

上海市普陀区发展和改革委员会文件

普发改委〔2019〕1号

普陀区发改委 2018 年度工作总结及 2019 年度工作要点

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。普陀区发改委认真贯彻落实十届区委四次全会精神，紧紧围绕区委区政府重点目标任务，推动高质量发展、创造高品质生活、实施高标准管理，努力促进经济结构优化和发展方式转变。

一、2018 年工作总结

（一）围绕区委区政府中心工作，扎实推进重点工作落实

1、组织开展区“十三五”规划中期评估。研究制定区“十三五”规划中期评估工作方案，明确指标、任务、专项规划责任分工。牵头

召开中期评估工作动员部署会议，明确全区相关部门评估任务。采取调研、座谈、问卷调查等多种形式，对规划纲要的指标、任务完成情况进行评估分析，形成《普陀区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告》及说明，区人大会议审议通过。

2、协调推进普陀区“四大品牌”建设。根据市“1+4”文件精神，开展积极培育“四大品牌”课题研究。牵头起草形成《普陀区推进高质量发展 建设上海“四大品牌”特色承载区三年行动计划（2018-2020年）》，并明确各部门责任分工。研究深化十大提升工程56项主要任务，编制完善《普陀区建设上海“四大品牌”特色承载区三年行动计划（2018-2020）年度目标及工作举措分解表》。参与协调筹备长三角产业创新峰会，做好对接和保障工作，推进长三角产业创新城市联盟合作，促进加强长三角地区企业与政府的交流、科技与创新的交互、产业与资本的交融，积极将普陀区打造成长三角一体化发展布局重要枢纽节点之一。

3、积极推进全面深化改革。对接全市改革重点，聚焦本区改革发展重大问题，协同区委研究室梳理完善深化经济领域改革、深化民主法治改革等六大领域46项改革任务，形成《中共普陀区委全面深化改革领导小组2018年工作要点》。参与筹备召开区委全面深化改革领导小组2018年第一、第二次会议，审议深化重点领域改革有关事项。牵头起草《普陀区着力优化营商环境加快经济转型发展实施方案》，建立健全推进工作机制。牵头开展关于“普陀区推进‘放管服’改革，优化营商环境”专题调研，形成专题调研报告，进一步完善问题清单、

措施清单、制度清单。

4、深入开展大调研活动。研究制定《区发改委“不忘初心、牢记使命，勇当新时代排头兵、先行者”大调研工作方案》，动员部署大调研工作。全年完成3个结对社区、1家社会组织和160家民营企业大调研工作。结合推进重点工作落实，召开7场专题座谈会，共80多家企业参加会议，收到122家企业调查问卷，收集整理问题和建议41条，受理完成专项工作小组派单的问题和建议19条。

（二）围绕推动区域经济社会发展，认真履行综合协调职能

5、科学谋划和跟踪推进年度经济发展。编制《普陀区2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划报告》。开展2018年经济社会发展目标责任研究，形成2017年度经济社会发展签约目标完成情况及2018年度经济社会发展签约责任目标安排。开展经济运行分析，跟踪年度计划执行情况，形成《关于普陀区当前经济形势和做好全年经济工作的建议》。研究中美经贸摩擦对我区外贸进出口、投资、就业等方面影响，起草形成《中美贸易摩擦对区域经济的影响》报告。认真贯彻落实国务院重要文件精神，牵头完成国务院大督查工作报告。

6、加强区域重点课题研究。参与区委《关于推动高质量发展、创造高品质生活、实施高标准管理，提升普陀城市能级和核心竞争力的意见》、《关于深入学习贯彻落实习近平总书记视察上海重要讲话精神，推进普陀区改革开放再出发，推动高质量发展行动方案》等文件起草工作。开展重点产业研究，形成《关于普陀区重点产业发展方向》研

究报告。深化桃浦地区产业定位研究，提出聚焦智能科技和总部经济，重点发展新兴科技等产业。加强产业结构分析研究，形成“普陀区 2018 年服务业发展报告”、“普陀区 2018 年民营经济分析报告”。

