

上海市普陀区安全生产委员会办公室

普安办〔2022〕6号

普陀区安全生产委员会办公室关于印发 《关于切实抓好国务院安委会第八督导组 在沪督导检查反馈问题整改工作的 实施方案》的通知

各安委会相关成员单位、各街道镇：

为贯彻落实国务院安委会《关于做好国务院安委会第八督导组在沪督导检查反馈问题整改工作的函》（沪安委办函〔2022〕5号）要求，立足我区实际，现制定本实施方案，请认真贯彻落实。

普陀区安全生产委员会办公室

2022年3月16日

(信息公开形式：主动公开)

上海市普陀区安全生产委员会办公室

2022年3月16日印发

共印50份

关于切实抓好国务院安委会第八督导组 检查组在沪督导检查反馈问题 整改工作的实施方案

为认真贯彻落实国务院安委会《关于做好国务院安委会第八督导组检查组在沪督导检查反馈问题整改工作的函》（沪安委办函〔2022〕5号）要求，结合上海市2021年安全生产和消防工作专项巡查反馈问题整改、市人大安全生产综合执法检查、九大专项行动常态长效化落实以及“大走访、大排查”工作，立足我区实际，现制定整改方案如下。

一、指导思想

深入贯彻落实党中央、国务院和市委市政府领导关于进一步加强安全生产工作重要指示批示精神，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，以及“三管三必须”的要求，把整改过程转化为强化工作新举措，把整改成果转化为提升工作新成效，切实将巡查发现问题整改到位。坚持问题导向，举一反三，全面排查治理事故隐患，有效防范一般事故反弹，坚决杜绝重特大事故发生。切实加强整治攻坚组织领导，将责任落细落实落到位，牢牢把握攻坚重点方向，抓细抓实危化品、大型综合体、燃气、建筑施工等重点领域风险防范。

二、工作目标

对标对表国务院安委会第八督导组在沪督导检查中发现的外区存在的隐患问题，结合上海市 2021 年安全生产和消防工作专项巡查反馈问题整改、市人大安全生产综合执法检查、九大专项行动常态长效化落实以及“大走访、大排查”工作，全面查摆问题隐患，列出整改清单，逐一销项整改，确保整改闭环。

三、总体安排

（一）动员部署。即日起至 2022 年 3 月 25 日，各牵头部门切实发挥牵头抓总作用，会同相关部门、街镇深入分析研判本行业领域和重点部位、关键环节安全风险，根据实施方案组织制定实施细则，部署本地区、本部门集中整治工作。

（二）全面铺开。2022 年 3 月 25 日至 2022 年 6 月 15 日，各相关单位、各街镇按照实施细则，组织开展本行业领域、本辖区内安全隐患地毯式检查、督查、整治活动，根据排查情况形成任务清单，坚持边查边改、立查立改，督促企业开展自查自改。

（三）总结验收。2022 年 6 月 15 日至 2022 年 6 月 25 日，各相关单位、各街镇对活动进行总结验收，收集活动资料、整理相关数据，并提出下步长效措施。6 月 25 日前将排查整改情况书面报送至区安委办。区安委办将根据整改情况牵头对重点场所、重点领域开展“回头看”，确保整改落实到位。

四、整治重点

（一）主体责任落实。一是全面履行安全工作责任制。企业要明确管理人员工作责任，进一步提升全员安全生产法治意识，

提升发现安全隐患能力和应急处置能力。**二是**落实安全运行标准化管理。严格按照消防设施、警示标志、报警装置等设置规范落实，对重点单位、关键部位实施标准化管理，确保能够及时有效消除安全隐患。**三是**深入排查安全风险隐患。企业应建立企业安全风险辨识评估制度、分级管控制度和隐患排查治理制度。

