

普陀区生命健康产业“十四五”发展规划

(结题稿)

普陀区商务委员会
上海中创产业创新研究中心
上海市生物医药行业协会
二〇二一年二月

目 录

| | |
|---|-----------|
| 一、背景形势与价值使命 | 2 |
| (一) 把握全球前沿风口机遇的战略选择 | 2 |
| (二) 落实健康中国战略理念的地方实践 | 2 |
| (三) 纳入全市主导产业布局的主动担当 | 3 |
| (四) 全区科创驱动转型破题的战略支撑 | 4 |
| 二、基础优势与短板瓶颈 | 4 |
| (一) 四大基础 | 4 |
| (二) 六大优势 | 9 |
| (三) 四大短板 | 13 |
| 三、以“一基地三中心”引领未来发展 | 14 |
| (一) 战略定位 | 14 |
| (二) 基本原则 | 16 |
| (三) 发展目标 | 16 |
| 四、着力构筑“一核策源、一城引领、一岸聚合”空间格局 | 18 |
| (一) 一核策源：环同济生命健康策源核 | 19 |
| (二) 一城引领：桃浦智创城（TOP 健康城） | 20 |
| (三) 一岸聚合：苏河“生命水岸” | 21 |
| 五、重点布局“四大领域十个赛道” | 23 |
| (一) 医药及生物技术研发服务 | 23 |
| (二) 高端医疗器械 | 24 |
| (三) 数字医疗及健康服务 | 25 |

| | |
|-------------------------|-----------|
| (四) 医药流通与销售 | 26 |
| 六、重点实施五大工程 | 26 |
| (一) 实施引优培强工程 | 26 |
| (二) 实施创新策源工程 | 27 |
| (三) 实施生态优化工程 | 29 |
| (四) 实施才聚普陀工程 | 30 |
| (五) 实施政策支持工程 | 31 |
| 七、保障机制 | 32 |
| (一) 加强组织推进 | 32 |
| (二) 加强招商引资 | 33 |
| (三) 加强考核评估 | 34 |
| (四) 加强统计监测 | 34 |
| (五) 加强宣传推介 | 34 |

前言

一片承载生命健康产业的新空间正在上海崛起。生命健康产业被誉为“永不落幕的朝阳产业”，具有持续旺盛的市场需求和增长潜力。伴随着细胞治疗、基因治疗、下一代基因测序等生物医药技术的创新突破，面向人类未来的全球大健康产业正迎来新的发展上升周期。而健康中国战略的实施，健康管理意识的加强和消费需求的升级，也为国内生命健康产业发展打开广阔的市场空间，同时，医疗卫生体制改革不断释放国内医药研发潜力，国产替代步伐加快更是为国内医疗器械产业发展打开黄金机遇窗口。

生物医药产业是上海重点发展的三大主导产业领域之一，生命健康产业也是上海“十四五”布局的重点领域。为主动对接全市“1+5+X”生物医药产业空间布局，尽快融入上海生物医药产业发展大环境，抢抓生命健康产业发展机遇，普陀区将生命健康产业纳入“十四五”重点培育产业“四轮驱动”格局，着力推动生命健康产业成为区级层面支柱性产业，促进生命健康产业快速、高效、优质发展，并努力打造未来普陀支柱产业和经济增长新极点。

为进一步明确普陀区生命健康产业目标定位，确定发展的重点方向和重点领域，进一步强化资源聚焦、政策聚焦、载体聚焦，形成发展的强势推动力，特编制本规划，规划聚焦“十四五”时期的目标任务，并对2035年远景目标进行展望，是全区推动生命健康产业发展的战略指引和路径指南。

一、背景形势与价值使命

（一）把握全球前沿风口机遇的战略选择

近年来，随着细胞治疗、基因治疗、下一代基因测序等生物技术不断创新突破，叠加 2020 年全球新冠疫情影响，生物医药产业迎来成果加速转化的黄金发展期。从目前来看，以生物药和医疗器械两大细分行业发展最为迅速。根据知名咨询机构预测，生物药和医疗器械年复合增长率将达 9.8%和 5.6%，远高于生物医药行业平均水平。此外，人工智能、大数据、云计算等新一代信息技术快速发展和大规模应用，生物医药产业整体呈现跨界融合趋势，基因大数据、生物芯片、生物 3D 打印、脑科学与脑机接口等前沿技术领域不断出现新成果新应用。医工交叉融合程度愈加深化，超精密加工技术不断进步，推动医疗器械与人工智能、芯片、大数据等产业紧密结合，医疗器械应用场景不断拓宽。普陀发展生命健康产业，就是要把握住全球生命健康产业的前沿风口机遇，精准选择未来可以集聚发力的赛道，构筑产业新优势。

（二）落实健康中国战略理念的地方实践

我国社会老龄化进程加速，人均可支配收入和人均医疗保健支出稳步上升，人民群众对健康管理与服务的需求明显增加。在此背景下，随着我国深入实施“健康中国”战略，国内市场有望成为全球发展前景最广阔的生物医药和医疗产品市场之一。同时，生物医药作为我国重点培育发展的七大战略性新兴产业之

一，国家和社会研发投入力度不断加大，行业整体从“仿创结合、模仿式创新”逐步迈向原始创新深化阶段。“十三五”以来国家陆续出台的药品上市许可持有人制度（MAH）试点、仿制药一致性评价、带量采购、两票制、处方外流等重大医改政策进一步释放行业发展潜力，实现研发创新突破和国产替代成为产业发展的重要目标。可以说，提高生物医药和医疗器械的自主创新和产业化能力既是我国产业高质量发展的根本要求，又是统筹解决我国健康服务供给不足与需求不断增加这一矛盾的重要路径。**普陀发展生命健康产业，就是要积极落实健康中国战略，成为引领健康新理念、促进产业高质量发展、创造高品质生活的典范。**

（三）纳入全市主导产业布局的主动担当

生物医药产业是上海按照习近平总书记要求，重点布局的三大产业之一，在全国发展格局中占据引领地位。受限于日趋紧张的产业发展空间，当前上海生物医药产业更加强调研发创新与高端制造等高附加值环节，推动产业向高端化、智能化和国际化发展，聚焦肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病等前沿医药领域以及数字医学影像设备、微创介入与植入医疗器械等高性能医疗器械，着力构筑以张江科学城为核心的“1+5+X”联动发展格局以及“5+X”健康服务产业园区，中心城区更多承载着高端医学创新以及成果转化、发展健康服务的重任。**普陀发展生命健康产业，就是要积极融入全市生物医药产业和生命健康产业发展大局，充分发挥中**