7、推动出台“3+5+X”产业政策体系。研究出台“3+5+X”产业政策体系，并正式对外发布、解读。编制《普陀区“3+5+X”产业政策汇编》及政策图解版，会同相关部门开展“3+5+X”政策主题宣讲，提高政策知晓度和影响力。牵头各政策实施部门制订并完善政策实施细则，推进实施“三个一口”工作机制。制定出台《普陀区产业政策绩效评估管理办法》，明确“3+5+X”产业政策体系评估的流程和方式。研究出台普陀区支持民营经济健康发展十二条措施，推动建设普陀民营经济强区。会同文化局做好音频产业政策出台工作。主动做好惠台 55 条政策对接工作。开展全区三大重点发展产业宣讲，明确产业发展重点、方向和路径。

8、推进产业结构优化升级。根据市新修订的服务业发展引导资金管理暂行办法，制定出台《普陀区服务业发展引导资金使用管理细则》。委托第三方中介机构开展市级服务业发展引导资金项目评审、监管及验收工作，研究制定服务业引导资金项目申报、跟踪、验收工作操作流程和标准。加强服务业引导资金使用管理，组织开展获批项目签约、竣工验收和专项评审等工作。会同相关部门牵头起草形成“中以创新园”建设方案，配合做好桃浦产业商业定位和元创科技园产业规划研究以及产业项目准入评估等工作。

9、协调推进经济社会发展项目。认真做好 2018 年经济社会发展

建设项目目标任务分解，并纳入区重点项目督查平台实施管理。协调推进重点项目建设，加快推进金沙江路架空线入地、雪亮工程、智联普陀、网格化综合片区、托马斯实验学校、万里社区卫生服务中心等项目建设。积极与市发改委对接，确保桃浦智创城以及金昌路市级财政补贴资金落地。开展2019年度储备项目前期研究论证，提出2019年区经济社会发展建设项目计划安排。开展军民融合产业课题研究，完成2018年国防经济动员潜力检查和2017年度中央预算内投资项目自查以及中央预算资金项目稽察工作。研究制定《普陀区政府投资建设项目代建制管理办法》、《区发改委委托投资咨询评估操作细则》，建立代建制单位名录库，提高建设项目科学化管理水平。

10、扎实推进节能降碳工作。研究制定《普陀区2018年重点工作安排》，明确各部门、街道镇节能减排目标责任。分析评估“十三五”节能降碳工作推进情况，明确重点用能单位“十三五”用能“双控”目标。完成市节能办现场考核，2017年区节能降碳工作评定为“优秀”等级。修订印发《普陀区支持节能减排降碳实施意见》，编制2018年节能减排专项资金申报指南，研究确定2018年区节能减排专项资金扶持项目。认真做好分布式光伏发电项目、充电桩项目、可再生能源和新能源发展项目管理工作。协调开展2018年“普陀区节能宣传周”暨“全国低碳日”活动。

11、推进社会诚信体系建设。研究制定《2018年普陀区社会信用体系建设工作要点》、《普陀区2018年政务诚信建设工作计划》、《人人守信 处处重信——普陀区争创全国文明城区诚信体系建设三年行动

计划（2018—2020年）》。牵头编制2018版信用“三清单”、政务诚信“三清单”以及信用联合奖惩措施清单，认真做好普陀区“诚信红黑榜”发布工作。积极推进普陀区公共信用信息服务平台建设，“信用普陀”网页和微信公众号正式上线，全市评比我区获“标准化平台网站”、“标准化窗口”，并成功申报为国家守信激励创新试点单位。

12、跟踪推进人口综合服务管理工作。研究制定《2018年普陀区人口综合调控和管理服务工作方案》，明确工作重点和责任单位，确保“人口总量不突破红线，人口结构持续优化”。积极协调区综治办、区房管局等部门，加强人口综合服务管理，探索建立群租预警分析、核查、反馈工作机制，牵头开展群租房预警分析试点工作，在各街道镇各选取一个小区进行试点，利用大数据对试点小区进行监测，并将疑似群租房数据反馈至各街镇。

13、认真组织实施统计工作。严格按照全市统一部署，扎实推进普陀区全国第四次经济普查工作。成立区经济普查工作领导小组及办公室，推进街镇相应建立普查工作机构。落实普查经费，开展普查人员业务培训，发布普查信息。完成清查摸底并顺利通过市统计局质量抽查，按计划做好普查登记培训等各项准备工作。完成2017年统计年报和2018年统计定报以及全国投入产出、企业创新等专项统计调查。开展街道镇基层统计工作调研，进一步加强统计基础管理工作。开展“以数谋私、数字腐败”专项整治，制定统计执法检查双随机方案，全年完成统计执法检查80多家企业。编辑发布《2017年普陀区国民经济和社会发展统计公报》，改版丰富普陀统计手册、普陀统计月报、统

