



上海市普陀区人民政府 公 报

2004 年 第三期

（总第 3 期）

普陀区人民政府公报

2044 年第三期

(总第3期)

上海市普陀区人民政府办公室主办

二〇〇四年六月五日出版

目 录

普府〔2004〕45 号.....	4
普陀区人民政府办公室关于普陀区人口综合调控领导小组组成人员的通知	
普府〔2004〕45号.....	6
普陀区人民政府办公室关于普陀区人口综合调控领导小组组成人员的通知	
普府〔2004〕48 号.....	8
普陀区人民政府办公室关于印发普陀区企业注册统一办理办法（试行）的通知	
普府〔2004〕62 号.....	15
普陀区人民政府办公室关于普陀区公共卫生联席会议组成人员的通知	
普府〔2004〕64 号.....	18
普陀区人民政府关于印发《普陀区政府财力投资建设项目审计监督若干意见》的通知	

普府〔2004〕68 号.....	23
普陀区人民政府办公室转发区残联等七部门关于进一步加强本区残疾人康复工作意见的通知	
普府〔2004〕70 号.....	33
关于开展食品安全专项整治工作的实施意见	
普府〔2004〕82号.....	38
普陀区人民政府关于上海市普陀区消费者权益保护委员会有关事项的批复	
普府办〔2004〕33 号.....	40
普陀区人民政府办公室转发关于2004年普陀区纠风和政务公开工作意见的通知	

普陀区人民政府办公室关于普陀区人口综合

调控领导小组组成人员的通知

普府办【2004】45号

区政府各委、办、局，各街道、镇：

经研究，区人民政府决定普陀区人口综合调控领导小组由下列人员组成：

组 长：胡秉忠 区委副书记、区长
副组长：王建翔 区委副书记、区政法委书记
 胡世民 区委常委、区公安分局局长
 蔡志荣 区委常委、副区长
 陆永新 副区长

成 员：（以姓氏笔画为序）

丁家祥 普陀公安分局副局长
乐贵忠 普陀工商分局局长
陆永利 规划局局长
李学红 教育局代局长
陈 敏 计委主任
陈 琦 房地局局长
姜士德 卫生局局长
赵志良 人事局局长
侯承德 建委主任
奚学琴 信息委主任
徐继琴 计生委主任
高德彪 区府办主任
崔世昌 财政局局长
曹道云 民政局局长
景东利 劳动保障局局长
蒋志民 协作办主任
游麒麟 综治办主任
虞幼萍 法制办主任
管彩华 地区办主任

区人口综合调控领导小组下设办公室，办公室主任由陈敏同志兼任，副主任由丁家祥、徐继琴、景东利、游麒麟、管彩华同志兼任。办公室工作人员由领导小组成员单位派员组成。

今后，普陀区人口综合调控领导小组成员的职务如有变动，由该成员单位的分管领导自然替补。

由于外来人口管理作为当前人口综合调控的重点工作，区计委、综治办、公安分局、劳动保障局、计生委应各派一名同志，具体负责领导小组办公室日常工作。

特此通知。

二〇〇四年六月四日

主题词：机构 名单 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区
法院，区检察院，区各民主党派、各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室

2004年6月4日印发

普陀区人民政府办公室关于 普陀区食品安全联席会议组成人员的通知

普府办【2004】46号

区政府各委、办、局，各街道、镇：

经研究，区人民政府决定普陀区食品安全联席会议由下列人员组成：

组 长：胡秉忠 区委副书记、区长

副组长：蔡志荣 区委常委、副区长

柴晓苗 副区长（常务副组长）

包建强 副区长

秘书长：虞幼萍 区府办副主任

成 员：姚安宁 经委副主任

司彦博 商委副主任

蒋焕坤 地区办副主任

张明芝 食品药品监管分局局长

李玲娣 卫生局副局长兼爱卫办主任

吴乃义 卫生局副局长

丁家祥	公安分局副局长
陈雅君	工商管理分局副局长
刘根成	质量技术监督局副局长
康国强	城管大队副大队长
顾春权	长寿路街道办事处副主任助理
华伟国	曹杨新村街道办事处副主任
杨宝康	长风新村街道办事处副主任
张凯旺	宜川路街道办事处副主任
徐造文	甘泉路街道办事处副主任
贾宝才	石泉路街道办事处副主任
陈琦华	真如镇政府副镇长
魏 静	长征镇政府副镇长
庄 华	桃浦镇政府副镇长

普陀区食品安全联席会议下设办公室，办公室主任由张明芝兼任，副主任由司彦博、吴乃义、陈雅君、刘根成兼任。

今后，普陀区食品安全联席会议组成成员的职务如有变动，由该成员单位的分管领导自然替补。

特此通知。

二〇〇四年六月七日

主题词：机构 名单 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，

区法院，区检察院，区各民主党派、各人民团体。

普陀区人民政府办公室关于印发 普陀区企业注册统一办理办法（试行）的通知

普府办【2004】48号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

《普陀区企业注册统一办理办法（试行）》已经区政府同意，现印发给你们，请按照执行。

二〇〇四年六月二十九日

普陀区企业注册统一办理办法（试 行）

为进一步适应区域经济发展的需要，加快高效、务实、便民、廉洁的政府建设步伐，根据《中华人民共和国行政许可法》的规定以及上海市人民政府和普陀区人民政府实施行政许可法的要求，决定在普陀区企业注册中试行以“工商受理，抄告相关，统一办理，限时完成”为原则的“统一办理”办法（包括部分实行“告知承诺”的行政许可事项）。具体办法如下：

一、统一办理范围

凡注册在本区且经营范围涉及法律、行政法规规定的企业设立前置性行政许可事项的各类企业的设立登记和变更登记，属于统一办理的前置范围。

参加统一办理的部门包括：工商分局、外经委、公安、消防、卫生（含卫生监督）、文化、环保、食品药品监督管理局、劳动、陆管、质监、旅游、烟草专卖、规划、粮食、民族宗教、民政等行政许可实施机关。

凡注册在本区且经营范围涉及法律、行政法规、地方性法规、省级人民政府规章规定的非企业设立前置性行政许可项目的各类企业的设立登记和变更登记，属于统一办理的一般范围。

二、统一办理程序

（一）受理申请

- 1、由申请人向工商普陀分局提出设立或变更登记事项的申请。
- 2、对申请的经营范围中涉及法律、行政法规或者国务院决定需要进行前置审批的，工商普陀分局在向申请人发放企业注册表式的同时附发各相关行政许可实施机关印制的告知承诺文书或申请须知。

