# 真如镇街道开展法治宣传教育的第八个

# 五年规划（2021-2025年）

在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在区委、区政府正确领导下，真如镇街道法治宣传教育第七个五年规划（2016-2020年）顺利实施完成，取得显著成效。以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系学习宣传深入开展，“谁执法谁普法”的普法责任制得到贯彻落实，全社会法治意识明显增强，社会治理法治化水平明显提升，法治宣传教育在深入推进高质量发展、精细化治理进程中发挥了重要作用。

“八五”普法期间是建设政务环境优良、营商环境一流、人居环境舒适的法治真如重要阶段。为统筹谋划新发展阶段法治宣传教育工作，夯实新时代法治真如建设基础，根据《区委宣传部、区司法局关于在我区开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》、《普陀区加强法治政府建设实施意见（2021-2025）》的相关要求，结合本街道实际，制定本规划。

## 一、以习近平法治思想引领全民普法工作

## **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实习近平总书记在上海的重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。立足真如镇街道战略定位，聚焦“十四五”时期经济社会发展目标，充分发挥法治宣传教育在全面依法治区中的基础性、先导性作用，全面落实普法责任制，健全完善法治宣传教育体制机制，精心打造法治文化阵地，弘扬社会主义法治精神，统筹推进法治政府和法治社会建设，为建设法治真如提供坚实有力的法治保障。

**（二）工作目标**

到2025年，法治真如建设迈出新步伐，街道党工委对守法普法工作的领导全面加强。守法普法工作取得长足发展，大普法格局进一步巩固完善，法治宣传教育工作的针对性实效性进一步增强。公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、普法工作的满意度显著提高，尊法学法守法用法的自觉性和主动性不断增强。力争完成上海市法治示范街镇创建任务，在落实“谁执法谁普法”普法责任制、发展特色法治文化、建设民主法治示范社区等方面，形成一批重要成果。

**（三）工作原则**

1.坚持党的全面领导。把党的领导贯彻到法治宣传教育全过程和各方面，始终坚持正确政治方向。

2.坚持以人民为中心。坚持法治宣传教育为了人民、依靠人民、服务人民，以维护人民群众根本利益为出发点和落脚点，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

3.坚持服务大局。围绕真如镇街道中心工作，为实现区域国民经济和社会发展“十四五”规划目标任务提供有力支持，营造良好法治环境。

4.坚持普治并举。坚持普法治理与依法治理一体推进，弘扬社会主义核心价值观，把普法融入法治实践、融入基层治理全过程。

## 二、全面把握普法重点内容

**（一）突出普法思想引领。**学习宣传习近平法治思想，坚持将学习宣传贯彻习近平法治思想作为全民普法的首要政治任务，广泛深入开展学习宣传活动。把习近平法治思想作为党工委日常学习重点内容，推动领导干部带头学习、模范践行。通过多种形式，运用各类媒体和平台，发挥好基层普法阵地作用，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

**（二）突出宣传重点法律。**一方面，突出宣传宪法。深入持久开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，阐释好宪法精神。加强国旗法、国歌法等宪法相关法的学习宣传，加强宪法实施案例的宣传，推动党员干部带头恪守宪法原则、维护宪法权威。认真组织好“12·4”宪法宣传周活动，推动宪法家喻户晓、深入人心，实现宪法宣传教育常态化。另一方面，突出宣传民法典。坚持将民法典学习宣传作为重点工作，阐释好民法典中国特色社会主义的特质，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求。提高运用民法典维护居民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的能力水平。以“美好生活·民法典相伴”为主题，依托公共法律服务客厅、居委公共法律服务室开展法治宣传，组织好系列宣传活动。

**（三）深入宣传党规党纪。**以党章、准则、条例等为重点，深入学习宣传党内法规。突出学习宣传党章，教育全街道党员干部以党章为根本遵循，尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。把党内法规列入党工委学习重点内容，促进党内法规学习宣传常态化、制度化，教育引导党员干部做党章党规党纪和国家法律的自觉尊崇者、模范遵守者、坚定捍卫者。

**（四）围绕区域发展开展基层普法。**深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规。适应立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局需要，大力宣传有关公平竞争、激发市场主体活力的法律法规，深入宣传本区与“放管服”改革、优化营商环境等重点领域相关政策举措，推动建设市场化、法治化、国际化营商环境，以法治真如建设助力招商引资。适应区域发展战略需要，围绕普陀区“十四五”规划确定的发展任务，大力开展知识产权保护、安全稳定、优化营商环境等方面的专项法治宣传教育活动。加强对突发事件应对机制宣传，普及突发事件的应急预案、上报流程，坚持紧急应对和依法应对相结合，切实提高风险应对能力、治理能力。

