减灾、宗教、外事、妇女儿童保障、语言文字等工作进一步加强，为区的改革发展稳定作出了积极贡献。

#### 四、加大民生改善工作力度，社会和谐稳定局面进一步巩固

1、促进就业工作力度不断加大。继续实施积极的就业政策。出台了区就业援助实施意见，实施了“1+3”就业促进计划，推出了《求职导航图》和《开业导航图》，建立了一批大学生职业见习和创业基地。真如开业园区建成使用。全区新增就业岗位23441个，城镇登记失业19364人，帮助539人成功创业，农民工职业技能培训2930人，外来从业人员综合保险覆盖145254人。建立800万元的稳定就业专项基金，帮扶企业稳定就业岗位共2122个。完成劳动争议仲裁院实体化建设。开展了农民工维权“春风行动”。

2、社会救助保障覆盖面进一步扩大。全区低保覆盖人数20570人，累计发放救助金6850.10万元。社区综合保险受益面不断扩大。落实新增养老床位502张。建成老年人日间服务中心、助餐点、活动室等服务活动点共19个，为15735位老人提供居家养老服务，为老年人上门送餐服务面进一步扩大。免费为孤老和特困家庭购买、安装燃气灶具。引入民间资本合作建设了上海颐和爱心养老院。创建全国残疾人工作示范城市活动取得初步成效。建成社区精神病人日间康复站9所。实施居家养残工程。举行“2009蓝天下的至爱”慈善活动。廉租住房受益面进一步扩大，新增廉租家庭1485户，累计向3954户廉租家庭发放配租租金2221.02万元。启动沪嘉北A和李子园A保障性住房项目的建设。开展老小区全方位物业服务达标补贴工作。作为全市旧改五大重点之一的建民村地块，在从事动迁改造的工作人员和居委干部坚持不懈的努力下，在广大居民群众的理解、支持和配合下，累计动迁居民5078户，动迁工作基本完成。完成11个50户以下小基地的动迁收尾。

3、基层基础建设不断加强。完善街道公共财政保障体制，确保了社区建设管理、民生实事项目资金到位。完成石泉、长征万里社区事务受理服务中心、文化活动中心建设。社区文化活动中心管理体制进一步理顺。市区联手，开通长征1路和桃浦1路社区公交线路，方便群众出行。建成88个市文明单位、156个市文明小区、229个区文明单位、203个区文明小区。完成新一轮居委会换届选举工作，直选率达80.2%。我区荣获“全国和谐社区建设示范城区”称号，曹杨街道被商务部评为“第四批全国社区商业示范区”。

4、扎实开展平安创建活动。制定并实施《上海世博会普陀区安全保卫工作总体方案》。深化社会治安综合治理，建成243个社区、103个企事业单位的综治工作站。积极开展“两个排查”工作。进一步加大信访工作力度，采取领导接访、下访和包案等有力措施，有效促进了动拆迁积案、重信重访矛盾的化解工作。市领导督办的动拆迁积案矛盾化解率列全市第二位；市联席办交办的重信重访案件化解工作达标。开展“严打”斗争，命案侦破率达100%。扎实推进公安“三项建设”、“三项管理”等基础性、常态性工作。圆满完成国庆60周年等各类重大安保任务。强化专业人民调解委员会建设，各类人民调解组织全年化解矛盾纠纷7500余件。安全生产、食品药品安全、产品质量监管、交通排堵、应急管理等工作进一步加强。实有人口、实有房屋管理基本实现全覆盖。

五、全面实施迎世博600天行动计划，城区文明建设取得新成绩

1、迎世博各项工作取得明显进步。针对区情实际和工作中的薄弱环节，及时采取有效措施，建立了区领导分片包干、定期巡查与市民巡访团明察暗访相结合的督导机制、快速反应的新闻监督机制，开展了“三五”集中整治等系列活动。经过全区人民齐心努力、扎实工作，我区迎世博文明指数测评名次从第一次的最后一位，提升到第四次测评的第五位，成为全市进步最大的区之一。

2、市民群众参与世博的社会氛围日益浓厚。全面开展了“迎世博、讲文明、树新风”文明行动、教育实践活动和志愿服务行动，组织开展“世博进社区”等各类文化宣传活动。组建各类志愿者队伍650支，12万余人。由金晶参演的《爱上海，从我做起》世博公益宣传系列片，以及由市文明办和上海教育电视台联合制作的《迎世博魅力社区展示——甘泉篇》，在全市播映。

3、城区市容面貌显著改善。全面推进“五个三”沿线综合整治工程和小区“六小工程”，房屋综合整治和平改坡综合改造516万平方米，清洁建筑立面1002万平方米，拆除户外广告2046块，整治绿化201公顷，治理违法建筑30.4万平方米。成立城市管理联动执法队伍，强化城郊结合部协同整治，加大对乱设摊、乱张贴、乱倒渣土等治理力度，集中解决了一批百姓关心、社会关注的市容管理顽症。高陵路菜场、曹安市场、铜川市场等整治成效显著。进一步完善道路交通管理和门责管理机制。

4、窗口服务水平明显提升。加强窗口单位职工培训，累计培训师资1500人次、培训职工144182人次。评选一批迎世博服务标兵、明星和能手，于井子班组等210个市、区两级文明优秀示范点受到表彰。

六、不断加强政府自身建设，行政效能和服务水平不断提高

1、深入开展学习实践科学发展观活动。注重突出实践特色，立足基层和本区实际，广泛征求各方意见，认真查找影响和制约科学发展、群众反映强烈的突出问题，积极落实整改。通过学习，进一步解放了思想，提高了贯彻落实科学发展观的紧迫感和自觉性，推动了实践，确保了科学发展上水平、人民群众得实惠。

2、不断完善政府管理体制机制。完成政府部门调整及“三定”工作，完成三个镇的机关内设机构改革。加强决策科学化、民主化，建立和完善了“调研-论证-决策-执行-督察”工作机制。坚持调查研究，坚持深入基层和企业，广泛听取基层意见、畅通民意渠道。坚持政府、政协“两政会议”定

期交流协商机制。认真吸纳人大代表、政协委员意见和建议，区“两会”87件代表书面意见当年办结54件，占62.06%；政协提案172件，已采纳解决127件，占74%。“区长信箱”受理、办理市民来信3256件。

3、加强行政效能建设。深化行政审批制度改革，简化服务流程，建立了区企业服务中心，实行集中受理服务。企业注册并联审批范围进一步扩大。加强了行政事业和教育等收费管理。推进依法行政，开展了行政执法检查，加强了执法人员培训。深化政务公开和政府信息公开，政府工作透明度进一步提高。区公务网基本建成。

4、加强效能监察和勤政廉政。实行行政审批电子监察。开展对扩内需、保增长政策实施的监督检查，对扶持产业发展专项资金的管理使用情况进行效能监察。大力弘扬先进，开展了人民满意的公务员和公务员集体等评选表彰工作。公务员收入分配管理进一步规范。以身边发生的案件为教材，深入开展防腐防腐教育，推进勤政廉政工作。

回顾2009年工作，我们清醒地看到，普陀的发展还面临不少矛盾和问题：一是产业结构不合理的问题依然比较突出，企业创新活力尚未有效激发，转变区域经济发展方式、促进可持续发展的任务非常艰巨。二是统筹民生事业发展的力度与人民群众的需求还有差距，社会建设和社会事业发展水平有待进一步提高。三是城市建设和管理长效机制与和谐新普陀建设的要求还存在差距。四是化解影响社会稳定的矛盾、维护社会稳定的任务十分艰巨和繁重。五是政府部门的党风廉政建设还存在问题，发生了蔡志强、殷坤能严重违纪违法案件；少数部门及工作人员服务意识不强、工作不扎实、作风不深入的问题还未有效解决。对于这些困难和问题，区政府将采取有力措施，认真加以克服和解决，不断推进普陀科学发展，为全面建设和谐新普陀作出新的贡献。