3、申请人阅读后，填写有关申请材料、签署告知承诺文书，同时根据告知的许可条件进行设立、变更前的准备。

4、申请人在向工商普陀分局提交企业设立、变更登记材料的同时，提交签署的告知承诺文书。工商普陀分局根据申请人提交的有关申请材料和签署的告知承诺文书，按照登记程序予以受理。

（二）抄告相关

1、工商普陀分局应将参加统一办理的行政许可实施机关、实施行政许可的依据、联系方式等予以公示。

2、工商普陀分局自受理申请之日起2日内，通过统一办理专网（传真）将申请人的许可申请（可采用格式文本）或告知承诺文书发送给相关行政许可实施机关。申请人有权查询许可申请的抄告情况。

3、依法应当先经下级行政机关审查后报上级行政机关决定的行政许可事项，下级行政机关将初步审查意见和全部申请材料报送上级行政机关，并及时将上级行政机关作出的行政许可决定通过统一办理专网（传真）发送给工商普陀分局。

（三）统一办理

1、相关行政许可实施机关登录统一办理专网（传真）并接收工商普陀分局发送的许可申请或申请人签署的告知承诺文书。

2、相关行政许可实施机关接到通过统一办理专网（传真）发送的申请后，可主动与申请人取得联系，对申请事项进行审查，作出“同意”或“不同意”的审批意见。

对表示“不同意”的经营项目，应当出具不予受理的书面凭证或作出不予许可的书面决定，并将书面凭证或书面决定通过统一办理专网（传真）发送给工商普陀分局；对表示“同意”的经营项目，应当作出准予许可的书面决定（意见）、发

给申请人许可证或批准文件，并将书面决定（意见）、许可证或批准文件通过统一办理专网（传真）发送给工商普陀分局。

发出相关法律文书的行政许可实施机关应承担相应的法律责任。

3、法律、法规、规章规定应当听证的事项，或者行政许可实施机关认为需要听证的其他涉及公共利益的重大事项，相关行政许可实施机关应当向社会公告，并举行听证。听证事项涉及普陀区人民政府两个以上行政许可实施机关、需要合并听证的，由区府法制办指定其中一个行政许可实施机关牵头负责。各相关行政许可实施机关应当根据听证笔录作出许可决定。

各相关行政许可实施机关应当将听证所需时间及听证结果通过统一办理专网（传真）发送给工商普陀分局。

4、工商普陀分局将通过统一办理专网（传真）收到的法律文书、许可证或批准文件下载后归档，并依此作出登记决定。

普陀区人民政府审批权限范围内的外商投资企业的设立和变更登记目前仍按照《普陀区人民政府印发关于外商投资企业网上并联审批的试行方案的通知》（普府【2004】31号）办理，自本办法试行之日起过渡期为一年。如过渡期内外商投资企业的审批登记程序调整，以新办法为准。

（四）限时完成

1、各相关行政许可实施机关须自收到抄告信息之日起5日内完成审批事项并答复工商普陀分局；逾期不答复的，工商普陀分局视为已发许可证或批准文件。

2、工商普陀分局根据收到的相关行政许可实施机关的反馈意见，在对申请材料进行审查后作出登记决定。对回复意见为“同意”并已发许可证（批准文件）或逾期未答复的，当场作出准予登记决定，并自作出决定之日起5日内颁发营业执照；对回复意见为“不同意”的，根据相关行政许可实施机关不同意的理由不予受理或不予登记。

3、整个企业注册统一办理的办理时间不得超过45日，即从工商普陀分局受理申请之日起至工商普陀分局最后作出登记决定之日止，时间跨度不得超过45日。45日内不能办结的，经普陀区人民政府负责人批准，可以延长15日，由工商普陀分局将延长期限的理由告知申请人。

4、各行政许可实施机关作出行政许可决定，依法需要听证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定和专家评审的，所需时间不计算在本办法规定的期限内。各相关行政许可实施机关应当将所需时间书面告知申请人，同时通过统一办理专网（传真）发送给工商普陀分局。

对注册在本区且经营范围涉及法律、行政法规、地方性法规、省级人民政府规章规定的非企业设立前置性行政许可项目的各类企业（包括外商投资企业），工商普陀分局自作出准予登记决定之日起5日内将企业信息通过统一办理专网（传真）发送给各相关行政许可实施机关，并于颁发营业执照的同时附发各相关行政许可实施机关印制的告知承诺文书或申请须知。各相关行政许可实施机关自作出行政许可决定之日起5日内将许可决定、许可证或批准文件通过统一办理专网（传真）发送给工商普陀分局。

三、统一办理工作制度

（一）建立联席会议制度。由工商普陀分局牵头，各相关行政许可实施机关参加。联席会议通报统一办理的运转情况，共同研究、协调并解决在运转中出现的矛盾和问题，不断完善企业注册统一办理工作。

（二）各相关行政许可实施机关应当明确统一办理工作分管领导，选派业务熟悉的同志专门负责此项工作，确保此项工作顺利开展。

（三）建立健全监督制度。普陀区人民政府应当建立健全对参加统一办理的各相关行政机关实施行政许可的监督制度，加强对各相关行政机关实施行政许可的监督检查。

（四）涉及前置审批的重大招商引资项目由区政府相关职能部门提请区政府领导召开专题联席会议进行会审，依照统一办理的原则实施操作。

四、实施时间

本办法规定的行政机关实施行政许可的期限以工作日计算，不含法定节假日。

本办法自2004年7月1日起试行，试行期为1年。

原上海市普陀区人民政府办公室发布的《普陀区人民政府办公室关于印发普陀区企业注册登记并联审批试行办法的通知》（普府办【2001】8号）自本办法试行之日起废止。

主题词：经济管理 企业 登记 办法 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区

法院，区检察院，区各民主党派、各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室

2004年7月5日印发

普陀区人民政府办公室关于 普陀区公共卫生联席会议组成人员的通知

普府办【2004】62号

区政府各委、办、局，各街道、镇：

为了加快我区公共卫生体系建设，有效组织、协调我区公共卫生相关事务，及时处理公共卫生安全问题，经研究，区人民政府决定普陀区公共卫生联席会议由下列人员组成：

组 长：	柴晓苗	副区长
副组长：	虞幼萍	区府办副主任
	姜士德	卫生局局长
成 员：	李逢军	宣传部副部长
	严爱科	总工会副主席
	吴凌昱	团区委书记
	汤尉琳	妇联副主席
	李佳玉	计委副主任
	司彦博	商委副主任
	陶腊仙	建管委副主任
	蒋焕坤	地区办副主任

