



# 上海市普陀区人民政府 公    报

创刊号

(总第 1期)

# 普陀区人民政府公报

创刊号

上海市普陀区人民政府办公室主办

二〇〇四年出版

## 目 录

普府〔2004〕9号	1
普陀区人民政府办公室转发区民政局关于加强本区民间慈善救助工作意见的通知	
普府〔2004〕10号	3
普陀区人民政府办公室印发《关于区政府向区人大常委会定期通报重要工作情况的暂行办法》的通知	
普府〔2004〕3号	15
普陀区人民政府办公室转发区卫生局关于2004年普陀区献血计划实施意见的通知	
普府〔2004〕20号	22
普陀区人民政府关于公布本区实行“告知承诺”行政审批事项目录的通知	
普府〔2004〕1号	26

普陀区人民政府关于转发《普陀区2004年经济和社会发展计划  
(预安排)》的通知

# 普陀区人民政府办公室转发区民政局关于加强本区民间慈善救助工作意见的通知

普府办【2004】9号

普陀区人民政府办公室转发区民政局关于加强本区民间慈善救助工作意见的通知

区政府有关委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区民政局《关于加强本区民间慈善救助工作的通知》已经区政府同意，现转发给你们，请按照执行。

二〇〇四年一月二十九日

## 关于加强本区民间慈善救助工作的意见

城市生活无着的流浪乞讨人员的救助管理工作，是一项涉及社会各方面包括民政、公安、城管、卫生、宣传、市容等相关部门的系统工程。根据国务院关于《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》和上海市政府的要求，为扩大救助工作的参与面，大力实施民间参与、社会支持的慈善救助工作新方法，充分发挥民间慈善救助组织的优势及其在救助管理工作中的独特作用。现对本区民间慈善救助工作提出如下意见：

### 一、指导原则

(一) 维护救助对象合法权益与维护社会稳定相结合。

(二) 依法办事与有情操作相结合，严格区别对待职业乞讨和因贫困病乞讨人员。

(三) 慈善救助与教育服务相结合，集中救助服务与经常性劝导相结合。

(四) 政府资源和社会资源相结合。

### 二、建立民间慈善救助组织，发挥民间慈善救助作用

(一) 法律依据。国务院《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》明确规定：“国家鼓励、支持社会组织和个人救助流浪乞讨人员”。

(二) 机构名称：上海普陀慈善救助服务社。

(三) 机构性质。属于民办非企业单位，由区社团局登记成立。

(四) 人员结构。根据工作需要和我区实际情况，工作人员分别从退休的公安干警和医务人员以及社会工作者中聘用。同时，大力动员和组织社区志愿者参与慈善救助活动。

(五) 工作职责。对外来流浪乞讨人员进行相关政策和法律法规的宣传，如《未成年人保护法》、《老年人权益保障法》、《残疾人保障法》和国务院《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》、民政部《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法实施细则》，以及市容管理条例、治安管理条例等；对流浪乞讨人员进行告知、引导和护送及心理疏导等；对求助人员提供救助服务，提高救助效率，重点对外来流浪乞讨人员中的老年人、精神病人、残疾人和未成年人实施保护性救助。

(六) 工作经费。通过政府购买服务方式提供，同时接受社会捐助。

(七) 重点工作区域。慈善救助服务机构根据我区实际情况，在区内主要交通景观路段、商业闹市、旅游景点、宾馆等开展经常性慈善救助工作。重点是轻轨沿线、铁路西站、长途汽车站、长寿路、兰溪路、武宁路、中山北路、宜川路、长风公园、玉佛寺、真如寺、清真寺及各大商场和大卖场等地段、路口。

(八) 工作方式。平时主要在街面、路口巡视救助；重大活动和节日期间配合政府有关部门进行集中救助。

普陀区民政局

二〇〇四年元月二日

## 普陀区人民政府办公室印发《关于区政府向区人大常委会定期通报重要工作情况的暂行办法》的通知

普府办【2004】10号

普陀区人民政府办公室印发《关于区政府向区人大常委会定期通报重要工作情况的暂行办法》的通知

区政府各委、办、局：

《关于区政府向区人大常委会定期通报重要工作情况的暂行办法》已经区政府同意，现予印发。

二〇〇四年二月二日

关于区政府向区人大常委会定期通报重要工作情况的暂行办法

为提高政府工作透明度，更好地接受人大依法监督，根据《上海市人民政府办公厅印发〔关于市政府向市人大常委会定期通报重要工作情况的暂行办法〕的通知》的精神，结合《上海市普陀区人民代表大会常务委员会关于加强与区人民政府、区人民法院、区人民检察院的联系办法》和《普陀区人民政府关于加强区政府自身建设的若干规定》的有关规定，特制定区政府向区人大常委会定期通报重要工作情况的暂行办法如下：

一、区政府原则上每季度一次，由区长或副区长向区人大常委会通报政府重要工作情况，时间约半小时。

二、通报内容主要包括：

(一)区政府每年确定的重点工作推进落实情况和区政府阶段性重点工作内容；

(二)列入区人大常委会专题审议的事项；

(三)区人大代表普遍关心的事项以及与人民群众利益密切相关的事项；

(四)区政府需要区人大支持或共同推进的重要工作；

(五)区人大和区政府研究后认为需要通报的其他重要情况。

三、定期通报的具体安排，一般按以下程序进行：

(一)每次区人大常委会结束后，由区人大办公室与区政府办公室初步确定下一次向区人大常委会通报的内容；

(二)由区政府办公室根据商定的通报内容安排区政府领导，并报请区长和相关副区长审定，经确定后正式向区人大办公室反馈；

(三)由区政府办公室就通报内容的准备工作通知区政府有关部门，区政府有关部门应按通知要求认真办理；

(四)如有特殊情况，通报内容和通报人可根据实际情况适当调整，有关调整事项由区人大、区政府办公室事先协商。

四、定期通报所涉及的具体安排事项，由区政府办公室督查科负责联系落实。

# 普陀区人民政府办公室转发区卫生局关于2004年 普陀区献血计划实施意见的通知

普府办【2004】3号

普陀区人民政府办公室转发区卫生局关于2004年普陀区献血计划实施意见的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区卫生局《关于2004年普陀区献血计划的实施意见》已经区政府同意，现转发给你们，请按照执行。