## **关于本区开展第六次全国人口普查工作的通知**

2010年04月07日 来源： 上海普陀

普陀区人民政府关于本区开展第六次全国人口普查工作的通知  
普府〔2010〕5号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

国务院定于2010年开展第六次全国人口普查。为认真贯彻《国务院关于开展第六次全国人口普查的通知》（国发〔2009〕23号）和《上海市人民政府关于本市开展第六次全国人口普查工作的通知》（沪府发〔2009〕36号）的精神，切实做好我区第六次人口普查工作，现就本区开展第六次全国人口普查工作通知如下：

### **一、普查的目的和意义**

第六次人口普查是一项重大的区情区力调查，是全面调查2000年第五次人口普查以来我区人口的发展变化情况，查清十年来我区人口在数量、结构、分布和居住环境等方面的变化情况，查清我区较为突出的流动人口问题、人口老龄化的进展状况等，为研究制定我区人口发展战略、经济社会发展规划及政策提供科学及时的人口数据信息。

### **二、普查的内容和时间**



人口普查主要调查常住人口、流动人口和家庭住户的基本情况，内容包括：性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、社会保障、婚姻生育、住房情况等。

人口普查的标准时点为2010年11月1日零时。

### 三、普查的组织和实施

人口普查工作是一项庞大的社会系统工程，涉及范围广、参与部门多、技术要求高、工作难度大，需要强有力的领导和严密的组织。按照“全区统一领导、部门分工协作、街镇分级负责、各方共同参与”的要求，成立普陀区第六次人口普查领导小组，负责普查工作的领导、组织和协调工作。领导小组办公室设在区统计局，具体负责人口普查的组织实施和日常工作。领导小组各成员单位要充分发挥职能作用，各负其责、密切配合、通力协作，共同推进普查工作。

各街道、镇要成立相应的人口普查领导小组及其办公室，按照区人口普查领导小组的统一部署，认真组织实施本地区的人口普查工作。要充分发挥居委会、村委会的作用，广泛动员和组织社会力量积极参与并认真配合做好普查工作，确保普查工作顺利进行。

各相关委、办、局要按照全区的统一部署，密切配合，按照各自的工作职能、共同做好这次普查工作。

区人口普查领导小组、宣传部门和新闻单位要充分利用电视、报刊等媒体，深入宣传人口普查的重大意义和工作要求，为人口普查工作的顺利实施创造良好的社会环境。

### 四、普查的经费保障

人口普查是一项全国性、多阶段、多项目的人口登记和全面调查工作，需要动员众多人力，耗用众多的物力和财力。为切实解决人口普查所需的经费，本次街镇普查员、普查指导员人员工资经费和各街镇基本的办公费用由区人口普查办公室统一预算申请，按各街镇人口数量和分布状况统一拨付。

详细的实施方案，将由区人口普查办公室根据市人口普查办公室的要求，另行制定。

附件：普陀区第六次人口普查领导小组成员名单

二〇一〇年一月十二日

附件

普陀区第六次人口普查领导小组成员名单

组 长：	裴 崎	区委常委、副区长
副组长：	王智华	区发改委主任、区统计局局长
	王佑云	区府办副主任、机管局局长

成 员（排名不分先后）：

曹福东	普陀公安分局副局长
李章华	区建设交通委党工委书记
章宏斌	区人社局副局长
杨 剑	区法制办副主任
贾成芳	区委宣传部副部长
管敏华	区人口办副主任
蒋 莺	区人口计生委主任
虞万晋	区卫生局副局长
秦建国	区民政局副局长
黄继文	区财政局副局长
郑建国	区教育局副局长
陈琦华	区社区办副主任
石 骏	工商普陀分局副局长
胡月华	区房管局副局长
顾建中	区规土局副局长
刘毛伢	区文化局局长
李 莉	区城管大队副大队长
严锡树	长寿街道副主任
李 波	曹杨街道副调研员
杨宝康	长风街道副主任
李庆余	宜川街道副主任
王永良	甘泉街道副调研员
吕 将	石泉街道副主任
朱春洪	真如镇副镇长
潘丽倩	长征镇副镇长
宋海民	桃浦镇副镇长
宁克标	区发改委副主任、统计局副局长（兼区人口普查领导

小组办公室主任）

今后，普陀区第六次人口普查领导小组组成人员如有变动，由其所在单位分管领导自然替补。

### 关于王珏等七位同志职务任免的通知

2010年04月07日 来源： 上海普陀

普陀区人民政府关于王珏等七位同志职务任免的通知

普府〔2010〕2号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

经上海市普陀区第十四届人民代表大会常务委员会二〇〇九年十二月二十九日第三十一次会议审议决定：

任命王珏同志为上海市普陀区人民政府办公室主任；

任命王智华同志为上海市普陀区发展和改革委员会主任；

免去殷坤能的上海市普陀区人民政府办公室主任职务；

免去陈敏同志的上海市普陀区发展和改革委员会主任职务；  
免去严志农同志的上海市普陀区商务委员会主任职务。  
区人民政府决定：  
任命王珏同志为上海市普陀区人民政府外事办公室主任；  
任命王智华同志为上海市普陀区统计局局长（兼）、上海市普陀区物价局局长（兼）；  
免去陈敏同志的上海市普陀区统计局局长（兼）、上海市普陀区物价局局长（兼）职务；  
免去严志农同志的上海市普陀区经济委员会主任（兼）、上海市普陀区旅游局局长（兼）职务；  
免去范以纲同志的上海市普陀区教育局副局长职务；  
免去葛惠桃同志的上海市普陀区人民政府甘泉路街道办事处副主任职务。  
特此通知。

### **关于姜道荣同志任职的通知**

2010年04月07日 来源： 上海普陀  
普陀区人民政府关于姜道荣同志任职的通知  
普府〔2009〕108号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：  
区人民政府决定：  
任命姜道荣同志为上海市普陀区体育局局长。  
特此通知。

二〇〇九年十二月二十九日

### **关于同意区民政局《关于新建长寿路街道苏堤春晓等六个居民委员会的请示》的批复**

2010年04月07日 来源： 上海普陀  
普陀区人民政府关于同意区民政局《关于新建长寿路街道苏堤春晓等六个居民委员会的请示》的批复  
普府〔2009〕105号

区民政局：

你局《关于新建长寿路街道苏堤春晓等六个居民委员会的请示》（普民〔2009〕51号）已收悉。

经区政府第93次常务会议审议通过，同意长寿路街道办事处新建苏堤春晓居民委员会、新潮明珠城居民委员会，长征镇人民政府新建万里第四居民委员会、未来街区居民委员会、中浩云居民委员会，桃浦镇人民政府新建阳

光建华城第二居民委员会。  
特此批复。

二〇〇九年十二月二十四日

## 政府工作报告

2010年04月07日 来源： 上海普陀  
政府工作报告  
——2010年1月19日在上海市普陀区第十四届  
人民代表大会第六次会议上  
区人民政府区长 孙荣乾

各位代表：

现在，我代表普陀区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2009年主要工作回顾

刚刚过去的一年是很不寻常的一年。面对国际金融危机冲击和我区改革发展稳定的繁重任务，全区人民在市委、市政府和区委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会精神，以学习实践科学发展观活动为动力，紧紧围绕“四个确保”的要求，紧紧围绕“抓发展、强功能、重民生、促和谐”区域发展指导方针，坚定信心，迎难而上，创新拼搏，完成了区十四届人大四次会议确定的目标和任务。