计快报等统计产品。通过“普陀统计”微信公众号平台，做好统计数据信息发布工作。

14、加强重点商品的价格监测和管理。完成市场主副食品价格及日常商品价格预警监测工作，编制发布物价简报。认真做好加强进博会期间商品价格监测和价格监测预警，配合做好进博会期间酒店价格监管和服务保障工作。修订发布《普陀区定价目录》，公布政府定价经营服务性收费目录清单。加强区内民办中小学收支成本监审，完成2018学年学费和住宿费调整。加强行政事业性收费事中事后管理，完成全区14个系统的120家单位的行政事业性收费执收情况年度统计。开展区内涉及企业服务部门的收费捆绑事项排查和社区建设类费用收费自查，规范商品住房销售行为以及地下车库（位）等附属设施的租售行为。会同区交通委推进区公共停车场库机动车停放收费管理试点工作。完成涉刑事案件财物价格鉴定292件，认定案值4272.11万元。

（三）围绕全面从严治党管党，切实加强发改委机关自身建设

15、坚持党的全面领导。全面加强政治建设，认真学习领会十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”。全面加强机关党建，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格组织生活制度，组织开展“我的初心使命”系列主题党日活动，先后赴虹口区多伦路文化名人街追寻红色记忆，组织参观“不忘初心 牢记使命—《跨越时空的井冈山精神》”“砥砺奋进40年，不忘初心再出发—普陀区纪念中国共产党成立97周年”“勇立潮头—上海市庆祝改革开放40周年”大型主题展

览。大力加强干部队伍建设，全年选拔任用科级干部 2 名，跨部门交流到委任职干部 2 名，面向社会公开招聘录用公务员 3 名、事业编制干部 2 名，干部队伍结构进一步优化。全面落实党组意识形态工作责任，进一步规范党员干部网络行为，坚决维护意识形态安全。

16、积极推进“四责协同”责任落实。研究制定《2018 年普陀区发改委领导班子成员履行党风廉政建设职责责任书》、《2018 年普陀区发改委领导班子成员党风廉政建设责任分工》、《2018 年普陀区发改委党风廉政建设工作要点》，明确年度责任分工和工作目标任务，积极推进“四责协同”责任落实。深入开展廉政风险排查，建立完善廉政风险预警防控工作机制。认真组织开展廉政教育月活动，通过主题党课、警示教育、廉政谈话等多种形式，进一步夯实干部思想基础。认真学习贯彻《中共中央办公厅印发习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设重要批示的通知》精神，扎实开展形式主义、官僚主义集中整治，持之以恒抓好中央八项规定精神落实。

17、切实做好行政服务保障。牵头制定普陀区公平竞争审查工作方案，建立公平竞争审查工作机制。开展区清理现行排除、限制竞争政策措施自查和审核排查。制定“谁执法谁普法”工作方案，积极开展普法宣传。加强政务信息规范化标准化建设，完成政府主动公开信息 183 件，依申请公开信息 51 件，答复政府信息公开申请 59 件。认真做好人大代表意见和政协提案受办理工作，受理人大代表意见 4 件、政协提案 16 件，办结率 100%。加强信访案件协调处理，全年受理答复来信 5 件，“12345”工单 60 件，先行联系率、办结率、满意度达到 100%。

二、2019 年工作要点

2019 年是新中国成立 70 周年，是深入推进实施“十三五”规划、启动编制“十四五”规划的关键年，也是普陀区全面提升城市能级和核心竞争力的攻坚年。区发改委要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海讲话精神，坚持推动经济高质量发展，以改革开放再出发的决心和勇气，解放思想，群策群力，为提升普陀城市能级和核心竞争力做出新的贡献。

（一）开展区域重大问题研究，推动区域经济高质量发展。围绕区域转型发展的重点难点问题，开展“十四五”规划相关问题研究，形成普陀区“十四五”规划基本思路。准确研判区域经济社会发展形势，科学编制年度发展计划，研究提出年度目标任务和重点工作。主动跟踪全区经济社会发展情况，把握经济运行的走势和特点，及时提出对策措施和政策建议。

（二）优化完善产业政策体系，推动产业结构调整升级。深入推进“3+5+X”政策实施，落实“三个一口”工作机制，更好发挥财政资金作用。会同相关部门开展产业政策绩效评估，研究制定信用产业、人力资源等扶持政策，进一步优化完善“3+5+X”产业政策体系。优先扶持发展特色产业，挖掘培育新的经济增长点。加快“四大品牌”特色承载区建设，推动服务长三角一体化功能提升工程、民生服务提升工程取得成效。

