# 关于普陀区 2021 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2022 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(征求意见稿) 普陀区发展和改革委员会

#### 各位代表:

受普陀区人民政府委托,向大会报告关于普陀区 2021 年 国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会 发展计划草案,请予以审议,并请各位政协委员和其他列席人 员提出意见。

#### 一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,是中国共产党成立100周年,是实施"十四五"规划的开局之年。在市委、市政府和区委的坚强领导下,全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务新发展格局,以"写好五线谱,谱好两部曲,携手零距离,共画同心圆"为目标导向,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,扎实做好"六稳"工作、全面落实"六保"任务,努力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理,跑出了"十四五"开局起步的快节奏和加速度,完成了全年主要目标任务。

表 1: 2021 年普陀区国民经济和社会发展主要指标完成 情况

类别	指标名称	年度目标	完成情况	责任部门
高质 量发	1、地区生产总值增长率*	与市保持同步	与市保持同步	区发改委
	2、区级财政收入增长率*	6%以上	13.5%	区财政局
	3、"四大"重点培育产业占区级税 收比重*	提升4个	提升了6个百 分点左右	区科委
		百分点		区金融办 区商务委
	4、外商直接投资实际到位金额增 长率*	3%	>10%	区商务委 区投促办
展	5、新增税收亿元楼*	3 幢	3 幢	区投促办
	6、新增跨国公司地区总部数	3 家	5 家	区商务委 区投促办
	7、新增企业上市数	2 家	0 家	区金融办
	8、新认定市级高新技术企业*	30 家	60 家	区科委
高品	9、本区户籍城乡失业登记人数*	完成市下达 指标	完成市下达 指标	区人社局
质生	10、新(迁)建社区卫生服务站点	2 个	3 个	区卫健委
活	11、新增养老床位	500 张	500 张	区民政局
	12、实施旧住房成套改造	10 万平方米	10 万平方米	区房管局
	13、空气质量优良率(AQI)*	80%以上	90%左右	区生态环境局
	14、新增绿地面积	15 万平方米	20 万平方米	区绿容局
高效能治理	15、新增景观特色道路*	10条(段)	实施 10 条 (段)	区绿容局
	16、主要河道水质断面优于 III 类 水体比例*	50%	>60%	区建管委 区生态环境局
	17、单位增加值综合能耗下降率*	完成市下达 指标	完成市下达 指标	区发改委

注: 1、标"\*"的指标数为预计数。

#### (一) 坚持砥砺奋进, 区域经济持续向好

经济运行韧性增强。经济运行总体呈现稳定恢复、稳中有进、稳中向好的发展态势,实现了"十四五"高点起步。区级财政收入预计完成125.56亿元,同比增长13.5%,其中,区级税收预计完成106亿元,同比增长11.6%。

产业发展能级提升。智能软件、研发服务、科技金融、生命健康四大重点培育产业贡献度逐步提升,1-10月区税同比增长45.91%,占区级税收比重达28.65%,较去年同期增加6.14个百分点。招商引资持续发力,超额完成"十亿百千万"的目标,引进税收亿元级项目10个、税收千万元级项目103个,东方雨虹、京东鸿为贸易、嘉银数科等一批符合产业导向的优质企业相继落地。

科创策源功能持续强化。持续擦亮两大"金字招牌"。中以(上海)创新园入驻的企业、机构达 60 家,落地各类知识产权 202 项。上海清华国际创新中心推进集成电路研究平台市科技重大专项建设。推动两大平台发挥溢出效应。机器人研发与转化功能型平台完成智能化任务调度模块研究,初步突破多台移动机器人协同作业的共性关键技术。工业控制系统安全创新功能型平台累计拥有 112 项知识产权,入选国家工信部信息服务业平台名录。以首批市级数字化转型示范区"海纳小镇"落户为依托,积极参与"沿沪宁产业创新带"建设,举办沿线市长论坛活动。

