

上海市普陀区发展和改革委员会文件

普发改综合〔2017〕2号

上海市普陀区发改委关于印发 《普陀区 2017 年上半年国民经济和社会发展 计划执行情况》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

《普陀区 2017 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况》已经普陀区第十六届人民代表大会常务委员会第四次会议审议通过。现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市普陀区发展和改革委员会

2017 年 7 月 27 日

普陀区 2017 年上半年国民经济 和社会发展计划执行情况

一、上半年计划执行基本情况

2017 年是新一届政府的开局之年，是建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”的重要一年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区认真贯彻落实党的十八届六中全会和市第十一次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，深入落实推进供给侧结构性改革，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力推进“双创一巩固”，基本实现了“时间过半、完成任务过半”，经济平稳健康发展，社会和谐安定有序。

表 1：上半年主要指标完成情况

类别	指标名称	年度目标	完成情况	责任部门
质量效益	1、区级财政收入增长率	7%以上	1.85%	区财政局
	2、商品销售总额增长率	3%	7.45%	区商务委
	3*、第三产业增加值占地区生产总值比重	88%左右	89.46%	区发改委
	4、现代服务业区级税收增长率	11%	22.49%	区商务委 区科委
	5、合同引进外资增长率	7%	33.13%	区投资办 区商务委
	6、外商直接投资实际到位金额增长率	3%	16.71%	区商务委
	7、新增税收亿元楼	3 幢	年度指标	区投资办

类别	指标名称	年度目标	完成情况	责任部门
	8、引进和培育跨国公司地区总部数	3家	1家	区商务委 区投资办
创新活力	9、新增企业上市及挂牌数	6家	6家	区金融办
	10、新增海内外高层次人才数	40人	20人	区人社局
	11、帮助成功创业人数	500人	310	区人社局
	12、新增高新技术企业	20家	年度指标	区科委
共建共享	13、城镇登记失业人数	19100人	18355	区人社局
	14、新增长者照护之家床位	100张	年度指标	区民政局
	15、旧住房综合修缮改造	60万M ²	24万M ²	区房管局
	16、拆除二级旧里以下房屋	5万M ²	1.87万M ²	区房管局 (旧改办)
生态宜居	17、新增绿地面积	50万M ²	22.86万M ²	区绿容局
	18、区域降尘量	5.3吨/平方公里·月	5吨/平方公里·月	区环保局
	19、新建、改建道路数	8条	年度指标	区建管委
	20、单位增加值综合能耗下降率	完成市下达指标	年度指标	区发改委

“*”：为一季度数据。

(一) “一轴两翼”开发建设积极推进

武宁创新发展轴。激发科研院所溢出效应，深化与科研院校合作，开展武宁创新发展轴科研院所可溢出成果调查排摸，成立“区知识产权示范创建工作推进会”，搭建产学研合作平台，华师大“工业控制安全创新服务功能型平台”和电科所“机器人产业技术服务平台”列入全市首批规划的18个研发与转化功能型平台。深入挖掘武宁轴沿线的科技创新资源，推进科研院所同园区、重点企业对接。研究支持华师大出版社国家重点实验室建设方案，带动教育信息化

和电子出版产业发展。有序运行创新引导基金、科技服务券和科技专项资金，引导金融资本积极参与科技创新，落实科技创新专项支持资金 0.82 亿元。

北翼城市转型示范走廊。桃浦科技智慧城：围绕“三个基本”目标，上半年，收储土地 249 亩，交地 651 亩，累计完成收储 3749 亩，占核心区应收储土地面积的 85%。抓紧深化完善产业定位研究方案，召开第一轮高级研讨会。稳步开展产业结构调整，已累计调整完成重点企业 170 家。积极推进中央绿地建设，北三块园林景观工程开工，北拓区域景观方案设计完成并启动项目报批，604、654 等 5 幅地块完成修复。**真如城市副中心：**开展控详规划修编，深化城市设计方案。真如绿廊建设启动，高·尚领域、星光耀广场等项目有序推进。岚皋粮库太浦河沿线违建全部拆除，金盛好来福家居市场一期清理清退 3.2 万平方米。