二〇〇四年一月八日

## 关于2004年普陀区献血计划的实施意见

在区委、区政府的领导下，在各单位的精心组织及广大公民的积极参与下，本区2003年献血工作经受了“非典”的考验，克服困难完成了市下达的献血计划，保证了医疗临床用血的需要和安全。遵照沪府办发[2003]第43号文关于《上海市人民政府办公厅转发市卫生局关于2004年本市献血计划实施意见的通知》（以下简称《实施意见》）的精神，2004年将继续贯彻《中华人民共和国献血法》（以下简称《献血法》）、《上海市献血条例》（以下简称《献血条例》），坚持无偿献血方向。为保证全区的献血工作持续、稳定、健康发展，结合我区的实际情况，现就实施2004年献血计划提出如下意见：

### 一、加大动员组织力度，保证献血计划的完成

认真学习贯彻十六大精神，以“三个代表”重要思想为指导，根据市政府的献血计划要求，本区各单位按区劳动保障局提供的2003年9月份职工交纳养老金人数（不包含协保人员）的6%比例下达献血计划并执行。对部分外来劳力为主的生产经营单位，除按缴纳养老金人数外，再按区劳动保障局当年核定的外来用工额度数为准，下达献血计划。各单位要加强领导，精心组织和动员本单位的适龄健康公民参加献血，保证献血计划的完成。

随着形势的发展，下岗人员、外来人员逐步进入社区，各街道、镇要组织和动员本地区服务性行业的从业人员、外来人员（持暂住证、身份证件）参加献血，社区献血计划按居住及外来人口总数的2-3%下达（以公安局外来人口办公室提供人数为准）。各单位要加强献血工作的领导，单位主要领导要亲自过问，分管领导具体负责，切实做好2004年的献血工作。

### 二、坚持宣传引导，形成志愿者无偿献血的氛围

要扩大献血宣传的渠道，利用本区的有线电视、普陀报及社区的广播、科普栏，来普及血液知识以及献血与用血的有关规定，促成每个行业大力弘

扬“无偿献血，无尚光荣”和“热血传情，健康相伴”的社会新风。要加强对公民献血法规知识的宣传和教育，不断提高公民献血的法制意识。卫生部门和教育部门要继续抓好中小学生的献血知识教育。国家工作人员、现役军人、卫生工作者要按《献血法》和《献血条例》的要求，积极参加志愿者无偿献血，为广大公民起表率作用。

各单位要切实履行应尽职责，加强宣传和教育，积极倡导“自愿、无偿”献血，以此作为培育城市精神、提升公民素质的抓手之一。

血液管理部门和医院的血库要进一步增强服务意识，落实政务公开，在献血和临床用血等各方面服务于民。实现人性化服务和系统化管理，加强无偿献血志愿者队伍建设，进一步提高本区无偿献血工作的水平。

### 三、加强献血质量管理与医院临床用血的管理，确保血液安全

要充分认识血液安全战略的现实意义，严格执行卫生部《医疗机构临床用血管理办法》。把好血液质量关，使病人得到安全、放心的血液和满意的服务。进一步规范献血，不断完善血液监督管理制度。继续做好血液安全工作与防治“非典”常态长效管理、艾滋病防治工作的配合协调。

医疗机构要坚持科学合理的输血原则，推广自身输血等输血新技术，认真贯彻、落实各项临床用血管理规定。

### 四、加强血液监督执法，维护正常献血秩序

各单位要进一步落实领导签字负责制，遵守法律法规规定，严禁冒名献血。卫生行政部门要认真履行血液管理职责，杜绝雇人献血行为。对违反血液管理法律法规的要严肃查处，决不姑息迁就。血液管理机构要进一步加强日常监督管理和每年两次的集中血液执法，提高对献血体检和采血现场执法的频次，加强有针对性的献血单位回访工作，并拓展血液监督执法覆盖面。同时加强查证岗位责任制，实行“查证签章制度”和“责任追究制”。

普陀区卫生局  
二〇〇三年十二月一日

## 普陀区人民政府关于公布本区实行“告知承诺”行政审批事项目录的通知

普府【2004】20号

普陀区人民政府关于公布本区实行“告知承诺”行政审批事项目录的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

根据市政府《关于公布本市实行“告知承诺”行政审批事项目录的通

知》（沪府发[2004]1号）精神，本市实行“告知承诺”行政审批事项共38项。对照市政府公布的目录，涉及到本区有11项属实行“告知承诺”行政审批事项，现予公布，自2004年4月1日起正式实施。

二〇〇四年四月一日

## 本区实行“告知承诺”行政审批事项目录 (共11项)

### 区科委(1项)

科技经营证书(实施范围：自然人、法人申办民营科技经营机构)

### 区公安分局(1项)

上海市公共场所治安许可证(茶室、咖啡馆)(实施范围：本区)

### 区体育局(1项)

体育竞赛登记(实施范围：本区)

### 区商委(3项)

1、粮油批发资格证(实施范围：本区)

2、粮油收购资格证(实施范围：本区)

3、酒类零售许可(实施范围：酒类零售企业)

### 区民政局(2项)

1、制造、销售寿衣、花圈的审批(实施范围：制造、销售寿衣、花圈的审批)

