

普陀区 2019 年上半年国民经济和 社会发展计划执行情况

区发展和改革委员会

一、上半年计划执行基本情况

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以改革开放再出发的决心和勇气，积极应对严峻复杂的外部环境，主动适应经济发展新常态，围绕“科创驱动转型实践区，宜居宜创宜业生态区”目标，努力推动高质量发展、创造高品质生活、实施高标准管理，基本实现了“时间过半、完成任务过半”。

表 1：上半年主要指标完成情况

类别	指标名称	年度目标	完成情况 (1-5月)	责任部门
高质量发展	1、区级财政收入增长率	稳定增长	0.11% (1-6月)	区财政局
	2、现代服务业区级税收增长率	10%	0.36% (1-6月)	区商务委 区科委 区金融办 区文旅局
	3、外商直接投资实际到位金额增长率	3%	29.07%	区商务委 区投促办
	4、新增税收亿元楼	3幢	年度指标	区投促办
	5、新增跨国公司地区总部数	2家	0家	区商务委 区投促办
	6、新增商务办公楼宇面积	40万平方米	4.75万平方米	区规划资源局 区建管委 区房管局
	7、新增企业上市及挂牌数	5家	4家	区金融办
	8、新认定市级高新技术企业	23家	年度指标	区科委
高品质生活	9、城镇登记失业人数	完成市下达指标	完成市下达指标	区人社局
	10、新（迁）建社区卫生服务站点	6个	3个	区卫健委
	11、新增养老床位	300张	49张	区民政局
	12、旧住房综合修缮改造	60万平方米	29万平方米	区房管局
高标准管理	13、区域平均降尘量	4.3吨/平方公里·月	4.3吨/平方公里·月	区生态环境局
	14、新增绿地面积	20万平方米	10.06万平方米	区绿容局
	15、新增景观特色道路	13条（段）	10条	区绿容局
	16、单位增加值综合能耗下降率	完成市下达指标	年度指标	区发改委

（一）“一轴两翼”开发建设取得积极进展

武宁创新发展轴。全面落实武宁创新发展轴五年行动计划，召开武宁创新发展轴理事会联络员会议。与上海自仪院开展战略合作，积极推进“上海市工业互联网安全产业示范区”建设。研究起草《普陀区加快发展工业互联网安全产业实施意见》。推动“上海工业控制系统安全创新功能型平台”和“机器人研发与转化功能型平台”实现市场化、实体化运作。召开2019中国人工智能与机器人开发者大会。

专栏 1：区域科技创新能力稳步提高

与国际顶级研发平台开展合作。中德人工智能合作中心、加速孵化中心落地揭牌，并签署中德人工智能项目合作备忘录。**科技创新成果产业化节奏加快**，截至5月底，认定技术合同79份，同比增长16.1%，技术交易金额达4.54亿元，同比增长超过175%。**科技产业发展势头良好**，重点科技企业核心竞争力持续增强，1-5月科技服务业实现区级收入4.49亿元，同比增长18.91%。**打造创新创业大赛品牌**，启动2019年“创业在上海”国际创新创业大赛普陀赛。推荐49家企业作为2019年市创新资金项目进行扶持，其中10家企业被评为2019年度创新大赛市赛优秀企业。**科创扶持举措不断完善**，指导22家企业申报2019年市科技小巨人（培育）企业，23家企业申报2019年市软件集成电路专项，3个项目获高新技术成果转化项目认定。推荐8家高新技术企业进入科创板上市企业辅导名录，22家科技企业申请市科创中心科贷通贷款。

北翼城市转型示范走廊。桃浦智创城：形成《中以（上海）创新园建设方案》。召开中以（上海）创新园建设推进会，与首批合作机构签定合作协议，一期办公场所英雄天地项目改造顺利推进。土地收储取得积极进展，截至5月底完成土地储备25.68亩，累计完成收储4308亩（含就地转型），约占应收储土地的97%。全力推进桃浦中央绿地南三块地下空间和地上景观前期工作。完成621A、623、633地块土壤污染治理。规

划展示馆重新布展并开展试运行。**真如城市副中心**：结合副中心土地收储与可开发用地情况，积极开展规划调整前期研究和地块开发方案研究。着力推进百联集团、蔬菜集团土地储备，完成交通大众收储协议签署，收储土地 43.6 亩。长江实业高·尚领域住宅部分对外销售，星光耀广场正式开业，中海中环项目进行主体结构施工。