（一）采取积极应对举措，有力促进了区域经济平稳较快发展

保增长任务全面完成。面对严峻的国际金融危机影响，我们坚决贯彻落实中央和市委、市政府宏观调控政策措施和决策部署，在区委坚强领导下，从区的实际出发，立足保增长、帮企业，及时出台了《关于普陀区当前保持区域经济平稳较快增长的若干措施》、《关于普陀区产业扶持政策的实施意见及其管理办法》等相关政策措施，制定并实施了推进区楼宇经济、科技产业、商贸服务业等多项经济发展三年行动计划，安排了各类财政专项扶持资金10.2亿元，建立了“三联制度”、周四“企业走访日”等帮扶企业的制度措施，组织开展了“迎国庆、战百天、保增长、作贡献”活动，加大了招商引资、税收落地工作力度。在保增长过程中，广大企业给予了充分的理解和大力支持，作出了很大贡献。经过全区各方面的共同努力，实现了区委提出的“止跌一持平一回升一达标”的目标要求，确保了区域经济稳定发展。全年完成增加值200.61亿元，同比增长9.17%；实现财政总收入126.06亿元，同比增长3.63%，其中，实现区级财政收入44.26亿元，同比增长8.21%。

产业结构调整步伐加快。坚持保增长与调结构相结合，强化产业导向和

政策扶持，大力推进以服务经济为主的产业结构建设，2009年第三产业增加值比重增至70.66%。现代服务业加快发展。聚焦推进长风生态商务区和长寿、长征地区楼宇经济发展，“1+30+N”的楼宇经济贡献率稳步提升。30幢重点商务楼宇的单位面积年平均税收由2008年的467元/平方米提高到2009年的825元/平方米。累计形成税收亿元楼4幢。

商贸服务业发展能级显著提升。商贸业实现区级税收6.91亿元，同比增长4.37%。商业布局进一步优化，多层次、多业态商业服务体系基本形成。以百联中环购物广场、农工商118广场、麦德龙等大型综合性和专业性商场构成的中环商圈被正式确立为市级商业中心。物流产业功能性项目建设取得突破，西北物流园区保税物流中心顺利通过国家验收，陆上货运交易中心正式运行。

高新技术产业加快发展。明确了“8+5+N”科技产业发展布局，着力推动高新技术产业化，科技产业实现区级税收5.71亿元，其中，高新技术企业实现区级税收2.90亿元。企业自主创新能力不断增强，新增高新技术企业20家，全区高新技术企业累计达99家；新增市科技“小巨人”（培育）企业7家，累计达20家。企业共承接国家和市科技专项计划121项；和黄药业、上海汉欣两家企业分别建立了市级工程中心、技术中心；专利申请1568件，同比增长7%，其中，发明和实用新型专利1226件。民营科技企业继续得到发展。科技园区建设稳步推进。与华东师大和区内科研院所的互利合作不断深化，与同济大学签订全面战略合作协议。支持企业技术改造，积极推动传统工业企业转型发展。强化节能降耗工作，万元增加值能耗降低约4%，淘汰劣势企业24家。

房地产业保持稳定发展。优化房地产业结构，土地供应进一步向商务办公、民生改善等项目倾斜。全年共批准预售商品房75.25万平方米；其中，住宅47.02万平方米，占总量的62.49%；商业、办公面积28.23万平方米，占总量的37.51%。

文化和旅游产业发展呈现新亮点。以数字内容为特色的高科技文化创意产业集聚发展，晨路信息科技等一批网络游戏开发、运营企业成长迅速。天地网络数字内容产业基地、M50艺术品创意基地被评为上海市级文化产业园。苏州河文化观光旅游项目取得突破，国庆期间成功组织苏州河游船试运营。

重点功能区建设取得新进展。长风生态商务区：原规划中的10幅商办地块全部出让，首批住宅地块完成出让。累计建成了商务楼宇27栋43万平方米。两座五星级酒店基本建成。上海跨国采购中心已开工。真如城市副中心：上海西站综合交通枢纽工程及配套工程项目、长江实业项目启动建设，进展顺利。与上海铁路局的战略合作已签定框架协议，相关工作有序开展。中环商贸商务区：长征国际中小企业总部社区的控详规划落地；中环商圈业态调整、项目建设和招商取得积极成效。桃浦生产性服务业功能区：规划方案国际征集工作全面展开，项目建设扎实推进。长寿综合服务带：商务楼宇能级进一步提升。

招商引资工作水平不断提高。全年引进内资企业1518户，注册资金58.14亿元；引进外资项目102个，累计批准合同外资3.48亿美元。新引进美国香精香料公司、美国纳尔科公司、苏宁环球等一批内外资企业地区总部和行业龙头企业。中介组织参与招商的积极性与成效进一步提高。街道、镇

服务经济的职能进一步优化。

经济体制改革不断深化。制定了《关于进一步推进普陀区国资国企改革发展的指导意见》等三个文件。全面理顺了区国资、国企的管理体制，强化了对区国企重大财务事项的监管。积极引导和支持区内外有实力的国有企业参与区重点地区、重大项目建设。进一步优化发展环境，加强制度化保障，非公有制经济进一步发展壮大。

（二）加大城市建设力度，城区基础设施条件和环境质量进一步改善

市政基础设施建设完成节点目标任务。全力做好动迁腾地、配套项目建设等前期工作，确保了上海西站综合交通枢纽工程、京沪高铁、沪宁城际铁、轨道交通13号线等市重大市政工程建设顺利实施。制定了区内轨道交通站点与地面公交接驳的规划。长风生态商务区内一批道路、桥梁建成通车。苏州河镇坪路桥建成通车。完成武威东路中段、石泉东路西段工程。真南排水系统基本建成，铜川排水系统投入运行。完成木渎港二期和工业河等河道整治工程。

城区管理不断加强。强化规划管理，完善商务楼宇、产业园区、民生设施等建设规划。规范土地管理职能，科学编制土地储备规划。稳步推进区国有土地使用权出让工作。加强人口预测研究，促进公共资源的合理布局 and 有效配置。重点景观项目建设取得好成绩，苏州河（普陀段）沿岸一期171幢楼宇、13块亲水平台和26块绿地的景观灯光工程完工，被评为市十佳灯光夜景之一。武宁路景观道路建设初见成效。新建公共绿地20万平方米。武宁绿地建成。落实第四轮环保三年行动计划，开展创建国家环保模范城市活动。加强扬尘污染控制长效管理，继续开展燃煤锅炉清洁能源替代工作。开展推广绿色照明等工程。

（三）积极促进社会经济协调发展，社会事业发展水平稳步提高

教育事业稳步发展。制定实施区教育资源发展三年推进计划。实施了义务教育阶段教师绩效工资改革。建立桃浦“基础教育协同发展联合体”，进一步优化了西北部地区教育资源配置。积极推进教育公建配套设施建设，万里城幼儿园等7所学校开工建设。启动中小校园安全工程建设。完成13所托儿所的托幼一体化工作。公立转制幼儿园办学体制改革不断深化。积极推进职业教育，会展专业市级开放式实训中心通过验收。完成学前教育三年行动计划验收评估。