高水平开放深入推进。1-10月,外商直接投资实际到位金额达12.22亿美元,同比增长14.22%。总部经济能级持续

提升,新增生根餐饮管理、维氏刀具等5家跨国公司地区总部, 全区外资总部达29家。对接服务第四届进口博览会,交易分 团成交额较去年同期增长近1.3倍。

#### (二) 坚持攻坚克难, 重点地区步伐加快

**苏河水岸经济发展带:**金沙岛科技城项目完成城市设计, 开展地下空间等专项研究,年内启动一期建设。左岸中和城项 目完成规划调整任务书批复。"苏河之冠"优化提升项目完成国 际方案征集及整合优化。天安·千树开业。

上海真如城市副中心:海纳小镇完成总体规划。237 坊、山姆会员店地块完成土地出让。中福会托儿所普陀分部项目落地。 高尚领域、真如境、中海剧院、山姆会员店项目加快建设,绿地缤纷城开业。

上海桃浦智创城:东部拓展区规划获批,开展大桃浦地区规划研究。桃浦中央绿地二期完工。5幅地块生态综合修复完成,累计修复污染土壤130万方、地下水44万方。3幅地块完成出让。中央绿地二期完工。

专栏1: 重点地区开发建设情况

类别	重点项目建设		
苏河水岸 经济发展带	<ul> <li>上海少年儿童图书馆主体工程基本建成。</li> <li>长风 4C 北 (闻天下创新中心) 开展幕墙、机电安装施工。</li> <li>中海汇德里竣工验收备案。</li> <li>360 上海大安全总部暨华东区域总部开展设计、招标。</li> <li>波克城市互联网研发应用中心项目方案设计报批。</li> </ul>		
上海真如城市副中心	<ul> <li>高尚领域 A5 地块 1#楼进行幕墙精装机电施工,4#酒店完成装修,A6 地块 14#楼竣工。</li> <li>真如境商办项目 F04-05 地块完成核心筒 33 层绑扎钢筋。</li> <li>武宁路 X6-01 办公楼完成地上 4 层结构施工。</li> <li>E1、E2 地块地下公共通道竣工验收。</li> <li>山姆会员店(F04-01 地块)围护施工完成 45%。</li> </ul>		

类别	重点项目建设		
上海桃浦智创城	<ul> <li>603 地块商办项目完成 77#、78#地块地下结构施工。</li> <li>604 英雄天地新建项目 A 区完成地上 13 层施工。</li> <li>605 项目一期竣工验收,二期、三期收尾。</li> <li>606 项目 10 月份正式开工。</li> <li>综合管廊一期完工。</li> </ul>		

#### (三) 坚持底线思维。民生福祉持续增进

养老服务供给持续扩大。新增养老床位 500 张,改建 80 张认知障碍照护床位。完成 2 家社区综合为老服务中心、17 家社区老年助餐点建设和 800 户居家环境适老化改造。在全市率先探索引入商保机构参与长护险经办试点。完善"普陀区养老服务平台"建设。

教育高质量发展有序推进。新增 10 个普惠性托育点,小学生课后看护服务 100%开展。在全市率先开展校外培训机构预付费监管试点。

"健康普陀"建设成效显现。完成新建(迁建)2个社区卫生服务站点、2个示范性社区康复中心建设和验收。落实第五轮公共卫生三年行动计划,开展疾病预防控制体系现代化建设。"1+1+1"专家、家庭医生双签约服务模式获评上海市社区卫生特色服务项目。

文体事业繁荣发展。举办庆祝建党 100 周年系列活动。上海少年儿童图书馆新馆投用。顾正红纪念馆、沪西工人半日学校史料陈列馆开馆运营。举办上海国际电影电视节互联网影视峰会、第十八届上海苏州河城市龙舟邀请赛等赛事、活动。

就业服务体系不断完善。户籍城乡失业登记数为 7819 人, 低于市下达指标数,帮助长期失业青年实现就业创业 527 人, 帮扶引领成功创业 610 人,安置就业困难人员 3338 名。打造"乐业集市""零距离"公共就业创业服务品牌项目,累计开展 153 场服务,帮助 638 人实现就业、669 家企业获得政策补贴支持或贷款资金扶持。

专栏 2: 民生领域工作成效情况

#### 住房保障

- 累计 17168 户家庭选定共有产权保障 住房。
- 新增廉租住房受益家庭 300 户。
- 新增区筹公共租赁住房房源保障户599 户,区筹房源累计入住4718户。