詹伯安	教育局副局长
吴乃义	卫生局副局长
唐孜妮	计生委副主任
潘丽倩	财政局副局长
周 伟	劳动局副局长
章宏斌	人事局副局长
刘毛伢	民政局副局长
蔡建勇	环保局副局长
许龙成	文化局副局长
康国强	城管大队副大队长
丁家祥	公安分局副局长
陈雅君	工商分局副局长
周玉珍	科协副主席
李玲娣	爱卫办主任
顾春权	长寿路街道办事处副主任助理
许道森	长风新村街道办事处副主任
张凯旺	宜川路街道办事处副主任
沈寿权	曹杨新村街道办事处副主任
徐造文	甘泉路街道办事处副主任
贾宝财	石泉路街道办事处副主任
陈琦华	真如镇政府副镇长
魏 静	长征镇政府副镇长
庄 华	桃浦镇政府副镇长

普陀区公共卫生联席会议下设办公室，办公室主任由吴乃义兼任。

今后，普陀区公共卫生联席会议组成人员的职务如有变动，由该成员单位的分管领导自然替补。

二〇〇四年八月十一日

主题词：机构 非常设 卫生 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区检察院，区各民主党派、各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室

2004年8月11日印发

普陀区人民政府关于印发 《普陀区政府财力投资建设项目 审计监督若干意见》的通知

普府【2004】64号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

现将《普陀区政府财力投资建设项目审计监督若干意见》印发给你们，请按照执行。

二〇〇四年七月十三日

普陀区政府财力投资建设项目 审计监督若干意见

第一条 为加强对区政府财力投资建设项目的审计监督，依据《中华人民共和国审计法》、《中华人民共和国审计法实施条例》、《中华人民共和国国家审计基本准则》、《审计机关国家建设项目审计准则》及其他有关法律、法规的规定，结合我区实际，制定本意见。

第二条 列入区政府年度投资计划方案，全额或部分使用区政府预算内、外财力和政府信贷资金投资的各类建设与改造项目（以下简称“区财力投资建设项目”），依照本意见接受审计监督。

第三条 区审计局负责区财力投资建设项目的审计工作，依法对区财力投资建设项目总预算或概算的执行情况、年度预算的执行情况和年度决算、项目竣工决算的真实性、合法性和效益情况进行审计监督。

区财政、计划、建设等有关部门，应当在各自职责范围内，协同做好区财力投资建设项目审计工作。

第四条 区审计局应当按照上级审计机关和区政府规定的职责，确定年度审计工作重点，编制年度审计项目计划，报区政府同意后组织实施。

第五条 区审计局根据年度审计项目计划，对区财力投资建设项目的审计工作实行分层监督管理。

对列入区重大工程计划的财力投资建设项目，报区政府同意后，由区审计局负责组织实施审计或实施全过程跟踪审计。

区财力投资建设的其他项目，区审计局可以组织实施审计或委托社会中介机构进行审计监督。

区审计局根据需要，可以委托具有法定资质的社会中介机构办理审计事项，或者聘请具有与审计事项相关专业知识的人员参与审计。

第六条 委托的社会中介机构，应当采用公开招标方式进行，由审计、计划、财政、监委等有关部门共同组成招投标评审小组确定（委托社会中介机构审计的管理办法，可另行制定）。

委托合同由区审计局代表评审小组与中标的社会中介机构签订。

委托社会中介机构的费用，按照物价部门审定的收费标准执行。区审计局在对委托审计质量监管的基础上，核定实际支付金额，并发出委托审计费用结算通知单，区财政局按通知单金额直接拨付中介机构，同时向建设单位出具转帐通知书，由建设单位将委托审计费用列入项目建设成本。

第七条 区审计局对区财力投资建设项目进行审计时，根据需要可以实行就地审计或送达审计，可以对专项建设资金的征集、管理与使用情况和与区财力投资建设项目有关的重要事项或倾向性问题，进行专项审计或专项审计调查；可以对区重大工程建设项目的前期准备、建设实施、竣工决算的全过程进行跟踪审计。

第八条 区财力投资建设项目实行建设单位负责制。区审计局在安排区财力投资建设项目审计时，应当确定建设单位（含项目法人）为被审计单位。

必要时，区审计局可以依照法定审计程序对建设、勘察、设计、动拆迁、施工、监理、采购、供货等单位与区财力投资建设项目有关的收费和其他财务收支事项，进行审计监督。

区财力投资建设项目的建设合同，应当载明建设工程价款结算以区审计局审定金额为准的条款。

第九条 被审计单位应配合审计局工作，如实反映情况，按审计局的要求提供与审计事项相关的资料、电子数据和必要的计算机技术文档，不得拒绝、阻碍审计人员依法执行公务。

第十条 被审计单位应在区财力投资建设项目竣工后3个月内，按照要求完成建设工程竣工验收和编制竣工决算报告后，向区审计局提出竣工决算审计申请。

未经区审计局审计的竣工决算，有关部门不予办理项目竣工决算审批、资金清算和固定资产移交手续。

第十一条 由区审计局实施全过程跟踪审计的单位，应自项目立项之日起1个月内向区审计局备案，并在建设过程中及时向区审计局报送下列材料。

- （一）招标标底及招标文件。
- （二）工程项目进度报表。
- （三）工程项目财务报表。
- （四）工程竣工决算报表。
- （五）其他与财务收支有关的资料。

第十二条 区审计局根据年度审计项目计划确定审计事项，组成审计组，并在实施审计3日前，向被审计单位送达审计通知书。

第十三条 审计组在实施审计时应当遵循审计作业准则和报告准则，并负责对下列内容进行审计：

（一）检查建设程序、建设资金筹集、征地拆迁等前期工作、建设资金到位情况、资金管理与使用的真实性、合法性。

（二）检查设备、材料核算的真实性、合法性和有效性。

（三）检查概算审批、执行、调整的真实性、合法性。

（四）检查施工图预算编制依据是否充分、准确，建设规模、内容、标准同政府批准概算是否一致。

（五）检查债权债务、税费计缴、建设成本、基本建设收入与节余资金的形成和分配、交付使用资产、未完工程投资、年度会计报表、竣工决算报表的真实性和合法性。

（六）根据需要对区财力投资建设项目的勘察、设计、施工、监理、采购、供货等方面招标投标和工程承发包情况进行审计时，应当检查招标投标程序和结果的合法性，以及工程承发包的合法性和有效性。