南翼滨河开放活力带。上海科技金融产业集聚区：推进“两长”地区一体化联动发展，新曹杨地区完成规划调整评估报告，北新泾地区完成控详规划调整方案征集。形成化工研究院地块初步调整方案、苏州河滨河绿地和公共设施提升方案。加快长风 8 号西南、化工研究院北块、新曹杨地区东块等土地出让。市少儿图书馆新馆、上汽、浙铁绿城、逸合等项目建设有序推进。**长寿商业商务区**：着力推动“长寿湾”地区城市更新，加快天安千树、M50 改造等项目建设。积极推动曹家渡地块电子竞技中心项目开发建设。

专栏 2：“一轴两翼”开发建设情况

“一轴两翼”		重点项目建设
武宁创新发展轴		<ul style="list-style-type: none"> ● 中信泰富财富广场项目 T1T2 外立面窗墙施工，启动内粉刷和机电安装。 ● 与上海自仪院达成战略合作，形成自仪院普陀分院建设初步方案。
北翼	桃浦智创城	<ul style="list-style-type: none"> ● 全力推进英雄天地项目改造，正在进行西区结构加固工程，完成规划馆重新布展。 ● “智创 TOP”项目 A 区上部结构完成 40%，B2 区地下室结构工程已完成。 ● 托马斯学校竣工验收初验已完成，6 月进行内部移交。 ● 一期综合管廊按计划推进结构施工。 ● 分布式能源站临时站基本完工，推进正式站前期手续办理。

“一轴两翼”		重点项目建设
	真如城市副中心	<ul style="list-style-type: none"> ● 三源路福利院正在进行内部装修施工；真如副中心社区卫生服务中心建成交付。 ● 真华路（曹杨路-铜川路）建成通车。 ● E1、E2 地块地下公共通道及相关土建工程已完成施工和监理招标。 ● 高·尚领域 1#楼已委托市住建委完成停工安全隐患技术论证报告，协调推进 2#、3#楼竣工验收相关事宜。
南翼	上海科技金融产业集聚区	<ul style="list-style-type: none"> ● 上海市少儿图书馆桩基工程完成 40%。 ● 11 号公共绿地（三院一校地下车库）完成桩基工程、基坑围护工程。 ● 上汽项目外立面幕墙完成 65%，地下室机电安装完成 55%。 ● 10 号绿城二期北项目 T3 塔楼幕墙安装完成 80%，T1、T2 塔楼幕墙安装完成 40%。 ● 10 号南逸合项目东 1 区 3 万 m² 部分地下室地下 2 层 B1 框结构完成 30%，B2 框结构完成 30%。
	长寿商业商务区	<ul style="list-style-type: none"> ● 锦绣里南块商品住宅项目计划 8 月份结构封顶；北块商务办公项目设计方案预审结束，准备方案评审。 ● 天安千树项目西地块精装进行中，东地块完成与 M50 部分交界围墙拆除及车棚加固。 ● 长寿社区 D5-6 地块商办楼项目地块 A 坑 B3 顶板完成，B 坑开挖。 ● 汉森大厦建设项目已完成桩基工程，正在进行基坑开挖。

（二）区域经济持续提质增效

区级财政收入实现平稳增长。1-6 月区级财政收入完成 61 亿元，同比增长 0.11%，完成预算的 51.01%。

产业结构调整步伐加快。优化完善产业政策，开展“3+5+X”产业政策评估，形成 2019 版产业政策调整方案。推动上海“四大品牌”特色承载区三年行动计划落地，推进实施“十大提升工程”和 56 项主要任务。1-6 月现代服务业实现区级税收 24.70 亿元，占比达到 49.27%，房地产业占区级税收比重为 41.87%，区域经济对房地产的依赖进一步降低。智能软件、研发服务、科技金融三大重点培育产业增长势头良好，其中科技金融和智能软件 1-6 月区级税收同比增幅达到 41.17%

和 35.36%。阿里本地生活、光启智云、复星科创等一批符合三大重点培育产业导向的企业逐步集聚。

开放型经济体制加快形成。深化国家电子商务示范基地和智慧商圈二期建设，主办“全球零售电商中国峰会”。推动涉外经济发展，1-5 月引进合同外资 28.80 亿美元，实际到位外资 7.31 亿美元，英力士苯领、通用电气航空等外资项目落地。抓住科创板试点和注册制改革机遇，与上海证券交易所签订战略合作备忘录，在信息共享、业务培训、风险防控等方面开展合作。排摸梳理 12 家科创板上市备选企业，其中符合科创板上市基本条件的第一梯队企业 5 家。