南翼滨河开放活力带。长风生态商务区：开展园区“1+5”课题研究，加快实施能级提升项目。深化并购金融集聚区建设，上半年新引进并购（股权）企业 13 家，募集资金规模 30 亿元，集聚区累计注册基金 185 家，总规模超过 510 亿元。积极引导金融资本与科技企业、项目、技术对接，服务实体经济发展。远东宏信、闻泰信息、众信易诚、潮岩资产等多家优质企业落地。长风 4C 北地块土壤治理稳步推进。**中环商贸区：**全面启动长征地区功能定位、空间布局研究。加强与中国跨境电子商务应用联盟合作，扩大中环商贸区国家级电商示范基地的品牌影响力。**长寿商业商务区：**提升发展领导小组成立运行，研究完善长寿区域功能规划和空间布局，启动“长寿湾”昌化路地块发展规划。常德路环境改造、天安阳光等项目建

设有有序推进。

专栏 1：“一轴两翼”开发建设情况

“一轴两翼”	重点项目建设	
武宁创新发展轴	<ul style="list-style-type: none"> ● 推进国家机器人检测与评定中心新建项目建设 ● 推进化工院、华师大以及电科所纳入“科创 22 条”的市创新功能型平台，筹建上海市机器人研发与转化平台 ● 先进聚烯烃材料创新功能型平台成功纳入“上海国际化工新材料科创基地的中试平台”规划 ● 建设“科技服务券管理服务”平台，与“科创+”平台结合实现网上申领、网上审核 ● 天地软件园、上海武宁科技园、华东师大科技园和谈家二八 4 家科技园区通过“市信息服务产业基地”评估 	
北翼	桃浦科技智慧城	<ul style="list-style-type: none"> ● 606 地块（万隆停车场）、603 地块（染化八厂）完成出让 ● 推进 604 地块（英雄天地）土地出让 ● 首发项目 605 地块（智创 TOP 项目）、托马斯实验学校桩基施工 ● “英雄天地”项目房屋修缮及场地平整完工 ● 桃浦规划展示新馆完成升级改造并试运行 ● 综合管廊一期(3.67 公里)正在进行永登东路基坑开挖、敦煌路和景泰路基坑围护施工 ● 南大绿地（10 公顷）完成 4 公顷建设，完成 5 公顷腾地，完成 1 公顷人员清退
	真如城市副中心	<ul style="list-style-type: none"> ● 真如副中心养老院及社区卫生服务中心完成结构封顶 ● 综合管廊宁川路段(南郑路-石泉路)125 米完成，累计完成 350 米 ● 真华路(曹杨路-铜川路)新建道路工程取得建设用地规划许可证 ● 高·尚领域零期商业开业，首批住宅项目预售 ● 星光耀广场 A1 地块 1#完成 26 层框浇筑，2#、3#、4#、5#楼结构封顶 ● 中骏天悦名都 A1#-A8#楼、6#、7#楼结构封顶
南翼	长风生态商务区	<ul style="list-style-type: none"> ● 中国区块链应用研究中心落户 ● 行政服务中心投入使用 ● 区档案馆装修完成招投标前期工作 ● 5A、6A 公共绿地设计方案完成国际征集 ● 长风 11 号绿地（“三院一校”地下停车场项目）获得可研批复 ● 上海现代汽车服务产业聚集区（长风项目）地下部分开工

<p style="text-align: center;">中环 商贸区</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 中信泰富广场进行地下部分施工 ● 关闭光彩市场，启动天地软件园北园设计 ● 梳理区域存量地块资源 ● 加快推进百联中环生活广场地块城市更新项目试点
<p style="text-align: center;">长寿商业 商务区</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 天安阳光广场项目西块主体结构封顶，东块施工图设计修改 ● 锦绣里地块商品住宅项目报桩基工程规划许可证 ● 城市名人酒店进行外立面施工、内部结构加固 ● 常德路环境改造工程进行道路（宜昌路至澳门路）两侧人行道板铺装和围墙施工 ● 安国大酒店基本竣工，力争下半年投入使用 ● 上海环球港入围第二批上海市智慧商圈试点区域

(二) 经济转型升级取得新进展

区级财政收入实现平稳增长。上半年，完成财政总收入 190.85 亿元，同比增长 1.44%，其中，区级财政收入 59.83 亿元，同比增长 1.85%，完成全年计划的 55.34%。

产业结构优化升级。现代服务业实现区级税收 22.18 亿元，同比增长 22.49%，占区级税收的比重达到 41.62%，较上年同期提高 10 个百分点，对区域经济支撑作用不断增强。现代商贸、金融服务等优势产业不断壮大，持续促进软件和信息服务业发展，营业收入达到 81.40 亿元，同比增长 20%。

新兴产业加快布局。获批设立移动游戏孵化、大数据等 9 个市级“四新”经济产业创新基地，拉扎斯（“饿了么”订餐平台）、帝联科技（互联网加速）、波克城市（移动手游）等一批“四新”企业迅速成长壮大。积极推进智能制造及机器人产业园产业集聚，累计入驻 31 家机器人及相关配套企业。发布《普陀区促进标准化服务业发展的若干意见（试行）》，启动上海市标准化服务产业试点