## 文 旅

- 举办上海"市民文化节"和首届"苏河水 岸"文化旅游节。
- 推出2条红色旅游线路和6条都市旅游 线路。
- 蜻蜓 FM、快手科技上海分公司正式落 户。

## ♣ 养老

- 开展"一键通"应急呼叫行动,为3000 名老年人提供应急呼叫等养老服务6.3 万余次。
- 开展长者智能技术运用能力提升行动, 累计完成培训 16000 人次。

#### 体 育

- 新建改建市民健身步道 12 条。
- 新建改建市民益智健身苑点 52 处。
- 新建改建市民球场 5 片。

#### (四) 实施"五色行动", 城区品质稳步改善

"蓝网":深化落实"河长制",完成蔡家浜、规划一号河河道整治工程,实施金昌河、智慧城水系(二期),启动智慧城水系(三期)招标。

"绿脉": 新建绿地 20 万平方米、绿道 8 公里。完成长风 6A 绿地项目, 5A、6A 绿地景观桥全面竣工。成功创建水泉路、吉镇路等市级林荫道 8 条,累计 33 条。

"橙圈": 开展社区服务综合体建设,新增甘北和祥和 2 处"橙圈盒子"。持续推进"社区云"平台建设。

"宜居": 完成新渡口、耕射里、西张家宅 3 幅旧改地块收尾。新开工 70 万平方米旧住房综合修缮、10 万平方米旧住房 成套改造。实施 50 万平方米老旧小区再提升。实施一批老旧小区加装电梯。

"美路":全力推动金昌路-交通路等区区对接道路建设。 常和路、绿棠路南郑路等年内建成打通。完成花溪路、棠浦路、 枫桥路等重点路段的美丽道路建设。全年完成 30.6 公里架空 线入地和杆箱整治工程。

专栏 3: 城市基础设施建设情况

主要领域	主要进展			
	● 北横通道 6 月 18 日正式通车。轨交 14 号线完成全部主体结构施工。			
市重大 工程建设	● 武宁快速化改建、苏州河深隧试验段、桃浦污水处理厂初期雨水调蓄			
	工程等项目加快建设。			
	● 苏州河贯通: 21 公里岸线全面贯通,建成顺义路等 4 个驿站,"苏河			
uct ± 44	之冠"项目进场施工。			
城市基础 设施	● 市政府实事项目:完成梅川路(真北路-桃浦河)道路积水改善工程;			
<b>У</b> ле	建成 1044 个公共充电桩、1 个出租车充电示范站、15 个出租车候客站			
	等 4 项; 创建 5 条精品示范路。			

生态环境质量持续改善。开展 2021 年长江经济带环境专项整治行动,排查商场、菜市场、农贸市场中餐饮单位 1767家。制定《普陀区第八轮(2021—2023年)生态环境保护和建设三年行动计划》,各项任务全面启动。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进,空气质量优良率(AQI)超过 90%,10个市考断面中 7条河道断面水质达到或好于 III 类水体。2020年

市对区节能降碳目标考核获"优秀"等级。积极研究推动"碳中和、碳达峰"重点工作。

## (五)聚焦"两张网"建设,治理精度不断深化

疫情防控有力有效。新冠疫苗接种工作全面推进,组建区新冠疫苗接种工作专班,在11个街镇社区卫生服务中心和2个集中点的基础上,增设"家门口"的接种点和流动接种车,全区累计接种205万剂次,全程接种人数103万人。加强防控监测水平,持续加强发热门诊管理和发热哨点运转、管理。提升核酸检测能力,做好重点场所的人员检测和环境监测。

政务服务"一网通办"水平持续提升。开展第二届政务服务"网办季"活动,打造"网购型"政务服务城区。完成区政务服务中心能级提升改造。新增"企业许可证注销联办一件事""药具发放一件事"等8个"一件事"和便利店、浴场、健身房等25个行业"一业一证"上线运行。推进自助服务终端进片区、楼宇、居民区,打造形成政务服务"15分钟"服务圈和24小时不打烊自助服务。

城市运行"一网统管"建设有序推进。建设各类应用场景66个,在建41个,规划中55个,新增接入安全生产、防汛防台等10个应用场景,共建设智慧梯控992台,高空抛物智能探头135个,进一步实现"一屏观全域,一网管全城"。深化"1+10+N"城市运行管理平台建设,实现区街一体化,完成10个街镇基础版建设。