（七）根据需要对与区财力投资建设项目有关的合同进行审计时，应当检查合同的订立、效力、履行、变更和转让、终止的真实性和合法性。

（八）根据需要对工程结算和工程决算进行审计时，应当检查工程价款结算与实际完成投资真实性、合法性及工程造价控制的有效性。

（九）根据需要对区财力投资建设项目的勘察、设计、动拆迁、施工、监理、采购、供货等单位进行审计时，应当检查其与该建设项目直接有关的收费和其他财务收支事项的真实性和合法性。

（十）根据需要对区财力投资建设项目工程质量管理进行审计时，应当检查勘察、设计、建设、施工和监理等单位资质的真实性和合法性，以及对工程质量管理的有效性。

（十一）根据需要对区财力投资建设项目环境保护情况进行审计时，应当检查环境保护设施与主体工程建设的同步性及实施的有效性。

（十二）根据需要对区财力投资建设项目投资效益进行审计时，应当依据有关经济、技术、社会及环境指标，评价该项目投资决策的有效，分析影响投资效益的因素。

第十四条 审计组向区审计局提出审计报告前，应当征求被审计单位的意见。被审计单位应当自接到审计报告之日起10日内提出书面意见，逾期未提出意见的，视同无异议，并由审计人员注明。

审计组应当审查被审计单位对审计报告的意见，进一步核实情况。根据核实的情况对审计报告作必要的修改，并将审计报告和被审计单位的书面意见一并报送区审计局。

第十五条 区审计局在审定审计报告时，应当遵循审计报告处理准则，对审计事项作出评价，发出对外审计报告，并抄送区财政局；必要时，作出审计决定。

区审计局在审定社会中介机构出具的审计报告后，向被审计单位发出对外审计报告，并抄送区财政局。

第十六条 区财政局应当根据建设单位工程进度和项目进展情况核拨资金，并将区审计局出具的竣工决算审计报告作为工程款的结算依据。

因设计或施工措施变更、非常规性费用等导致超概算的投资部分，应当以审计结果和计划部门的调整投资批复或书面协调意见作为追加投资的依据。

第十七条 区审计局可以就区财力投资建设项目审计有关事项向区政府有关部门通报审计结果，并经区政府同意，依照有关法律、法规规定，向社会公布有关区财力投资建设项目的审计结果。

第十八条 本意见的具体应用问题，由区审计局负责解释。

普陀区人民政府办公室转发区残联等七部门关于进一步加强本区残疾人康复工作意见的通知

主题词：城乡建设 投资 项目 审计 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区
法院，区检察院，区各民主党派、各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室 2004年7月15日印发

普陀区人民政府办公室转发
区残联等七部门关于进一步加强
本区残疾人康复工作意见的通知

区政府各委、办、局，各街道、镇：

区残联、区民政局、区卫生局、区财政局、区公安分局、区计委、区教育局
《关于进一步加强本区残疾人康复工作的意见》已经区政府同意，现转发给你
们，请结合实际，认真执行。

二〇〇四年八月三十一日

关于进一步加强本区残疾人康复工作的意见

根据市政府办公厅转发市残联等七部门《关于进一步加强本市残疾人康复工作的意见》的通知精神，为建立适应本区发展特点的康复工作体系，保障残疾人康复权利，现就进一步加强本区残疾人康复工作提出以下意见：

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，充分认识市政府有关将残疾人“人人享有康复服务”的目标融入全面建设小康社会实践中的精神，建立和完善普陀区社会化康复工作体系，满足残疾人日益增长的康复需求，保障残疾人享有康复的权利，确保残疾人的康复事业与本区的经济社会同步发展。

二、总体目标

逐步形成以政府为主导，各部门分工协作，街道、镇、社区服务中心为主体，社会各界广泛参与的残疾人康复工作格局，建立和完善残疾人社会化康复工作体系。充分利用社会资源，就近、就便、行之有效地做好残疾人的康复服务工作。与时俱进、开拓进取、不断拓展康复服务的内涵，确保到2010年本区残疾人“人人享有康复服务”的目标顺利实现。

三、阶段目标

以社区为载体，家庭为依托，康复机构为骨干，力争到2005年使本区有康复需求的残疾人80%享有康复服务，18岁以下各类残障儿童青少年享有康复服务率达到90%。

到2007年，实现全区有康复需求的残疾人和18岁以下各类残障儿童青少年普遍享有康复服务。

到2010年，实现本区残疾人“人人享有康复服务”。

四、组织保障

各街道、镇和各职能部门要把残疾人康复工作列入重要议事日程，在发展经济的同时，要将残疾人康复工作纳入本地区、本部门的建设规划之中。组织协调各项残疾人康复工作的开展和各项措施的落实，使残疾人的需求和基本权益从政策上和措施上得到保障和落实。

区卫生局要根据区残联对各街道、镇在今明二年推进“人人享有康复服务”的进度，同步负责对社区医生的业务培训、技术指导等工作。充分发挥社区卫生服务功能和初级卫生保健网的作用，将社区医生的康复服务工作纳入到卫生部门目标考核内容范畴之中。

区民政局在对社区康复服务进行政策和业务指导的同时，要利用社会福利资源为残疾人提供就近就便的康复服务；指导精神残疾者社区康复机构的建设和管理工作；加大重残无业人员的康复力度。

区财政局要根据各职能部门的职责和残疾人康复工作需要，提供必要的经费保障，并视康复工作的发展需要逐步加大投入。

区公安分局要继续配合有关职能部门督促落实肇事肇祸精神病人的日常管控措施。搞好精神病人肇事肇祸的现场处置及事后收治；协助有关部门推进精神病社区康复工作和残疾人车辆的管理工作。

区教育局要利用现有的普特融合的办学体系，对在特殊教育学校、特教班和普通学校随班就读的残疾学生进行教育康复；积极创造条件，对九年义务教育阶段有教育康复需求的重度残障儿童进行送教上门，确保残障儿童青少年接受教育的权利。

区残联要协助政府部门制订和实施康复工作规划，与有关职能部门共同制订康复工作标准，建立和完善区、街道（镇）两级康复服务机构，试行和推进康复需求的调查，参与康复工作检查和评估，引进社会资源，指导康复服务机构发展，提高残疾人康复意识，协调各部门康复工作顺利进行。