营商环境不断优化。发布《普陀区优化营商环境改革举措 2.0 版》，深化“一照通办、一码通用、证照分离、照后减证”改革。继续推进“综合窗口”建设，完成综合窗口事项库管理系统 6 项功能开发。在全市首批试点设立新办企业“一网通办”服务专区，实现开办企业执照、发票“一窗发放”。创新“普小二”帮办服务，为办事人提供优质便捷的服务体验。全面落实《普陀区促进创新创业人才发展实施意见》，推进三级人才服务网络建设，深化“人才优享卡”服务内涵，提供更加个性化的服务。积极创建信用示范城区，编制普陀区 2019 版信用和政务诚信三清单。

专栏 3：持续优化营商环境

- **拓展“一网通办”政务服务事项范围：**截至 5 月底，共填报权力事项 170 项，公共服务事项 20 项。
- **全市首批试点设立新办企业“一网通办”服务专区：**对新设立企业工作流程进行整合再造，由原先跑 5 个部门 7 个窗口变为跑 1 个服务专区，申请材料从 39 件简化到 5 件。
- **商事制度改革纵深推进：**继续推进企业登记全程电子化工作，共有 600 余家企业通过无纸化全程电子化方式设立企业。进一步简化市场主体退出流程，共有 80 余户企业通过简易注销流程退出市场。
- **顺利迎接国办督查和世界银行测评：**被国务院评为“2018 年落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地区”。

（三）人民群众获得感逐步增强

养老服务体系加快完善。持续加大养老服务供给，新增 3 家长者照护之家，甘泉社区慧享福长者照护之家投入运营。社区养老服务能力逐步提升，新建 10 个社区老年助餐点、2 个标准化老年活动室，新设置 25 个养老顾问点。深入推进长护险试点，截至 5 月底，全区受理长护险申请 15366 人，已完成评估 12292 人。推进“区综合为老服务平台”三期建设，优化平台使用功能。

旧区改造和住房保障稳步推进。加快推进旧住房成套改造，23 个项目完成立项报建，55 幢楼启动签约。有序推进 12 个零星地块和 5 个公共事业地块的改造，加快推进 9 个结转成片地块收尾平地。截至 5 月底，完成 29 万平方米旧住房综合修缮改造和 9 个小区环境整治工程报建，21 个小区雨污混接改造均完成报建。有序推进公共租赁住房申请供应，市区两级公共租赁住房共审核通过 701 户。截至 5 月，新增代理经租房 4209 套（间），基本完成全年任务。

专栏 4：旧区改造及住房保障项目进展情况

类别	重点项目建设
旧住房成套改造	<ul style="list-style-type: none"> ● 29 个项目的前期房屋检测、地质勘测、地下管线探测均已完成；27 个项目方案已确定；23 个项目已完成立项和报建。 ● 55 幢楼已启动签约，已签约居民 2678 户，全区签约率 64.57%，其中 33 幢已完成改造协议居民 100% 签约。
零星地块改造	<ul style="list-style-type: none"> ● 交通路 3117 弄二号地块签约率、搬迁率均达到 100%。 ● 耕射里地块、统一里一号、二号地块、交通路 237 坊西块等地块 6 月份启动签约。
公共事业地块改造	<ul style="list-style-type: none"> ● 金昌路-交通路道路新建、改扩建工程交通路 3117 弄一号地块签约率和搬迁率均达 100%。 ● 金昌路-交通路道路新建、改扩建工程大洋新村（10 号、12 号、14 号、16 号）地块于 5 月 25 日启动签约。
收尾、平地	<ul style="list-style-type: none"> ● 旬阳新村、兰凤新村、新渡口等结转成片地块 100% 完成未签约居民补偿决定全覆盖。

就业促进和社会救助持续深化。制定新一轮区就业创业政策，更好发挥政策效应。出台《深化普陀区创业型城区创建工作实施方案》，优化区域创业环境，更好实现创业带动就业。制定《普陀区技能提升行动计划》，加快提升本区劳动者职业技能水平，推进技能人才队伍建设。截至目前，城镇登记失业人数控制在市下达指标之内，帮助成功创业 323 人，帮助长期失业青年就业 285 人，新增就业岗位 28184 个。完成职业技能培训 45037 人。开展各类帮困救助 18.12 万人次，支出资金 1.60 亿元。

