

上海市普陀区应急管理局

普应急〔2020〕15号

2020年度普陀区应急管理局 法治政府建设情况报告

区政府：

根据中共中央国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020）》、市委《关于以更大力度推进2020年度法治政府建设的通知》和《2020年上海普陀区法治政府建设工作要点与责任分工》要求，现将我局2020年度法治政府建设情况报告如下。

一、基本情况

今年以来，围绕法治政府建设工作要求，积极应对新冠疫情和复工复产复市给应急管理和安全生产工作带来的新特点新挑战，强化法治意识和服务保障意识，加大行政监督管理力度，持续推进法治政府建设各项工作。

截至10月底，全区共监督检查各类企业27223家，发现事故隐患58851项（其中：生产安全隐患11856项，消防

安全隐患 36140 项，特种设备安全隐患 867 项，职业健康安全 171 项，其他隐患 9817 项)，已完成隐患整改 56332 项，整改率 95.72%；共发出各类法律文书 14977 份。受疫情影响，生产安全事故现抬头趋势，截止 10 月底，共发生生产安全事故 4 起，亡 4 人，事故起数与死亡人数同比均上升 33.33%。

二、主要做法

(一) 优化法治保障环境，全力助推复工复产复市

针对新冠疫情，积极参与疫情防控，认真做好疫情防控服务以及应急值守工作，积极指导企业复工复产复市。**一是做好疫情防控期间行政服务保障。**组织防控小组，由局领导带队深入道口、居委会、生产经营单位和重点监管企业和危化经营单位，开展疫情防控排查登记工作和复工复产复市安全保障，督促指导企业严格落实防控措施，做好疫情防控和复工复产工作。共发放疫情防控告知书和承诺书 3,000 余份；对 160 家商务楼宇、62 个在建工地、120 个教育培训机构、19 个各类园区、4 家大型商业综合体、111 个商场超市、33 家菜市场的复工疫情防控和安全生产工作反复检查，全力消除安全隐患。**二是开展复工复产专项督查。**区安委会办公室牵头联合区应急局、区建管委、区商务委、区国资委、区消防救援支队，以随机抽查和“四不两直”的方式，对全区在建工地、工业园区、消防重点单位、区属国有企业等 17 家单位复工复产“两个安全”工作进行联合督查，督查中发现的五方面 12 项问题隐患均已整改到位。

三是做好应急值守工作。自1月24日上海发起疫情防控紧急通知后，我局承担区政府总值班职责，自1月24日至2月9日，12345热线接单共4196件（其中涉及新型冠状病毒3387件），与去年同期相比增加300%。同时，做好紧急会议的会务、视频会议技术保障、重要信息的传递和社会面情况的处置。

（二）完善法治管理机制，层层压实行政监管责任

严格落实《普陀区贯彻落实〈上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则〉的实施意见》及其配套的巡查、考核、约谈警示、检查督查办法（即“1+4”文件），继续深化“3061”安全体系建设，把安全责任抓实、抓细、抓落地。**一是细化各项制度。**通过挂牌督办、约谈警示、“一票否优”等监督管理机制的常态化和量化，逐步压实行业监管和属地监管责任。**二是实行分类考核。**对安委会成员单位和街道镇实行分类分级考核，提高日常监督检查工作所占比例，量化考核指标维度，保证考核指标的精准性和考核定档的公平性。**三是理顺工作机制。**在我区《机构改革方案》《深化安全生产领域改革发展的实施方案》《安委会成员单位和街道镇四类清单》和“1+4”文件的基础上，对区安委会成员单位及各成员单位安全生产工作职责进行调整，理顺安全生产条块工作机制，使之与区情实际和工作需求更相匹配。