卫生事业发展有序推进。新医药卫生体制改革医改重点工作稳步推进。加强市区医疗资源纵向整合，开展社区慢性病防治，广大居民就近得到了优质卫生资源的服务。社区卫生服务体系进一步完善，双向转诊和签约减免工作有序推进。提高“10、15、20分钟公共医疗卫生服务圈”内涵质量，公共卫生体系建设进一步加强。加强联防联控，甲型H1N1流感防控工作取得阶段性成果。建成“全国中医药特色社区卫生服务示范区”。积极开展出生缺陷一级预防工作。国家卫生区创建和健康城区建设工作扎实推进。233个居委会建立健康自我管理小组。群众性现场初级急救培训覆盖面不断扩大。

文化、体育事业发展取得新进步。以苏州河文化长廊建设为特色的区域文化进一步繁荣发展。成功组织了国庆60周年、苏州河文化艺术节系列文化活动，举办了新上海人歌手大赛和都市水景秀《红楼梦》等活动。苏州河工业遗址园等一批文化项目进展顺利。区图书馆新馆建成开放。引进刘海粟美术馆普陀分馆。区文化局荣获“全国文化工作先进集体”称号。苏州河龙舟

赛文化气息更加浓厚，知名度进一步提高。首次举办了全区性以应急逃生、医疗救护等为特色的运动会。新建社区运动场2处。74所学校体育场地向社区开放。刘翔等我区输送的运动员在去年全运会上为上海夺得五枚金牌。区体育局获“全国群众体育工作先进单位”称号。

人民武装和双拥工作进一步加强。退伍士兵安置率100%。我区荣获“全国民族团结进步模范集体”、“全国侨联系统先进基层组织”称号。对台交流进一步扩大。国内合作交流和对口支援工作扎实推进。全国第二次经济普查我区工作圆满完成。社区档案工作服务机制不断完善。科学普及、防灾减灾、宗教、外事、妇女儿童保障、语言文字等工作进一步加强，为区的改革发展稳定作出了积极贡献。

（四）加大民生改善工作力度，社会和谐稳定局面进一步巩固

促进就业工作力度不断加大。继续实施积极的就业政策。出台了区就业援助实施意见，实施了“1+3”就业促进计划，推出了《求职导航图》和《开业导航图》，建立了一批大学生职业见习和创业基地。真如开业园区建成使用。全区新增就业岗位23441个，城镇登记失业19364人，帮助539人成功创业，农民工职业技能培训2930人，外来从业人员综合保险覆盖145254人。建立800万元的稳定就业专项基金，帮扶企业稳定就业岗位共2122个。完成劳动争议仲裁院实体化建设。开展了农民工维权“春风行动”。

社会救助保障覆盖面进一步扩大。全区低保覆盖人数20570人，累计发放救助金6850.10万元。社区综合保险受益面不断扩大。落实新增养老床位502张。建成老年人日间服务中心、助餐点、活动室等服务活动点共19个，为15735位老人提供居家养老服务，为老年人上门送餐服务面进一步扩大。免费为孤老和特困家庭购买、安装燃气灶具。引入民间资本合作建设了上海颐和爱心养老院。创建全国残疾人工作示范城市活动取得初步成效。建成社区精神病人日间康复站9所。实施居家养残工程。举行“2009蓝天下的至爱”慈善活动。廉租住房受益面进一步扩大，新增廉租家庭1485户，累计向3954户廉租家庭发放配租租金2221.02万元。启动沪嘉北A和李子园A保障性住房项目的建设。开展老小区全方位物业服务达标补贴工作。作为全市旧改五大重点之一的建民村地块，在从事动迁改造的工作人员和居委干部坚持不懈的努力下，在广大居民群众的理解、支持和配合下，累计动迁居民5078户，动迁工作基本完成。完成11个50户以下小基地的动迁收尾。

基层基础建设不断加强。完善街道公共财政保障体制，确保了社区建设管理、民生实事项目资金到位。完成石泉、长征万里社区事务受理服务中心、文化活动中心建设。社区文化活动中心管理体制进一步理顺。市区联手，开通长征1路和桃浦1路社区公交线路，方便群众出行。建成88个市文明单位、156个市文明小区、229个区文明单位、203个区文明小区。完成新一轮居委会换届选举工作，直选率达80.2%。我区荣获“全国和谐社区建设示范城区”称号，曹杨街道被商务部评为第四批“全国社区商业示范区”。在社区建设和管理中，特别是在迎世博各项工作中，广大居委会干部和社区工作者付出了辛勤的汗水、作出了巨大贡献。

扎实开展平安创建活动。制定并实施《上海世博会普陀区安全保卫工作总体方案》。深化社会治安综合治理，建成243个社区、103个企事业单位的综治工作站。积极开展“两个排查”工作。进一步加大信访工作力度，采取领导接访、下访和包案等有力措施，有效促进了动拆迁积案、重信重访矛盾

的化解工作。市领导督办的动拆迁积案矛盾化解率列全市第二位；市联席办交办的重信重访案件化解工作达标。开展“严打”斗争，命案侦破率达100%。扎实推进公安“三项建设”、“三项管理”等基础性、常态化工作。圆满完成国庆60周年等各类重大安保任务。强化专业人民调解委员会建设，各类人民调解组织全年化解矛盾纠纷7500余件。安全生产、食品药品安全、产品质量监管、交通排堵、应急管理等工作进一步加强。实有人口、实有房屋管理基本实现全覆盖。

#### （五）全面实施迎世博600天行动计划，城区文明建设取得新成绩

迎世博各项工作取得明显进步。针对区情实际和工作中的薄弱环节，及时采取有效措施，建立了区领导分片包干、定期巡查与市民巡访团明察暗访相结合的督导机制、快速反应的新闻监督机制，开展了“三五”集中整治等系列活动。经过全区人民齐心努力、扎实工作，我区迎世博文明指数测评名次从第一次的最后一位，提升到第四次测评的第五位，成为全市进步最大的区之一。

市民群众参与世博的社会氛围日益浓厚。全面开展了“迎世博、讲文明、树新风”文明行动、教育实践活动和志愿服务行动，组织开展“世博进社区”等各类文化宣传活动。组建各类志愿者队伍650支，12万余人。由金晶参演的《爱上海，从我做起》世博公益宣传系列片，以及由市文明办和上海教育电视台联合制作的《迎世博魅力社区展示——甘泉篇》，在全市播映。

大力培育和弘扬先进，充分发挥先进人物、先进事迹在精神文明建设中的示范带动作用。我区杨富珍、刘翔等五位同志入选“城市魂、群英谱”上海解放60周年杰出人物；徐虎同志获“100位新中国成立以来感动中国人物”称号；金晶同志获第二届全国道德模范提名奖；曹道云、郭广昌、郭伟等八位同志受邀参加国庆60周年庆典观礼。

城区市容面貌显著改善。全面推进“五个三”沿线综合整治工程和小区“六小工程”，房屋综合整治和平改坡综合改造516万平方米，清洁建筑立面1002万平方米，拆除户外广告2046块，整治绿化201公顷，治理违法建筑30.4万平方米。成立城市管理联动执法队伍，强化城郊结合部协同整治，加大对乱设摊、乱张贴、乱倒渣土等治理力度，集中解决了一批百姓关心、社会关注的市容管理顽症。高陵路菜场、曹安市场、铜川市场等整治成效显著。进一步完善道路交通管理和门责管理机制。

窗口服务水平明显提升。加强窗口单位职工培训，累计培训师资1500人次、培训职工144182人次。评选一批迎世博服务标兵、明星和能手，于井子班组等210个市、区两级文明优秀示范点受到表彰。