区建设。加快金沙江路互联网影视产业集聚带建设，集聚效应初步显现。

招商引资成效显著。聚焦“重点地区、重点产业、重点区域”，着力加强重点招商、专业定向招商、平台招商，推动中平国瑀、上汽金控等一批重点项目落地产税。上半年，新引进内资注册（认缴）资本 227.71 亿元，同比增长 19.55%；新设大型企业数量仍维持较高水平，注册资本 1000 万元以上内资企业 494 户，仅次于杨浦区，位列中心城区第二。合同引进外资 9.46 亿美元，同比增长 33.13%；外商投资实际到位金额 6.51 亿美元，同比增长 16.71%。复星高科技被认定为跨国公司地区总部，总部数累计达到 13 家。

项目建设有序推进。上半年，全区 118 个经济社会发展建设项目中，99 个项目按进度有序推进（其中，20 个重点项目，15 个按进度有序推进）；10 项区政府实事项目中，9 项按进度有序推进。完成固定资产投资 80.46 亿元，比上年同期增长 27.66 %。

（三）人民生活水平持续提升

旧区改造和住房保障扎实推进。上半年，完成二级旧里以下房屋征收 1.87 万平方米，稳步推进长风 8 号西、桃浦 600 坊等保障性住房项目建设。新受理廉租住房家庭 228 户，新增租金配租 132 户。有序推进公共租赁住房申请供应，审核通过 567 户市区两级公共租赁住房。

专栏 2：旧区改造及住房保障项目进展情况

类别	重点项目建设
----	--------

收尾、平地	<ul style="list-style-type: none"> ● 新渡口、铁路新村、洵阳新村、中兴村、兰凤新村等 10 幅在拆基地收尾和平地有序推进，8 幅在拆基地完成补偿决定全覆盖
二次征询	<ul style="list-style-type: none"> ● 俞家弄地块启动二次征询，其中国有土地部分签约率达 98% ● 东新村四期北块、南块（西片）等地块完成签约前准备和房源配置 ● 光新路 423 弄地块完成一次征询，居民同意旧改意愿达 100% ● 谈家渡路 42 弄和 237 坊暨南块等原旧改地块公共绿地和道路建设项目基本完成签约准备和房源配置
保障性住房	<ul style="list-style-type: none"> ● 长风 8 号西公租房项目主体结构施工有序推进 ● 桃浦 600 坊动迁安置房项目完成核准批复
旧住房综合 修缮改造	<ul style="list-style-type: none"> ● 旧住房综合修缮改造：已竣工 7 个屋面及相关设施改造和 2 个成套改造项目，总面积 24 万平方米；正在施工 9 个项目，总面积 24 万平方米 ● 二次供水设施改造：已完成 270.5 万平方米一次征询、162.3 万平方米二次征询，110 万平方米进场施工，3 万平方米竣工 ● 老旧住房安全隐患处置：已开工 3 个项目、总面积 5.2 万平方米 ● 老旧小区雨污混接改造：26 个小区开展招投标 ● 老旧小区增设消防栓：12 个片区完成招投标 ● 住宅小区电能计量表前供电设施改造：竣工 16670 户 ● “同心家园”环境建设：9 个小区开展招投标

养老服务体系不断健全。积极推动《普陀区养老设施布局专项规划》落地，上半年，新增老年人日间服务中心 1 家，加快长风 8 号地块公办养老机构建设，启动建设 4 个社区综合为老服务中心和 3 个社区老年人助餐点。优化普陀区网上敬老院和社区生活服务“15 分钟生活圈”，居家养老人数达到 20532 人。大力推动医养结合，在长寿家园、望年荟和真如镇敬老院 3 家养老机构启动医疗机构建设。全面落实老年综合津贴制度，为 19.91 万户籍老人发放老年综合津贴 1.62 亿元。有序推进“长护险”试点，受理长护险申请 6252 人，完成评估 5662 人。

就业促进和社会救助工作不断加强。积极落实《关于进一步加强普陀区就业创业工作的实施意见（2016—2018 年）》，完善促进

就业长效机制，新增就业岗位 15307 个。深化创业型城区创建，启动新一批区级创业孵化基地评定，结合曹杨路创业孵化集聚带建设，汇集更多的创业孵化服务资源。完善人才政策，全面修订“1+14”区域人才政策体系。加强社会救助和慈善事业，上半年共发放各类社会救助帮困资金 1.26 亿元，累计救助 16.15 万人次，残疾人社会保障和服务供给水平不断提高。