（五）围绕基层治理开展基层普法。深入普法宣传与基层治理密切相关的法律法规，适应更高水平的平安真如建设需要，继续加强刑法、刑事诉讼法、治安管理处罚法等宣传教育，促进依法惩治和预防犯罪。围绕防范化解金融风险、食品药品安全、毒品预防、安全生产、金融服务、教育培训、电信网络诈骗、物业管理、和谐劳动关系、维护正常信访秩序、防治家庭暴力、个人信息保护等方面，要聚焦潜在风险大、群众关注度高的重点领域和关键环节，开展经常性法治宣传教育，依法保障社会稳定和人民安宁，从源头上预防和化解风险。做好法律顾问外聘、管理工作，要严格落实公开、公平、公正的选聘程序，保障公共法律服务费用，为街道、片区、居委社区提供线上、线下法律服务，做到社区法律服务全覆盖、零距离、无死角。

## 三、持续提升公民法治素养

（一）加强国家工作人员法治教育。紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，落实国家工作人员学法用法制度，引导国家工作人员牢固树立法律至上、权由法定、权依法使等基本法治观念。将学法用法、行政复议诉讼、普法责任制落实情况等内容纳入党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责年终述职述法考核内容。落实好国家工作人员常态化学法制度，把法治教育纳入干部教育培训内容，针对法治政府建设要求、行政复议机制、行政争议化解等重点内容，定期组织开展法治讲座、法治研讨，全面落实行政应诉制度，持续开展“三合一”活动，为领导干部学习法律创造条件，提高领导干部运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定、行政复议、行政应诉、应对风险的能力，让尊法学法守法用法成为自觉行为和必备素质。强化执法人员培训和管理，提高执法资格考试通过率，积极组织街道执法部门工作人员参加执法资格考试，做好组织、报名、证件申请等相关工作，全面提高街道执法人员的法治水平。

（二）加强青少年法治教育。贯彻落实“两法一条例”，落实国家《青少年法治教育大纲》要求，推动法治教育与真如地区学校教育相融合，帮助健全学校法治教育内容和体系，为有需求学校的法治教育提供坚实保障。充分尊重青少年在法治宣传教育中的主体地位，继续组织开展曹杨职校宪法宣讲、金洲小学青少年模拟法庭、青少年维权沙龙等具有真如特色的青少年普法活动。建立学校、家庭、社会有机结合的协同育人机制，强化青少年法治教育网络建设，充分利用社会实践活动开展青少年法治教育，积极整合和动员社会力量协同推进青少年法治教育基地建设。

（三）加强企业经营管理人员法治教育。顺应优化营商环境等新形势，建立和完善企业内部学法用法制度，建立“真靠谱·如您愿”企业志愿者法律服务团，拓展平台服务职能，发挥各职能科室联动作用，定期组织“法进楼宇”活动，深入开展法治讲座、法治研讨、企业法治体检等形式的法律活动，重点宣传“放管服”改革、市场准入负面清单、优化营商环境等内容，为企业发展提供全方位法治保障，提高企业经营管理人员诚信守法、依法经营、依法用工、依法办事的意识和能力，促进依法诚信经营管理。

（四）加强居民法治教育。把提升居民法治素养与文明城区创建等实践活动有机结合，把公民法治素养基本要求融入社区居民公约、学生守则等社会规范，融入平安真如建设，引导树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的观念，纠正法不责众、滥用权利的思想和行为。深化“法律进社区”工作，探索运用社区云平台，加大《上海市生活垃圾管理条例》、《上海市住宅物业管理规定》等地方性法规的宣传，加强“放管服”改革、“一网通办”等政策服务的宣传，加强“村规民约”、“住户守则”等社会规范的宣传，从日常生活行为抓起，提高规则意识，在实践中养成守法习惯。

## 四、加强社会主义法治文化建设

（一）深入培育践行社会主义核心价值观。坚持依法治国和以德治国相结合，发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用。将社会主义核心价值观贯彻到街道法治建设中，融入居民守法环节，以法治建设推动社会主义核心价值观的培育践行。开展守护国旗、志愿宣誓等活动，培育社会公德、家庭美德、个人品德，为全面推进依法治区创造良好人文环境。

（二）加强法治文化阵地建设。把法治元素融入真如老街保护，在真如公园等公共设施建设和公共空间利用时突出体现法治元素，让法治文化有形呈现、生动表达。把法治文化阵地建设纳入每年工作计划，深入挖掘、因地制宜、推动建设法治示范楼组、示范小区、示范园区设施的建设工作，为居民提供可以阅读、漫步的法治文化阵地。结合街道实际，整合辖区资源，发扬新时代枫桥经验，培养、发掘法律明白人队伍，充分发挥楼组长、社区居民的居民自治作用，积极开展具有鲜明特色的民主法治阵地创建。

（三）繁荣发展法治文艺作品。结合真如实际，联合真如社区学校，广泛开展群众性法治文化活动，将法治元素融入到书法、绘画、剪纸等艺术创作中。继续组织“同心法韵”微视频拍摄，组织青年普法志愿者、法治明白人参与法进社区活动，丰富真如镇街道法治文化，加大法治文化惠民力度，推动社会主义法治精神深入人心。