社会事业全面协调发展。积极推进全国义务教育优质均衡区创建。聚焦 0-6 岁托幼服务，3 家营利性托育机构取得托育服务资质，6 所幼儿园被评为上海市家庭教育示范校。成立华师大附小教育集团和新普陀小学教育集团。教育人才队伍建设不断优化，5 所学校被评为市优秀教师专业发展校。承办

2019 中国（上海）国际青少年校园足球邀请赛。“健康普陀”建设不断加强。深化医药卫生体制改革，不断优化医疗服务监管和综合评价，完善药品监管平台建设。大力深化社区卫生服务综合改革，截至 5 月底，“1+1+1”签约¹累计签约 41.54 万人，重点人群签约 22.74 万，签约率 63.87%。全面推进国家级安宁疗护试点，截至 4 月，建成安宁疗护床位 108 张，当年累计收治住院患者 239 人。文体事业稳步发展。有序推进区职工文体活动中心、区图书馆和区少儿图书馆两馆更新改造等公共文化设施项目。不断提升公共文化服务品质，策划举办苏州河书房等系列“苏河十八湾”文化品牌活动。提升群众体育赛事活动的品质和影响力，加强市民健身步道、市民球场、市民益智健身苑点等社区公共体育设施建设。

专栏 5：社会事业进展情况

主要领域	主要进展
教育	<ul style="list-style-type: none"> ● 同济二附中被市教委命名为“上海市特色普通高中”，我区现有 3 所上海市特色普通高中，在全市占比 1/3。 ● 在全市青少年科技创新大赛上，共获奖 265 项，其中一等奖 40 项。在 2018-2019 市青少年校园足球精英赛暨校园联盟杯赛中，荣获 8 个冠军。 ● 托马斯实验学校、棉纺新村幼儿园完成建设工作。按期推进智富名品城九年一贯制学校、万里城实验幼儿园（万泉路分园）等 7 个新建、改扩建和大修工程。
卫生	<ul style="list-style-type: none"> ● 石泉社区卫生服务中心分中心投入使用，长征社区新村路站点、白玉社区白玉一委站点、石泉社区兰田路站点开业运行。 ● 推进国家和本市基本和重大公共卫生服务项目，截至 5 月，完成 60 周岁以上老年人肺炎疫苗接种 1663 剂次；完成社区居民大肠癌筛查 4120 人次。 ● 区中心、人民、利群、中医医院共 6 个专科、9 家社区卫生服务中心共 32 个专科加入上海市中医专科联盟建设项目。

¹ “1+1+1”签约：居民可自愿选择一名家庭医生签约，同时从全市范围内选择一家区级医院和一家市级医院进行签约。

主要领域	主要进展
文化	<ul style="list-style-type: none"> ● 苏州河书房上半年举办传统文化、艺术类讲座 6 场，上海城市文化讲座 2 场，少儿阅读推广活动 12 场，亲子绘本阅读近 30 场。 ● 截至 5 月底，共配送文艺演出 38 场，特色项目 13 场，展览展示 5 场，艺术导赏 9 场，文化讲座 45 场，公益电影 427 场，共配送区级指导员 236 人次。 ● 完成全区 30 个点位标准化居村综合文化活动室（中心）服务功能提升并通过验收。 ● 成功举办 2019 年中国声音大会、上海国际电影电视节互联网影视峰会。
体育	<ul style="list-style-type: none"> ● 举办 2019 年中国龙舟公开赛（上海普陀站）暨第十六届上海苏州河城市龙舟国际邀请赛。 ● 新建 6 条市民健身步道，翻新 5 条达到使用年限的市民健身步道。

（四）城市精细化管理水平不断提升

城市管理智能化标准化水平持续升级。进一步推动“智联普陀”平台运行，优化流程运行、场景拓展、数据对接，推动民防、设备倾角、垃圾满溢等场景上线运行。有序推进“雪亮工程”建设，年内完成小区出入口、重点路段、盲点路段等部位监控探头全区覆盖。完成 473 个社区智能安防工程前期排摸和勘点。全力推进 25 个网格化综合管理服务片区（中心）建设，截至 5 月底，已建成并投入运行网格片区（中心）14 个。