社会事业全面协调发展。办好“人民满意的教育”，完善区域育人模式，深化课程教学评价改革。加强“1+X”区域教育特色培育，全面提升办学质量。**加强“健康普陀”建设，**进一步深化医药卫生体制综合改革，持续推动建立分级诊疗制度，实现社区卫生服务综合改革和“1+1+1”社区综合改革信息系统全覆盖。**积极推进文化体育事业发展，**加快构建现代公共文化服务体系，扩大服务覆盖，健全公共文化服务配送服务机制，深化“普陀文化云”和数字资源标准化建设。加强体育惠民设施建设，推动社会体育指导员公益服务进家园。

专栏 3：社会事业项目和活动开展情况

主要领域	主要进展
教育	<ul style="list-style-type: none"> ● 与上海师范大学签约，在真如城市副中心共建十二年一贯制学校“上海师范大学附属第四实验学校（暂名）” ● 成为“全国校园足球试点区”和教育部部编教材上海实验区 ● 曹杨二中园区改扩建等 4 个项目完工验收，上海理工实验学校竣工验收并交付使用，开工建设棉纺新村幼儿园、启动太平桥幼儿园项目 ● 启动 2017 年“城乡义务教育一体化建设”项目，计划建设创新实验室 8 个、图书馆 20 所、安全体验教室 24 所 ● 曹杨中学被评为上海市第一所特色高中 ● 宜川中学、华师大四附中、恒德小学获评新一轮市科技特色示范校

主要领域	主要进展
卫生	<ul style="list-style-type: none"> ● 西部医联体心电中心、影像中心、检验中心“三大中心”实现运行 ● 长征、曹杨社区卫生服务中心迎接“HER”应用水平测评 ● 推进国家和本市基本和重大公共卫生服务项目,完成60周岁以上老年人肺炎疫苗接种738剂次;完成社区居民大肠癌筛查初筛386例;开展脑卒中高危人群筛查3714人次 ● 长寿社区卫生服务中心大修和利群医院门诊楼改造有序施工 ● 万里社区卫生服务中心新建项目立项
文化	<ul style="list-style-type: none"> ● 上海少年儿童图书馆新馆确定选址,开始设计招标 ● 举办2017年上海国际电影节互联网电影系列活动 ● 策划2017年上海市民文化节苏州河(普陀)系列活动 ● 主办上海市民文化节艺术创客大赛 ● 完成公共图书馆标准化服务试点全国验收 ● 推进区文化馆三期建设,成立海上印社艺术中心
体育	<ul style="list-style-type: none"> ● 举办2017年中国龙舟公开赛(上海·普陀站)暨第十四届上海苏州河城市龙舟国际邀请赛 ● 完成普陀体育馆改扩建 ● 30条市民健身步道、10个市民益智健身苑点、3个市民球场完成选址 ● 加快推进区游泳中心建设,普陀区水上运动中心进入主体施工

(四) 城区建设管理不断完善

“五违四必”和河道整治成效显著。围绕“2个重点、13个区级生态治理区块和110万平方米年度拆违任务”的目标,全力推进“五违”整治,累计拆除违法建筑74.27万平方米,完成年度拆违110万平方米目标的67.5%。推进113个市级文明小区和161个区级文明小区违建综合整治。全面施行“河长制”,强化河道整治与网格化管理联动,全区853个沿河排放口的封堵和截污纳管工程基本完工。结合区域环境综合整治,完成第一阶段沿河拆违工作,全市率先完成“三无船只”整治工作。推进第六轮环保三年行动计划(2015—2017年),落实水污染防治行动计划和55条河道的“一河一策”

治理方案，完成市考黑臭河道西虬江的治理。区内 252 家非法规模性租赁场所已清退 226 家，严格依法推进类住宅清理整顿。

专栏 4 区、街镇级生态环境治理区块整治进展

分类	进展	
区级 (13 块)	已完成 (6 块)	“中小黑臭河道”治理区块完成
		真如镇街道“光彩市场”区块整体关闭完成
		长寿街道“澳门路 660 弄”区块拆违完成
		长寿街道“叶家宅 100 号”区块拆违完成
		石泉街道“金盛好来福”区块拆违完成
		石泉街道旧改结转基地完成
	已启动 (7 块)	长风街道“华师大周边”区块的违建拆除完成 40%
		真如镇街道“曹安花卉市场”区块
		万里街道“真北路武威东路”区块
		“凯旋北路 1600 号”综合整治
		长寿街道“东新四期旧改”区块
		长征镇“老真北二期（南空物资）”区块
		“曹家渡花鸟市场”区块成立专项指挥部
街镇级 (5 块)	长征镇“新曹杨”区块全部完成	
	“甘泉苑”区块治理基本完成	
	桃浦镇“李子园”区块基本完成	
	曹杨街道“香山苑”区块完成 75%	
	甘泉街道“新宜小区”启动	