心城区医疗资源丰富、服务配套完善的优势，更好地促进医学、医药和医疗的融合发展，凸显在全市格局中的特色地位。

（四）全区科创驱动转型破题的战略支撑

普陀区经济转型从长期爬坡过坎逐步进入新旧动能转换攻坚期，以智能软件、科技金融、研发服务为主导的三大重点新兴产业已经成为区域经济发展的有力支撑。着眼于未来，随着中以（上海）创新园、上海清华国际创新中心等一批高能级平台落地，区域内科技创新潜力亟待释放。普陀区需要在新的时代坐标中努力把建设上海科创中心重要承载区这一重大机遇转化为发展的强大动力，进一步深挖区内新兴产业发展潜力和特色，努力形成高质量发展新的增长点。普陀区生物医药产业具有深厚的历史底蕴，伴随结构调整，逐步沉淀为生命健康产业领域的集聚优势。普陀发展生命健康产业，就是要发挥综合优势，着力打造新兴产业增长极和科创驱动主动力，构筑“四轮驱动”的产业高质量发展格局，引领普陀“十四五”乃至未来的长远发展。

二、基础优势与短板瓶颈

（一）四大基础

1、初步具备产业规模集聚基础

普陀区生命健康产业已经初步形成一定规模集聚基础。目前区内已拥有生命健康企业 2190 家，其中，研发制造（工业）企业 106 家，商贸流通（商贸服务业）企业 1081 家，健康服务企业

业 1003 家（其他服务业 1 家、文化服务业 211 家、专业服务业 791 家），其中不乏一批业内知名企业，如九州通、和黄药业、复星医药、普实医疗等。2020 年全区生命健康产业增加值为 84.23 亿元，规上企业总产值为 5.41 亿元。2020 年全区生命健康产业区级税收达到 3.01 亿元，占区级税收比重 3.72%。税收达到 15 万元以上企业共 150 家（其中，区税 1000 万元以上企业 5 家），占生命健康产业区级税收的 88.80%。

2、初步形成若干细分领域特色

目前普陀区生命健康产业主要集中在商贸流通、研发制造、健康服务三大领域。具体来看，在税收前 100 名企业中，商贸流通企业有 68 家，区税占比 73.48%，主要集中在药品及其他健康产品批发行业。代表企业包括上药和黄、上海医药、上海复星医药、上海九州通医药等医药器械销售龙头企业；其中，上海九州通所属的九州通医药集团股份有限公司 2019 年营收额位列全国药品流通行业批发百强榜单第四位，民营企业第一位。研发制造企业有 20 家，区税占比 14.13%，涵盖医药制造、器械设备制造等行业。代表企业有上海索康、上海普实等，其中，上海索康被认定为“上海市高新技术企业”；上海普实医疗器械的研制成果于 2017 年获批“创新医疗器械特别审批”，2019 年获准上市。健康服务企业有 12 家，区级税收占比 4.01%，主要集中在医疗卫生服务行业，包括 4 家公立医院以及 3 家社会办医疗机构。

3、初步形成若干集聚载体空间

普陀区在重点区域已形成生命健康领域载体空间集聚态势，主要分布在桃浦、长征、长风等地区。其中，桃浦地区集聚态势最为明显，该地区 2020 年生命健康产业区级税收为 1.63 亿元，占普陀区该产业整体税收的 54%。

表 1 2019-2020 年普陀区生命健康企业在各重点地区税收情况

| 重点地区 | 2019 年 | | 2020 年 | |
|------|--------|---------|--------|---------|
| | 区税（万元） | 区税占比 | 区税（万元） | 区税占比 |
| 桃浦镇 | 14274 | 50.40% | 16259 | 54.00% |
| 长寿 | 5808 | 20.51% | 6345 | 21.07% |
| 长征镇 | 3592 | 12.68% | 3432 | 11.40% |
| 真如 | 3163 | 11.17% | 2928 | 9.72% |
| 长风 | 641 | 2.26% | 967 | 3.21% |
| 无户管 | 844 | 2.98% | 178 | 0.59% |
| 合计 | 28322 | 100.00% | 30109 | 100.00% |

资料来源：区商务委

具体来看，桃浦地区依托桃浦智创城，集聚了中以（上海）创新园、同济大学沪西医学园区、桃浦国际健康创新产业园等重点园区和孵化器。中以（上海）创新园由上海市政府和以色列政府共同打造，在数字医疗、生命科学等领域，集聚了两家国际知名孵化器和十几家企业。同济大学医学院历史悠久，位列全国医学院校前 10%，其沪西医学园区内设基础医学院、临床医学院和生物医学工程和纳米科学研究院，并正在筹建康复医学院、护理学院、公共卫生与全科医学院、药学院，筹建了国际化脑科学研究中心、国家级癌症肿瘤研究及成果转化中心、心脏研究中心、实验动物转化研究中心、干细胞研究中心、国家产学研干细胞创

新示范基地等国家重点科研平台，在智慧医学功能性平台方面积极布局，也拟建立国际医院中德医院。桃浦国际健康创新产业园被列入 2018 年全市“5+X”健康医疗服务业布局，目前园区处于孵化阶段，在影像服务、健康保险等领域初步形成集聚。桃浦智创城东部拓展区发挥同济势能，正在积极谋划，重点发展同济医学科研孵化基地和李子园同济科技园(麦腾天地)等重要载体，适时腾笼换鸟，着力培育、孵化、承载生命健康相关企业和项目。

长征、长风地区以天地软件园、华师大国家大学科技园、长风科技园为主，大力发展生物医药产业。天地软件园现已集聚了一批生命健康企业，涵盖细胞药物研发、互联网医疗、医疗器械制造销售、医院系统集成等领域；北园（天地科技园）正式挂牌环同济医学院生命健康产业总部基地。华师大科技园依托华师大脑功能基因组学研究所、合成新药研究所以及生命科学学院，重点发展生化药物的开发，积极探索基因药研究，同时还免费提供 500 平方米的场地面积供大学生创业使用。长风科技园依托化工院在化学试剂、生物医药检测等领域形成一定优势。