（二）消防安全。**一是**完善街镇基层工作组织。依托街镇城运中心、平安办等安全工作组织成立街镇消防安全办公室，由消防分管领导牵头并实体化运作，明确各岗位工作职责与分工，加强网格力量消防工作业务学习培训，广泛开展网格化巡查、规模型单位检查及社区消防安全综合治理等工作。同时，按照《进一步加强城市公共消防安全工作的意见》（普府办〔2019〕29号）、《上海市普陀区消防安全责任制实施办法细则》（普府〔2019〕57号），保障经费落地，配齐配强街镇消防工作人员，加强微型消防站建设，各街镇应为属地社区微型消防站更新维护装备器材，强化人员值班备勤与联勤联调联训，加强可视化调度运管平台运用，落实好微站出警奖励保障。**（牵头单位：区消防救援支队，责任单位：各街镇）****二是**打牢公共消防基础。落实《普陀区消防事业发展“十四五”规划》，推进消防站点建设，建设完成石泉、白丽两处消防站，落实金沙江站规划。摸清居民电动自行车充电设施需求，持续开展非机动车库智能充电及消防设施改造，优先在充电停放条件匮乏、停充供求关系紧张的居民小区配足充电设施，并同步在社会单位周边区域或道路旁增设符合消防

安全标准的智能充（换）电设施；依托高层建筑消防设施排查整治专项工作，开展小区消防设施维保检测，特别是做好老旧公房小区消防设施及水系统修缮的保障托底，确保设施完好有效。（**牵头单位：区消防救援支队，责任单位：区规资局、区建管委、区绿容局、区房管局、各街镇**）

三是持续深化行业消防安全管理。以完成消防安全专项整治三年行动“巩固提升年”任务为核心，区教育局、文旅、卫健、商务、房管、建管、民政、民宗等相关行业部门切实履行消防工作职责，做好本行业消防安全形式的分析研判与教育培训，指导高层建筑、大型商业综合体、文博及古建筑单位、宾旅馆、学校、医院、福利机构、寺庙、厂房仓库及规模型冷库等重点单位场所，以及密室逃脱、剧本杀、私人影院等新业态分类别、分阶段落实消防安全标准化管理，督促各单位全面深化单位全员岗位责任，做好消防隐患自查自纠，跟踪指导单位整改隐患问题。（**牵头单位：区消防救援支队，责任单位：区教育局、区文旅局、区卫健委、区商务委、区房管局、区建管委、区民政局、区民宗办**）

四是深入开展突出火灾隐患治理。深入汲取去年以来全区有影响的典型火灾事故教训，以问题为导向，聚焦电动自行车及蓄电池在销售、维修、停放、充电等环节产生的突出隐患，紧盯群租、“三合一”、违规用火用电等高风险行为，深入开展火灾隐患大排查、大整治行动，切实消除一批消防安全违法行为，进一步提升社会面火灾防控能级。各街镇要细化梳理出属地消防安全不放心、不托底的小区、单位，重点排

查整治规模型租赁住宿、消防设施设备缺失损坏、疏散通道堆物堵塞、电动自行车及蓄电池进楼入户等消防安全突出隐患，强化日常消防安全监管。此外，要综合运用政府挂牌、行业督办、联合惩戒、新闻曝光等手段，攻坚消除一批市、区两级重大火灾隐患。（牵头单位：区消防救援支队，责任单位：区公安分局、区市场监管局、区房管局，各街镇）

（三）燃气安全。按照《上海市燃气安全排查整治实施方案》（沪安委会[2021]21号）部署。一是全面排查燃气设施安全隐患。结合当前季节特点，督促燃气企业对天然气门站、储配站、压缩天然气场站、液化天然气场站、液化石油气供应站、高压燃气管道、中低压燃气管道等设施开展全面自查，彻底排查燃气设施安全隐患，突出检查燃气管道隐蔽致灾隐患。二是深入开展餐饮场所燃气使用安全专项治理。督促餐饮企业落实《餐饮场所使用燃气基本安全要求》及时消除事故隐患，要进一步深入开展餐饮场所燃气使用安全专项整治，对酒店、饭店、火锅店、烧烤店、小吃店、大排档等各类餐饮场所燃气使用情况开展全面排查。加大瓶装燃气经营市场监管，治理瓶装液化气流动经营、跨区域经营、无证经营以及液化气钢瓶违规充装、使用等行为，确保餐饮场所使用燃气安全。对液化石油气充气装站和汽车天然气、液化气加气站要重点排查各项安全管理制度建立情况，各类人员专业技术和安全教育培训情况，特种作业人员取得安全资格持证上岗证情况，应急管理，消防设备设施配备情况，应急预案建立及演练