规划建设和城市更新不断深化。配合推进轨交 14、15 号线、北横通道等市政重大工程建设，推进苏州河“深隧”项目试验段和云岭西排水系统建设。全面落实《上海市城市总体规划（2016—2040）》要求，着力优化城区功能空间布局，提高城区设计品质和规划建设水平。对零星地块、闲置地块、小微空间进行品质提升和功能塑造，曹杨环浜、曹杨杏梅园小区环境综合治理等社区精细化“微更新”项目有序推进。增加“公交微循环”线路，缓解“最后一公里”出行难题。推进电动汽车充电桩、电动汽车公共租赁平台

布局和建设。加强防汛基础设施建设，启动苏州河防汛墙达标改建。

专栏 5：市重大工程、区基础设施建设项目进展情况

分类	进展	
市重大工程	北横通道工程	涉及汉庭酒店已启动征收评估
	轨交 14 号线工程	轨交各站点主体腾地工作已全部完成
	轨交 15 号线工程	轨交各站点主体腾地工作已全部完成
	云岭西排水系统工程	开展前期审批工作,下半年开工建设
	武宁路快速化改建工程	红线内绿化搬迁全部完成,与轨交 15 号线交叉口道路路面翻交完成,征收和动迁工作全面启动
	苏州河“深隧”试验段工程	正式开工建设
	金昌路-交通路道路新建	完成工可批复,开展红线调整专项规划方案报批工作及设计招标工作
	综合管廊建设	桃浦智慧和真如副中心范围综合管廊全面开工建设
区基础设施建设	区区对接道路	连亮路等 3 条道路实施中 金昌路等 4 条道路获可研批复
	新、改建道路	静宁路年内完工,真华路年内启动 武威路办理前期手续
	6 条道路大修	桃浦路大修工程实施中 昌化路、甘泉路大修工程正在开展施工许可证办理等工作 其余 3 条道路大修项目年内开工
河道工程	黑臭河道治理	完成西虬江整治工程 全力推进大场浦、横塘河和桃浦河整治
	市水利专项建设	桃浦河防汛墙抢险和疏浚工程在建 基本完成真如港红旗村段综合整治 桃浦科技智慧城水系一期、真如港除红旗村段 2 个综合整治工程前期工作完成 积极推进金昌河、外浜水系 2 个综合整治工程前期工作
	其它项目	桃浦河人行景观桥在建 曹杨地区水利基础设施微更新一期正开展前期准备

		彭越浦景观改造工程已上报工可，待批 真如港童家桥段景观工程启动
--	--	------------------------------------

节能减碳和生态环境建设深入推进。打造社区低碳软环境，曹杨街道南梅园低碳社区被评为上海市低碳示范社区，真如地区获批成为上海市低碳发展实践区。深入实施清洁空气行动计划，上半年区域空气质量优良率为74.6%。有效推进扬尘污染防治，全区降尘量平均值为5吨/平方公里·月。有序推进绿化建设，新增绿地22.86万平方米。

城市运行安定有序。坚持最严标准、最严要求、最严措施，切实做好生产、食品等各个领域的安全工作。贯彻中共中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展意见》，围绕责任承诺、日常监管、隐患排查治理、行业监管、应急处置等五个方面，着力加强安全生产监管力度，共检查单位21126家次，全面消除隐患和潜在的事故苗子，强化危险化学品、火灾隐患、特种设备、食品安全等重点领域安全排查及长效监管。启动安全感满意度提升专项行动，推进社区人防、物防、技防建设，优化特殊人群管控，统筹推进“盗抢骗”专项行动、打击非法客运、“六小行业”整治专项行动。

“双创一巩固”大力推进。对照创建目标和测评标准，聚焦突出问题 and 薄弱环节，深入自查，不断整改，通过迎检逐步建立健全常态长效机制，城区环境不断改善，文明水平不断提升。全面推进市民满意的食品安全城区建设，认真贯彻落实《上海市食品安全条例》，牢牢守住食品安全底线，完善食品安全风险防控机制，严厉查处食品安全违法行为，加强部门协同，落实属地责任，积极构建