表 2 普陀区生命健康产业发展主要载体汇总

| 地区 | 载体 | 细分领域 | 代表企业 | 基本情况 | | |
|----------|--|--|----------------|---|-------------|--------------------------------|
| 桃浦 | 中以 | 数字医疗 | Trendlines 孵化器 | 以色列唯一同时专注医疗、农业和食品科技领域的国家级持牌孵化器。 | | |
| | | | eHealth 孵化器 | 以色列创新署（IIA）授牌国家级孵化器 eHealth 的中国主体。 | | |
| | | | 广州中以 | 专注为生物医疗技术、AI 大数据技术、区块链技术应用、新材料创新技术领域提供技术转移及投资、创业孵化的科技服务。 | | |
| | | 康养服务 | 天与养老 | 互联网+康养企业，拥有自主研发“互联网+养老”的天与智慧养老平台。 | | |
| | | | 海每康 | 具备自主研发能力的医疗科技企业，致力于人体运动功能的康复、辅助及重建。 | | |
| | | 生物医药 | 奥臻生物 | 公司主攻方向包括但不限于化学及抗体药物研发、细胞及基因疗法的研发和多种医疗检测测试仪器试剂的研发等。 | | |
| | | | 延立生物蛋白实验室 | 计划在园区内建设重组蛋白实验室，引进以色列海法大学的人才和技术。 | | |
| | | 医美服务 | 以色列 AE | AE 品牌致力于将以色列护肤品和无痛无创无手术风险的科技美容仪器引入中国，提供面部和身体等美容健康整体解决方案，将有效、安全的高端产品带给广大中国消费者。 | | |
| | | | | 基因检测 | 联合基因 | 基于基因检测以及基因相关技术的企业 |
| | | | | 健康投资 | ASIA DIRECT | 来自以色列的咨询和投资公司，为进入以色列的中国公司提供服务。 |
| 融恩实业 | 背景为香港约克资本，投资以色列早期项目。计划与上海医院设立医疗产业项目。 | | | | | |
| 圆景 | 由以色列人创办，主要经营生命科学、农业与食品科技、TMT、清洁技术以及高端制造领域的投资银行服务&业务发展服务。 | | | | | |
| 涵章 | 专注于生命健康领域的投资公司。 | | | | | |
| | 同济大学沪西医学园区 | 筹建国际化脑科学研究中心、国家级癌症肿瘤研究及成果转化中心等国家重点科研平台，在智慧医学功能性平台方面积极布局。 | | | | |
| | 桃浦国际健康创新产业园 | 处于健康服务产业孵化阶段，在影像服务、健康保险等领域初步形成零星项目的集聚。 | | | | |
| | 东部拓展区 | 重点发展同济医学科研孵化基地和李子园同济科技园（麦腾天地）。 | | | | |
| | 上海西北物流园区保税物流中心 | 中心城区内唯一保税物流中心，正在对接云南云河药业总部。 | | | | |
| 长征 长风 | 天地软件园 | 涵盖细胞药物研发、互联网医疗、医疗器械制造销售、医院系统集成 | | | | |
| | 天地科技园 | 环同济医学院生命健康产业总部基地坐落于此 | | | | |
| | 长风科技园 | 依托化工院平台在同位素试剂检测等方面拓展 | | | | |

4、初步集聚若干研发服务平台

普陀区在生命健康产业领域现已拥有若干研发机构与平台，为生命健康产业发展奠定良好基础。上海化工研究院前身是化工部直属科研院所，在生物医药、大健康、标准化实验室等领域均取得了先进成果，拥有授权专利 90 项，省部级和行业科技进步奖 6 项，具有国家同位素工程技术研究中心（上海分中心）、上海稳定性同位素工程技术研究中心、上海化学试剂产业技术创新战略联盟发起单位之一等品牌资质。其生物医药领域的稳定同位素试剂和生物医药检测，公共安全领域的生态、健康安全测试和风险评估研究已确定进行产业化应用。上海清华国际创新中心依托清华系国际一流技术团队，拟设立主攻智能医学影像与神经工程的向量实验室，吸引医学影像、脑电智能、脑机接口等 3 个方向的优秀人才团队，设立医学影像产业化公司飒透科技。另外，普陀区还拥有国家级机器人检测中心平台，可为医疗机器人领域的发展提供一定支撑。

（二）六大优势

1、地理区位优势

普陀区拥有良好的区位优势，内外交通通达顺畅。对外交通发达，作为上海的“西大堂”，普陀区是上海连接长三角及内地的重要陆上门户。G2 京沪高速入城段横贯区内，S5 沪嘉高速与之南北呼应；G204 国道、G312 国道从区内起始可达长江流域、

东北、西北地区。同时，区域内坐落有上海西站铁路枢纽，毗邻虹桥综合交通枢纽，往来线路 40 余条，可快速到达苏州、南京、杭州等长三角主要城市。对内交通便利，7 条轨道交通越区而过，3、4、7、11、13 号线已投入运营，14、15 号线即将竣工，与上海市其他重要交通枢纽、城市地标以及邻近郊区紧密相连。

2、空间成本优势

普陀区是中心城区为数不多仍然拥有产业用地的城区，并且园区商务成本相对中心城区核心区具备竞争优势。**土地方面**，目前区域内增量产业用地仍有空间，中以（上海）创新园、桃浦健康产业园等多个园区尚有二期、三期用地待建设完成。其中，桃浦智创城是中心城区唯一可以成片大规模二次开发区域，成为不可多得战略空间，将为承载生命健康产业提供载体支撑。同时，相对其他中心城区，普陀商务成本较低，对企业具有一定吸引力。

3、历史底蕴优势

普陀区在生命健康领域具有浓厚的历史底蕴，从上世纪 50 年代开始，就在上海市生物医药产业布局中占据重要地位，其中尤以桃浦地区见长，上海市第一家生产中成药的专业厂——上海中药制药厂一厂便是起步于桃浦，后来又陆续建立制药二厂、制药六厂、诺成药业。21 世纪初，上海市进行全市城市功能和产业结构调整，多数大型药企将研发生产基地搬离普陀，但仍将销售流通环节保留在此。如上药物流中心、上药和黄医药销售有限

公司、上海复星医药股份有限公司、上海默沙东医药贸易有限公司、国大复美大药房上海连锁有限公司等医药流通企业，现如今已成长为普陀区税收百强企业。其中，上市企业有上海复星医药股份有限公司，拟上市企业有上海普实医疗器械股份有限公司。

4、产业融合优势

生命健康产业是典型的融合型产业，与普陀区智能软件、研发服务、科技金融等优势产业可以相互契合、融合发展，有利于形成普陀在生命健康产业领域的特色。具体来看，**智能软件方面**，“十三五”期间，全区软件和信息服务业营业收入突破 320 亿元，产业年均增长 20.86%，拥有相关企业 4826 家，集聚了一批包括阿里巴巴、京东、360、闻泰、波克城市等行业知名龙头企业，37 家软件信息服务业企业营业收入过亿元、6 家超 10 亿元。**研发服务方面**，2020 年全区共有 3844 家研发服务业企业，如中国建材、上海化工院、上海电科所、中电科 50 所、上海邮政研究院、中船九院等国内有影响力科研院所，已经形成多层次、多元化、开放性的研发创新主体。工业控制系统安全创新、机器人研发与转化 2 个功能型平台被列入上海科创中心“四梁八柱”，中德人工智能合作中心、闻天下 5G 创新中心等重点项目“落地生根”。**科技金融方面**，上海科技金融产业集聚区揭牌成立，截至 2020 年底，科技金融存量企业达到 1517 家，总税收 100 万元以上 77 家，覆盖银行、证券、资产管理、股权投资、保险经纪、融资租