2、殡葬广告的审核(实施范围：殡葬广告的审核)

### 区建管委(1项)

道路货运代理企业设立、变更(实施范围：本区)

### 区工商分局(1项)

广告经营许可：广告设计、制作、发布、代理，由分局终审，核发《广告经营许可证》(实施范围：本区从事广告经营的广告企业、兼营广告的事业单位)

### 区人事局(1项)

颁发《上海市人才交流服务许可证》(实施范围：工商一口受理，抄告人事审批，信息连网)

# 普陀区人民政府关于转发《普陀区2004年经济和社会发展计划(预安排)》的通知

普府〔2004〕1号

# 普陀区人民政府关于转发《普陀区2004年经济和社会发展计划（预安排）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

普陀区发展计划委员会关于《普陀区2004年经济和社会发展计划（预安排）》已经区政府讨论通过，现转发给你们，请结合各部门（单位）的实际，组织实施，按照执行。

特此通知。

## 普陀区2004年经济和社会发展计划（预安排）

### 一、2003年计划执行情况

2003年，全区在区委、区政府的领导下，认真贯彻党的十六大精神，与时俱进，开拓创新，抓住机遇，乘势而上，经受住非典疫情的严峻考验，克服了诸多不利因素的影响，牢牢把握发展的主动权，加快推进全面建设新普陀的步伐，实现了经济持续快速健康发展，取得了各项事业协调推进的新业绩，顺利完成了年初既定的目标和任务。

#### （一）经济总量保持较快增长，经济结构不断调整优化

综合经济实力明显增强。全年，完成增加值58.3亿元，同比增长12.8%；实现区级财政收入27.75亿元，同比增长26.66%；完成工业销售产值109.6亿元，同比增长18.5%；完成商业销售营业额244.8亿元，同比增长6.6%；完成社会消费品零售额91.5亿元，同比增长6.3%；完成固定资产投资47.7亿元。

房地产保持良好发展势头。在全市房产市场持续走高的形势下，我区商品房开发量、销售量和房价均创历史新高。2003年，全区商品房投资总额42亿元，其中住宅建设投资39.3亿元。住宅施工面积755万平方米，新开工216万平方米，竣工223万平方米。商品房预售面积300.28万平方米，同比增长13.92%。商品房销售面积281.87万平方米，同比增长54.26%。商品房销售均价约4649元/平方米，比2002年底上涨19.79%。

商业持续健康发展。加快实施新一轮商业发展规划，“大商圈，小中心”的规划布局逐渐成形。重点推进了社会商业生活中心建设，基本建成了曹杨、宜川、长风、桃浦四大社区商业生活中心和梅川路商业街。建成家乐福万里店，启动了华联吉买盛白兰店、兴力达国际博交中心等四大综合超市和四大新型购物中心建设，完善区域商业设施布点。汽车专卖店加快发展，初步形成了金沙江路、祁连山路、中山北路、曹杨路和真北路的空间集聚。

都市型工业稳步推进。加快实施对市属工业区的战略性重组改造，正抓紧制定桃浦工业区的战略调整改造方案，探索建立市区联手推动传统老工业区振兴、转型的多赢机制。继续加快标准厂房建设，新开工标准厂房43万平方米，竣工36万平方米，累计建成150万平方米，租售率达90%。“一区一品”特色产业建设进展顺利，形成了金叶包装、景峰纸业等一批骨干纸质包

装企业，上海国际包装印刷城一期工程已竣工。完成技术改造投资1.6亿元。

现代物流业初具规模。上海西北综合物流园区建设加快推进。槎浦物流基地控制性详规已获批准，金昌路与外环线匝道规划方案顺利通过，完成了武威路和金迎路拓宽工程。载体建设和物流企业引进取得进展，累计建成标准物流仓库12万平方米，引进普洛斯、农工商配送中心、乐购统仓、九洲通物流、旭浦物流等一批规模较大的物流企业。全年物流企业实现税收1.2亿元。

现代服务业加速启动。积极建设组团式商务办公楼。真北商务区建设全面启动，规划在建5大项目。顺利完成了武宁商务区130地块等6幅地块的土地招投标。在长寿路沿线推进了世纪商务大厦、中南国际大厦等办公楼项目建设，科维大厦、长乐大厦等一批“烂尾楼”重新启动。旅游服务业发展取得新进展。启动了“五馆”建设，其中中国印钞博物馆已结构封顶，元代水工博物馆已通过方案论证。引进了鹤壁煤电古典艺术博物馆。成功举办了长风公园意大利巴洛克光雕展。

科技型产业有序推进。民营科技企业发展势头良好，全年新增333户，注册资金8.58亿元，同比增长14.7%。积极推进科技园区建设，加强与科研院所的合作，成立了上海武宁科技园和上海物流信息产业园。加强市区合作，引进了上海市科技服务总汇。加强区校合作，推动华大科技园的建设。启动了普陀科技大厦的建设。举办了海外华人华侨科技成果创业项目洽谈会。完成专利申请830件，获得国家创新基金、上海种子基金、专利二次开发资金等扶持1008万元，新认定上海市高新技术企业16家。

### （二）经济体制改革力度加大，对内对外开放成果丰硕

经济体制改革继续深化。结合区情，深入调查，认真研究新一轮改革方案，制定了《普陀区关于加快国有、集体企业改革的指导意见》及实施细则和《普陀区关于企业改革中加强国有资产监督管理的意见》等文件。实质性启动了万千集团公司、银城公司等区属国有企业的改制工作。长寿商业广场、昆仑商城、真如旅游购物中心等部分国有、集体资产通过股权转让、资产置换等方式退出了竞争领域。全面推进街道（镇）小企业产权制度改革，共计改制企业40户。逐步理顺政府与事业单位的关系，推行政事分开、事企脱钩。继续推进社会事业改革。积极帮助区域内科研院所改制。