社会治理水平稳步提高。完成全区256个居委会和7个村委的换届选举。落实居民区"四百"(走百家门、知百家情、解百家

忧、暖百家心)常态化走访。完成长风 11 号绿地公共车库、真西五小区等停车治理重点项目。持续开展"社区云"平台建设。全面推进全国文明城区创建,迎接国家卫生区复查,推进全国市域社会治理现代化试点。

城区运行安全底线进一步筑牢。无违居村(街镇)建设全面完成。深入推进安全生产整治三年行动,开展重点领域隐患排查和专项治理,严查三类管道违章占压等隐患问题。实现居民小区、商务楼宇的智能安防设施建设全覆盖。纵深推进"动态隐患清零",共排查发现各类动态隐患 14802 条,已清零14794条,清零率达99.9%。报警类110 较去年同期下降25.1%。全面加强防汛防台。

#### (六) 坚持改革创新, 政府效能切实提升

营商环境持续优化。成功创建全国第三批社会信用体系建设示范区。出台普陀区营商环境方案 4.0 版,推行落实楼委会、楼宇物业服务测评员、营商环境特邀体验官等举措,持续擦亮"人靠谱(普)、事办妥(陀)"的营商环境金名片,影响力逐步扩大,愈加深入人心。"普会贷·信易贷"平台全年受理企业需求 338条,授信金额 74.08 亿元。增发"人才优享卡"47 张,累计发放219 张,解决人才个性化服务需求 204 次。

国企改革发展不断推进。实施主业发展战略,启动区管企业主业管理办法修订。开展历史遗留问题清理、控股不控权企业治理、"法治国企"建设专项行动。落实中以科创天使投资基金管理使用相关工作,成立基金管理公司。研究真如副中心公司整合重组方案,深化科投公司改革。

政务服务水平全面提高。区工程建设项目审批审查中心实体化运作,项目审批和开竣工速度进一步加快。完善政府采购和招投标管理,政府采购云平台上线。建立完善重点产业、重点工作、重大项目专班和督办机制。积极创建法治政府建设示范区,持续加强区政府重大行政决策公众参与,1-9月,全区各行政机关负责人出庭应诉率达100%。

2021年,面对复杂严峻的宏观环境,在区委的坚强领导和全区上下的共同努力下,区域经济社会发展呈现稳中加固、稳中有进、稳中向好的态势,发展的韧性、潜力和活力进一步凸显,全区 95 个经济社会发展重点建设项目顺利推进。然而在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,普陀发展不平衡不充分的状况还未根本改变,前进道路上还面临不少困难和挑战。主要包括:一是经济发展不足仍然是最大短板,科技创新能力还不强,重点培育产业集聚度显示度还不够,新增长点和竞争优势还不明显。二是公共服务供给不够优质均衡,养老、教育、医疗卫生、住房等民生领域仍有不少要解决的问题,群众多层次多样化需求还没有得到很好满足。三是城区品质品位还不够高,生态环境建设存在一些薄弱环节,城区管理不够精细,透明政府建设有待加强,城区治理现代化水平有待提升。

#### 二、2022 年国民经济和社会发展主要目标与任务

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,是党的二十大召开之年,也是"十四五"规划承上启下的关键之年。普陀区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和历次全会精神,深入学习贯彻习近平总

书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上重要讲话、考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神,按照普陀区第十一次党代会部署要求,以"写好五线谱,谱好两部曲,携手零距离,共画同心圆"为目标导向,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,深入践行"人民城市人民建,人民城市为人民"重要理念,深化改革创新,提升城区能级和核心竞争力,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,统筹发展和安全,扎实做好"六稳"工作、全面落实"六保"任务,确保经济持续健康发展和社会大局稳定,奋力推动新时代普陀高质量发展,加快建设"创新发展活力区、美好生活品质区"。

根据上述要求,建议 2022 年经济社会发展主要目标从经济发展高质量、城区形象高颜值、人民生活高品质三个方面提出 16 项指标(详见表 2):