赁、支付、典当、商业保理等多种业态，已基本完成金融服务业产业生态链布局。

5、营商环境优势

普陀区坚持“服务是第一资源”的理念，积极打造公平、开放、透明的市场环境，做强服务企业的“最后一公里”，为企业提供宜商宜创的营商环境。**创新企业服务**，普陀区在全国首创新设企业“网上申请、网上批准、网上预约、当场办结”服务，率先在市企业服务云上开设“普陀区企业服务官方旗舰店”，为企业提供全生命周期服务。**创新招商机制**，全区“全域、全力、全员”大招商格局逐步形成。不断精准招商服务，成立工作组下沉至各街道，推动在谈项目落地签约，提高项目落地率。不断完善区招商引资项目库的信息更新，落实招商项目风险核查工作。**创新产业政策**，2018年普陀区委、区政府制定出台了“3+5+X”产业政策体系，并于今年进行修订，围绕企业发展、科技创新以及人才培育给予多层次支持，形成了良好的政策环境。

6、综合配套优势

普陀区依托中心城区优势，在配套资源、公共服务等方面为吸引集聚生命健康领域的高端人才和国际人才富有竞争力的良好环境。**教育资源丰富**，区内坐落同济大学沪西校区、华东师范大学2所国家双一流高校，以及161所中小学和幼儿园。**医疗机构众多**，全区共有各级各类医疗机构共232家，包括2家三甲医

院，1家三乙医院、6家社会办医机构以及区级公立医疗机构；同时，同济大学有诸多附属医院，将进一步丰富普陀的临床资源、专家资源和专利产品资源。**商业配套完善**，环球港、长风大悦城、近铁城市广场、百联中环等多个大型综合性商业中心有序分布。**生态人文环境良好**，全区绿地面积1391公顷，拥有长风公园、长寿公园、真如公园等数十个环境优美、功能丰富的休闲空间。

（三）四大短板

在看到优势的同时，也要看到普陀区发展生命健康产业还存在明显的短板：**一是**产业定位不够清晰和精准，由于缺乏顶层设计和规划引导，普陀生命健康产业尚未形成清晰的发展导向，在全市生物医药、生命健康产业版图中的定位中地位还不突出。**二是**高附加值、高技术含量的生物医药领域集聚优势不明显。目前真正从事药物研发的企业较少，生命健康头部企业集聚度不高，纳统规上企业占全市比重偏低。**三是**产业布局过于分散。由于前期缺乏系统规划，生命健康产业呈现自发散点分布特征，尚未形成在全市具有显示度的生命健康集聚地标，能够有效满足生物医药产业发展需求的“实验室研发+制造型”复合产业空间也比较缺乏。**四是**整体创新生态有待完善。生命健康领域的研发平台、公共服务平台、专业服务体系集聚还不够充分，专业人才相对缺乏，现有科研院所、医疗机构、功能平台的成果转化及溢出效应还不明显，富有吸引力和竞争力的政策环境尚未形成等等。

三、以“一基地三中心”引领未来发展

(一) 战略定位

把握健康中国重大战略契机，顺应生命科学技术创新突破与交叉融合趋势，按照全市生物医药产业高质量发展的总体部署，发挥普陀综合优势，加快构建集医药与生物技术研发、医疗器械、数字医疗服务、医药流通于一体的生命健康产业链，着力打造立足上海、辐射长三角、面向国际的生命健康总部基地、高端医学创新中心、医药资源配置中心、数字医疗服务中心，重构普陀生物医药产业生态、重现普陀生物医药产业辉煌、重塑普陀生物医药产业品牌，发展成为生命科学技术与数字信息技术融合发展的“生命智谷”，在全市“1+5+X”产业格局中凸显普陀地位。



图 1 普陀生命健康产业功能定位及其在全市格局中的地位

生命健康总部基地。依托普陀区位优势，积极引进国内外生物医药企业的地区总部、研发总部、销售总部、贸易总部以及结算总部，支持区内贸易流通企业提升总部功能、进阶总部层级，建立大型药企的科创孵化基地和研发中心，吸引长三角地区生命健康科技企业总部，打造具有国际影响力的生命健康总部基地。

高端医学创新中心。以同济大学医学院为核心，推动高端医学研究平台和重大科技基础设施建设，开展前沿医学的基础研究，依托中以（上海）创新园、清华国际创新中心等平台，加快推动生物技术、高端医疗器械、脑智生命科学领域的国际协同创新与孵化，构建基础研究与技术转化的创新链条，打造继张江、徐汇之外的又一个高端医学创新中心，努力跻身第一梯队。

医药资源配置中心。发挥普陀医药流通企业集聚优势，支持龙头企业加强国内物流营销网络、供应链体系和运营模式建设，增强对医药医疗产品从生产企业、流通渠道、医疗终端与药店连锁到终端消费者的垂直产业链整合能力，以及对商流、物流、资金流、信息流、票据流“五流合一”的配置能力，打造成为覆盖医疗供应链全流程管理的国内医药资源配置中心。

数字医疗服务中心。依托丰富的医疗资源和“互联网+护理”的试点契机，结合区内智能软件服务企业集聚优势，围绕智慧医疗、医疗大数据、智能健康服务、健康保险科技等领域，集聚一批龙头企业，促进生物技术与信息通信技术的融合发展，拓展智慧医疗创新应用示范，打造全市乃至长三角数字医疗服务中心。

（二）基本原则

高点定位、前瞻布局。把握上海生物医药创新策源和高端引领定位，瞄准医疗器械、生物技术等前沿技术领域和高端市场，引进具有“灯塔”和“品牌”效应的创新企业和总部机构，集聚创新人才和创业团队，打造生命健康产业的策源地和引领者。

立足优势、拉长长板。依托普陀生命健康产业的历史根脉，立足医药流通、软件服务、智慧医疗等基础优势，支持龙头企业延伸产业链、优化创新链，推动软件信息、人工智能等技术赋能生命健康产业发展，积极培育新业态新模式。

平台驱动、龙头牵引。依托重点园区形成产业集聚效应，依托功能平台推动技术转化与企业孵化，增强产业技术创新能力，围绕龙头企业带动产业链上下游联动集聚，孵化一批创新创业企业，塑造普陀生命健康产业的核心引擎与竞争力。