#### （六）不断加强政府自身建设，行政效能和服务水平不断提高

深入开展学习实践科学发展观活动。注重突出实践特色，立足基层和本区实际，广泛征求各方意见，认真查找影响和制约科学发展、群众反映强烈的突出问题，积极落实整改。通过学习，进一步解放了思想，提高了贯彻落实科学发展观的紧迫感和自觉性，推动了实践，确保了科学发展上水平、人民群众得实惠。

不断完善政府管理体制机制。完成政府部门调整及“三定”工作，完成三个镇的机关内设机构改革。加强决策科学化、民主化，建立和完善了“调研-论证-决策-执行-督察”工作机制。坚持调查研究，坚持深入基层和企业，广泛听取基层意见、畅通民意渠道。坚持政府、政协“两政会议”定期



交流协商机制。认真吸纳人大代表、政协委员意见和建议，区“两会”87件代表书面意见当年办结54件，占62.06%；政协提案172件，已采纳解决127件，占74%。“区长信箱”受理、办理市民来信3256件。

加强行政效能建设。深化行政审批制度改革，简化服务流程，建立了区企业服务中心，实行集中受理服务。企业注册并联审批范围进一步扩大。加强了行政事业和教育等收费管理。推进依法行政，开展了行政执法检查，加强了执法人员培训。深化政务公开和政府信息公开，政府工作透明度进一步提高。区公务网基本建成。

加强效能监察和勤政廉政。实行行政审批电子监察。开展对扩内需、保增长政策实施的监督检查，对扶持产业发展专项资金的管理使用情况进行效能监察。大力弘扬先进，开展了人民满意的公务员和公务员集体等评选表彰工作。公务员收入分配管理进一步规范。以身边发生的案件为教材，深入开展防腐防腐教育，推进勤政廉政工作。

各位代表，在过去的一年，全区上下迎难而上、团结拼搏，取得了来之不易的成绩。我们深切地体会到：市委、市政府和区委的坚强领导是我们做好工作的根本保证；全区人民的理解支持是我们战胜困难、取得进步的力量源泉；社会各界的关心帮助是我们顺利推进各项事业的重要支撑。在此，我谨代表区人民政府，向在各条战线、各个岗位上辛勤劳动的普陀人民和来自全国各地的建设者，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向给予本区大力支持的市级各部门和驻区部队以及国内外机构的驻区单位，向所有关心、支持普陀发展的同志们、朋友们，表示最诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，普陀的发展还面临不少矛盾和困难：一是产业结构不合理的问题依然比较突出，企业创新活力尚未得到有效激发，转变区域经济发展方式、促进可持续发展的任务非常艰巨。二是统筹民生事业发展的力度与人民群众的需求还有差距，社会建设和社会事业发展水平有待进一步提高。三是城区建设和城区长效管理机制与和谐新普陀的建设要求存在差距。四是影响社会稳定的矛盾化解、维护社会稳定的任务十分艰巨和繁重。五是政府部门的党风廉政建设还存在问题，发生了蔡志强、殷坤能严重违纪违法案件；少数部门及工作人员服务意识不强、工作不扎实、作风不深入的问题还未有效解决。对于这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、2010年工作目标和主要任务

2010年是上海世博会的举办之年，也是实施区国民经济和社会发展第十一个五年规划的最后一年，全力做好今年各项工作意义重大。面对今年经济社会发展形势，我们将坚定信心，解放思想，振奋精神，创新开拓，努力促进普陀经济社会发展再上一个新台阶。

今年区政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻党的十七大、十七届四中全会和中央经济工作会议精神，在市委、市政府和区委的领导下，紧紧围绕中央提出的“五个更加注重”和市委、市政府提出的“五个确保”的要求，扎实推进世博中心工作，确保世博会成功举办；扎实推进产业结构调整，加快区

域经济转型发展；扎实推进社会建设，促进民生持续改善；扎实推进平安普陀建设，保障社会和谐稳定；扎实推进区“十一·五”规划目标和全年工作任务的实现，努力开创和谐新普陀建设的新局面。

综合考虑各方面因素，今年区域经济社会发展的主要预期目标是：增加值同比增加9%；第三产业增加值比重达到72%；区级财政收入同比增长8%以上；万元增加值能耗下降4.5%；科技投入占区财政一般性预算支出比重达到5%；新增就业岗位21500个；城镇登记失业人数低于19710人；新建绿地30万平方米。

#### （一）着力保障上海世博会成功举办

今年的上海世博会是全年工作的中心任务。要按照保城市运行秩序、保社会稳定、保安全生产、保市容市貌、保世博相关活动的要求，为世博会成功举办做好各项保障工作。要建立长效机制，巩固迎世博、办世博工作的成果。

全面完成市里交办的各项任务。开展与11个国家和国际组织等参展方的友好结对工作，积极营造互动氛围。精心组织社区文艺演出进园区活动。选派相关人员参与世博会筹办和运营。加强对入园服务外包单位的管理，确保提供高效、优质服务。加强园区志愿者资源储备，配合做好世博会期间志愿者的统一调配工作。扩大世博会特许商品在我区的网点布局。加强本区与世博园区相连的公共交通的组织和站点管理。有序组织团体性参观活动。

不断提高社会动员工作的有效性。加强教育引导，进一步激发市民群众的自豪感和主人翁意识，使更广大的市民群众自觉参与世博、奉献世博。突出宣传亮点，聚焦重点行业、重点项目，打造一批富有普陀特色的世博宣传产品，精心组织一批体现普陀风貌的文化宣传活动。继续开展志愿者招募、选拔和培训工作。

切实加强市容环境管理。坚持多方联动、条块结合，持续加强对乱设摊、乱搭建、乱倒渣土等城市顽症的整治。突出整治主要交通干道、旅游景点等周边环境，防止顽症“回潮”。大力开展市容环境责任区管理达标创建工作。加大拆除违法建筑物的工作力度。加强市容环境的长效管理和常态化管理，巩固市容整治成果。

着力提升窗口服务水平。对宾馆、商场、旅游景点等重点公共区域和重点窗口单位，加强软硬件建设和管理，加强督查和整改，不断完善服务功能，提高服务水平，改善窗口形象。组织“窗口服务日”活动，集中展示便民举措和窗口建设成果。开展优秀示范街（点）和服务能手、明星、标兵的创建选树工作。

全面加强世博安保工作。围绕创建“平安世博”要求，进一步完善世博安保相关预案、方案，加强警力资源统筹，确保世博园区安保责任区的绝对安全。切实维护本区治安稳定，严密细致地做好世博安保反恐工作，加强对重点目标、重点部位的密切监控，加强对枪支弹药、爆炸、剧毒、放射性等危险物品安全监管。确保特种设备以及食品安全。

#### （二）着力推进区域经济转型发展

把调结构、促转型作为区经济发展的首要任务，坚持在发展中调整，在改革中调整，在开放中调整，抓住机遇，积极落实区经济发展各项三年推进计划，加快形成以服务经济为主的产业结构，不断增强区域自主创新能力与可持续发展能力。

加快发展现代服务业。促进以楼宇为载体的现代服务业发展是本区调结构、促转型的重点所在。坚持围绕“1+30+N”的楼宇经济发展布局，加强政策聚焦，不断提高楼宇经济的发展规模和经济效益。楼宇经济在区级税收收入中的比重要在去年基础上增加3个百分点。30幢重点商务楼宇单位面积年平均税收要达到1100元/平方米。完善政策措施，加强商务楼宇资源的统筹使用，加强楼宇联动发展与组团式发展，积极引导商务楼宇产业特色化、专业化发展。进一步改善重点商务楼宇的配套设施和环境。大力引进与扶持发展租赁和商务服务业、金融服务业、专业服务业、中介服务业和物流服务业。