招商引资和外贸出口增幅较大。始终坚持将招商引资作为经济工作的重中之重，努力营造良好的投资环境。加快实施行政审批制度改革，梳理、制定、调整了一批促进经济发展的政策性措施，举办了行政审批和执法岗位科技干部学习班，召开了加快普陀区新一轮经济发展动员大会。引进内、外资快速增长，全年引进内资企业1010户，注册资金37.11亿元，引进外资企业75户，合同外资1.65亿美元。引资规模和质量不断提高，引进内资注册资金1000万元以上的104户，注册资金1亿元以上的4户。外贸出口形势良好。在自营出口权“门槛”降低和出口退税政策的推动下，全区实现外贸出口2.2亿美元，同比增长40.4%。三资企业出口增势趋缓，内资企业和外贸公司出口增长强劲。

### （三）城市建设稳步推进，生态环境继续改善

旧区改造努力攻坚。适应旧区改造形势和政策的新变化，积极妥善地处理动拆迁改造中的历史遗留问题和现实矛盾，克服困难，稳步推进旧区改

造。全年拆除旧区16.5万平方米，动迁居民5020户。

市政基础设施不断完善。积极做好轨道交通M7线、R3线、中环线、镇坪路桥等重大工程前期准备工作。新建、辟通和拓宽金迎路、北石路、真北支路、桃浦西路、内环线光新路和镇坪路匝道。开工建设东新路、真华路立交、内环线地面道路“非改机”工程等。建成桃浦新村排水系统，积极落实岚皋南块、云岭西、铜川、真南等排水系统建设的前期准备工作。启动区无道路设施建设三年改造计划。

环境建设力度加大。完成了金沙江路、沪太路的道路景观建设，启动了长寿路、凯旋北路景观道路建设。在九个街道（镇）启动中小道路整治工作，在14条道路实行市容环境综合门责制度试点。建立了区灯光控制中心。制定了《普陀区景观水系建设规划》，完成了梦清园一期、大华清水湾二期、半岛花园、水岸名苑等景观水岸建设和新槎浦、新河南浜河道整治工程。完成“平改坡”89幢，共计27万平方米。绿化规模不断扩大，全年新辟公共绿地64公顷，新建专用绿地30公顷。全面启动了新一轮《普陀区环境保护和建设三年行动计划》。桃浦工业区的恶臭气体排放得到遏制。新创建了3个“基本无燃煤社区”。建成生活垃圾压缩收集站11座，新建废弃物再生处置设备2座。

#### （四）精神文明建设成效显著，各项社会事业协调

精神文明创建活动进一步加强。全区建成市级文明小区178个，市级文明村5个，市级文明单位45家，区级文明行业5个，区级文明小区70个，74%的居民生活在市、区两级文明小区内。

科教事业全面发展。进一步普及科学知识，弘扬科学精神。制定了普陀区科普工作“十五”后三年滚动发展计划，积极开展市科普“2211”工程的创建工作，建成2个科普示范街道和1所科技教育示范学校，通过了全国科普示范城区的复查验收。教育现代化步伐加快。合理布局教育资源，进一步加强硬件、软件建设，多渠道拓展优质教育资源，制定了《普陀区2003—2010教育发展规划》。实施了曹杨二中的改扩建工程、宜川中学改扩建一期工程和同济二附中（初中部）校区建设。推广中小学信息技术教学与应用，累计建成校园网46个，加强外语教学，积极办好石泉、兰田、甘泉、东方曹杨等一批外语特色学校。探索小学“小班化教育”试点。继续实施振兴初中行动计划。曹杨二中等3所高中迎接首批实验性、示范性高中评选。

卫生事业有序推进。制定了《普陀区加强公共卫生体系三年行动计划》，重点加强应对突发公共卫生事件的预警、应急反应和处置能力。取得了防治“非典”的阶段性胜利。继续推进联大靠大、合作办医，建设上海中医药大学、第二军医大学2家临床医学院，引进了宏康医院。实施区中心医院门诊大楼新建、区精神卫生中心二期改建等工程。启动健康城区建设。继续稳定低生育水平，人口与计划生育工作有序推进。

群众性文化、体育活动蓬勃开展。以社区学校为主阵地，配合第五届中国上海国际艺术节，开展“一街一品”等丰富多彩的群众特色文化活动。加大文化市场监管力度，加强对学校周边环境的整治。推进曹杨影剧院改建工程。实施“人人运动计划”更新了103个社区健身苑（点）的健身器材。创建了普陀区青少年水上运动等3个“体教结合”训练中心。建设长征镇社区市民健身活动中心。

#### （五）就业和再就业力度加大，社会保障体系不断完善

就业工作力度加大。进一步强化政府和有关部门促进就业的责任制，初步建立了促进就业的目标考核体系，积极制定和落实我区促进就业的优惠措施，有效促进困难集体就业。全年新增就业岗位30957个，安置失业、下岗协保人员45557人次，城镇登记失业人数控制在14500人以内。在全市率先成立了区开业指导服务社。以职业介绍、职业指导、职业培训、失业保险、就业援助等为主要内容的就业保障服务不断加强。全年职业技能培训16886人次，培训后就业率达60%。累计开发自主就业劳动组织1727个，从业人员8478人，公益性劳动组织46个，从业人员10310人。

社会保障体系不断完善。进一步完善“一口上下”的社会救助运行机制，动员和整合社会各界力量，开展助学、助医、助困、助残活动。全年发放低保救助金等5201万元。建立了普陀救助管理站。在全市率先推行对困难群体实施“先就业、后救助”的就业与救助双向联动工作机制。实施“星光计划”，建成4个示范型老年活动室和18个标准化老年活动室。改建、扩建福利院、敬老院7所，新增养老床位130张。启动了小城镇社会保险工作。进一步健全和完善安全生产体系，初步形成社区安全管理工作长效机制。全年未发生重大伤亡事故。