（三）加强基层法治建设，筑牢安全监管网格化基础

为贯彻落实区委、区政府关于加快推进“一网统管”建设要求，强化基层安全监管力量，区安委会办公室牵头，在

全区推进基层安全生产网格化监管工作。**一是多方征询制定方案。**依托网格化片区管理平台，制定并下发《普陀区安全生产和消防安全网格化监管执法工作方案（试行）》（普安办〔2020〕4号），以发现问题、解决问题为导向，推动安全生产监管“关口再前移”，提升基层安全生产工作动态监管、源头治理和前端处置效能，在全区范围内打造“网格化+安全生产”监管新模式。**二是先行先试择优推广。**按照“可行性、必要性、规范性”原则，指导真如镇街道探索安全生产和消防安全网格化监管推进工作。街道现有三个管理片区、八个安全监管责任网格，每个网格安排2名安全监管人员，以网格化巡查方式开展日常安全隐患检查，落实巡查发现、快速处置、及时上报等任务，配合公安、消防等职能部门开展执法工作，将安全生产和消防安全工作细化至每个责任网格，覆盖全辖区，做到无空白、无死角。

（四）规范法治监管秩序，深入开展安全隐患集中整治

福建泉州“3·7”酒店坍塌事故发生后，区主要领导对全区重点场所、重点企业、重点行业安全监管作出重要批示，要求加强安全生产排查整治，督促问题隐患整改落实。全局上下立即行动，结合安全生产专项整治三年行动，开展安全生产集中整治。**一是开展重点监管企业排摸。**在全区开展安全生产重点监管单位排摸报备工作，对消防领域、建筑领域、以及重点场所（包括：危险化学品、特种设备、地下空间、道路交通、大型商场和综合性市场、社会福利养老机构等行业领域重点监管单位）进行全面排查摸底，建立区安全生产

重点监管单位“3个100%”名录。目前，269个重点监管单位清单已初步成型，其中，消防领域103家、建筑施工领域46家、重点场所120家。**二是深入开展专项整治。**下发《关于深刻汲取福建泉州“3.7”坍塌事故教训，切实加强当前安全隐患排查整治的通知》，突出对建筑施工、宾馆酒店、养老机构、商务楼宇、人员密集场所等重点场所、企业，全面部署安全隐患集中排查整治工作。印发《关于开展工贸行业危险化学品使用安全专项整治的通知》（普应急〔2020〕3号），在全区范围内开展危险化学品使用安全专项整治。推进高温熔融金属作业企业和重大危险源排摸工作，杜绝监管盲区。**三是开展重点工业园区安全监管。**深入新曹杨工业园区、金江工业园区、铁三角工业园区、星云经济园、灯塔工贸、西北物流园、未来岛工业园、新杨工业园等全区八大主要工业园区，对园区企业复工复产保障措施落实情况和危险化学品使用情况进行专项检查。截止6月30日，共检查园区企业合计136家次，出动检查人员1,897人次，发现安全隐患408项，开具责令限期整改指令书13份；已整改隐患374项，隐患整改率91.67%；向各街道镇工业园区发放安全宣传资料300余份，宣传海报200余份。

（五）抓好法治宣传教育，提升安全意识和法律意识

以“安全生产月”“防灾减灾宣传周”为切入点，以公众号推广和培训教育为重点，着力构建群防群治工作体系，营造良好安全氛围。**一是充分利用新媒体开展宣传。**截止5月31日，全局共宣传报道各类信息136篇，其中，微信平

台共宣传报道各类信息 89 篇，普陀融媒体中心平台宣传报道各类信息 28 篇，“上海应急守护”平台共推送报道 14 篇，《上海安全生产》杂志刊载报道 5 篇。**二是开展“安全生产月”宣传。**组织开展先进典型主题宣传活动，“应急预案演练周”“安全生产公众开放日”“青年示范岗”“文明家庭”“平安校园”创建活动，扎实推进安全宣传“五进”活动。**三是开展“防灾减灾宣传周”活动。**启动“2020 年普陀区防灾减灾宣传周”活动，集中展示防灾减灾救灾成果，组织在线观摩上海市 2020 年应急救援物资保障科目演练。活动现场共发放自然灾害应对系列科普画册（地震篇）300 份，自然灾害应对科普宣传海报 800 份，防灾减灾科普手册（台风篇）1,000 份，其他宣传用品 1,500 余份。