基础设施不断完善。轨道交通 14 和 15 号线、武宁路快速化改建等项目进展顺利。苏州河深层调蓄隧道（试验段）项目、云岭西排水系统项目主体结构全部完成。金昌路、桃浦西路等 3 条区对接道路和武威路、常和路等新、改建道路工程稳步推进。继续推动“苏四期”两岸贯通工程，苏州河沿线普陀段 12 个断点完成贯通。推进金沙江路、金昌路、铜川路等道路架空线入地及合杆整治工程。完成 3 个配建停车场竣工验收，配建泊位 1469 个，完成 6 个停车资源共享项目，共享泊位 467

个。

专栏 6：城市基础设施建设情况

主要领域	主要进展
城市基础设施	<ul style="list-style-type: none">■ 区区对接道路：桃浦西路（古浪路-区界）道路新建工程项目连亮路至环镇南路段开放交通，连亮路以南段景观工程施工；金昌路一标段新槎浦河桥边跨合拢，二标段进行祁连山路桥管线搬迁，三标段进行管线搬迁；真光路（云岭西路-金沙江路）道路新建工程金沙江路真光路口拆迁完成。■ 道路新、改建：全力推进桃浦地区道路整治工程，武威东路等 5 条道路工程提前完工。静宁路（真华路-礼泉路）、桃清路（规划绿棠路-祁连山路）等顺利建成通车；常和路、武威路改建工程及绿棠路等新建工程加紧施工中，南郑路新建工程取得施工许可证。■ 积水点改造：李村路基本完工，祁安路推进施工，梅岭南路即将开工。
市重大项目	<ul style="list-style-type: none">● 轨道交通 14 号线：已完成中宁路站主体结构封顶。● 轨道交通 15 号线：已完成祁安路站、古浪路站、武威东路站、铜川路站、上海西站站和长风公园站 6 处站点主体结构封顶及祁安路-古浪路-武威东路-上海西站-铜川路站 4 个区间及旁通道已全部完成。● 北横通道（普陀段）项目：已完成区段内北虹立交部分桥梁主体结构部分，西线盾构 740m 全线贯通。● 武宁路快速化改建：已完成一阶段管线搬迁、桃浦河桥北半幅结构与轨交 15 号线交叉结构部分施工及与 14 号线共线段结构，大渡河路-曹杨路北侧围护完成 50%。● 苏州河深隧项目试验段：试验段主体结构全部完成。● 云岭西排水系统：主体结构全部完成，正在进行二三级管网铺设，两处接收井启动建设。

市容环境综合整治全面加强。聚焦“拆、建、管、美”，对金盛好来福、真南华环市场、曹杨街道铁路综合市场等 15 个重点地块进行专项执法整治，截至 5 月底，拆除经营性违建 5.81 万平方米，完成无证建筑数据库存量违建销项 21.53 万平方米，违建销项完成率全市排名第一。全力推进生活垃圾分类，截至 5 月底，全区已推行分类覆盖户数 49.4 万户，已推行绿色账户覆盖户数 49.4 万户，基本实现居住区全覆盖。共建成

419 个“两网融合”服务点，引入蓝宝智能回收箱等“互联网+”回收体系。

生态环境建设深入推进。继续推进第七轮环保三年行动计划，121 项重点领域项目已完成 15 项。1-5 月，区域空气质量优良率为 77.5%，平均降尘量为 4.3 吨/平方公里·月。进一步深化河长制，建立多级河长体系，实现辖区水体全覆盖。加快雨污混接改造，实施真如港、北张泾等河道综合生态治理工程建设，进一步提升水质。长风 5A 绿地、桃浦中央绿地北拓工程等绿化建设有序推进，真南路、金鼎路等 9 条（段）景观道路开工建设，新建绿地 10.06 万平方米。开展可再生能源和新能源发展专项资金项目申报，启动 2018 年节能工作完成情况自查评估。

创新社会治理成效显著。通过《普陀区社区发展导则》引领社区新一轮发展，石泉、曹杨、长风 and 万里街道已初步完成社区规划的编制，其余街镇正在有序推进中。设计开发“百事能”APP，加强社区、居民数据挖掘分析。积极探索住宅小区综合治理“1+3+X”²模式，进一步推动形成党委牵头、政府监管、市场服务、社会参与、居民自治、法治保障六位一体、良性互动的住宅小区综合治理格局。引导社会组织参与社区治理难题化解，开展社会组织规范化建设评估，加强社会组织综合监管。