社会共治的食品安全格局。

“同心家园”建设稳步推进。关注解决群众“急难愁盼”，自下而上产生 298 项居民区项目，稳步推进住宅小区“五违整治”，着力缓解停车难，推进社区自治安装、维修改造电梯。完善《普陀区关于进一步加强居委会标准化建设的实施意见》，打造居民会客厅，落实首问接待制和错时工作制，规范标识标牌，168 家居委会完成标准化建设。积极推进社区治理云平台项目建设，打造“区-街镇-居委-居民”四位一体的智慧治理体系，通过准确的政策咨询、科学的标签管理和智能搜索功能，为社区居民提供更便捷、更丰富、更准确的社区生活服务信息。完善社区事务受理服务中心系统建设，实现新老系统平稳切换。

（五）重点领域改革步伐加快

政府服务水平不断提升。全面落实国务院和市政府相关规定，进一步深化行政审批制度改革，上半年取消和调整审批事项 28 项。进一步完善事中事后监管平台建设，在市级平台基本功能架构基础上，探索加入社会综合治理、社会共治等内容，形成“1+X”的综合监管模式。区行政服务中心建成启用，信息化项目建设全面完成，应用大数据分析技术，提升政府公共服务效率。

专栏 6：大数据推动智慧城市建设

深化区级政务数据共享应用，区基础数据库与“区事中事后综合监管系统”、“区行政服务中心信息化平台”等多个区级系统实现数据对接，开发 API 接口 32 个，对接数据项 444 个。**全面完成区行政服务中心信息化项目建设**，建立“企业云”，应用大数据分析技术，提升政府公共服务效率。**信用服务能力不断增强**，获批全市首家上海市信用服务产业基地，力争成为第三批国家信用示范城区。**全面推进智慧城市建设**，积极协调运营商推进移动通讯信号弱覆盖区域优化进度，完成全区 51 处政府公共场所无线网络升级改造。

国资国企改革稳步推进。试点开展市场化选聘企业高级经营管理人员工作，着力完善企业法人治理结构。进一步优化企业领导人员考核激励机制，突出对区域贡献度的考核引领。稳妥化解了职工持股会等历史遗留问题，试点通过司法途径开展非正常经营企业关停清理。国资监管全覆盖工作有序推进，完成 11 户划转的国有企业和 7 户委托管理的城镇集体企业的财务审计和尽职调查。稳步推进集体经济组织产权制度改革。

上半年，普陀区经济社会运行总体平稳有序，经济社会发展取得了许多来之不易的重要突破。同时，也要清醒地认识到面临的困难和问题：**一是区级财政收入增长动力不足**。我区当前正处于结构调整期和增长动力转换期，不仅要确保自然增长，还要努力弥补工业及低端商贸调整、房地产业萎缩造成的缺口，且新兴产业还处在培育期，财政收入增长面临严峻考验。**二是“五违四必”综合整治任务艰巨**。上半年，全区完成年度拆违 110 万平方米目标的 67.5%；市区级文明小区拆除违法建筑 1.37 万平方米，占全年任务 30.5 万平方米的 4.5%，完成全年任务压力较大。河道整治任务艰巨，4 条市考黑臭河道（桃浦河、西虬江、大场浦和横塘河）中，仅西虬江完成了黑臭治理，其他三条均存在部分河段黑臭现象。**三是安全和**

稳定隐患仍然较多。全区安全薄弱环节较多，道路交通事故多发、易发，建设项目量大面广，安全生产形势依然严峻。

二、下半年经济社会发展重点工作建议

（一）挖潜增效，确保稳增长、调结构目标实现

处理好发光与发热的关系，聚焦新兴产业发展。推进新兴行业发展。放大并购要素对接会、互联网电影节、标准化服务业新闻发布会等活动的后续效应，强化已建在建楼宇招商服务，使并购金融、智能制造、手机游戏、互联网影视、标准化服务业等品牌发光发热。明确制造业发展导向。摸清家底，立足全市鼓励、适合中心城区发展并有一定发展基础的产业，引导 195 区域产业园区提升能级。

处理好存量与增量的关系，聚焦重点企业抓增量保存量。推动在谈项目尽快落地及落地项目尽快产税，重点推动上汽金控、福克斯波罗等优质项目落地产税。推动存量成长型企业发展，细化重点企业服务，加强企业走访服务。完善重点企业定期联系机制，关注税收和经营异动企业，建立服务企业电子联系日志，防止“税收空心化”现象。。