（三）聚焦重点项目引领，统筹推进经济社会协调发展。加强区

域投资运行情况分析，实现区域固定资产投资的平稳增长。分解细化建设项目的目标节点，及时跟踪掌握建设项目推进情况，协调解决项目建设过程中出现的问题。认真做好储备项目前期评估论证工作，研究提出经济社会发展建设项目预安排计划。加快推进区文体中心、区委党校、智富名品城学校等社会事业重点项目建设，统筹社会公共资源配置，协调推进社会事业发展。

（四）全面深化“放管服”改革，不断优化营商环境。积极贯彻落实中央、市委市政府全面深化改革的指导思想和最新改革任务，围绕区委对我区深化改革任务的总体部署，紧密结合普陀实际，协同区委政策研究室研究谋划2019年普陀区全面深化改革重点工作任务安排，明确改革目标、任务和完成时间节点及责任单位。根据中央、市委市政府关于优化营商环境的决策部署及各项最新改革举措，紧密结合普陀实际，牵头研究制定年度优化营商环境工作计划方案，再推出一批务实管用、自主创新的改革举措，进一步巩固深化我区优化营商环境改革成果。

（五）加强生态文明建设，推进节能减排工作落实。牵头研究制定《普陀区贯彻落实〈上海市生态文明建设目标评价考核办法〉实施方案》。坚持绿色发展理念，开展区节能降碳“十四五”规划前期思路研究。分解安排2019年各责任部门和重点用能单位节能目标责任。开展2018年节能减排工作自查，完成市节能工作考核组现场考核。组织2019年度节能减排专项资金项目申报、受理、初审、第三方评估，召开节能办工作会议安排年度专项资金使用。做好全区分布式光伏发电项目、

新能源汽车公共充电桩项目管理等工作。牵头协调开展“全国低碳日”、“节能宣传周”主题宣传活动。

（六）拓展信用服务场景，推进社会信用体系建设。扩容诚信体系联席会议成员单位，建立健全信用评价、预警、联合奖惩、信用修复等机制流程。深化“信易+”信易租、信易购、信易医、信易游等场景设计。探索构建企业和个人信用评价体系，针对类金融、群租等城市管理顽疾深化应用，加强分析预警。扩大诚信宣传活动影响，继续推动国家守信激励创新试点建设工作。

（七）加强统计数据研究，努力提高统计服务保障能力。全力以赴，高质量完成全国第四次经济普查任务，注重普查成果的开发和应用，建立和完善经济普查相关数据库。开展普查数据分析研究，重点分析研究全区各行业尤其是新兴行业及重点地区发展现状，专题分析研究我区新动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展和瓶颈问题。认真组织开展统计年定报和统计专项调查。坚决贯彻落实中央《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》和《上海市统计局关于深入学习贯彻〈防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定〉的通知》等文件精神，开展本区统计造假、弄虚作假自查自纠执法检查。

（八）加强市场价格监测预警，落实事中事后监管措施。加强重点商品价格监测预警和分析，做好价格监测信息发布工作。会同区财政局编制发布《上海市普陀区行政事业性收费项目目录》（2019年版），认真做好行政事业性收费年度统计工作。加强教育、养老机构服务收

费监管，开展低保低收入家庭收入收支情况调查，推进本区公共停车场（库）机动车停放服务收费管理区域试点工作。

（九）坚持全面从严治党，切实抓好机关建设。坚持党建引领，推动“两学一做”学习教育常态化、制度化，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 考察上海时的讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“四个服从”和“两个维护”。聚焦全面从严治党，积极推动全面从严治党主体责任、纪检组监督责任、党组书记第一责任和班子成员“一岗双责”责任的“四责协同”机制的有效落实，扎实有效推进巡察整改。加强党支部建设，高度重视意识形态工作，落实意识形态工作责任制。加强干部队伍培养，创新学习载体，丰富学习内容，优化学习方式，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。推进依法行政实践工作，认真做好行政审批制度改革、政府诚信体系建设、政务信息公开、国防经济动员、信访维稳、安全保密等工作，努力建设学习型、法治型、廉政型、服务型机关。

上海市普陀区发展和改革委员会

2019年1月11日

上海市普陀区发展和改革委员会

2019年1月11日印发