#### （六）重点地区建设有序推进，城市综合功能不断提升

长风国际生态城。《苏州河两岸（内外环间）结构规划》已经市政府批复。成立了上海长风地产有限公司，目前区国资经营有限公司已收购储备土地430多亩。与7个国家和地区的8家设计公司签署了“长风国际生态城”国际方案征集合作意向。

武宁商务区。武宁商务区正加紧实施土地的收购储备，积极搞好前期工作。

真北商务区。绿洲湖畔商务港和兴力达国际博交中心已完成前期工作，正式开工。真北路市场服务中心已竣工，开始对外招商。祥和春天大酒店（暂名）和曹杨新伟龙商城（暂名）两地块已实施土地招投标。梅川路商业街南侧招商已完成80%。

桃浦工业区。积极探索建立市、区联手的开发机制，推进桃浦工业区的整体改造。正在制定工业区调整改造振兴初步规划。

真如城市副中心。将依托便的交通区位优势，规划建设成为服务、辐射长三角。充分展示上海“西大堂”功能和形象的四大城市副中心之一。目前已完成概念性规划。

过去一年的工作卓有成效，但当前的发展中也还面临着一些制约性的因素：一是政策约束。“11863”政策实施后，服务业税收将属地，我区与其它中心区在现代化服务业发展上的差距有可能进一步扩大。“173”计划对我区都市型工业的发展形成挤压。土地供应实行招投标和城市规划实行“双增双减”政策。使后继项目，特别是旧区改造的开发门槛抬高、开发难度增大；二是资源约束。招商资源严重不足，集中体现在区域内的商务楼办公楼数量少、质量差。土地资源也日益稀缺。市在我区已建、规划在建的轨道交通和社会事业设施尚显不足；三是市场约束。级差地租上扬使部分传统产业的发展面临较大困难，部分骨干工业企业开始向外转移。房地产供求的结构性矛盾比较突出，动迁房源乏，影响后继重大项目的顺利推进。

#### 二、2004年计划预防安排

2004年是加快完成“十五”计划，启动编制“十一五”计划承前启后的

关键年。世界经济处于曲折复苏调整阶段，将呈现温和回升的态势。中国经济正处与经济周期的上升阶段。就仍将继续领先全国二到三个百分点增长。我区经济处于快速增长的上升通道，增长趋势短期内不会改变。

2004年我区经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实党的十六大、十六届三中全会、中央经济工作会议、市八次党代会和区七次党代会精神。围绕全面建设新普陀的总目标，贯彻落实新一轮发展大讨论成果。按照“五个统筹”、“五个坚持”的要求，牢固树立全面、协调、可持续的科学发展观，加快实施“科教兴区”和“人才强区”战略。坚持体制和机制创新，坚持改革发展稳定相协调。主动融入长江三角洲地区的总体发展。抓住机遇，能快则快，不失时机地推动经济的持续快速协调健康发展，有序推进城市基础设施和生态环境建设，不断加大社会事业发展和改革力度。以人为本，依法治区，努力实现经济和社会协调发展，努力把普陀区建设成为经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的现代化新区。

2004年计划安排主要预期目标：

1. 增加值增长10%。
2. 区级财政收入增长10%。
3. 商业销售营业额增长5%。
4. 社会消费品零售额增长7%。
5. 工业销售产值增长15%。
6. 市场成交额增长5%。
7. 外贸出口增长15%。
8. 合同引进外资增长15%。
9. 固定资产投资完成45亿元。
10. 住宅施工面积680万平方米。
11. 住宅竣工面积180万平方米。
12. 拆除旧区15万平方米。
13. 新建公共绿地25公顷。
14. 新增劳动就业岗位26000个。

### 三、2004年主要工作任务

(一) 以主导产业培育和功能性项目建设为重点，着力构筑“3+3”新的产业体系。

#### 1. 继续做大做强三大支柱产业

推动房地产的持续健康发展。适度调控土地供应总量，保持房产税收的持续稳步产出。积极优化房地产内部结构，重点增加商务办公、商业、休闲娱乐、标准厂房面积。不断优化房地产空间布局，重点开发苏州河沿线“新河居”时代住宅板块，适度控制中环线以西地区住宅开发总量。以创建“四高”小区和完善综合配套设施为抓手，全面提升住宅建设总体质量。继续活跃和完善房地产二、三级市场。经营性项目全面实施土地招投标制度。继续太所跨区解决动迁房源的新模式。

加快实施新一轮上夜发展规划。高起点完善真北、长寿、长风、武宁等重点地块的商业规划，通过土地招投标和功能性招商，建设区域性商业中心。改造建设真如、甘泉社区商业生活中心，初步形成八大社区商业生活中

心的总体框架，做足大众化属地购买。推进时代购物中心、凯旋生活广场等一批重大商业项目建设，积极引进发展新型“销品茂”、专卖店和第三代综合超市，形成若干个性化的时尚消费亮点。加大对传统生活资料市场的整治和升级力度。

以信息化带动工业化，走新型工业化道路。努力建设世界先进制造业转移基地和与长三角地区互动的产业基地。高起点完成桃浦工业区的控详规划和产业规划，探索建立市区联手开发机制，加快推动老工业区的振兴改造。重点引进发展行业“领头雁”，通过产业链关联带动，培育有市场前景的中小企业集群，实现工业的空间集聚和行业集聚。