表 2: 普陀区 2022 年国民经济和社会发展主要指标

类别	指标名称	年度目标	指标 属性	责任部门
经济发展高质	1、地区生产总值增长率	与市保持同步	Δ	区发改委
	2、区级财政收入增长率	10%	Δ	区财政局
	3、"四大"重点培育产业占区级税收 比重	提升4个百分点	Δ	区科委 区金融办 区商务委
	4、外商直接投资实际到位金额增长率	3%	Δ	区商务委 区投促办
	5、新增税收亿元楼	3 幢	Δ	区投促办
量	6、新增跨国公司地区总部数	3 家	Δ	区商务委 区投促办
	7、新增企业上市数	2 家	Δ	区金融办
	8、新认定市级高新技术企业	30 家	Δ	区科委
城	9、空气质量优良率(AQI)	85%左右	☆	区生态环境局
区	10、新增绿地面积	15 万平方米	☆	区绿容局
形象、	11、主要河道水质断面优于 III 类水体 比例	50%	☆	区建管委 区生态环境局
高颜值	12、单位增加值综合能耗下降率	完成市下达 指标	☆	区发改委
人民	13、本区户籍城乡失业登记人数	完成市下达 指标	Δ	区人社局
生活	14、新增病床数	XX ↑	Δ	区卫健委
高	15、新增养老床位	230 张	Δ	区民政局
品质	16、实施旧住房成套改造	XX 万平方米	☆	区房管局

注: 标△号的表示预期性指标, 共11个, 标☆号的表示约束性指标, 共5个。

## (一) 乘势而上推动经济高质量发展

全力以赴做好稳增长。挖掘增长点,强化应统尽统意识,

推动符合入库条件的企业及时入库。找准发力点,做精存量企业服务,切实帮助企业解决经营困难,不断增进感情、增加黏性。促进房地产市场平稳健康发展,做好房产项目上市服务,推动楼盘上市能快则快、应上尽上。全区规模以上服务业营收保持稳步增长。

提升"四大重点培育"产业集聚度、贡献度。实施四大重点培育产业"411 倍增计划"<sup>1</sup>,当年四大重点培育产业区税占比提升4个百分点。其中,智能软件产业,推进360华东大安全总部、国际数字安全与生态运营中心等项目建设。围绕软件信息服务业、人工智能、智能融合等细分领域,加强分析研判、联系服务,积极引进上下游企业。研发服务产业,进一步深化区校合作,构建以市场为导向、产学研用深度融合的创新联合体。做好蜂耘网络、闻泰信息等潜力企业培育。科技金融产业,聚焦融资租赁、资产管理、股权投资等重点领域,进一步招大引强选优金融项目,加速在谈在办重点项目落地。生命健康产业,推进普实医疗、桃浦生命智谷、生命之门等重点产业项目建设。加快布局环同济科创圈,打造环同济生命健康产业园。

完善全域、全力、全员"大招商"格局。持续用力"大招商、招大商、出大招",引进更多高能级的龙头企业、战略项目。优化升级投资促进信息系统,持续提升对全区招商引资和服务经济工作的支撑力。落实《普陀区"苏河水岸经济发展带"加强品质商务区建设工作方案》,通过改造硬环境、优化软环境,推动商务楼宇注册落地率和单位面积产出率稳步提高。

提升开放经济水平。积极融入国家"一带一路"倡议,引导

<sup>1</sup>四大重点培育产业每个产业税收占比每年提高一个百分点,到"十四五"末占比合计达到40%。

企业拓展各类新兴市场及一带一路沿线国家。深化与海内外知名商会、协会、专业机构协作,吸引更多优质外资项目。发挥区级总部政策引导作用,加大潜力总部企业培育力度。放大进博会溢出效应,在推动企业参展观展、提升进博会配套活动效益、促进成交及重点项目落地等方面加大探索,真正实现"买全球卖全球"。

#### (二) 把握关键推进创新驱动发展

打响"两张王牌"。中以(上海)创新园围绕"研发推动创新、文化带动创新、投资促进创新、活动助力创新"四个方面,持续推进"国际数字安全与生态运营中心""中以互联网+智能硬件创新应用合作平台"建设,确保入驻企业或项目达到70-80家。紧扣中以建交30周年、开园3周年等重要时间节点,举办第六届中以创新创业大赛挑战赛、2022上海数字创新大会等一系列中以创新交流合作活动,提高园区在长三角区域乃至全国的影响力、辐射力。推进上海清华国际创新中心建设,依托清华大学集成电路学院,组建集成电路研究平台,设立人工智能芯片、光刻胶、车规级芯片等实验室,打造集成电路领域全球顶尖人才汇聚的高地,提高上海集成电路产业的国际竞争力。