城市运行平稳有序。全力推进扫黑除恶专项斗争，建立完善专项斗争工作机制，实现扫黑办实体运作，并全面启动举报线索核查处置。结合全国文明城区创建，加强食品安全日常监

² “1+3+X”模式：1 是居民区党组织，3 是居委会、业委会、物业公司，X 是社会组织 and 各方力量。

管、监督抽检和专项整治，推进食品经营示范创建，提高“明厨亮灶”覆盖率。持续深化安全隐患大排查大整治活动，开展人员密集场所、危险化学品综合治理、地下有限空间、粉尘防爆、“生物燃料”等 5 个专项整治。

（五）重点领域改革步伐加快

政府服务水平不断提升。集中推进“双减半”工作，截至 5 月底，系统内 625 个业务情形的减时间比例达 56%，汇总“零材料提交”事项建议清单共 57 项。取消和调整行政审批等事项 2 项。持续加强政务公开力度，一季度全区行政机关制发公文主动公开率较去年同期提高 3.3 个百分点。深化依法行政，强化法制监督职责，加强规范性文件审查和清理。完善公共法律服务平台建设，探索建立片区公共法律服务客厅，建设“中以（上海）创新园法律服务工作站”。

国资国企改革有序推进。围绕“强主业、严监控，防风险，增贡献”，有序推进国资国企改革。加快西部集团物业板块重组整合，完成塑料公司公司制改革，扎实推进亏损企业清理工作。健全国资监管体系，国资监管综合管理平台基本建成。稳定推进新一轮区管企业领导人员薪酬制度改革；落实企业资金集中管理方案，上半年共归集资金 1.96 亿元。做好国资（集资）监管全覆盖。

2019 年上半年，普陀区经济社会运行总体平稳有序。全区 82 个经济社会发展重点建设项目顺利推进，1-5 月累计完成固定资产投资 88.25 亿元，同比增长 19.80%。经济社会发展取得了诸多来之不易的成绩，同时也清醒地认识到在发展过

程中还存在着一些问题与短板：一是区域经济增长压力较大。受到国际形势和经济周期影响，区域经济增长放缓，随着国家减税降费政策实施，全年区级财政收入预计减收12亿元左右。三大重点产业总量偏小，产业结构有待进一步优化，营商环境、创新生态有待继续提升。二是民生服务有待进一步完善。为满足人民群众不断提高的需求，教育、卫生、养老等基本公共服务品质有待持续提升，旧区改造任务艰巨，安全和稳定隐患依然存在。三是城区品质有待进一步提升。水、大气等生态环境质量的改善速度与人民群众期盼仍有差距，街区品质更新提升需加快推进，城市管理智能化、标准化、精细化水平仍有提升空间。

二、下半年经济社会发展重点工作建议

从当前形势来看，外部环境已经发生明显变化，不确定不稳定因素增多。下半年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会和考察上海重要讲话精神，贯彻落实中央经济工作会议、十一届市委七次全会和十届区委七次全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，着力“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”，着力推动高质量发展、创造高品质生活、实施高标准管理，持续提升城市能级和核心竞争力，推动经济社会的持续健康发展，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

（一）稳增长、调结构，推动经济发展提质增效

全面完成财政收入目标。密切跟踪土增税、契税、个人所得税等一次性税源，加强建筑业税收征管，做到应收尽收。加强非税收入挖潜，重点排摸大额资产处置、土地补偿收入等来源。加强财政收入分析，重点关注减税降费政策对区级财政收入的影响，全面及时掌握收入动态，做好财政收支动态平衡预案，确保区域经济平稳增长。优化全区联动的服务经济机制，强化街道服务经济责任意识，结合大调研工作加强重点企业联系走访。

加快新兴产业集聚。聚焦智能软件、研发服务、科技金融三大重点培育产业，不断提升产业对区域经济贡献度。以重点楼宇和产业园区作为产业集聚主体，提前介入项目规划、产业定位、招商招租工作，不断提升楼宇、园区经济密度和产业集聚度。聚焦在谈的 100 余个重点项目，促进在谈项目尽早落地、落地项目尽早产税。深化与中介机构的交流合作，筹备赴巴西、德国等境外投资推介活动以及赴深圳、广州、北京等地的考察推介活动。推动区产业创新中心展馆建设和开馆运营。