五、具体措施

(一)建立健全有利于残疾人康复事业发展的保障体系。坚持以政府为主导，工作社会化的原则，各职能部门要在区政府的领导下结合本部门的实际情况，制定出有利于残疾人康复事业发展的具体工作目标。使残疾人的康复工作真正纳入到社会公共性服务框架体系之内，逐步形成一个全区上下对残疾人事业关心支持的良好社会氛围。卫生、民政、劳动、公安、教育、残联等部门要深入调查研究，根据残疾人的需求，就残疾人的康复医疗、医疗保险、康复救助、劳动保障、肇事肇祸精神病人的管控、教育等制定相关措施，推进本区残疾人康复事业加速发展。

(二)整合资源、加大投入，从根本上保障残疾人享有康复的权利。政府在将残疾人康复经费列入财政预算的同时，各街道、镇要充分开发、引导社会资源和社区资源进入残疾人康复服务领域。尤其是对那些重残无业、生存环境差的残疾人要优先用寄养的方式从根本上予以解决。各街道、镇和各职能部门要根据各自职责和自身的优势逐步建立投资主体多元化、运作机制市场化、服务方式多样化的康复模式。

(三)加强专业人员培训，提高康复服务质量。康复服务的重点是医疗康复，加大社区医生的培训力度，提高康复工作者业务水平，是提高康复服务质量的关键。区卫生局要将残疾人康复业务培训纳入全科医师培训工程和继续教育内容，并建立残疾人康复质量评估体系，要争取对残疾人用品用具实施个性化的配发，不断满足残疾人康复需求。

(四)推进社区康复服务。在区政府的领导下，卫生、民政、公安、教育、残联等有关部门和组织共同配合，以社区为平台，将残疾人康复纳入“公共性服务框架”之内、融入社区网络，综合治安管理网络的建设之中，充分发挥社区服务中心、社区卫生服务中心、社区学校等各类社区机构的作用，加强专业机构对社区康复工作的辐射和指导。开展残疾人康复需求调查登记，建立康复档案，搞好康复咨询、训练指导等工作，使有需求的残疾人真正得到就近、就便、有效、实用的优质康复服务。

(五)搞好康复宣传教育。各街道、镇和各有关部门要紧紧围绕中残联提出的“全心全意带领残疾人奔小康”和区委提出的“全面建设新普陀”的奋斗目标，做好康复宣传教育，提高全社会对残疾人康复的知晓率，残联、卫生、民政、教育等信息网站要设立康复服务网页，介绍康复知识和信息、提供网上指导和服务，并利用普陀有线电视节目，加大对残疾人康复工作的宣传力度。

(六)建立康复工作评估系统，建立和完善科学的康复评估指标体系和评估方案，根据总体目标和阶段目标以及具体康复服务措施，对实施效果进行综合评价。

普陀区残疾人联合会

普 陀 区 民 政 局

普 陀 区 卫 生 局

普 陀 区 财 政 局

普 陀 区 公 安 分 局

普陀区发展计划委员会

普 陀 区 教 育 局

二〇〇四年八月十日

主题词：残疾人 康复 工作 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区

法院，区检察院，区各民主党派、各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室

2004年9月1日印发

普陀区人民政府办公室转发关于开展食品安全 专项整治工作实施意见的通知

普府办[2004]70号

区政府各委、办、局，各街道、镇：

区食品安全联席会议《关于开展食品安全专项整治工作的实施意见》已经区政府同意，现转发给你们，请按照执行。

二〇〇四年九月八日

关于开展食品安全专项整治工作的 实施意见

根据全国食品安全专项整治工作电视电话会议精神和市食品安全联席会议第二次全体会议的要求，结合本区地处城乡、市场多的特点，紧紧围绕群众反映强烈、社会危害严重的五类食品安全问题，打击取缔地下食品加工窝点，现提出本区开展食品安全专项整治工作的实施意见如下：

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，坚持以人为本，树立科学的发展观和准确的政绩观，紧紧抓住群众反映强烈、严重影响群众生命健康的食品安全问题，端窝点、严准入、设防线、整治与建设相结合，打劣与扶优相结合，为构筑本区诚信生产、安全加工、规范流通、放心消费的食品安全防范体系而努力。

二、工作重点

以粮、肉、蔬菜、奶制品、豆制品、水产品为重点品种，以城乡结合部和集贸市场为重点区域，重点抓好：一是端窝点，坚决取缔无证无照地下食品加工窝点；二是严准入，严格实行“先证后照”与生产许可证管理制度；三是设防线，加强批发零售市场的检查。

三、主要目标

通过集中开展食品安全专项整治，努力实现下列目标：一是群众反映强烈的食品安全突出问题得到及时解决；二是非法食品加工窝点得到基本清除；三是危及食品安全的大案要案得到及时查处；四是生产、销售假冒伪劣和有毒有害食品的违法犯罪活动得到有效遏制；五是食品安全重大事故的防止得到有力保障；六是市场经济秩序进一步好转，人民群众食品安全消费安全感明显增强。具体目标如下：

- 蔬菜农药残留指标合格率稳定在95%以上；
- 畜产品“瘦肉精”检测合格率稳定在99%以上；
- 非法食品加工窝点得到基本清除；

——米、面、油、酱油、醋五类食品质量安全市场准入达到100%，肉制品、乳制品等十类食品质量安全市场准入达到90%；

——经营企业对婴儿奶粉、含乳饮料等儿童食品的进货索票索证率达到100%；

——中小学校食堂、餐饮业食品卫生量化分级管理率分别达到100%和90%以上；

四、工作措施

食品安全专项整治工作，在市、区政府领导下，由区食品安全联席会议办公室组织实施，各食品安全监管部门牵头或配合开展各项工作。

（一）严厉打击无证照食品生产加工行为

以城乡结合部和出租私（公）房、厂房、待建工地为重点，街道、镇应加强管理职能，守土有责，街道、镇和各职能部门应根据各自职责，发挥各自优势，对辖区内无证照食品生产加工的场所和人员情况进行排摸，及时将排摸情况上报区食品安全联席会办公室。食品安全联席会办公室组织执法力量主动出击，严厉打击无证照食品生产加工行为，坚决取缔无证照食品加工窝点和经营摊点，并进一步加强长效管理，铲除无证照食品加工滋生的土壤。

（二）积极推进食品质量安全市场准入制度

进一步完善大米、小麦粉、食用植物油、酱油、食醋等五类食品质量安全市场准入制度，认真开展对无证生产五类食品违法活动的查处工作，并加强对获证企业的监督工作。加快推进乳制品等十类食品生产加工许可证审查发放和管理工作，并推广对其他十三类食品生产的许可证申请管理工作。