提升科创策源能力。不断增强上海市机器人研发与转化功能型平台功能,聚焦机器人行业技术痛点,建立健全行业标准和测评体系,助力机器人企业提升核心技术能力。聚焦机器人产业发展,持续构建广泛协作的机器人孵化及成果转化模式,培育孵化独角兽、瞪羚型自主创新企业。开展工控平台及工业

互联网安全产业示范区建设,争创国家网络安全产业示范区。 贯彻落实《普陀区加快发展网络安全产业实施意见》,推动形成网络安全产业高地。

发展数字经济新业态。大力发展数字经济,促进现代服务业升级、传统商贸业转型、在线新经济发展、战略性新兴产业集聚,加快形成数字经济竞争新优势。加快建设海纳小镇,定期举办海纳夜话等活动,携手杭州云栖小镇、无锡雪浪小镇,构建"创新驱动、数字引领、三镇链接、协同发展"新格局。强化"数智普陀"建设,重点围绕数字生态资源集聚、社会力量引导投入,为数字化转型培育新动能和强劲增长极。鼓励数字营销,发展直播电商、体验电商、社交电商等新兴业态。

融入长三角一体化发展。积极对接长三角一体化国家发展战略,主动对接沿沪宁产业创新带,把普陀苏州河沿线和武宁创新发展轴打造成为展示上海形象、体现上海功能的"新T台"。发挥武宁创新发展轴沿线科研院所资源优势,依托平台政策的导向作用,引导区内外企业参与平台共建,协同推进科技与产业创新。

### (三)聚焦重点推动"一带一心一城"建设

苏河(长寿、长风、长征)水岸经济发展带:以重点项目为抓手,建设水岸联动的"半马苏河",打响"苏河之冠"品牌。长寿地区有序推进上海城市名人酒店、鸿寿坊、锦绣里北块、曹家渡花鸟市场地块改造等项目建设。长风地区完成金沙岛科技城、左岸中和城控规落地,完成长风9号东等地块出让。上汽长风项目竣工投用。长征地区推动中信泰富科技财富

广场投用,波克城市互联网研发应用中心项目开工建设。

上海真如城市副中心:建成海纳小镇一期未来之塔、海纳工程院办公场地。推进铜川板块规划调整,完成控详规划调整。推进铁路二期金盛板块收储和铜川路水产市场、上海西站 G1 地块出让。开展真如境项目建设,商办地块年底竣工交付。高·尚领域全面竣工,A3 地块商业开业。山姆会员店竣工开业。光明之城(铜川板块)开工建设。

上海桃浦智创城:基本完成大桃浦地区规划研究,形成区域联动发展布局。积极开展拓展区土地收储。加快桃浦 615、616、九州通等地块出让。开展常和东路、桃竹路、绿棠路及永登东路等新建道路、武威路、常和路等道路架空线入地。

#### (四) 回应期待创造高品质人民生活

提升养老服务保障能力。平稳有序推进养老床位建设、认知障碍床位改建、护理型床位建设。健全社区嵌入式养老服务网络,新建3家社区综合为老服务中心、新增17家社区老年助餐场所、1家长者运动健康之家。推进养老机构与社区卫生服务中心签约全覆盖。开展智慧养老,推进长者智能技术运用提升行动。

推动教育高质量发展。扩大托幼一体规模,落实市政府普惠性托育点的实事项目,到 2022年,全区托幼一体园所在公民办幼儿园总量中占比不低于 65%。创建全国学前教育普及普惠区和义务教育优质均衡发展区。实施公办初中强校工程,加快区域紧密型学区集团建设,优化教师资源配置,推动普陀教育从均衡走向均优。深化新时代教育评价改革行动,不折不

扣落实义务教育"双减"要求。推进华东师大二附中普陀校区、中福会托儿所普陀分部、武宁中学等重点教育项目建设。

推进"健康普陀"建设。筹备西部区域性医疗中心项目,推进区康复医院、区红十字老年护理院项目建设和桃浦老年护理院试运行。推进区中医医院、长风社区卫生服务中心迁址改造。推进区中心医院、人民医院、利群医院的区域性医疗中心建设,提升医疗服务能级。推进医疗服务智慧化,以全区医疗机构为主体,积极探索互联网医院建设和发展模式,进一步方便群众就医。