情况等。（牵头单位：区建管委，责任单位：区消防支队、区市场监管局、各街道镇）

（四）**建筑施工安全**。严格执行《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》、《上海市建设工程施工安全监督管理办法》等规定。一是开展房屋建筑和市政基础设施工程起重机械高支模、深基坑等危大工程专项治理。严格按照危险性较大工程管理的有关要求，突出抓好安全专项施工方案的编制、审核、审批、论证和实施等环节落实；高大模板支撑系统安全重点抓好支撑基础、扫地杆、纵横向剪刀撑的检查，拉节点设置要牢固、有效，确保大模板支撑系统整体的稳固性。深基坑工程及防护措施按照规定进行控制，遇恶劣天气时，要加强对深基坑监测的频度和密度，安排专人进行不间断的巡查，遇到险情要立即采取措施，并及时上报，防止坍塌事故的发生。二是加强消防管理，防范火灾发生。认真制定消防责任制度，加强施工现场临建设施防火安全管理。要加强作业区、生活区、易燃易爆物品存放区以及仓库、配电设施等部位的消防安全管理，组织消防演练，全面落实防范措施，防患于未然。三是切实做好脚手架操作层防护、卸料平台安装使用和临边洞口安全防护等防范工作。登高作业人员必须佩戴防滑鞋、防护手套等防滑措施，并按要求戴好安全帽、系好安全带，预防高空坠落事故发生。（牵头单位：区建管委，责任单位：区房管局、各街道镇）

（五）危险化学品。对照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》。一是深入开展危化品企业安全风险管控和安全隐患排查整治工作。结合前期危化品安全生产大检查隐患排查整治情况，全面对标对表，查找薄弱环节，制定整改计划，加大对储存环节的安全监管。重点查处违反《常用化学危险品贮存通则》(GB15603)的危险化学品混存混放，超量储存等违规行为。二是加强危险废弃物安全管理。认真排查危险废物储存管理情况，严格按照法规要求，严禁将危险废物与危险化学品原料和产品在同一仓间混存混放。三是加强检维修环节和特殊作业监管。督促企业认真落实检维修环节的各项要求，做好制定方案、分险评估、承包商管理和培训等各项准备工作，对涉及的动火作业、受限空间作业等特殊作业，严格落实标准规范要求。（**牵头单位：区应急局，责任单位：区环保局、各街道镇**）

五、工作要求

（一）精心组织安排部署。各街镇、各部门和单位要高度重视这次安全生产排查整治工作，加强组织领导，全面开展风险隐患排查排摸，要突出危险化学品等高危行业领域，紧盯风险隐患突出的重点企业，对发现的问题隐患，逐项落实整改责任、举措、时限。

（二）加大督促整改力度。要坚持立查立改、边查边改，做到排查整改、执法查处、督查督办贯穿集中整治全过程。强化企业安全生产风险隐患和突出问题自查自纠，不断建立健全企业安

全生产主体责任落实的长效机制。（对排查出的隐患建立问题清单、整改清单、验收清单，严格落实隐患排查治理责任制），将整改落实责任落实到人，在复查验收中要对照前期问题清单，逐一逐条落实，确保安全生产形式稳定向好。

（三）加强宣传营造良好氛围。各相关单位要严格执法，始终保持对安全生产的违法违规行为保持高压态势。同时利用好广播、电视、报刊、网络平台和手机客户端等大众传播媒介开展关于安全事故的警示教育宣传，积极发动基层群众力量，共同查隐患、治隐患，共筑美好家园，共享发展成果。