（三）规范儿童食品生产、销售行为

全面清查儿童食品生产企业，严格杜绝滥用添加剂生产儿童食品的现象；严格儿童食品销售中的质量验收制度，在经营企业中积极推行儿童食品进货索票索证制度。

（四）加强食品原料和食品添加剂使用的监管

重点整治食品生产中违法使用“吊白块”、工业盐等非食品原料和超范围、超剂量使用糖精钠、亚硝酸盐等食品添加剂，查处以非食品原料生产的明胶、水解蛋白生产乳制品和儿童食品的行为。

（五）加强保健食品的安全监管

重点做好保健食品功效（或指标）成分含量以及标示辅助降血糖、减肥、辅助降血脂等功能的保健食品添加化学药品的抽检工作；开展对保健食品标识和产品说明书的查核工作，加大对功效成分含量不合格、违法添加化学药品、夸大功效广告等违法生产经营行为的打击力度。

（六）加强畜禽流通监管

加强家畜流通规范化建设，实施生猪产销规模化对接管理，严厉打击私屠乱宰、制售注水肉和病害肉等不法行为，杜绝病害肉上市、全面遏制注水肉市场流通。重点加强对“垃圾肉”的管理，责任分解到人，杜绝“废弃肉”被不法人员重新利用现象的再次出现。

（七）开展城乡集贸市场整治

加强农贸市场重点食品的安全监管工作，严格执行肉类“二单一帐”（经营单位肉品备案单、肉类批发市场商品交易确认单、进出货源台帐）、豆制品“一证一照一单”（卫生许可证、营业执照、豆制品送货单）以及进货凭证、经营台帐查验制度。全面建立农贸市场安全质量检测点，加强对食用农产品质量的检测工作。严厉查处各类商品交易市场中的违法经营活动，并做好对集贸市场外的无证照食品摊点的取缔。

（八）对食品企业开展普查

全面检查注册于本区的各类食品企业，掌握基本情况，分类建立食品企业安全档案。进一步规范食品企业的法定前置条件审核、经营场地勘察、企业名称和企业经营行为，对证照不全、实际生产或经营范围超越证照规定，以及长期未发生生产或经营行为、实际生产或经营行为与企业名称中行为表述不一致的企业，按照有关法律、法规的规定进行处理。

（九）推进食用农产品流通安全示范市场建设

进一步推进食用农产品流通安全示范市场建设，完成一至二家食用农产品流通安全示范市场的规范创建工作。按照食品安全监管要求探索规范市场的新模式，以点带面，逐步推广。

（十）全面加强对大、中、小学校食堂、餐饮业食品卫生的监督管理

积极推进大、中、小学校改善食堂设施、设备，学校食堂的硬件设施全部达到《上海市学校食堂卫生管理办法》的标志。对中、小学校食堂的卫生监督量化分级管理率达到100%。开展以预防餐饮业食物中毒为重点的卫生监督行动，落实食品卫生管理员制度，实施基本卫生设施分类管理和餐饮业卫生监督量化分级管理。

五、工作要求

（一）加强领导，明确各方责任

由于我区特殊的地理位置，城乡结合地区面积大，城市化进程的不均衡。特别在城郊结合部，存在私（公）房出租给外来人员进行地下食品加工的现象。在城区内，待建工地的临时房违规租给外来人口用于地下加工不洁食品现象也屡有发生。另外全市主要的大型农贸批发市场、水产批发市场、水果批发市场坐落我区。因此要积极推进“以块为主、条块结合、横向到边、纵向到底、一级抓一级”的工作格局。各街道、镇是本区域食品安全工作的责任主体，应当发挥区域管理、牵头的作用，整合街道、镇的工商部门、卫生部门、城管部门等部门的综合力量，担负和领导起食品安全各项工作。区有关部门和街道、镇要有工作目标、计划、措施、配备人员，做好食品安全监管工作，要实行：一是首责管理制度，各行政执法部门要形成发现问题、快速反应、快速处理的机制，做到有案先处理，不推诿；二是属地管理制度，由食品安全事件发生区域的政府责成有关部门依法处理；三是责任追究制，对由于失职渎职引发食品安全事故，要按有关规定追究领导及当事人责任。切实承担起组织领导本区域开展食品安全专项整治工作。

（二）加强协调、形成各方合力

区食品安全联席会议要充分发挥组织、协调、指导、监督的作用。在专项整治工作中，各食品安全监管部门要各司其职，加强沟通与协作，切实解决多头执法、重复执法问题，对联合执法过程中的经验和问题，要加以总结和研究，以利于进一步提高食品安全监管工作水平。

（三）做好宣传工作

以多种形式、多个视角，广泛开展食品安全专项整治工作和食品消费安全放心的宣传活动，提高食品生产者、经营者、消费者、监督管理者对开展食品安全专项整治工作重要性和必要性的认识，引导食品安全生产、加工、流通、消费。对有一定影响或造成一定后果的假、劣产品或违规企业（市场）和人员，要予以曝光，使其受到极大的舆论压力和必要的制裁。各街道、镇应在所辖区域内采取各种方式普及和宣传食品安全法律法规及相关知识，营造食品安全的宣传氛围，提高市民对食品安全的参与度。

（四）及时沟通，加强信息报送工作

为了搞好食品安全专项整治工作，便于领导及时掌握工作动态，及时对有关问题进行协调和处理，要建立食品安全专项整治工作的信息报告制度。各相关职能部门和街道、镇应将专项整治的工作情况及时上报食品安全联席会议办公室，由办公室汇总后上报区政府。

（五）工作步骤与时间安排

根据市联席会议统一部署，本区食品安全专项整治分为二个阶段：

第一阶段（8月至12月），按照计划对食品安全的突出问题和薄弱环节，采取坚决果断措施，集中开展专项整治工作。

- 1、每周四区食药监、卫生、工商、质监、城管等部门组织一次联合执法；
- 2、每月组织一次大型联合整治活动。

第二阶段（今年年底至明年春节前），各相关职能部门和街道、镇开展食品安全专项整治的总结工作，并报区食品安全联席会议办公室，由区联席会议办公室汇总上报市食品安全联席会议办公室。