不断提高商贸服务业发展水平。商贸服务业在区级税收收入中的比重要在去年基础上增加2个百分点。主动对接上海国际贸易中心建设，加快建设上海跨国采购中心等重大商贸业平台项目，着力提升区商贸服务业发展能级，积极帮助商贸大企业提高市场占有率和竞争力提高。进一步推进中环市级商业中心业态的调整，引进更多品牌企业、品牌商品和品牌服务，不断提升中环商圈的影响力和辐射力。完善社区商业服务业布局，推进社区商业服务的相对集中发展，方便社区居民日常生活购物和服务。大力引进发展集商品品牌、门店销售、网上购物和快递物流等为一体的新型商贸企业，鼓励发展网上预订等商业模式。大力发展服务外包和服务贸易。

着力提升区域自主创新能力。科技产业在区级税收收入中的比重要在去年基础上增加2个百分点。重点扶持电子信息技术、软件和信息服务业、生物医药技术、新材料、新能源技术等高新技术产业发展。加大对企业自主创新的扶持力度，支持企业开展技术研发和承接国家与市科技项目，继续实施区科技小巨人工程。鼓励和扶持有实力的科技企业上市。制定和完善“一园一策”，加快建设8个科技园区和5幢科技楼宇，加快华师大国家科技园区建设，启动与同济大学、化工研究院合作建设科技园区工作。进一步推进以软件、互联网服务为重点的信息服务业的集聚发展。坚持信息化带动区传统产业调整，加快推进制造业的升级换代。

保持房地产业稳定健康发展。落实宏观调控政策措施，加强房地产市场监管。进一步优化房地产业结构，提高开发质量。土地供应要重点支持产业结构调整、保障性住房建设和公共服务设施建设。加强重点功能区的土地收购储备，有计划、规范化地开展土地出让。

加强与虹桥商务区联动，加快重点功能区建设。长风生态商务区：要增强商务商业和文化旅游休闲功能，完善市政基础设施和公共服务配套设施，进一步优化综合投资环境。加强招商和运营管理工作，重点引进外资及内资知名企业和企业总部。已出让土地项目建设要全部启动，米高梅国际娱乐中心等在建项目加快推进。两个五星级酒店实现开业。累计建成商务办公楼宇57万平方米。真如城市副中心：按照西站综合交通枢纽工程建设节点要求，做好地下南北通道南段结构贯通、新站房投入使用等相关配套工程和服务工作。推进长江实业项目建设。积极协调配合西站货场搬迁改造。加强土地收购储备。制定市场搬迁方案。中环商贸商务区：要加快提升中环市级商业中心的服务辐射能力。完善道路交通设施和配套服务设施，着力改善商务商业发展环境。积极做好圣诺亚皇冠大酒店等重点项目建设推进与招商工作。完成梅川路时尚休闲特色街改造。在长征国际中小企业总部社区启动建设国际汽车展示结算中心等项目；按照功能建设要求加快企业调整。西北综

合物流园区：要聚焦保税物流、陆上货运交易两大功能性项目，注重以功能项目带动招商，全力引进国内外知名物流企业和物流科技企业，加快形成物流总部企业在园区的集聚。桃浦生产性服务业功能区：完成功能区规划方案国际征集工作；高起点、高标准编制好功能区控制性详细规划；积极推进一批产业发展项目的建设；继续推进停车场、低层次仓储及传统工业企业的搬迁调整。长寿综合服务带：要积极开展现代服务业、商贸服务业、滨河文化创意产业和楼宇经济发展的推介招商活动，着力提高商务楼宇品质和入驻企业质量，加快服务业的集聚和能级提升。

加强招商、扶商、安商工作。坚持把招商引资和服务企业作为推动结构调整和经济发展的重要抓手，坚持不懈地保存量、挖潜量、引增量。注重功能招商，创新招商模式，完善扶持政策，突出招商引税、招商引智和招大引强。积极引进外向度高、龙头型、功能型、总部型企业，支持服务型、科技型、成长型企业做大做强。加强条块结合、部门合作，形成服务经济全区一盘棋的工作格局。继续坚持“三联制度”、周四“企业走访日”制度，切实帮助企业解决实际问题。坚持分类指导，充分调动街道、镇服务经济的积极性、创造性。建立全区招商资源统筹使用机制和管理系统，提高资源使用效益。扩大中小企业贷款担保规模，支持小额贷款公司发展，努力帮助企业解决短期资金困难。

深化经济体制改革。全面贯彻落实区委推进国资国企改革发展的指导意见，不断推动国资国企改革，建立“责、权、利”相统一、管资产和管人、管事相结合的国资管理新格局。建立覆盖全区的经营性国资统一监管制度，实施以出资监管为主、委托监管为辅的监管模式。分类明确国有企业的发展定位和核心主业。稳步推进国有企业产权多元化改革，积极发展混合所有制经济。加快推进国资国企资产重组整合，优化国资配置，提高国资国企对区域经济的贡献度和在区域经济发展中的引领带动作用。国有企业的区级税收贡献水平要在去年基础上增加3个百分点。健全国有企业法人治理结构，健全国资监管制度。加强城镇集体资产和农村集体资产管理。加强行政事业单位国有资产管理。破除各种壁垒，创新服务方式，加大扶持力度，进一步改善非公有制经济发展环境。

加强节能减排工作。继续推进节能工程，推广绿色照明，实施15项企业设备技术改造项目。加强重点能耗企业节能工作，加大对高能耗、高污染企业的治理，确保完成15家劣势企业淘汰工作。大力实施第四轮环保三年行动计划，开展创建国家环保模范城市活动。积极开展污染物减排工作。加强扬尘、烟尘等污染源控制，严禁生产企业无组织排放粉尘和生产性废气，确保燃煤锅炉改造工作达标。坚持“减量化、资源化、无害化”原则，提高区域内固体废弃物收集、运输、利用、处置水平。加强环境噪声治理和废水污染物排放管理。

### （三）着力推进城市基础设施建设

继续推进枢纽型、功能性、网络化重大基础设施建设，不断完善城区基础设施网络。坚持“建设一批、美化一批、改造一批”，以点带面，加快改善城区环境。

完善区域基础设施体系。按节点目标要求，确保完成重大市政工程和重点项目的动迁腾地任务，轨道交通13号线区内8个站点开工建设。完成武威东路往西穿越铁路辟通工程。完成丹巴路道路辟通工程。实施桃浦路（定边

路-区界)、真南路改建工程。完成新师大和真江东排水系统建设。继续推进中小河道整治。

有序推进环境建设。完成武宁路道路景观改造工程,实施曹杨路、大渡河路(金沙江路-桃浦路)整治和景观改造工程。在全区主要道路增设景观小品。完成苏州河普陀段沿岸二期景观建设。启动中环线(普陀段)以及全区主要公园和公共绿地的景观灯光建设。提升绿化建设水平,完成长风公园、兰溪公园、宜川公园的改造,开展长风公园创建国家4A级景区工作。

积极稳妥推进旧区改造。全面完成50户以下结转基地的动拆迁收尾工作。认真落实“征询制”和“数砖头+套型保底”的动迁新机制,开展动迁新机制试点工作。启动市、区联手合作改造真北村项目。在旧区改造新机制的运行下,再选择1—2块成片二级以下旧里启动实施改造工作。积极筹措和建设动迁房源。积极支持上海铁路局自建单位租赁房。