在园区内积极发展面向工业的生产性服务业，实现二、三产业的良性互动。推进有条件的工业园区争创环境和质量双达标园区，积极做好信息基础设施规划和建设，提升园区的服务质量和综合竞争力，支持传统产业应用信息技术，提升业务管理和决策水平，用足用好“一区一品”特色产业政策，加快引进和培育纸质包装企业。继续推进花园式标准厂房建设，新建标准厂房28万平方米。

## 2. 强投入培育三大产业增长极

抓住市财税体制改革和CEPA带来的机遇，全力以赴加快发展现代服务业。积极推进真北、武宁、长风地区和长寿路沿线办公楼建设，形成组团式商务办公楼集群。营造比较成本优势和综合配套优势，重点发展物流服务、房地产服务、汽车类服务、都市旅游和娱乐服务业、信息咨询和综合技术服务业、文化产业等行业。以发展“水岸经济”为方向，结合景观轴线建设、“五馆”建设和重点地块开发，在苏州河沿线打造文化休闲产业带。以举办F1方程式赛车为契机，打造“住在普陀，看F1方程式赛车”的概念，发展一批F1定点宾馆和景点。加快引进“四位一体”汽车专卖店，构筑我区汽车贸易集群。加大服务业利用外资力度，争取先试先行取得先发优势。精心举办第四届上海国际花卉节。

大力发展现代物流业。走高端化的发展道路，重点引进发展第三方、第四方物流和物流企业的总部、结算中心、信息中心和管理中心，建设现代物流电子商务平台。全力推进重大功能性项目建设，加快建设公共型物流保税仓库，拓站提升上海陆上货运信息交易中心的功能，加强与物流协会的合作，进一步完善园区的道路网络体系，加快建设外环线金昌匝道。

加快发展科技型产业。继续推进民营科技企业发展，力争总数达到1800家。积极推进“产学研”一体化，依托科研院所和大专院校开发科技产业园，完善区域科技创业系统。抓住武宁路九大科研院所转制的机遇，推进武宁科技园的建设，力争率先形成以软件开发和低压电器为特色的科技产业园。利用华东师大的人才优势，建设科技园区和软件园区。探索科技服务硬件建设新路子，加快科技大厦建设步伐。构筑政策平台，发挥市场化运作的科技发展基金和担保基金的作用，培育创业集群和高新技术产业集群。积极支持配合上海科技服务总汇的运作。

(二) 以推进体制和机制创新为重点，着力构筑纵深改革和全面开放的发展格局。

有重点、有步骤地推进经济和社会事业的改革。认真学习贯彻党的十六届三中全会精神，正确处理改革、发展、稳定的关系，协调好改革进程中的

各种利益关系，加快区属国有、集体企业改革。梳理和整合经营性国有资产，通过吸引社会资本、民营资本和境外资本，主要采用股份制的形式，实现区属企业投资主体多元化，探索建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度。基本完成两镇镇属集体经济组织的产权制度改革。大力发展混合所有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。建立健全国有资产管理和监督体制，完善公司法人治理结构，积极探索有效的国有资产经营方式和考核体系，督促企业实现国有资产保值增值。加大社会事业改革力度，正确处理公益性和经营性的关系，启动文化体育系统的改革，推进文化、体育事业和产业的协调发展。

紧紧把握经济全球化趋势和中国加入WTO后的重大变化，全方位扩大对内对外开放。千方百计加大招商引资力度。紧紧围绕新一轮发展的功能定位和总体布局开展招商，主动出击，重点引进长江三角洲地区的民营企业总部、现代物流和纸质包装特色企业、科技型项目和现代服务业项目，推动区的功能开发、产业开发和经济结构调整。吸引外资参与国企改造，利用跨国并购方式推进桃浦工业区的振兴改造。努力营造“安商、亲商、助商、强商”的人文环境，搭建优质、高效、透明的招商平台，强化服务意识，整合招商资源，提高引资质量。积极拓展新的招商途径，探索实施委托招商、规划招商、主题招商、上门寻商和网络招商。充分运用外资审批权限下放和“非禁即入”的政策机遇，加大利用外资力度。鼓励和帮助企业申请自营进出口权和外贸流通经营权，扩大外贸出口。

突破行政区划的局限性，不断拓展资源的利用范围和经济发展空间，在郊区或长江三角洲地区发展物流飞地、工业飞地、市场飞地和人口飞地，与一小时车程范围内的地区实现经济对接。

（三）以枢纽项目和连接项目建设为重点，着力构筑立体交通网络和生态景观框架。

认真贯彻市规划工作会议和《上海市城市规划条例》精神，按照“双增双减”的总体要求，切实做好区近、中、远期控详规划编制、调整和优化工作。以重大市政设施建设为重点，以创建国家健康城区为契机，以实现城市形态创新为目标，全面提高城市建设管理和水平。

加快推进市政基础设施建设。开工建设中环线、M7线，积极做好R3线建设的前期准备工作。力争开工建设大渡河路桥、镇坪路桥，完成祁连山路西虬江桥、真华路下立交工程，新建武宁路高架道路。开工建设岚皋南块、云岭西、铜川排水系统，做好真南排水系统的前期工作。研究完善区域道路交通网络体系及静态交通，重点完善中环线沿线道路交通布局。

切实加强市容整治和景观连接性项目建设。全面梳理区域景观和功能连接的薄弱环节，开展有针对性的规划设计和集中整治，进一步密切不同景观区域、不同功能区域、不同环境区域之间的有机联系，逐步实现点、线、面的景观、环境、功能、文化四整合。加大灯光工程建设力度，重点抓好长寿路、武宁路沿线灯光景观工程和相邻区域灯光连接项目建设。推进梦清园二期、大上海城市花园、新湖明珠城、天安阳光半岛等亲水岸线建设，使苏州河景观岸线凸现整体形象。所有街道、镇各整治一块区域，各建设一条景观特色道路。完成“平改坡”10万平方米。