- 1、12月组织对街道、镇和监管机构的食品安全整治工作进行检查考核。
- 2、1月初区食品安全联席会议将对年度工作进行总结、表彰、奖励。

普陀区食品安全联席会议

二〇〇四年八月十日

食品安全专项整治工作分解表

工作内容	牵头或组织实施部门	配合部门
1、严厉打击无证照生产加工行为	区食品药品监管分局	区工商分局、区卫生局、区质监局
2、积极推行食品质量安全市场准入制度	区质监局	
3、规范儿童食品生产、销售行为	区卫生局	区质监局、区工商分局
4、加强食品原料和添加剂使用的监管	区卫生局	
5、加强保健食品的安全监管	区卫生局	区食品药品监管分局、区工商分局
6、加强畜禽流通	区商委	区农办、区卫生局、区质监局、区工商分局
7、开展城乡农贸市场整治	区工商分局	区卫生局、区商委
8、对食品企业开展普遍检查	区卫生局	区工商分局、区质监局
9、推进农贸集市食用农产品质量安全监管系统	区商委	区工商分局、区卫生局
10、全面加强对中、小学校食堂、餐饮食品卫生的监督管理	区卫生局	
11、排摸无证照生产加工窝点	各街道、镇政府	
12、宣传发动群众举报地下食品加工窝点	各街道、镇政府	

主题词：经济管理 市场 食品 整治 通知

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区

法院，区检察院，区各民主党派、各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室

2004年9月8日印发

普陀区人民政府办公室转发关于开展食品安全 专项整治工作实施意见的通知

普府【2004】82号

工商普陀分局：

沪工商普人【2004】52号文悉。现批复如下：

一、经8月30日区长办公会议通过，上海市普陀区消费者协会改制更名为上海市普陀区消费者权益保护委员会。

二、同意上海市普陀区消费者权益保护委员会由政府相关部门、消费者和经营者的代表组成，以充分体现消费者权益保护组织的社会代表性。

三、同意由陈心田同志任上海市普陀区第一届消费者权益保护委员会主任，殷坤能同志任第一副主任，许干恒、刘根成同志任副主任。

二〇〇四年九月三日

主题词：工商 组织 批复

抄送：区人大常委会办公室，区人事局，区质量技术监督局，
区总工会。

上海市普陀区人民政府办公室

2004年9月3日印发

普陀区人民政府关于授予刘翔“上海市普陀区 功勋市民”荣誉称号的决定

普府【2004】87号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

我区体育健儿刘翔在第28届雅典奥运会上奋力拼搏，勇夺男子110米栏冠军，为祖国赢得了荣誉，为上海、为普陀增添了光彩。为表彰其突出贡献，经研究，决定授予刘翔“上海市普陀区功勋市民”荣誉称号。

二〇〇四年九月十六日

主题词：体育 荣誉称号 决定

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区
法院，区检察院，区各民主党派，各人民团体。

上海市普陀区人民政府办公室

2004年9月16日印发

普陀区人民政府办公室转发关于2004年普陀区 纠风和政务公开工作意见的通知

普府办【2004】33号

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区纠风办制订的《关于2004年普陀区纠风和政务公开工作的意见》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

二〇〇四年四月二十三日

普陀区人民政府办公室转发关于2004年普陀区纠风 和政务公开工作意见的通知

2004年的纠风工作和政务公开工作，要以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，认真贯彻落实中央纪委第三次全会、国务院第二次廉政工作电视会议精神以及市委、市政府和区委、区政府的要求，大力弘扬求真务实精神，坚持标本兼治、综合治理、纠建结合，深入开展纠风专项治理和民主评议，切实纠正损害群众利益的不正之风；全面推行区政府政务公开，深入推行镇政府政务公开和公用事业单位事务公开，努力提高政风行风建设和政务公开水平，密切党和政府与人民群众的联系，为推进我区新一轮发展创造良好环境。

一、深入开展专项治理，着力解决损害群众利益的突出问题

（一）继续治理教育乱收费，规范收费行为

主要任务和目标：按照率先建成教育收费规范城市的目标，全面推行中小学“一费制”收费办法；继续严格执行公办高中招收择校生的“三限”规定；坚决制止收取与入学挂钩赞助费的行为；坚决纠正学校擅自立收费项目、提高收费标准、扩大收费范围等乱收费行为以及巧立名目、违反规定办班收费的行为。通过专项治理，使教育收费进一步规范，群众对教育收费的满意程度进一步提高。

主要措施和办法：一是进一步健全管理体制，区政府加强对中小学收费的规范管理工作；二是加强制度建设，制定中小学“一费制”收费办法和意见，完善收费听证、公示、审计、督导等制度；三是加强信访举报和监督检查工作，严肃查处各种违规收费行为，严格实施责任追究制；四是进一步加大教育投入，推进义务教育阶段学校的均衡化建设，加大从源头上治理教育乱收费的力度。

（二）继续纠正医药购销和医疗服务中的不正之风，加强医德医风建设

主要任务和目标：继续纠正医药购销中给予、收受“回扣”和医疗服务中“开单提成”、收受“红包”等问题，进一步规范医疗收费行为，改善医疗服务，提高医疗质量，遏制药价虚高状况，推动医疗卫生系统政风行风不断好转。

主要措施和办法：一是深入开展政治思想教育和职业道德教育，增强医务人员的职业道德观和服务意识，提高医务技能，增强廉洁行医和自觉抵制不正之风

的自觉性。二是落实各级领导责任制，大力开展对医药购销和医疗服务中不正之风的专项整治。三是建立健全病人“红包”退还制度、手术出院病人“回访调查”等制度，对发现有收受“回扣”和“红包”、“开单提成”等问题的，依法依规严肃处理。四是大力开展“温馨、便捷、优质”医疗服务活动，进一步落实增设收费窗口、开辟急救绿色通道、首诊负责制等方便病人措施，改善服务态度，提高服务质量。五是进一步提高医疗收费透明度，坚持和完善医疗服务收费标准公示制、门急诊费用明细账单制和住院费用“一日清”制度，严肃查处各种不规范收费行为。六是继续对基本药物目录和临床用量大的药品进行集中招标采购，扩大对一次性医疗用品招标采购的试点，以多种形式公示植入型医疗器械价格，加快医疗机构药品集中招标采购电子平台建设，规范药品采购和配送管理，努力从源头上治理药品购销中的不正之风。

（三）继续规范居住物业管理行为，不断提高服务水平

主要任务和目标：进一步转变作风，服务居民，着力解决群众反映比较强烈的“维修不及时”、“服务不到位”、“收费不规范”以及房屋管理方面的历史遗留问题，努力取得新的成效。

主要措施和办法：一是认真贯彻国务院颁发的《物业管理条例》，按照“条块结合、属地管理”的原则，进一步理顺管理体制，实行管理重心下移，建立区、街道、小区三级管理体制和网络，加大监管力度。二是建立和完善覆盖全区的房屋维修应急求助系统，提高快速反应能力，及时解决老百姓的“急、难、愁”问题。三是制定房屋安全使用规定及修缮技术标准，规范物业管理工作人员的服务行为，推行“文明用语”，提高维修质量和服务质量。四要进一步推行“优胜劣汰”的竞争机制，淘汰不合格的物业管理企业和管理人员。五是广泛推行维修服务收费公示制、新建住宅小区入户收费告知单制等制度，进一步规范收费行为。六是加快房屋综合整修工作。