优化就业创业环境。制定新一轮区促进就业创业政策,促进更高质量的就业创业。重点关注就业困难人员、长期失业青年、高校毕业生等重点就业群体,进一步落实各类托底保障、稳就业政策。完善多层次职业技能培训体系,持续推进"普陀区重点产业职业技能培训补贴目录"。持续开展"乐业普陀"品牌项目,深化"乐业集市""零距离"公共就业服务项目建设。

推动文体事业发展。加快 SMG 创意视频基地、中海剧场、上海体育宫等重点项目建设。提升公共文化服务供给水平,制定公布普陀区公共文化服务目录并组织实施和更新。进一步优化苏州河沿岸文旅资源布局,持续推进都市旅游新空间建设。持续办好 2022 年"苏河水岸"文化旅游节、上海国际电影电视节互联网影视峰会、中国声音大会、电竞上海全民锦标赛等重大活动,加强形式内容创新和品质能级提升,扩大"苏河水岸"文旅品牌影响力和知名度。继续办好 2022 年上海苏州河城市龙舟国际邀请赛、上海国际 10 公里精英赛、全国桥牌锦标赛

等三大品牌赛事,提升"约战普陀"赛事能级。

加强住房保障。常态化做好廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障住房供应。全面推进保障性租赁住房,完成市政府下达的5000套保障性租赁住房供应指标任务。深化公共租赁住房供应,有序推进西张家宅地块公租房项目建设,进一步完善"一房一间一床"多层次住房租赁体系。

#### (五) 精益求精塑造城区高颜值形象

实施"蓝网绿脉橙圈宜居美路"五色行动。蓝网方面,推 动"蓝线水网·岸线牛境"提升计划,推进新开桃浦湖工程,新 泾河、李家浜、凌家浜水生态治理工程,推进实施左岸中和城、 金沙金融岛水系调整工程等前期工作。绿脉方面, 稳步推进公 共绿地建设,新建绿地15万平方米,立体绿化2.5万平方米, 绿道6公里。全力推进"苏河之冠"建设,力争完成苏州河21 公里岸线的景观照明建设。橙圈方面,推进15分钟生活圈建 设计划,构建综合便民服务平台和便民服务一张图,围绕便民、 邻里、养老、健身、停车等场景,打造线上线下一体化服务体 系,提升服务便利化、标准化、智慧化、品质化水平。宜居方 面,实施老旧小区再提升计划,旧住房综合修缮改造新开工 70 万平方米,精准施策型专项提升新开工 250 万平方米,成 套改造项目开工3万平方米。持续深化曹杨新村人民城市建设 示范点内涵,继续推进曹杨二村、三村等小区住房成套改造。 实施一批既有住宅加装电梯。美路方面, 重点推进武宁路、铜 川路、长寿路、祁连山路等主干道"美丽道路"建设。

提高城区环境品质。深入推进第八轮(2021-2023年)环

保三年行动计划,保障区域生态环境质量。开展普陀区碳中和、碳达峰研究,推进低碳示范创建。持续巩固上海市生活垃圾分类示范区创建成果,聚焦"居住区和单位达标率稳定在95%以上"的目标,不断提高分类的准确性和垃圾资源化利用水平。

加快基础设施建设。武宁快速化项目力争年底前建成通车,推进苏州河深层调蓄隧道工程建设,启动20号线普陀段的前期工作,真如站点年内实现开工。武威路(金迎路-区界)区区对接道路年底开工。继续完成市批复的积水改善项目。多措并举缓解区域停车难问题,建设公共绿地地下停车库。完成4个共享充电桩示范小区建设,加快社区智慧停车建设。

守牢城市安全底线。慎终如始做好常态化疫情防控,加强应急物资储备和保障。深化"3061"安全生产责任体系,严格落实《普陀区贯彻落实<上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则>的实施意见》,完善安全巡查、考核、约谈警示、检查督查等4个工作机制。落实集中整治,全力推进安全生产"三年行动计划"。按照"全灾种、大应急"要求,持续构建完善"统一指挥、反应灵敏、协同有序、运转高效"的综合性应急救援机制,完成石泉消防站建设,推进白丽站、金沙江站建设。