处理好招商与招租关系，聚焦招商体制机制抓统筹联动。加强战略招商、产业招商，定期召开经济责任单位招商留商工作交流分析会，及时研究解决服务经济中的共性问题及体制机制障碍。深化“租税联动”楼宇招商模式，调动各类楼宇园区业主和管理方积极性，完善中介招商奖励办法，加强与各地在沪商会及市相关职能部门的沟通合作。研究跨地区配置资源的考核激励办法，探索资源互通（园区、厂房、楼宇）、信息共享、利益联动的地区合作机制。聘请知名机构对我区营商环境作调查分析研究，在比较中找出问题

短板。

处理好当前与长远的关系，聚焦重点项目建设。推动投资早落地早见效，抓前期储备，抓项目开工，抓建设进度，实现城市建设和经济发展的良性互动。积极落实鼓励民间投资政策，持续推进“放管服”改革向纵深发展，加大“放”的力度，强化“管”的能力，提升“服”的水平，激发民间投资潜力和创新活力。聚焦武宁创新发展轴，发挥科研院所溢出效应，推动华师大“工业控制安全创新服务功能型平台”和电科所的“机器人产业技术服务平台”2个市级研发与转化功能型平台创建，推进机器人及智能制造产业园建设，集聚创新要素，不断提升科技创新服务功能。

（二）补好短板，确保城区环境品质稳步提升

全面完成“五违四必”综合整治。抓住全市共同推进的机遇，借势借力，持续推进。聚焦重点区块和小区拆违，突破难点瓶颈，力争超额完成110万平方米的年度目标。

全面完成河道整治。严格落实两级“河长制”，强化河道整治与网格化管理联动，确保中小河道年内基本消除黑臭。抓好整治后地块的后续规划管理和沿河违建二次梳理。同步推进生态修复和黑臭河道治理，完成28条河道生态修复和桃浦河、大场浦、横塘河3条河道的黑臭整治，加快推进10个市考监测断面的水环境治理，确保真如港等5个市考断面达标。

全力做好“双创一巩固”。对照创建目标和测评标准，聚焦突出问题和薄弱环节，抓好冲刺，通过迎检建立健全常态长效机制，不断提升全区文明水平和城区环境品质。

全面提升重点地区品质。围绕环境和景观、功能和定位、提升

经济发展三个问题，研究落实长寿商业商务区、长风商务区提升发展方案。启动长寿路沿线产业提升及景观改造。尽快研究明确昌化路地块、曹家渡花鸟市场改造提升方案。推进上海环球港智慧商圈试点建设。长风生态商务区加快提升完善，开工建设高斯地块。中环商贸区继续推进国家电商示范基地建设，做好智慧商圈试点验收。桃浦、真如地区深入研判产业定位和发展路径，加快推进重点项目建设。

确保城市运行安全和社会和谐稳定。坚持最严标准、最严要求、最严措施，切实做好生产、食品、消防、交通等各个领域的安全工作。扎实开展区领导联系信访矛盾工作，按照实事求是、不翻烧饼的原则，做好信访矛盾积案化解。按照市委、市政府工作要求，严格依法依规整顿“类住宅”项目。防范金融风险，在源头管理和整治调整两方面同时发力，按照“谁引进、谁负责”、“谁租赁、谁负责”的原则，明确管理责任，规范准入标准。

（三）创新思路，确保群众获得感切实提升

全力推进旧改腾地。全面完成5万平方米二级旧里以下房屋征收，确保完成5-6块基地收尾平地。同时，密切关注上海土地出让政策要求，做好经营性用地出让准备工作。全面完成60万平方米旧住房综合修缮改造，进一步扩大住房保障政策受益面。

深入推进“同心家园”建设。坚持党建引领，推进自治共治，夯实社会治理基础，扎实推进住宅小区综合治理，进一步完善住宅小区综合治理体制机制和居民区治理构架，加强物业行业监管，形成综合治理合力。加大条线部门服务社区工作力度，进一步推动资源和力量向基层倾斜。推进居委会标准化、规范化、自治化建设，力

争年内全面完成居委会标准化建设。

加快建设养老机构设施。完善普陀区养老设施布局规划，统筹考虑养老床位、长者照护之家、老年人日间服务中心等布点和功能定位，年内实现长者照护之家和社区综合为老服务中心街镇全覆盖，150张床位以上的养老机构完成内设医疗机构建设。加快长风8号地块公办养老机构建设，做好真如副中心养老院运营前准备。