着力提升创新策源能力。推进“五个一批”³工作，加快把中以（上海）创新园打造成为“宜创、宜业、宜居”的国际创新合作示范区。加强与中以天梯、中科院新微创源孵化器等一批孵化机构对接，促进中以高校、企业之间的合作。举办第二届普陀区海内外创新创业大赛。滚动梳理优质科创企业，聚焦 12 家科创板种子企业，力争年内有 1 家企业进入科创板。

³ “五个一批”：**签约一批**，集聚一批中以孵化器企业，通过市场化运作，形成集聚效应。**入驻一批**，每年吸引一批优质企业入驻。**跟投或直投一批**，以筹建首期中以创新合作基金为契机，通过股权投资、债券投资、创设基金等方式投资一批优质项目。**推动一批**，通过组织创新大赛、路演活动等方式，推动一批资本、技术、市场之间的合作项目。**转移一批**，梳理明确规则和机制，促成华师大-海法联合研究院、以色列 Trendlines 孵化器等一批创新成果在上海转移应用。

全面提升开放型经济水平。积极对接服务第二届进博会，承接进博会的溢出效应。加快建设上海清华长三角国际创新中心。以第二届长三角产业创新峰会为契机，加强与长三角区域地市级政府、知名科技创新企业的创新协同。依托中德人工智能合作中心、加速孵化中心，推动中德双边高新技术产业园建设。力争引进跨国公司地区总部 2 家，外商直接投资实际到位金额增长 3%。

持续优化营商环境。发布“3+5+X”产业政策体系(2019 版)，落实“三个一口”工作机制。深入推进“证照分离”改革。深入推进全程电子化，继续推进注册登记、食品许可等事项“全程网办”。深入开展“综合窗口”改革，逐步实现“综合窗口”受理模式。健全人才政策体系，完善人才服务网络功能，深化人才服务平台建设。提升“普小二”服务品牌，结合智能引导和自助办理，提供特色帮办服务。

(二) 抓项目、提质量，推动重点地区功能提升

武宁创新发展轴。完善武宁创新轴联席会议机制，推进重点功能型平台项目建设。推进工业互联网安全产业示范区建设，加快推进自仪院等工控安全领域项目落地。完成机器人国评中心实验室整体调试并正式开展运营。完成智能网联汽车车载控制器安全测试等实验室建设。加强与长三角区域产业链上下游企业的业务联动，组织开展机器人、工控项目交流会，引导产业集聚发展。

北翼城市转型示范走廊。桃浦智创城：积极推进中以（上海）创新园挂牌及一期办公场所投入使用，完善相关扶持政策，

引入首批功能性机构和创业项目。深入推进智创 TOP、英雄天地、染化八厂项目、桃浦中央绿地南三块建设。确保年内完成 7 幅地块污染治理。**真如城市副中心**：积极推进真如寺周边城市设计和道路景观风貌等专项规划研究。开展金盛地块、铜川路水产市场地块开发方案及出让前期准备。加快土地收储进度，积极推进交通大众地块 2 期交地。加快推进红旗村等地块出让。持续跟踪协调，加快高·尚领域地标大楼后续建设方案落实。推动中海中环项目建设，高尚领域 A3、A4、A6 地块年内竣工。

南翼滨河开放活力带。上海科技金融产业集聚区：加快推进重点地块收储或合作开发。完成核心区 8 号西文化用地、9 号东商办用地出让。加快推进环华东师大品质提升，年内完成枣阳路段整体改造工程。稳步推进市少儿图书馆、逸合项目、闻泰项目建设，推动长风 11 号绿地、绿城二期北项目竣工，确保珠江电竞馆主赛馆投入使用。**长寿商业商务区**：聚焦“长寿湾”昌化地区城市更新，推进天安千树项目西块年内竣工验收，推动锦绣里南块商品住宅项目结构封顶、锦绣里北块商办楼项目开工。积极推进曹家渡电竞中心等功能性项目。

（三）重民生、强保障，着力破解“老、小、旧、远”难题

着力提升养老服务保障能力。推进养老项目建设，H1-6 养老院实现结构封顶，完成 80 张失智老人床位改建，10 个社区老年人助餐点、3 家老年人日间服务中心和 2 家社区综合为老服务中心的建设任务。

稳步推进旧区改造和住房保障。继续推进 9 个结转地块收

尾平地,力争完成洵阳新村等零星地块和公共事业地块征收以及3个重点地块收尾平地工作。确保年底前实施旧住房综合修缮改造297万平方米,完成雨污混接改造21个小区、环境整治9个小区、老旧住房安全隐患处置2万平方米,推动20个成套改造地块开工建设。