积极营造以人为本的绿色生态环境。以大型绿地建设为抓手，加大生态环境建设力度。以苏州河滨河绿地建设为重点，新建公共绿地25公顷。新建清林带三期、万里城绿化带三期等4块3000平方米以上的大型公共绿地。以苏州河环境综合整治为重点，加大水环境建设力度。完成中槎浦和横沥河河道整治，进一步做好桃浦河完善工程。制定区域水系引清调水计划，完成木渎港泵闸安装，消除部分黑臭河道。加快桃浦工业区战略性改造，关闭、调整一批污染严重的化工类企业和生产线。推进清洁能源替代工作。继续扩大废弃物“三化”处置。新建5座生活垃圾压缩收集站，基本建成500吨垃圾生化处置工厂和300吨生活垃圾水陆联运中转站。

（四）以实施科教兴区和人才强区战略为重点，着力构筑科学、文明、和谐的社会事业体系。

优先发展科教事业。牢固树立“科技是第一生产力，人才的第一资源”的思想，加快实施科教兴区战略。积极弘扬“载人航天”精神，落实“十五”后三年滚动计划，启动真光路科普健康一条街主体设施和宜川科普文化广场项目的建设，以社区和中小学校为主阵地，开展丰富多彩、浅显易懂的科普活动，形成全社会尊重科学、鼓励创新、反对迷信的良好氛围。以市科普“2211”工程为抓手，落实若干个科普示范社区、学校、企业，精心组织第四届全国科普活动周活动，不断提高全国科普示范城区的水平。坚持教育优先发展、适度超前发展的原则。不断优化教育结构，拓展优质教育资源，建设一批新的发展型项目。完成宜川中学改扩建二期工程和同济二附中（初中部）新建工程。新建一所现代化高标准的职校，争创国家级重点职校。积极筹建曹杨二中教育园区。加强中外教育交流与合作。全面推进进加强初中建设工程，不断提升整体教育水平和办学质量。以社区学校为载体，统筹社会文化、教育资源，构建终身教育体系。继续深化办学体制改革。

推进人才高地建设。实施人才强区战略。加大人才开发工作力度，高度重视高层次人才的培养和开发。以产业发展为依托。吸引和培育紧缺急需人才，集聚一批物流、现代服务和科技研发的管理人才、高级“蓝领”和“灰领”。加快专业技术人才队伍建设，全面实行专业技术职务聘任制，完善人才选拔、考核和激励机制，营造优秀人才脱颖而出的良好环境。按照廉洁、高效、职业化的总体要求，采用社会招聘和内部培养相结合的方式，建设一支高素质的公务员队伍。

健全公共卫生体系。加快实施《普陀区加强公共卫生体系建设三年行动计划》，优化卫生资源配置，逐步建立大卫生格局。继续完善区域卫生服务体系，深化科教兴医内涵，加强医疗卫生改革。健全药品和食品卫生监督体系，提高公共卫生突发事件预防控制处置能力。启动区公共卫生信息系统、区人民医院外科大楼和区疾病预防控制中心建设，迁建眼牙病防治所，扩建区卫生监督所，建成中心医院门诊大楼，做好长征社区卫生服务中心的前期工作。全面开展健康城区和国家卫生城区创建工作。不断完善人口与计划生育综合管理体系，加强以现居住地为主的管理，人口自然增长率继续控制在-3‰以内。

加快文化、体育事业的繁荣和发展。加快编制文化和体育事业发展规划。适度增加对公益性文化、体育事业的投入，发展壮大文化体育产业。完成曹杨影剧院再建工程，对区图书馆和少儿图书馆进行整合改造，建成长征

镇社区市民健身活动中心和普陀体育公园一期。充分发挥社区学校作用，用丰富多彩、健康有益的群众文体活动充实社区精神生活，倡导文明的生活方式，提升居民道德风尚。

进一步提高社会文明程度。全面启动上海市文明城区创建工作，不断提高我们小区、文明社区、文明村镇的创建水平，力争用2—3年的时间建成市级文明城区。新创建市级文明小区5个，区级文明小区5个，继续开展文明单位和文明行业创建工作。加强公民思想道德教育，提升市民综合素质。

（五）以充分就业和基本权益保障为重点，着力构筑以人为本、安居乐业的社会环境。

努力实现较为充分的就业。要贯彻中央再就业工作座谈回精神，坚持就业和增长双优先，不断巩固市场化就业机制，完善政府促进就业的责任体系，健全社会促进就业的责任体系，切实加强就业和再就业工作。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合的方针，落实各项就业优惠政策，努力改善创业和就业环境。鼓励下岗职工自主创业，积极发展吸纳就业较多的行业、企业和非正规劳动组织，大力开发就业岗位，优先帮助困难群体就业。新增劳动就业岗位26000个，城镇登记失业人数控制在18000人以内。安置失业、下岗协保人员28000人次。进一步加强就业培训，重点培养具有较高知识层次和较强创新能力的“灰领”型技能人才和中高级技术工人，缓解就业结构性矛盾。开展职业技能培训13000人，不断提高中高层次培训的比例。

积极完善社会保障体系。落实城乡最低生活保障制度，完善城镇基本养老保险制度，建立全社会的保障救助机制，扩大社会救助覆盖面，努力做到“应保尽保”。进一步整合社会资源，开展经常性的社会救助活动。推动保障救助与安置就业的有机结合，鼓励有劳动努力的低保对象主动就业。按照“完善城保、建立镇保、淡出农保”的思路，稳妥推进桃浦镇、长征镇的社会保障制度建设。继续深化医保、医疗和医药的联动改革，扩大医保定点药店数量，有序发展经济药房。积极发展老年事业，继续实施“星光计划”，深化居家养老服务。新建12个老年活动室，新建1所敬老院，增加60张养老床位。加大残疾人社会保障力度，积极发展残疾人事业。