二、问题及建议

目前，普陀区安全生产工作总体平稳可控。由于全区正处于产业结构调整转型加速时期，区域安全工作还存在一些短板，尤其是部分企业对安全生产工作在思想上还不够重视。主体责任意识不强，安全投入不足，管理不够规范，各类安全隐患依然存在，尤其是各种小饭店、小超市、临街小店面、小型装饰施工等微小企业量大面广、情况复杂，安全监管任务繁重，安全形势依然严峻。建议对各级应急管理机构，特别是街道镇的机构设置和人员配备等提出指导性意见，进一步加强安全生产监管和应急管理力量。

三、2021 年重点工作

2021 年，在区委、区政府的坚强领导下，进一步加强安全生产和应急管理工作法治意识，加强法制建设，分析新形势，开拓新思路，应对新挑战，确保全区安全生产形势持续平稳向好发展。重点抓好以下六项工作。

（一）加强法制建设，深化专项整治行动

根据全国安全生产统一部署，按照《全国安全生产专项整治三年行动计划》和《上海市安全生产专项整治三年行动实施方案》要求，结合我区实际，深入推进普陀区安全生产专项整治三年行动，系统宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，全面落实企业主体责任，对危险化学品、建设工程施工、交通运输、消防等重点行业领域开展专项整治。

（二）强化法治意识，依法履职尽责

严格落实《普陀区贯彻落实上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则的实施意见》及其配套制度，对各行业监管部门、各街道镇落实安全生产责任制及安全生产重点工作推进情况进行巡查。根据年度重点工作任务修订完善安全生产绩效考核细则，增加日常考核占比，开展分类分级考核。

（三）优化法治环境，全面推进网格化监管

指导试点街道优化完善安全生产和消防安全网格化监管方式方法，明确发现、上报和处置各环节责任主体，借助消防云平台扫码系统、责任制签约情况等对巡查工作覆盖情况进行定量掌握，根据街道安全生产监督检查意见通知书开具情况落实巡查频次，尽快形成可复制可推广的经验和模式

（四）落实权责清单，推进隐患排查整治

根据季节和各类节点、重大活动特点及区域企业发展实际，按照市应急局统一部署，结合第三届中国国际进口博览会安全保障工作，适时开展有针对性的安全生产排查整治。针对疫情防控新常态背景下事故可能呈现多发、易发态势等特点，及时调整工作步骤、明确责任分工、落实工作措施，严格按照整治标准和时限完成排查整改。加大对违法违规行为的执法处罚力度，督促问题单位落实事故应急管理措施和安全隐患整改措施，坚决遏制安全生产事故。继续以购买第三方服务方式开展安全生产辅助检查，委托第三方服务机构对全区 5000 家企业开展检查，并同步完善监管档案和安全生产监管信息平台。

（五）规范行政体系，完善应急值守制度

根据市应急委要求，完善我区应急委调整工作，进一步理顺工作机制。完善我区总体应急预案，指导各委办局、街道镇完善专项预案，深入推进预案体系建设。做好日常、节假日及敏感时期应急值守工作，会同区总值班室做好应急信息收集、报送、发布工作。

（六）加强法制宣传，促进行政科学有效

建立健全组织领导、信息沟通、主题宣教、风险隐患排查治理、督查考核 5 项监管机制，确保安全生产宣传教育工作各项计划有效落实。开展安全生产“五进”宣传教育、“安康杯”安全生产和职业健康竞赛、安全生产法律法规宣传周等具有区域特点特色的安全生产宣传教育活动。组织城市运行

安全和生产安全精细化管理专题研讨、基层安全监管实际操作业务、安全生产责任制教育等培训工作。

普陀区应急管理局

2020年11月6日

抄送：中共上海市普陀区依法治区委员会办公室；区司法局。

上海市普陀区应急管理局

2020年11月6日印发

(共印10份)