开放联动、融合发展。积极融入生命健康全球创新网络、产业分工及消费市场，促进生命科学技术与信息技术融合，深化“政产学研医服金”多元联动，打造校区、园区、院区、社区“四区联动”、医学、医药和医疗“三医融合”的闭环生态和示范标杆。

（三）发展目标

到 2025 年，生命健康产业形成百亿规模、打造产业支柱，对全区经济和税收贡献显著提升，建成一批标志性产业园区，集聚一批创新型龙头企业，建设一批功能型创新平台，形成一批引

领性创新成果，汇聚一批专业化高端人才，构建起产业链、创新链相对完善的生态体系，形成生命健康“一基地、三中心”功能框架，成为全市生物医药产业重要的增长极。

——**生命健康经济贡献迈上新台阶。**“十四五”期间，全区生命健康产业规模、区级税收实现翻番。到2025年，全区生命健康产业增加值达到百亿以上，区级税收占区级税收同比每年提升1个百分点，占比达到8%，力争达到10%，产业地位明显提升。

——**生命健康主导产业实现新跨越。**“十四五”期间，在医药器械流通、生物技术研发等领域集聚一批龙头企业，在医疗器械、医药研发服务、数字医疗等领域集聚一批创新型潜力企业。到2025年，培育集聚一批营收亿元以上企业。

——**生命健康产业空间呈现新格局。**“十四五”期间，生命健康产业“一核策源、一城引领、一岸聚合”的空间格局基本形成，环同济生命健康策源核彰显较强影响力，生命健康产业北城南岸的集聚度显著提升，建成一批生命健康高端特色产业园区。

——**生命健康创新成果取得新突破。**“十四五”期间，引进一批生命健康领域的高端科研院所、研发机构、创新平台及领军人才，在生物技术、高端医疗器械、数字医疗等领域形成一批标志性创新成果和孵化转化项目，形成一批创新产品和专利技术。

——**生命健康营商环境构筑新生态。**“十四五”期间，生命健康领域专业的风险投资机构、科技中介机构、专业服务机构加快

集聚，形成研发创新、技术转化、成果应用、流通配置全链条闭环生态，市场准入和项目审批机制环境持续优化。

到 2035 年，集聚一批百亿级龙头企业，打造一批世界级创新平台，汇聚一批领军型创新创业人才，产业规模超过千亿元，成为上海生物医药产业的核心功能承载区之一，基本建成“一基地三中心”和具有国际影响力的“生命智谷”。

四、着力构筑“一核策源、一城引领、一岸聚合”空间格局

按照产业相对集聚、主导功能突出、空间高效整合、区域融合联动的发展导向，着力构筑“一核策源、一城引领、一岸聚合”的空间格局，塑造普陀在全市生命健康产业发展格局中独树一帜的地标名片。以同济医学院为普陀生命健康辐射源点，打造生命健康产业强力策源核，发挥研发创新的核心辐射与带动作用；以桃浦智创城为引领，依托中以创新园等核心载体，抓住东拓契机，形成优质企业和项目集聚的高地、研发成果转化的高地，打造成为具有较强品牌识别度的“TOP 健康城”；以南部苏州河沿岸的长风、长征等地区，促进药器研发、数字医疗集聚发展，打造校区、园区、院区、社区“四区”联动发展，医学、医药、医疗“三医”融合创新的苏河“生命水岸”。



图2 普陀区生命健康产业空间布局示意图

(一) 一核策源：环同济生命健康策源核

依托同济大学医学院，推进同济大学沪西医学园区建设，聚焦“人工智能+医学”发展特色，打造上海智能医学功能型平台，拓展“生物技术+医疗健康”、“5G+人工智能+医疗”、医疗大数据等发展方向。依托国家基础医学中心、临床研究中心、医学教育教学中心、成果转化中心等研究平台，开展面向临床医学应用的重大原始创新，聚焦脑科学、心脏、干细胞和癌症等优势学科领域，塑造“基础医学+临床+转化”三位一体功能体系。推进智能医学应用研发与成果转化，聚焦AI辅助药物开发与治疗、医学机器人心脑血管健康研发与应用、公共卫生智能检测与诊断等领域，推动科研成果转化应用，打造国家级创新示范基地。依托智

能医学特色学科建设，建设新医科高端特色人才教育平台。围绕同济大学沪西医学园区，集聚国内外生物医药龙头企业的销售中心、物流中心、研发中心等功能性总部，打造环同济医学院生命健康总部基地。推动同济大学医学院、附属医院与生命健康企业开展深度合作，实现产学研医联动发展，加快推进“生命之门”等核心载体建设，打造生命健康核心技术策源、科技成果转化、创新创业孵化的知识经济圈和医学科创圈。

（二）一城引领：桃浦智创城（TOP 健康城）

依托桃浦智创城建设，联动未来岛高新技术产业园区等区域，结合桃浦智创城东拓契机，加快医疗设备、医疗保险信息技术、生物材料、生物信息学、远程医疗等行业的国际创新技术吸收转化，集聚产业链上下游企业、研发机构和孵化器，汇聚全球科技成果、金融资本、研发平台、高端人才等创新要素，以国际协同创新和创新成果应用转化为特色，打造生命健康国际协同创新示范基地、智慧健康管理与服务高地，培育一批跨国及本土“隐形冠军”企业。重点载体包括：

中以（上海）创新园：结合以色列的科技优势和创新活力，依托已落户孵化器、华师大、海法大学等沪以两地高校等资源，集聚创新创业企业、科研机构、孵化器、风投机构、科技创新服务机构，设立离岸联合实验室等，构建中以生物医药转化平台，打造中以生物医药国际创新技术成果转化地。

桃浦国际健康创新产业园：完善公共服务平台、孵化器、加速器等创新创业服务功能，重点聚焦高端医疗服务、健康保险服务、数字医疗服务等细分领域，着力打造“医疗+健康+金融+互联网”健康服务生态圈，形成在全市具有品牌特色的健康服务基地。

天地科技园：作为天地软件园“一园多基地”成员，凭借产业园区集群优势，大力拓展生命健康相关产业，发挥同济大学医学研究优势和周边医疗服务资源集聚优势，加快“环同济医学院生命健康产业总部基地”建设，促进数字技术与生物技术的融合，集聚一批生命健康产业龙头企业的总部或总部型机构。