促进教育、卫生、文化、体育事业发展。**教育方面**，深化“三化一强”战略和“一环一园十街镇”建设，按节点要求推进托马斯学校新建项目和甘泉中学等改扩建项目，完成义务教育城乡一体化年度项目建设与验收。落实落细高考中考改革政策及各环节工作，规范义务教育办学和教育培训市场秩序。**卫生方面**，持续深化社区卫生服务综合改革和公立医院改革，做实“1+1+1”签约服务，推进医药分开，实行药品零加成。大力推进国家级医养结合试点，实现医养结合“云健康”平台在社区全覆盖。**文化方面**，精心组织2017年苏州河文化艺术节，发挥好上海国际电影节互联网电影系列活动办节的溢出效应，进一步推进金沙江路互联网影视产业集聚带建设。**体育方面**，推进区水上运动中心、游泳中心、足球中心建设，办好2017年全国桥牌公开赛和上海国际10公里精英赛等品牌赛事。

（四）深化改革，确保发展活力动力不断增强

提升政府服务效能。按照“放、管、服”改革要求，加强行政审批制度、“互联网+政务服务”、事中事后监管改革系统集成，优化营商环境，提升政府治理能力。深化区行政服务中心、网上政务大厅联动运行，落实行政服务中心标准化建设，推进区行政服务中心启动后数据归集、精细化分析和网上政务大厅业务功能拓展升级，

逐步实现企业市场准入“全网通办”、个人社区事务“全区通办”、政府政务信息“全域共享”。加强事中事后监管平台建设，加快各监管职能部门数据的归集和系统的应用，推动监管信息跨部门共享。探索完善政府效能考核和管理制度，提升目标管理实施效果评价的客观性和公正性。深入开展基层政务公开标准化规范化试点工作，尽快形成可复制、可推广、可考核的政务公开标准和规范。抓紧推进“长护险”试点各项工作，确保出经验、出做法，让更多的普陀居民及全市人民获益。

深化国资国企改革。调整优化国资布局结构，服务区域发展。加快推进国资国企专业化、市场化改革，着力提高国有资产运营效率和经济效益，推动国有企业做优做强，提升对区域经济贡献度。结合社区民生服务、招商需求，高效合理利用国资资源。按照业绩和区政府工作落实质量两个标准，加强对竞争型国企考核，不断提高国有企业的核心竞争力。稳步推进集体经济组织产权制度改革，基本完成两镇清产核资。

附件：

- 1、2017年普陀区经济社会发展建设项目计划调入清单
- 2、2017年普陀区经济社会发展建设项目计划调出清单

附件 1 :

2017 年普陀区经济社会发展建设项目计划调入清单

序号	项目名称	资金来源	年度工作目标		责任单位	实施单位
			三季度	四季度		
1	红旗村 E3 地块轨交区间地下保护设施新建	企业自筹		开工	区国资委	上海中环投资开发(集团)有限公司
2	桃浦科技智慧城 608 地块中央绿地地下新建	区财政		开工	区民防办	桃浦科技智慧城
3	长风 5A 公共绿地新建	区财政		开工	区绿容局	区绿容局
4	2017 年消防实事工程	区财政	开工	竣工	区房管局	区房管局
5	三源路老年福利院(暂名)新建	区财政		开工	区民政局	真如副中心公司
6	沪嘉北养老院(暂名)新建	区财政		开工	区民政局	区城投公司
7	普陀区人民检察院办公业务大楼装修及局部加固	区财政		开工	区检察院	区检察院
8	普陀区人民检察院信息化系统建设	区财政		开工	区检察院	区检察院
9	上海市公安局普陀分局交警支队三大队、四大队用房装修	区财政		开工	区公安分局	区公安分局
10	白玉派出所装修	区财政		开工	区公安分局	区公安分局
11	公安分局交警支队一大队用房装修	区财政		开工	区公安分局	区公安分局

12	聚为大楼装修	区财政	开工	完工	真如镇街道	真如镇街道
13	曹杨社区长者照护之家消防达标	区财政	开工	竣工	曹杨街道	曹杨街道
14	石泉街道社区大网格分中心	区财政		开工	石泉街道	石泉街道
15	长征镇综合为老服务中心装修	区财政	开工	竣工	长征镇	长征镇

附件 2 :

2017 年普陀区经济社会发展建设项目计划调出清单

项目名称	项目类型	资金来源	责任单位	调出原因
真南路 跨线桥	基础设施建设类	区财政	区建管委	因施工前深化检测报告比 2015 年初步检测报告显示桥梁损坏程度严重,该项目目前正在进行设计及施工方案调整。

上海市普陀区发展和改革委员会

2017年X月XX日印发