- 附件：1. 共性问题隐患清单
2. 园区、企业问题隐患清单

附件 1

共性问题隐患清单

涉及领域	问题描述	备注
主体责任	1.企业员工安全生产法治意识薄弱，企业依法依规组织生产经营活动的主动性和自觉性不足。	
	2.企业安全生产责任制未健全，未能有效落实安全生产责任。	
	3.企业未能建立满足安全生产要求的技术和管理团队，安全教育培训和安全宣传力度不足。	
	4.企业未建立健全安全风险分级管控制度和安全风险研判承诺制度。	
消防安全	1.大型商业综合体等人员密集场所未能落实消防设施定期全面检测和维护保养。	
	2.大型商业综合体等人员密集场所未能全部接入远程监控系，主要进出口、人员密集部位客流监控设备缺失。	
	3.部分老旧小区未能按照标准对消防车通道统一划线、标名、立牌，实行标识化管理，	
	4.未能按照规范要求建立乡镇政府专职消防队、志愿消防队和微型消防站，未落实定期培训演练的常态机制。	

	5.针对大型商业综合体、商场、学校、医院及密室逃脱等人员密集场所和新业态，应急预案缺失或规范性和可操作性不足。	
	6.沿街店铺跨门经营情况严重、“三合一”偶有发生；商务楼宇群组现象突出。	
	7.居民区消防通道堆物严重，影响逃生。	
燃气安全	1.燃气管道被违规占压，部分进户立管位置不明。	
	2.燃气企业管线检查维修不到位，安全操作规定不健全等。	
	3.餐饮生产经营单位等场所可燃气体报警装置安装不规范。	
建筑施工	1.深基坑工程及防护措施未按照相关规定落实，未安排专人进行巡查。	
	2.施工现场临建设施防火安全管理不到位。	
	3.登高等特殊作业人员保护措施不到位，未佩戴安全帽、安全带等，脚手架搭设不规范。	
	4.建筑外立面年久失修，玻璃雨棚等附属外挂物存在高坠风险。	
危险化学品	1.危险化学品仓库违反《常用化学危险品贮存通则》(GB15603)混乱存放。	
	2.将危险废弃物与危险化学品原料和产品同一仓库间混存混放，且标签不明。	
	3.未将作业区、办公区、易燃易爆物品存放区分区。	

附件 2

园区、企业问题隐患清单

单位	问题描述	备注
金江工业园区	1.园区管理机构安全生产责任制不完善，缺少总经理的安全生产职责。	
	2.部分管理人员安全生产责任不明确。	
	3.未制定三年行动方案，三年行动系统谋划和总结不够。	
	4.学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述印证材料没有。	
	5.组织学习生命重于泰山专题片印证材料没有。	
上海通贸国际 供应链管理有 限公司	1.企业消防安全管理人对厂房仓库“七个一”自查内容不掌握。	
	2.消防控制室值班记录本上不是消防安全管理员本人签字。	
	3.企业自查发现部分隐患未做到闭环管理。	
保时捷 4S 店	1.消防安全管理人岗位职责不明晰。	
	2.场所内应急疏散通道被临时车辆占用。	

	3.消防管理员对本单位火灾风险辨识不足，防火重点部位未明确。	
	4.调漆间穿管电线未提供防爆电气检测报告。	
	5.喷涂房和调漆间未设置可燃气体报警装置。	
石泉捷城国际 公寓 C-2 地块 建筑工地	1.应急演练过于单一，均为灭火器的演练。	
	2.上级文件大部分没有传达学习记录。	
	3.未查见安全生产三年行动相关文件及落实执行材料。	
	4.未查见工地施工单位自己组织的应急救援队伍培训资料，仅有上岗证培训记录。	
上海金叶包装 材料有限公司	1.未全面落实新《安全生产法》要求，双控责任体系不完善。	
	2.企业主要负责人对安全生产相关法律法规、习近平总书记重要指示批示学习、培训不到位。	
	3.未有效履行安全职责，发现安全隐患能力不足。	
上海康鹏科技 有限公司	1.研发楼二楼疏散楼梯前墙式消火栓内干粉灭火器过期。	
	2.研发楼二楼疏散楼梯前一处喷淋头被油漆涂料覆盖。	
	3.危化品仓库未明确防火重点部位及安全责任人。	
	4.全员安全生产责任制不够完善，未严格落实到每个岗位、每个从业人员。	