东部拓展区：加快推动李子园（麦腾天地）、星云园区等载体存量盘活、腾笼换鸟，积极承接同济医学院创新资源溢出，打造生命健康的创新转化、研发孵化与产业化空间，集聚生物医药研发服务外包、医疗器械研发制造、智慧医疗设备、脑智研发与产业化项目等，形成生命健康转化孵化基地。

（三）一岸聚合：苏河“生命水岸”

发挥长风、长征等地区生命健康企业、研发创新机构和医疗服务机构集聚优势，依托上海清华国际创新中心、天地软件园、长风科技园（化工院）等载体或平台，聚焦高端医疗器械、智慧医疗、检验检测、先进诊断试剂等生命健康产业前沿重点领域，集聚产业链上下游企业，推动企业、高校、科研院所、孵化器与医疗服务机构开展深度合作，整合上海化工研究院、华东师范大

学医学与健康研究院等科研机构资源，以及上海儿童医院、普陀区妇幼保健院、长风卫生中心等医疗机构资源，推进产学研医融合发展，加快实现科研成果的应用开发与成果转化落地，打造“四区联动、三医融合”的生命健康创新集聚区。

天地软件园：依托天地软件园、天地科技广场的园区载体，推动生命健康产业以及人工智能、大数据、互联网+等上下游关联产业交叉融合发展，推动孵化器、研发服务平台、风险投资等科技服务发展，打造数字医疗特色集聚区。

上海清华国际创新中心：依托清华在生命健康、精密仪器、机械工程、微纳电子以及人工智能等领域的学科、人才优势，以及向量实验室等研究机构，主攻智能医学影像与神经工程，吸引医学影像、脑电智能、脑机接口方面的优秀人才和创新创业孵化项目，重点在高端医疗器械和智慧医疗领域形成集聚特色。

长风科技园：依托化工院在生物医药、大健康领域的研发优势，发挥高端人才、科技信息以及国家重点实验室、工程技术研究中心和专业技术服务平台等资源集聚优势，围绕稳定同位素生物医药检测与试剂，肿瘤诊断、呼气实验、分子影像探针等先进诊断试剂，氘代、氟代药物中间体，食品安全、生态及健康安全评价等领域，开展研究开发。依托化工院生物医药检测中心，建立产学研医技术研究攻关，提供生命科学、生物医药和生态环境等领域的检测服务。

五、重点布局“四大领域十个赛道”

（一）医药及生物技术研发服务

随着带量采购、MAH制度的实行，国内生物医药创新进程进一步加速，生物医药创新研发愈发重要。据国盛证券估算，2021年国内药物研发外包服务市场规模有望接近1800亿元，未来几年将持续保持20%左右的增速，市场前景广阔，此外，药物研发外包产业对于客户地域要求不高，产业投入时间相对较短，能较快产生效益。与此同时，以细胞和基因治疗为主的生物技术正在颠覆整个制药生态圈，各大药企争抢布局，普陀在这一领域具有一定基础，集聚了赛奥生物、宇研生物和翔琼生物等生物技术企业，可积极布局新药研发服务外包和前沿生物技术领域，推动普陀生命健康产业向高技术含量方向升级。

一是新药研发服务外包（CRO）。积极引进国内外CRO龙头企业，重点布局新药临床前研究服务CRO、新药临床试验研究服务CRO等领域。为CRO企业开展临床试验提供便利，探索组建CRO联盟，畅通区内生物医药企业研发需求渠道，破解创新主体研发服务难题。

二是前沿生物技术服务。积极引进前沿生物技术创新企业，重点培育赛奥生物、宇研生物和翔琼生物等本土生物技术企业，加快发展基因治疗、基因检测、细胞免疫疗法、干细胞疗法、生物芯片等生物技术服务业态。

（二）高端医疗器械

国内大循环格局激发内需潜力，我国医疗器械领域将迎来黄金窗口期。现阶段我国医疗器械市场中高端产品占比仅为 25%，伴随着国产自有技术的创新与升级，国产替代在未来十年仍然是中国医疗器械发展的主旋律。医疗器械拥有巨大的市场需求和广阔的发展空间，根据权威机构预测，2025 年我国医疗器械市场规模预计将超过 14000 亿元。普陀区要依托环同济医学院、清华创新中心等平台，发挥高校学科优势，可重点选择市场需求大、短期成长性和爆发力较强的高端医疗器械领域作为主攻方向。一是**医学影像设备**。积极争取引进医学影像设备领域的龙头企业，适时发展 CT、MRI、高端彩超、DSA、PET 等中高端产品，加强 AI+智能医学影像设备研发布局。二是**高端治疗与监护设备**。发展外科手术设备、医疗机器人等，重点引入医疗机器人领域的创新企业和孵化项目，着力发展智能康复机器人以及医用运输、消毒杀菌等服务机器人、辅助机器人以及手术机器人。三是**微创介入与植入医疗器械**。重点发展心脑血管介入以及人工血管、面部植入物、外科隔离膜、骨科等相关植入器材及配套手术器械，支持生物降解心血管载药支架等新一代血管支架相关产品研发。四是**临床诊断试剂及仪器**。重点发展肿瘤检测等领域分子诊断试剂及仪器、疫诊断、床旁诊断试剂和仪器等，着力吸引 A/B 型超声测量仪、激光诊断及专科诊疗设备研发企业。

（三）数字医疗及健康服务

随着大数据、云计算、物联网和人工智能技术快速发展和普及，全球智慧医疗进入稳步发展阶段，预计 2025 年全球智慧医疗市场将超过 2300 亿美元，而 AI+医学影像诊断等领域成为热门，阿里、腾讯、华为等科技巨头也纷纷布局智慧医疗领域。同时，为解决社会老龄化、医疗资源分配不均等问题，从深化医改到促进健康产业发展等各类国家政策大力推动智慧医疗发展。未来，智慧医院建设步伐加快，基层医疗市场也将是智慧医疗最为庞大的市场。普陀要依托区内软件信息产业基础，以推动信息技术与生命科学技术加速融合创新为切入点和突破口，以建设应用示范场景营造良好生态为抓手，着力推动数字医疗发展。一是**互联网+医疗服务**。以上海市儿童医院、普陀区中心医院为依托，推进互联网医院发展，支持在线开展就医复诊、健康咨询、健康管理、家庭医生等各类服务，加快引育一批移动医疗科技企业。积极发展 AI+诊疗、5G 远程诊疗、健康大数据服务、健康保险科技。依托上药、九州通等龙头企业，运用人工智能技术导入医院、互联网医院和远程医疗等资源，建设智能化的医药学服务平台。二是**智能健康终端**。创新研发适宜社区普及和居家应用的血糖、血压、心电检测等智能化健康检测与监测设备，着力引进智能手表、智能手环、智能纽扣等时尚化智能健康可穿戴产品领域的龙头企业和品牌企业，形成智能医疗终端产业的集聚发展。