着力优化就业创业环境。继续推进创业型城区创建,完善“一体两翼”联动机制,打造特色创业型社区,举办“创业星选拔计划”等创业主题活动,营造区域良好创业氛围。鼓励开展技能培训,举办技能竞赛、技能展示等活动,强化培训机构监管,提升培训机构能级,提高区域技能水平。持续做好就业困难人员、长期失业青年、高校毕业生等重点群体就业工作。

着力提升公共服务品质。推进全国义务教育优质均衡区创建。召开全区教育大会,加快推进教育现代化和教育强区建设。推动万里实验幼儿园等4所幼儿园争创市示范性幼儿园,加强7个新优质教育集群内涵建设,推进初中强校工程取得新进展。继续推进“健康普陀”建设。深化公立医院改革,做实医疗联合体。增设安宁疗护床位70张。着力提升文化体育软实力。协调推进区职工文体中心、桃浦文化艺术中心、5A、6A绿地体育设施等文体项目建设。办好苏州河文化艺术节、上海市民文化节、上海国际十公里精英赛等精品活动。

(四) 抓建设、重管理,推动城区环境品质有效改善

加快城市更新和基础设施建设。配合推进北横通道、轨交14、15号线、武宁快速化改建等市政重大工程建设,确保按节点实施。加快推动桃浦西路、金昌路等区区对接道路施工,

金昌路一标段年底竣工。加快推进武威路、常和路等道路施工，静宁路（武宁路-铜川路）、绿棠路力争年内建成打通。持续推进长风、曹杨、真如、万里4个街道城市更新和整体品质提升。全力推进苏州河（普陀段）岸线贯通，实现全线19个断点的打通。完成12公里道路沿线架空线入地工程。

切实提高城区环境品质。推进第七轮环保三年行动计划，全面完成第二次全国污染源普查。积极落实属地河长管理责任，进一步强化污染源控制和消减。年内基本完成市政管网雨污混接改造。进一步推进苏州河支流环境整治，力争全面消除劣Ⅴ类水体。持续推进实施清洁空气行动计划，强化全区各类工地扬尘污染、重点区域道路扬尘污染巡查。完成长风5A绿地、金昌绿地、金沪绿地等项目建设。扎实推进垃圾分类全覆盖，稳步开展垃圾分类达标创建，力争年底创成“生活垃圾分类示范区”。

加快构建城市综合管理常态长效机制。推进扫黑除恶专项斗争向纵深发展，强化综合治理，突出治安问题整治，从源头上根治黑恶乱问题滋生的土壤。围绕“智联普陀城市大脑”建设，实现“雪亮工程”全覆盖，完成社区智能安防基础三件套⁴80%建设任务。进一步落实安全生产“四类清单”和《上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，切实抓好交通、消防、重大工程、食品药品、特种设备、地下空间等重点行业和领域安全工作。继续加大安全隐患跟踪督查整改力度，确保安全隐患整改复查率100%，风险管控措施到位率100%。迎接国家食品安全示范城市创建验收。

⁴ 智能安防基础三件套：社区微卡口、智能门禁、公共区域智能视频监控。

加强社会治理创新。全面完成 25 个网格化综合管理服务片区（中心）建设，整合公安、城管、市容、房管、市场监管各方执法力量，进一步做实片区管理运行机制。全面完成街镇社区规划编制，做好《规划》实施和落地。深入推进住宅小区综合治理试点，继续开展“六个一批”专项工作，深化物业监管，充分发挥网格片区平台作用，进一步扩大社会参与力量。

（五）优服务、转作风，推动各领域改革进一步深化

深化政府“放管服”改革。持续推进“双减半”工作，修改完善“双减半”意见建议和对应的办事指南。确定“一网通办”事项接入范围及总体进度计划，推进“一网通办”社会满意度测评专项评估。优化公共信用信息平台功能，探索信用评分评估及在事中事后监管中的应用。继续推进政务公开标准化规范化建设，全面启动教育、环境保护等领域政务公开标准化规范化工作。

深化国资国企改革。推进国资国企高质量发展，指导企业科学谋划“十四五”发展规划。清理非正常经营、亏损、“僵尸”企业，助推企业瘦身降本、盘活资产。完善国资监管体系，建成集专项监管、财务管理、产权管理等功能为一体的国资监管综合管理平台。健全集资监管体系，推动化解历史遗留问题，做好集资全覆盖工作。