#### (四)着力提升社会事业发展水平

加大区域资源统筹力度,进一步完善社会事业设施布局,不断提高社会事业发展的协调性、平衡性和优质化,不断满足人民群众在就学、就医、精神文化等方面日益增长的需要。

促进教育优质均衡发展。进一步推进基础教育和素质教育发展。加大对华师大四附中、曹杨二中教育园区、上师大附属第二实验学校等重点项目建设的推进力度,推进祥和小学等11所公建配套学校建设。实施32所学校校舍抗震加固工作。积极推进“和谐校园”建设。促进干部教师专业化发展,提升学校核心发展力。加强教育信息化和教育国际交流合作。推进优质学前教育资源建设。促进职业教育校企合作与对外交流。加强民办学校青年教师培训和信息化建设。制定《普陀区特殊教育三年行动计划》。推进社区学校达标工程和学习型社区建设。

深入推进医药卫生体制改革。制定实施第三轮区公共卫生体系建设行动计划。加强疾病预防控制中心建设,提高突发事件处置能力。在基层医疗卫生机构配备使用基本药物,实行零差率销售。完善社区卫生服务中心绩效考核、医保预付制和收支两条线管理。深化公立医院改革。加强市、区医疗资源纵向整合,帮助推进市儿童医院、市妇幼保健中心、区妇婴保健院建设;探索区人民医院靠大联大新形式。推进基于居民电子健康档案的卫生信息化工程建设。落实中医药事业发展政策。推进国家卫生区创建和健康城区建设,开展公共场所控制吸烟活动。继续推进公立医院医疗服务设施项目建设。推进区人口和计划生育指导中心建设,深化优生促进工程。

大力繁荣区域文化。加强苏州河文化长廊建设,推进沿线博物馆建设,建成商标火花展示馆、成龙电影艺术馆等,积极配合做好元代水工遗址博物馆建设工作。举办苏州河文化艺术节。做好区图书馆新馆与区少儿图书馆的资源整合。完成刘海粟美术馆展览分馆二期改造项目。加强文化市场管理及文化遗产保护工作。推动商旅文结合,促进苏州河沿线文化产业、演艺产业发展。

加强全民健身。贯彻《全民健身条例》,开展“激扬世博,激情市运”人人齐健身系列活动。做好第三次国民体质监测工作。新建2个公共运动场,完成83个健身苑(点)的器材更新和维护。启动区多功能训练馆建设、真如体育场综合改造等项目。举办第七届上海苏州河城市龙舟国际邀请赛。做好组织参赛工作,力争在市14届运动会上取得好成绩。

继续加强人民武装、科学普及、对口支援、民族、宗教、对台、侨务、外事、红十字、妇女儿童保障、语言文字等工作。完善救灾预警机制，加强防灾减灾宣传，提高应急救助能力。开展全国第六次人口普查工作。全面推进“价格服务进万家”活动。做好国家档案二级馆创建工作。

#### （五）着力改善民生，促进社会和谐稳定

全面加强以改善民生为重点的社会建设。突出就业促进和住房保障等重点，细化研究，明确措施，着力突破，让人民群众共享更多的改革发展成果，进一步促进和谐普陀建设。

进一步做好就业促进工作。加大促进就业政策扶持力度，制定并落实区促进就业工作实施意见。继续加强创业带动就业工作，扩大创业组织补贴收益面，增加创业贷款担保扶持规模。全面开展创业培训，扩大创业见习基地规模，推进创业园区建设。开展职业介绍网格化管理和服务。进一步发展就业援助基地，集中储备一批适合不同人群的就业岗位。稳妥推进外来从业人员纳入社保工作。加强对农民工的就业服务和职业指导。

进一步健全社会救助保障体制。完善以最低生活保障为主，医疗救助、教育助困、廉租住房等为辅的帮扶工作体系。推动市民综合帮扶工作进社区，加大对“支出型贫困”家庭的社会帮扶力度。着力提高社会救助的有效性。探索慈善事业发展新途径，加大慈善基金劝募力度，扩大慈善帮困覆盖面。实施《普陀区养老设施三年推进计划》，新增养老床位500张。启动中远两湾城老年公寓、恒顺鼎城养老院建设。新建、改建标准化老年活动室10个、老年助餐点3个，居家养老人数达18000人。积极推进老年俱乐部及活动点建设试点工作。完成救助管理站新址建设。确保创建全国残疾人工作示范城市国家验收通过。加大残疾人就业援助帮扶力度。推进区残疾人综合服务中心建设。进一步扩大廉租住房受益面，逐步提高实物配租比例。加快沪嘉北A、李子园A等地块的保障性住房建设。

提升社区建设和管理服务水平。基本完成长寿社区邻里生活服务中心、曹杨社区事务受理服务中心、桃浦社区卫生服务中心建设。推进长征、甘泉社区文化活动中心建设，启动曹杨社区卫生服务中心规范化达标工作。进一步理顺社区“三个中心”管理体制。社区事务受理服务中心实现“全区通办，全年无休”。探索建立居民区综合服务点。大力推进以“六小工程”为重点的老小区环境改造工作，确保完成300个以上老小区改造。继续推进旧住房综合改造。稳步推进旧住房成套改造。进一步完善以居民区党组织为领导的居委会、业委会、物业公司“三位一体”管理机制。积极推进老小区全方位物业管理工作，建设物业服务呼叫平台。评选表彰“十佳”居委干部。再创3个市级和谐社区示范街道（镇）和70个市级和谐社区示范居委会。确保单个居委会年工作经费达到6万元。

全面加强平安普陀建设。深入开展“两个排查”活动，突出排查治安乱点、不稳定因素和安全隐患。完善“实有人口、实有房屋”长效管理机制。对“三车”非法营运等影响城区形象、扰乱社会秩序的违法现象加大打击力度。加强矛盾调解、化解和稳控工作，进一步完善领导接访、下访、包案工作机制。重视初信初访办理，妥善处置群体性事件。建立重大事项社会稳定风险分析和评估机制，着力从源头上规避、预防、降低、控制和应对可能产生的社会稳定风险。健全基层大调解工作格局。加强安全生产、消防安全、食品药品安全工作。全面加强普法工作。推进平安志愿者队伍建设。

#### （六）着力提升政府服务和管理水平

进一步巩固深入学习实践科学发展观活动成果，严格执行各项规章制度，加强政府管理创新，提高政府建设的科学化水平，努力建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。

着力提高行政效能。牢固树立服务是普陀第一资源的意识，切实增强服务能力，提升服务水平。注重运用科学管理和服务手段，完善规章制度，提高行政效率，降低行政成本。加大行政审批制度改革力度，精简审批项目，简化审批环节，优化审批程序，加强电子监察。加强企业服务中心二期建设，完成网上并联审批系统优化改版，力争年底全面实现网上审批。建成区企业信息库。结合行政审批制度改革，继续清理行政事业性收费，尤其是工本类、资质资格类、登记类等收费事项。继续严格控制新增收费。进一步提高依法行政的意识和能力，推动行政与司法良性互动；加强行政复议工作；不断完善规范性文件备案审查工作。积极推进政府信息公开和政务公开，规范公开程序，加大对政府投资项目、公共政策、公共服务信息、行政执法过程的公开力度。进一步推进政府购买服务工作。

进一步改进政府运行机制。拓宽社情民意反映渠道，扩大基层民主，完善公共政策意见征集制度，及时回应群众提出的意见和建议。强化民主决策、科学决策，健全重大决策的调研、咨询、评估、反馈机制，不断提高科学决策的能力和水平。上半年完成对区国民经济和社会发展规划完成情况的评估，下半年完成“十二·五”规划的编制，以此推动区域经济发展方式转变，促进和谐新普陀的建设。进一步完善公共财政体系，深入推进部门预算改革，完善公用经费定额管理模式，探索推行国库单一账户制度。进一步规范扶持资金管理和监督。政府采购逐步纳入全市统一采购平台。