（四）医药流通与销售

我国医药流通行业市场规模巨大，未来仍将保持持续增长，并且呈现出头部企业集中、医药电商愈发活跃的趋势。普陀区在医药流通领域拥有突出优势，集聚了上海医药、九州通、上药和黄、复星医药等医药流通龙头企业，应积极围绕医药流通龙头企业，集聚更多医药企业总部，打响医药销售流通总部基地品牌，提升医药资源的配置能力，巩固普陀生命健康产业在医药销售流通领域的特色优势。一是**医药器械销售**。积极引进国内外医药流通龙头企业，重点集聚大型药企的结算总部、销售总部和旗舰门店，打造医药流通总部基地。支持上药和黄、上海医药等龙头企业，积极搭建医药电商平台，加快推动医药电商发展。二是**高端药械物流**。加快普陀区医药物流水平迭代升级，支持企业拓展智慧物流、供应链综合解决方案等特色增值服务。依托龙头药企销售基础，积极发挥上海西北物流园保税物流中心优势，大力发展具有保税功能的高端医药物流，着力打造长三角医药物流分拨中心、医药资源配置中心。

六、重点实施五大工程

（一）实施引优培强工程

依托重点载体、重点平台“筑巢引凤、引优培强”，加快优质企业集聚，支持本土企业做强，培育更多富有未来成长潜力的“隐形冠军”，打造引领普陀生命健康产业发展的“灯塔”和“品

牌”。一是实施引进企业“倍增计划”。积极梳理筛选生命健康龙头企业名单，重点引进具有技术竞争力、行业带动力和市场整合力的龙头企业。支持龙头企业地区总部、研发、财务、采购、销售、物流和结算等功能性总部落户普陀。积极争取注册地和办公地分离的企业在普陀实现注册办公合一。二是实施本地企业“增能计划”。按照业界创新水平、规模支撑水平、财力经济贡献、土地产出水平等多个维度，加快建立普陀区生命健康产业重点企业培育库，建立区主要领导“一对一”服务跟踪机制，支持企业加强实验室布局、拓展发展空间、延伸业务板块、发展功能平台、进行并购重组、产品示范应用等，培育一批品牌企业。支持上药、复星等大型药企在普陀设立科创孵化平台、研发创新中心，加快推进九州通等总部项目落地，扶持一批潜力企业成长壮大，推动医药器械等创新成果在普陀落地生根。三是实施潜力企业“苗圃计划”。依托桃浦智创城、桃浦国际生命健康创新产业园、中以创新园和天地软件园等载体，配置一定比例的专业化孵化空间，组建专业化管理服务团队，注重挖掘 0-1 的创新孵化项目，培育孵化生命健康产业领域的中小创新型企业，助力其成长为普陀生命健康产业的“明日之星”。

（二）实施创新策源工程

瞄准面向战略需要、面向民生需求的重点领域，依托科研院所、功能平台，加强研发创新，形成一批有影响力的生命健康创

新成果。一是**依托高校布局生命健康科技研发基础设施**。建设国际化脑科学研究中心，成为国家脑科学研究中心上海分中心，打造中德脑疾病与类脑科学临床研究中心、国家级脑科学基础与临床研究及成果转化基地。建设心脏研究中心，成为国家基础医学中心，打造国家重点实验室、心律失常教育部重点实验。建设干细胞研究中心，打造国家级“国际科技合作基地-干细胞与再生医学国际联合研究中心”、国际干细胞转化资源库。建设国家级癌症肿瘤研究及成果转化中心、国家产学研干细胞创新示范基地。建设国际领先水平的上海市示范转化医学研究中心。二是**支持平台加强生命健康研发创新**。支持清华国际创新中心建设高端医疗器械及智慧医疗的研发与转化平台，设立主攻智能医学影像与神经工程的向量实验室，深化在脑电智能、脑机接口、高端医学影像方面的创新研发。支持化工院积极拓展同位素生物医药检测与试剂研发，研究开发先进诊断试剂、食品与健康安全评估等。三是**积极建设公共研发服务平台**。加快推动华东师范大学医学与健康院“数字医学共享平台”建设，支持上海清华国际创新中心建设长三角公共卫生技术创新和公共服务平台以及健康社会管理实验室。支持企业、高校院所、政府等共建 P2+级生物实验室、菌种保藏中心、生物大数据共享平台、科研材料共同采购平台。支持企业牵头建设小试、中试 GMP 生产线等开放型公共科研基础设施，建设高端医学影像平台为中小企业提供租赁服务。积极争

取国家和市级部门支持，引进国家级或市级生物医药等领域检测机构。推动智能医学应用研发平台建设，争取上海研发与转化功能型平台设立分中心。 **四是搭建医院优势学科平台。**紧紧围绕同济大学相关附属医院，推动区内医院资源改造、重组、整合，打造若干在全市乃至国内具有特色和影响力，叫得响、拿得出的专科品牌，带动全区生命健康产业发展。

（三）实施生态优化工程

构建“专业服务+金融支持+示范应用”特色的创新生态，增强集聚发展生命健康产业的区域粘性。 **一是打造专业服务生态圈。**完善科技成果转化机制，支持区内高校、科研院所等探索建立赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权的机制模式。建立国际化、市场化的孵化基地，搭建专业的孵化转化平台，积极引育专业服务机构，积极引进研究开发、技术转移转化、检验检测认证、临床试验、注册审批、创业孵化、知识产权、科技咨询、人力资源、法律财会等专业服务机构，支持园区、孵化器与专业服务机构加强合作，为初创企业提供相对低成本的服务。 **二是构筑特色金融支持链。**推行“基金+基地”模式，强化区产业创新发展引导基金对生命健康产业的支持力度，带动社会资本参与，积极介入市外早期潜力生物医药企业投资。积极引进专业风险投资机构，挖掘并引进有潜力的生命健康初创企业，加强对区内初创期企业的投资支持。积极引导融资租赁企业开展生命健康

企业的设备融资租赁业务，引导商业保理机构针对医疗器械重大装备、生物材料、购销等供应链环节开展融资业务。建立生命健康产业重点企业上市储备库，大力支持有条件的企业上市融资。推荐区规上生命健康产业企业申报市战新专项资金支持。三是**打造校区、园区、院区、社区“策源-转化-应用”闭环**。整合同济大学附属医院资源，推动相关医院资源的盘活、改造和重组，打造一流专科医院。探索建立生命健康临床应用基地，鼓励企业、高校、医院加强合作，打通研发-产品-临床链条，在科学评价的基础上，支持生命健康领域的创新性技术和产品在区内医院以及其他医疗机构优先临床应用。加强生命健康技术成果展示交易，支持同济大学沪西医学园区举办国际性会议，支持中以（上海）创新园举办中以创新创业大赛、全球技术转移大会等会议、赛事等活动，定期举办面向全球的路演活动，为企业搭建与全球投资者的交流展示平台，促进新技术、新产品展示交流。加强政府对区内健康管理与服务采购支持，推动创新药器、智能健康终端等产品在社区养老、护理以及医院等场景应用示范。