进一步加强城区公共安全管理，加快建立区安全生产培训中心。

（六）以优化投资环境和降低商务成本为重点，着力构筑透明高效、运转协调的发展平台。

按照建设法治政府、责任政府、服务政府的要求，推动行政管理体制和管理方式的创新，加快完善政府公共服务职能，营造良好的社会、法律、政策、安全环境和市场竞争秩序，降低综合运营成本。

以《行政许可法》的实施为契机，加强公务员法治教育，坚持依法办事、依法决策，各项工作纳入法制化的轨道。深化行政审批制度改革，减少审批项目，简化审批环节。清理行政事业收费项目，切实杜绝乱收费。继续深化“服务是普陀第一资源”的理念，推动行政管理和服务的制度化和程序化，加快电子政务建设，开展以提高行政效率、优化发展环境为主要内容的政府“提速”工作。探索实行“网上并联审批”。创造条件开展网上“一表式”联合年检。建立“一门式”投资服务中心。全面推进政务公开，开展网上评议政府，实行服务承诺制，进一步增强公务员的服务意识和责任意识。

加快公共财政体系建设，实施开放、公平的“阳光行政”和“阳光工资”。充分发挥行业协会的职能和作用。

（七）以高起点规划和实现多赢为重点，着力构筑重大组团加速推进的发展机制。

长风国际生态城。规划建设成为体现“国际水准、海派风格、生态效益”，集旅游娱乐、商贸办公、中高档住宅“三大板块”为一体的大型国际性生态社区。规划面积3.93平方公里，其中核心区域可开发面积约2.2平方公里。规划建筑面积353万平方米。2004年，长风国际生态城的建设重点是加快土地收购储备，推进前期工作。3月底前组织规划设计方案国际征集，4月份首批地块进行土地招标，四季度首批项目开工。

真北商务区。规划建设成为集商务、商业、餐饮娱乐、居住综合功能于一体的商业商务居住区。以组团式办公楼为载体，以吸引跨国公司和大型民营公司总部、研发中心、销售中心为目标，加快发展楼宇经济。规划建设中的5大项目，规划建筑面积103.9万平方米，其中：办公37.8万平方米，商业18.4万平方米，酒店8.8万平方米。2004年，重点推动绿洲湖畔商务港、兴力达国际博交中心、凯旋生活广场、详和春天大酒店（暂名）和曹杨新伟龙（暂名）等项目的建设。

武宁商务区。规划建设成为组团式的商业休闲娱乐中心。总建筑面积71万平方米。2004年，重点工作是完成武宁地块的土地置换手续和规划方案，争取完成土地的招投标。130地块拟建设成为集办公、销售、展示、研发、博览等为一体的上海月星家居国际博览中心，于年内开工建设。

上海西北综合物流园区。规划建设成为以物流企业总部、结算中心、研发中心为主体，与周边地区形成垂直分工的上海陆港口岸型物流中心。2004年，重点工作是加强功能性项目建设，完善道路网络体系，引进著名物流企业，提升园区能级。

桃浦工业区。规划建设成为以研发加工为主，包括纸质包装产业基地、西区科技创业园、汽车产业配套园区、现代物流和都市工业服务区四大板块的新型都市型工业区。原占地面积3.1平方公里，现拟拓展到4.5平方公里。2004年，重点工作是力争建立市区联手的桃浦工业区改造领导小组，争取组建多元投资的开发经营公司，力争完成结构规划的调整。

真如城市副中心。是上海规划建设的四大城市副中心之一，规划范围约6平方公里，其中核心区约2平方公里。2004年的重点工作是继续完善规划方案，加强规划控制，创造条件实施土地收购储备。

## 推进政务公开 加强依法行政—《普陀区人民政府公报》发刊词

推进政务公开 加强依法行政  
—《普陀区人民政府公报》发刊词  
上海市普陀区区长 胡秉忠

《上海市普陀区人民政府公报》的问世，是普陀区人民政府贯彻依法治国，迎接《行政许可法》的正式实施，进一步推进政治文明建设，促进物质文明、政治文明和精神文明协调发展的重要举措，也是实施依法治市，依照《上海市政府信息公开规定》，实施政务公开，适应上海国际大都市对外开放新形势的需要，更是建设服务政府、责任政府和法治政府，实现政府“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”定位的需要。

“九五”以来，普陀区人民政府在市委、市政府和区委领导下，依靠广大人民群众，按照“抓机遇、打基础、兴功能、树形象”十二字指导方针，以扩大开放和体制创新为动力，励精图治，开拓创新，为普陀区的巨大变化和经济、社会各项事业全面发展，做出了应有的贡献。在新的历史发展阶段，我们将进一步加快发展步伐，把普陀区建设成为上海服务、辐射长江三角洲的现代化贸易集聚地和国际化大都市亮丽的“西大堂”，为实现上海建设“四个中心”的战略目标和长江三角洲的共进共荣发挥重要的作用。

2004年是加快推进普陀区新一轮大发展的重要一年。我们将以贯彻实施《行政许可法》为契机，加快政府职能和管理方式的转变，推进政府管理机制和方式的创新，依法履行职责，加大政务公开力度，把与经济、社会、公共服务相关的政府信息（除依法免予公开的）向社会公布，并遵循及时、便民原则，提高办事效率，提供优质服务，保障公民、法人和其他组织的知情权，自觉接受人民群众的监督，营造公正、公平、公开的市场竞争环境，使普陀区成为安居乐业的乐土和投资创业的热土。

我衷心希望《上海市普陀区人民政府公报》成为公民、法人和其他组织了解政府信息的重要渠道，成为政府联系人民群众的桥梁和纽带。