加强廉政建设。认真落实党风廉政建设制度，严格执行“三重一大”等规章制度，抓好班子，带好队伍。政府各级领导干部特别是主要负责同志要切实履行好“一岗双责”，坚持原则，对干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督。在坚决惩治腐败的同时，加大教育、监督、改革和制度创新力度，积极探索“制度加科技”的预防腐败新机制，不断拓展从源头上防止腐败的工作领域。深入开展“争双优”工程。加强政府监督机制建设，自觉接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见和建议，重视司法监督，接受舆论监督和社会公众监督。

加强作风建设。全体政府工作人员，特别是领导干部的思想、行为、作风如何，直接影响政府工作，直接关系政府形象。全体工作人员尤其是领导干部要带头遵守法律法规，严格按照法定程序和权限行使权力、履行职责。政府工作人员要切实增强宗旨意识，密切联系群众，为群众服务。切实增强责任意识，条块之间、部门之间要形成合力，不推诿、不敷衍。坚持务实创新，不搞形式主义。坚持问责制和责任追究，坚决做到有责必问、有错必纠，坚决杜绝“好人主义”，要把行政不作为、乱作为和严重损害群众利益等行为作为问责重点，严肃追究给国家利益、公共利益和公民合法权益造成损害的不规范的行政行为。

各位代表：

我们面临的任务艰巨而繁重，我们肩负的使命重大而光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府和区委的领导下，坚定必胜信心，勇敢面对挑战，扎实工作，锐意进取，当好上海世博会的东道主，为加快推进上海现代化国际大都市建设、加快和谐新普陀建设，作出我们新的贡献！

## 名词解释

“三联”制度：一是普陀区促进中小企业发展联席会议制度。联席会议由区委书记、区长作为第一召集人，由区十五家相关部门为联席会议成员单位，每月定期研究分析全区中小企业发展问题，从体制上形成中小企业发展的有效环境。二是建立区四套班子领导与成长性企业的定点联系制度。区四套班子领导每位联系区内两家中小企业，在深入走访、定期联系的基础上，一方面向企业传递党和政府的声音，另一方面了解和掌握中小企业在发展过程中碰到的实际问题，形成案例，以案例解读政策，以案例解决问题，推动中小企业健康发展。三是建立政府职能部门对企业的跟踪联动制度。对企业提出的难题，落实专门的职能部门予以跟踪解决，并在出现新问题的时候及时联动、协调沟通。

“1+30+N”楼宇经济发展布局：是指在楼宇经济发展中，聚焦一个重点地区、锁定一批重点楼宇、全面提高其他楼宇的经济实力。其中，“1”是指长风生态商务区；“30”是指除长风生态商务区外的约30幢1万平方米以上的重点楼宇；“N”是指其他楼宇。这里的“楼宇”特指：建筑面积在5000平方米以上、楼宇层数在5层以上、供出售或出租的商务楼宇，不包括商住两用楼宇和企业自用楼宇，也不包括科技馆、科技大厦、谈家28文化信息商务港、电科大厦、民营科技企业总部大厦等科技楼宇。

“8+5+N”科技产业发展布局：是指以“8个科技园、5幢科技楼宇和N个高新技术企业”三大板块为主体，加快推进科技产业的发展。其中，“8个科技园”是指天地软件园、新曹杨科技产业园、武宁科技园、华师大国家大学科技园、长风生态科技园、未来岛高科技产业园、同济大学沪西校区科技园、真如铁三角科技园；“5幢科技楼宇”是指科技馆、科技大厦、谈家28文化信息商务港、电科大厦、民营科技企业总部大厦；“N个高新技术企业”是指其他若干个高新技术企业。

“1+3”就业促进计划：为应对国际金融危机影响，稳定上海就业形势，确保实现2009年上海城镇登记失业率控制在4.5%左右的目标，上海市提出了“帮企业、保就业、促稳定”工作要求，并制定实施了促进就业“1+3”特别计划。即：鼓励扶持创业带动就业三年行动计划，以及稳定岗位、职业培训、就业援助三项特别计划。为了落实“1+3”计划，市人力资源社会保障局会同有关部门先后出台了三项特别计划的相关文件。



“三项建设”、“三项管理”：“三项建设”，是指公安部党委于2008年提出的重要战略部署，即公安信息化建设、执法规范化建设、和谐警民关系建设。“三项管理”，是指上海市公安局党委于2008年提出的重要战略部署，即社区警务管理、实有人口管理、虚拟社会管理。

“两个排查”：2008年，中央社会治安综合治理委员会下发了《关于集中开展排查调处矛盾纠纷、排查整治治安混乱地区和突出治安问题活动的通知》（综治委〔2008〕4号），要求充分发挥党的政治优势，坚持社会治安综合治理方针，积极整合各方面力量，集中解决影响社会和谐稳定的突出矛盾和治安问题。根据《通知》精神，区综治委成立了“两个排查”工作领导小组。2009年，根据市综治委的要求，为进一步夯实社会治安综合治理基层基础，为世博会的顺利召开提供良好的社会环境，区综治委制定下发了《关于深入开展排查调处矛盾纠纷和整治治安复杂地区、突出治安问题，确保上海世博会安全顺利举办的实施意见》，确定了滚动排摸、滚动调处、妥善处置等措施，建立健全长效工作机制，将“两个排查”工作常态化、规范化、制度化。

“五个三”沿线整治工程：“五个三”是指“三轴、三环、三线、三区、三点”。其中，“三轴”主要是苏州河、长寿路沿线、武宁路沿线，具体包括河道以及道路两侧500米内区域；“三环”主要是本区范围内的内环、中环、外环，具体包括高架桥荫、高架两侧500米内区域；“三线”主要是本区范围内的铁路、高速公路、轨道交通（地面）沿线，具体为沿线两侧100米内区域；“三区”主要是内环线以内地区、长风生态商务区、真如副中心地区；“三点”主要是本区范围内的长途汽车站、公交枢纽站、铁路上海西站等交通枢纽点，玉佛寺和梦清园等旅游景点以及其他重要节点。

“六小工程”：是指以改善老小区环境面貌、提升老小区综合环境品质为宗旨，由区房管局牵头实施、各街道镇组织推进的老小区环境建设“六小工程”，主要包含路面工程、绿化工程、晾衣工程、停车工程、椅子工程和门面工程。

“一岗双责”：“一岗”是指领导干部所在的工作岗位；“双责”是指领导干部本身的工作职责和党风廉政建设责任制。

“争双优”工程：2001年8月，区委办公室、区政府办公室下发《关于转发区纪委、区检察院、区监委、区建委〈关于在普陀区建设工程中开展“争创优质工程、争当优秀干部”工作的意见〉的通知》，决定在全区的建设工程中开展“争创优质工程、争当优秀干部”工作，要求进一步规范建设工程中的行为，加强廉政勤政建设，防止发生工程质量低劣、干部腐败和安全生产等问题，更好地为普陀区经济建设和社会发展服务。“十大节能工程”：是实现“十一五”单位GDP能耗降低20%左右目标的一项重要工程技术措施，也是科技节能的重要手段。主要包括：燃煤工业锅炉（窑炉）改造工程；区域热电联产工程；余热余压利用工程；节约和替代石油工程；电机

系统节能工程；能量系统优化工程；建筑节能工程；绿色照明工程；政府机构节能工程；节能监测和技术服务体系建设工程。

---