	5.主要负责人未经培训考核合格。	
	6.实验室门口的安全提示标识：警示标识排列未按警告、禁止和提示顺序张贴，半面罩防毒过滤，一般在应急情况下使用，与实验室实际不符；应按实验室风险评估后进入该区域须采取的 PPE 要求，但实验人员仅在实验时执行。	
	7.危险废物仓库中部分防爆接线盒两侧金属管道未进行跨接。	
	8.危废仓库内（存放的废液中含有乙醇等有机溶剂）设置的一个可燃气体报警仪的安装高度在 1.2 米，另一个安装高度在 0.8 米左右，建议按照《石油化工可燃气体和有毒气体检测报警设计标准》（GB/T 50493-2019）6.1.2.对可燃气体报警仪的安装高度进行确认。	
	9.实验室化学品储存柜静电接地需确认；建议增加化学品储存禁忌表；顶部通风，建议按储存的化学品，予以确认。	
	10.实验室内设置的应急喷淋和洗眼器，按照《化学化工实验室安全管理规范》（T/CCSAS005-2019）9.4 要求，建议增加明显的指示标识；并定期检查和放水。	
	11.尚未建立引入新工艺或新化学品的安全风险辨识、评估及审批程序。建议按照《化学化工实验室安全管理规范》（T/CCSAS005-2019）11 款安全风险辨识评估，建立研发实验室引入新工艺或新化	

	学品时的安全风险评估、辨识控制和审批程序，或 MOC 程序，并由 EHS 专业人员参与。	
	12.通风橱内存放的含丙酮清洗液，不得长期存放在通风橱内，并建议增加危害警示标识。	
妇幼保健院	1.妇幼保健院与上海市儿童医院共用消防设施，未落实消防安全管理协议。	
真如寺	1.各岗位安全职责不清晰。	
	2. 消防控制室标准化管理未落实。	
西北物流园区	1.未建立企业安全风险辨识评估制度、分级管控制度和隐患排查治理制度。	
合阳小区	1.消防登高车操作面设置不合理	
	2.消防栓维护保养不及时，未定期检查压力表和扳手，部分消防栓锈蚀不能正常使用。	
中石油金迈加 油站	1.站房后设置雨棚，雨棚内堆放无关物资、电瓶车等堵塞人员疏散通道。	
	2.加油站油罐检测并未按照有限空间管理，缺少警示标志，安全警示牌缺少相关信息	
	3.加油岛灭火器选型不符合要求。	
	4.油罐检测机内管道缺少介质流向标。	
	5.应急物资资料箱上锁，不便于取用。	
品尊国际中心	1.消防安全培训次数较少，2021 年仅一次。	

大厦	2.楼梯间堆放杂物。	
	3.楼宇部分办公室存在电气线路乱接乱拉现象	
	4.未与租户签订消防安全责任书。	
环球港	1.编制各类应急预案时候未将突发事件的舆情应对纳入其中。	
上液白玉路供应站	1.消防泵房内电气开关和插座安装在木板上，电气设备设置不符合要求。	
上海西部企业（集团）有限公司	1.部分下属物业单位在进一步提升全员安全生产法治意识方面存在薄弱环节，教育培训针对性不强	
宁波建工建乐工程有限公司	1.作业环节的应急处置能力不足	
	2.未随施工进度落实消防水源	