（四）实施才聚普陀工程

聚焦生命健康产业发展的专业人才需求，实施靶向引育，逐步打造为生命健康产业的“人才高地”。一是**加强高层次人才引进**。建立生命健康领域的海内外高层次人才创新创业人才蓄水池，实行“一人一策”，实现精准招引。支持海内外高层次人才以顾问

指导、挂职兼职、技术咨询、退休特聘、人才特设岗位、人才机动编制等柔性方式服务本区生命健康产业发展。用好同济大学、华东师范大学、清华国际创新中心等高校平台的校友资源网络，设立海外人才工作站，运用市场化方式引进高层次人才。二是**强化本土人才培养**。鼓励同济大学医学院、华东师范大学等区内高校与区内生命健康企业联合共建人才联合培养基地，创新人才培养模式和专业课程设置，夯实本土人才支撑。支持同济大学医学院、华东师范大学、上海化工院等高研院所的青年科研人才以项目合作、挂职选派、兼职工作等方式参与区内企业研发或自主创业。积极开展本区杰出人才、领军人才、拔尖人才、青年人才评选，鼓励支持生命健康领域的高层次人才申报各级人才计划。三是**优化人才服务生态**。织密楼宇、园区、人才服务站点三级联动的“人才服务网”，加强高层次人才服务绿色通道建设，建立完善人才服务专员制度，形成高层次人才服务工作档案，着重解决好不同层次人才关心的落户、安居和医疗教育等问题。盘活区内存量住房资源，鼓励有条件的区属国企、产业园区等主体参与建设人才公寓，为行业青年人才提供稳定优质的居住条件。

（五）实施政策支持工程

制定生命健康产业发展专项支持政策，构筑普陀区最富含金量的政策优势。一是**支持企业规模化发展**。依托存量盘活与增量新建相结合，打造一批适宜承载生命健康产业发展的楼宇载体，

满足企业研发、实验、小试乃至中试需求，积极鼓励优质企业落户，对新引进的优质企业给予开办费、购买、租赁和装修自用办公用房补贴。鼓励研发创新型企业集聚，给予其研发经费方面的支持。助力生命健康企业在普陀发展壮大，对营收规模达到一定量级的企业给予奖励。**二是支持企业协同化发展。**鼓励生命健康企业及相关机构在普陀设立研发服务平台，在研发费用投入上给予支持。探索对在国内开展临床试验并在普陀区进行转化的 I、II 类新药与第二、三类医疗器械产品，扩大支持范围，支持医疗器械研发上市，支持研发服务平台开放共享和产学研合作。**三是支持企业国际化发展。**支持企业取得国际专业资质认证，对获得 FDA、CE、WHO 等国际权威认证的药品和医疗器械，按实际发生认证费给予资助。支持企业参办国际化论坛会展活动，助力区内企业更好地拓展国际市场，提升区内企业的影响力。**四是优化营商环境。**加快优质项目的行政审批，对重大产业项目审批手续实行“一对一”全程帮办。对孵化类扶持项目在环评手续、环评服务费用方面给予支持。

七、保障机制

（一）加强组织推进

建立生命健康产业发展的市区协同机制，积极争取市级主管部门在重大项目协调、重要平台落户和重点企业引进方面给予普陀支持，积极争取区内龙头企业获得市级政策支持，形成市区政

策叠加。成立生命健康产业发展推进办公室，完善区主要领导亲自挂帅的统筹协调机制，建立部门之间协同推进的联席会议机制，定期围绕推进生命健康产业发展的重大政策、重点项目和重要事项进行商议。编制生命健康产业发展三年行动计划，推进生命健康产业加快发展。成立生命健康产业发展咨询委员会，建立市、区、高校、科研院所、重点企业生命健康产业专家库，开展定期咨询诊断。完善生命健康产业发展联盟运作机制，加强企业之间资源整合和互动交流，带动产业链集聚。打造“四区联动的命运共同体”，完善校地共建模式和机制，形成校区、园区、院区、社区发展合力。建立与全市其他生物医药重点基地合作，探索联合研发、共建实验室、设立分中心等跨区合作机制，积极承接张江生物医药产业资源溢出，构建利益和税收分成机制。

（二）加强招商引资

创新生命健康产业招商引资机制，建立部门之间联席招商机制，共享招商资源、形成招商合力。建立生命健康产业招商大数据系统，动态更新生命健康产业国内外龙头企业信息、区生命健康企业入驻信息、区域内可承载生命健康产业的载体信息。编制生命健康产业地图、产业目录、招商地图、招商图谱。实施生命健康“链长制”，推动龙头企业带动上下游产业链招商。引进市场化品牌园区运营商，实施基金引导招商、政府购买专业服务机构招商、投招联动式招商等。创新招商引资企业和项目引进的专

业评审机制，引入专业团队先期介入项目引入环节。

（三）加强考核评估

对规划中明确的目标任务进行分解，落实部门、街镇、园区的考核指标。建立严格的考核体系和科学的评价体系，形成有效的工作动态监督机制，健全激励机制，对区生命健康产业作出积极贡献的给予有效奖励。建立规划实施的动态评估机制，及时调整规划指标与重点任务，更好服务于区生命健康产业发展，开展生命健康产业支持政策后评估，及时对政策进行修订完善。

（四）加强统计监测

建立健全生命健康产业统计体系，全面摸排、及时跟踪生命健康产业重点领域企业集聚情况。完善相关街镇、园区生命健康企业的分类统计体系，加强对重点园区、重点楼宇企业引进与经营情况的监测。加强与第三方智库机构合作，编制区生命健康产业发展报告，持续跟踪区生命健康产业年度发展情况。

（五）加强宣传推介

加强生命健康产业宣传推介，策划生命健康产业系列宣传推介活动，通过各类新媒体平台加强对区生命健康产业发展方向、承载载体和特色政策的宣传。加强对规划在区级层面的解读，推进规划及其政策在园区、企业层面的宣讲，让园区服务生命健康产业发展更有导向性，让企业落户普陀更加安心。积极策划高层次的生命健康产业高峰论坛和活动，形成有影响力的专业品牌。