在抓好上述重点工作的同时，继续抓好治理公路“三乱”、治理代币购物券（卡）、治理党政部门报刊散滥和利用职权发行、治理擅自批准穿着制式服装等工作。

二、深入开展民主评议，全面推进政风行风建设

（一）继续开展政风行风测评

坚持以政风行风测评为抓手，促进部门和行业的政风行风建设。根据实际情况，改进完善测评办法，使之更加科学合理、简便易行，并确保取得实效。一是对测评对象作适当调整。增“药监系统”，减“出租汽车行业”。调整后被测评部门和行业仍为26个，即：公安、工商、税务、劳动保障、民政、教育、卫生、房地、规划、质监、环保、市容、城管、药监、法院、检察院等16个部门；邮政、电力、燃气、自来水、公交、电信、医疗、环卫、物业、法律服务等10个公共服务行业。二是增设测评点和增加测评员。在原有150个测评点的基础上再增设50个测评点，全区共设200个；在原有150个测评员的基础上再增加50个测评员，全区共有200个测评员。三是调整测评周期。实行“每年测、重点评”。在对26个部门和行业全面测的基础上，今年要重点对6个部门和行业进行专项评议，即：教育系统、医疗行业、物业管理行业、环保系统、电信行业、药品监督系统。四是完善测评内容。对测评的“基本内容”以及对“存在问题的测评”等，均作适当调整。对部门测评的内容调整为：（1）履行职责；（2）执法公正；（3）政务公开；（4）办事效率；（5）服务态度；（6）清正廉洁。对行业测评的内容为：（1）履行职责；（2）办事规范；（3）事务公开；（4）办事效率；（5）服务态度；（6）清正廉洁。通过内容的调整使测评更加科学化和合理化。五是加强测评结果的运用。在测评过程中，进行跟踪了解和宣传。根据测评结果，积极宣传先进典型，以激励先进、弘扬正气；同时，对存在的突出问题，

给予必要的批评通报，进一步增强测评结果的透明度和人民群众的“知情度”，以加大监督力度。

（二）对重点测评部门开展专项评议

根据国纠办和市纠风办的部署，结合政风行风测评工作，对教育系统、医疗行业、物业管理行业、环保系统、药品监督系统等开展专项评议。评议工作要强化“亲民、爱民、为民”的执政理念，紧紧围绕作风建设主题，始终贯穿“切实纠正损害人民群众利益不正之风”的主线，突出重点环节和重点部位，紧紧依靠广大人民群众，客观公正地反映民声，最大限度地集中民智，促进部门和行业更好地履行职责、依法办事、改进服务、提高效率，切实解决群众反映强烈的突出问题。

（三）继续开展对街道乡镇行政机关的政风评议

按照市纠风办《关于对本市街道乡镇行政机关开展政风评议的实施意见》（沪纠办[2002]10号）的部署，在前两年评议的基础上，对尚未评议的长风、宜川、长征3个街道镇行政机关政风开展民主评议工作。评议要紧紧依靠群众，发扬民主，突出重点，着重解决基层干部中存在的执法不公、办事拖拉、乱收费乱罚款和刁难群众等问题。已经评议过的6个街道、镇，要认真总结经验，抓好整改措施的落实，在巩固、深化、提高上下功夫。

三、深入推进政务公开工作，促进依法行政

按照2003年9月全国政务公开电视电话会议精神和《上海市政府信息公开规定》，深入推进政务公开工作。

主要任务和目标是：进一步推行区政府政务公开；深入推行镇政府政务公开；继续推进学校、医院等公用事业单位办事制度的公开；继续落实行政执法中的“三告知”制度；进一步完善政务公开到社区的工作；大力推行电子政务建设。通过加大政务公开力度，进一步加强制度化、规范化建设，为人民群众提供公开、透明、高效的公共服务，方便人民群众监督。

按照《上海市政府信息公开规定》规定：设立政府信息公开联席会议，负责研究、协调推进政府信息公开过程中的重要问题；信息化委员会负责组织、指导、推动信息公开工作的实施；监察委员会主要负责政府信息公开的实施情况组织监督检查和评议。各有关部门要按照上述规定认真研究和落实加强政务公开工作的措施，确保工作的连续性和稳定性，并不断深化、拓展和创新。

四、提高认识，加强领导，确保各项工作落实

（一）各级领导要高度重视纠风和政务公开工作。深入开展纠风和政务公开工作、坚决纠正损害群众利益的突出问题，是建设“三个政府”、推进依法治国的重要任务和要求，是贯彻落实“三个代表”重要思想，弘扬求真务实精神，坚持立党为公、执政为民的具体体现。各级领导对此要高度重视，把纠风和政务公开工作特别是对突出问题的专项治理放到重要位置上来抓，做到教育先行、部署周密、精心组织、措施有力、责任明确、落实到位，以实际成效取信于民。

（二）要充分发挥部门和行业的主体作用。加强纠风和政务公开工作，部门和行业是责任主体。各部门和行业要按照“党风廉政建设和反腐败任务分工”所确定职责和责任制的要求，坚持谁主管、谁负责，一级抓一级，层层抓落实，坚持把政风行风建设纳入部门和行业的经常性管理。要广泛听取群众的意见和建议，找准自身存在的突出问题，制定切实管用的措施，加强内外监督，确保治理工作取得实效。各级纠风机构要充分发挥组织协调作用，保证纠风和政务公开各项工作的顺利开展。

（三）要突出重点、全面推进。各级领导对重点部门、重点行业 and 重点工作必须抓住不放，确保取得明显成效；同时，要兼顾面上工作，对未列入专项治理和重点“评”的部门和行业，应认真组织开展自查自纠，针对去年测评中反映出

的主要问题，制定整改措施并抓好落实，年终写出整改情况报告。政风行风监督员要继续对这些部门和行业的整改情况予以监督。

（四）要坚持标本兼治、惩防并举、综合治理。对政风行风中暴露出的问题，既要做到发现一起、纠正一起、查处一起，又要分析体制、机制和制度的原因，在深化改革、建章立制、着力治本上下功夫，努力从源头上铲除产生不正之风的土壤和条件，把政风行风建设不断提高到新水平。

普陀区纠正行业不正之风办公室
二〇〇四年三月三十日