#### (六) 统筹联动实施城区高效能治理

深入推进"一网通办"。提升政务服务在线化的深度、广度和用户体验感,增加"不见面审批"政务服务事项的数量,不断提高实际全程网办办件数量。深化电子证照库应用,利用市"一网通办"数据工程赋能,多终端、多渠道实现"好办、快办"、"智能审批"、"不见面审批"事项,提高行政效能。做好已上线"一

件事"事项的能级优化提升,梳理推出新一批"高效办成一件事"。深化"普小二"服务,拓展政务服务事项范围,实现线上线下无差别办理。

深入推进"一网统管"。"围绕一屏观天下,一网管全城"目标,按照"1+10+N"的建设框架,深化区城市运行管理平台建设。推动城市运行数字化转型,针对日常高发、反映强烈的问题,设计开发更多的应用场景,解决城市难题。充分挖掘数据潜能,促进数据交互汇聚,争取将相关企业的第三方数据引入"一网统管"平台,探索可用于解决的问题和场景。进一步完善物联感知网络,广布城市感知"神经元",精准采集城市体征数据,全面掌控城市运行状况,提高网格化问题发现的能力。通过网格化案件转 12345 热线工单的互通渠道,加强、加快、加力问题处置。

#### (七) 主动作为推动政府效能不断提高

打造高水平营商环境。出台普陀区优化营商环境 5.0 版。做好企业服务"最佳合伙人""最暖店小二",以"四到、四办"换"四心"<sup>2</sup>,有力诠释"人靠谱,事办妥"的普陀营商环境。复制"特斯拉"速度,推进建设工程领域审批审查中心项目,切实做到"审批不出中心"。做优"企业身边金融管家"服务品牌,进一步深化"普会贷"企业融资服务平台,打造投、贷、保联动融资机制。巩固国家社会信用体系建设示范区创建成果,持续推动信用体系建设。

深化国资国企改革。 推动区属企业集团重组整合, 进一步

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 即随叫随到、服务周到、说到做到、面面俱到,该办的事坚决办,决不能拖;能办的事马上办,决不能等;难办的事设法办,决不能放;合办的事协作办,决不能推,让企业和群众等办事更省心、发展更顺心、生活更舒心、扎根更安心。

深化国资国企改革发展。深入推进主业发展战略,根据主业发展目录推动区管企业明晰核心业务与培育业务,加快主辅分离、同质归并,做强主业、优化业态。深入开展亏损企业、非正常经营企业清理,全面剥离冗余资产,处理低效、无效和长期扭亏无望企业,提升国有资本运营质量和效益。开展区管企业领导人员新一轮三年任期薪酬管理,实施差异化薪酬考核。

加强政府自身建设。深入推进法治政府建设,完善法治政府建设工作机制,扎实做好法治政府建设示范创建。健全行政应诉制度规范,压实各单位行政机关负责人出庭应诉责任,推动全区继续保持较高的出庭应诉率。深入推进行政复议体制改革,加强行政复议规范化、信息化建设。加强政务公开标准化规范化实体平台建设。持续做好政民互动,实现政务服务与政务公开的深度融合。加强国防和双拥工作,完善退役军人服务保障体系建设。

#### 三、2022年普陀区经济社会发展建设项目安排

2022 年经济社会发展建设项目的安排原则:一是经济发展高质量。提升苏河水岸经济发展带、真如城市副中心和桃浦智创城显示度,着力做强产业、做实功能、做优载体、做美环境。二是城区形象高颜值。继续加强城市基础设施建设,不断优化区域综合交通体系,不断改善居民出行条件,深入实施"蓝网绿脉橙圈宜居美路"五色行动,推动城市有机更新。三是人民生活高品质。继续保持对教育、卫生、住房改善等基本民生建设项目的投入,兜住底线民生、保障基本民生、提升质量民生,使普陀人民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更

有保障。四是财政资金高效率。综合考量项目建设条件及建设进度,统筹安排财政资金使用,优先保障结转项目建设,确保项目顺利推进,充分发挥财政资金的投资效益。

2022 年安排经济社会发展重点建设项目 62 个,包括市政基础设施类项目 13 个、民生保障类项目 14 个、公共服务类项目 3 个、功能性项目 24 个、住宅类项目 8 个;其中结转在建项目 53 个、新开建设项目 9 个。