（四）推动法治文化创新发展。依托丰富厚重的红色文化与法治文化相结合，依托淞沪抗战遗址等法治宣传教育基地，推动法律文化与红色文化融合发展、创新发展。组织开展红色法治文化深入研究、展示利用、宣传普及、传播交流等活动，宣介好习近平法治思想，探索开展文化融合活动。

## 五、推进普法与依法治理有机融合

（一）深化基层依法治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系。加强社区干部学法用法工作，定期组织学习法律知识，系统提升社区干部学法用法能力，推动运用法律手段解决基层问题。推进法治示范街镇创建工作落实到年度工作规范中去，日常工作对标对表创建要求。积极开展“民主法治示范社区”创建，加强对“民主法治示范社区”的规范化、动态化管理。强化调解工作，探索“诉前调解”工作推进，对消费者权益保障、治安管理、物业管理等领域矛盾纠纷加强诉前调解，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，积极落实“调解程序前置”系统应用工作，做到“小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交”，为构建大调解格局贡献真如力量。

（二）深化依法治校。推进“法律进学校”工作，对学校法治文化建设提供工作资源支撑，积极配合“检校问诊室”工作，切实提升依法办学、依法执教的意识和能力。推进“法治副校长”、法治辅导员制度，积极参与青少年法治教育工作，定期组织法治课程。加强平安校园建设，深化学校及周边环境依法治理，协同交警部门加大中小学校门外交通违法整治力度，防范欺凌、电信网络诈骗、校园贷等突出问题。

（三）深化依法治企。推进“法律进企业”工作，加强企业法治文化建设，开展诚信守法企业创建，充分发挥楼委会以及片区公共法律服务客厅功能，搭建法律服务常态化平台，为中小企业提供免费法律服务，不限于公司运营体检、劳资纠纷、合同纠纷等，以及职工生活中的法律问题。帮助企业合规管理体系建设，推动企业将合规管理嵌入业务工作全流程各环节，不断提升企业依法治理水平。

## 六、着力提高普法针对性实效性有效性

1. 充分拓展普法应用。加强行政复议、行政诉讼等相关法律规范的普法宣传，把向行政相对人、案件当事人和社会公众的普法融入执法办案程序中，实现执法办案的全员普法、全程普法。加强规范性文件管理，严格遵守“禁越权、控数量、严流程”的原则，定期审查、清理街道制定的规范性文件，做好规范性文件动态管理工作。坚持依法行政、依法决策，重大行政决策要落实合法性审查前置要求，听取法律顾问的意见和建议，遵守公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论、执行评估、跟踪反馈等流程要求。在落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度中，加强普法宣传，聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节，针对执法人员宣传学习执法依据、典型案例、法制审核，针对执法对象宣传法律法规、法律后果、补救措施。

（二）充分发挥社会力量。发展壮大社会普法力量，发挥群团组织和社会组织在普法中的作用，畅通和规范市场主体、社会工作者和志愿者等参与普法的途径，发展和规范公益性普法组织。加强普法志愿队伍建设，组织、支持退休法官、检察官、老党员、老干部、老教师等开展普法志愿服务，推动普法志愿服务常态化、制度化，逐步做实“法治带头人法律明白人”工程。

（三）充分运用新平台。创新普法方式，不限于设摊等传统传播方式，拓展运用“报、网、端、微、屏”的法治传播方式，丰富普法渠道和内容，提高普法质量，形成法治需求与普法供给之间更高水平的动态平衡。紧贴走好全媒体时代群众路线，鼓励公众创作个性化普法产品。提升真光、星河、高陵公共法律服务客厅能级，打造集法律咨询、法治活动、人民调解等功能于一体化的公共法律服务场所，为老百姓提供家门口的一站式法律服务。

## 七、加强组织实施

（一）加强组织领导。健全完善党委领导、政府主导、人大监督、部门负责、社会参与的法治宣传教育领导体制和工作机制，形成大普法工作格局。更加注重系统观念、法治思维，把推进全民普法摆上重要工作日程。发挥全面依法治区委员会守法普法协调小组作用，发挥督促落实、调查研究、联络沟通的作用，确保决策部署落实到位。严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责的要求，认真履行普法领导责任。

（二）全面落实普法责任制。加强行政执法宣传，宣传典型执法案例、高频违法案例、新兴案件领域，坚持以案释法，进一步降低违法风险。强化“谁执法谁普法”普法责任制，进一步完善真如镇街道普法责任清单制度，细化普法内容、措施标准和责任。推行“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”的工作方式，促进街道各部门、各执法主体加强本系统本行业本单位人员学法用法，加大对管理、服务对象、特殊人群普法力度，落实普法责任。

（三）加强基层保障。根据普法工作任务，安排相应普法专项经费。落实经费保障，将法治宣传教育经费纳入本级财政预算，探索对法治宣传教育实行政府购买服务，加强对经费管理、监督，做好绩效评价工作。

（四）汇聚普法合力。发挥街道各条线、各部门在普法工作中的积极作用，巩固发展社会普法大格局，实现法治宣传教育资源开放共享。强化品牌效应，继续深化“法律四进”活动，推进法进机关、法进学校、法进社区、法进楼宇规范化发展。