上海市安全生产监督管理局文件

沪安委办〔2019〕13号

市安委办关于深刻吸取“5·16”坍塌事故教训切实加强当前安全隐患排查整治的通知

各区安委会，市安委会有关成员单位，中央在沪及地方国有企业：

5月16日，长宁区昭化路148号发生一起建筑墙体坍塌事故，造成10人死亡。事故发生后，市委书记李强同志作出批示，要求全力搜救被困人员，全力救治伤员，抓紧查明事故原因，举一反三，进一步全面开展安全隐患排查整治，切实落实安全生产责任，确保人民群众生命财产安全。国务委员王勇同志作出批示，要求应急管理部指导处置工作。市委、市政府高度重视，市委书记李强同志，市委副书记、市长应勇同志，市委常委、常务副市长陈寅同志，市委常委、市委秘书长诸葛宇杰同志赴事故现场指导救援处置工作，强调要以对人民群众生命财产高度负责的态度，全力搜救被困人员，全力救治受伤人员，确保现场救援与医疗急救无缝衔接。要科学制定救援方案，坚决防止发生次生事故。要尽快查明事故原因，及时发布权威信息。要引以为戒、举一反三，全面加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，切实守牢安全底线，确保人民群众生命财产安全和城市安全有序运行。

为切实落实李强书记、应勇市长的指示批示精神，以及5月17日应急管理部党组书记黄明同志在安全生产专项视频会议上的讲话精神，结合国务院安委会安全生产、消防工作第十考核巡查组反馈意见要求，现就进一步开展安全隐患排查整治，确保人民群众生命财产安全和城市运行安全，要求如下：

一、深刻吸取事故教训，充分认清当前本市严峻的安全形势

经现场勘查和初步调查分析，长宁区昭化路148号改造装修现场有拆除墙、立柱受损的情况，存在未按照规定履行有关审批和审图手续、违规施工、未聘请监理、隐患排查不深不细不彻底；安全监管不到位、存在盲区，未及时发现小型工程、未报建工程中存在的违法违规行为等问题。

各区、各部门、各单位要正确认识本市安全生产形势。2018年，本市上海安全生产事故起数和死亡人数、较大事故起数和死亡人数均同比上升。今年以来，虽然本市今年1-4月共发生生产安全死亡事故97起，死亡100人，事故起数、死亡人数同比分别下降20.49%、28.57%，但本市安全生产形势依然严峻，部分领域事故仍然突出。建筑业事故继续呈现上升态势，发生死亡事故12起、死亡12人，同比上升71.43%。特别是“5·16”坍塌事故的发生，为本市安全生产敲响了警钟。要深刻吸取本市和全国其他地方发生的各类血淋淋事故教训，坚持警示高悬、警钟长鸣，始终绷紧安全这根弦，采取有效措施落实安全责任。

二、提高政治站位，切实增强责任感使命感

各区、各部门、各单位要进一步提高政治站位，深入领会和全面把握习近平总书记关于安全生产重要论述的精神实质和核心要义，从树牢“四个意识”、坚定“四个自信”和坚决做到“两个维护”的高度，自觉把安全生产和消防工作置于本市经济社会发展大局中同步规划、同步部署、同步推进，切实担当起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

要进一步落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和本市实施意见、实施细则，牢固树立安全红线意识，坚守安全底线思维，按照高质量发展要求，坚持安全发展理念，坚决贯彻“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的工作要求，层层压实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，把安全意识刻在心上，把安全责任扛在肩上，把安全工作抓在手上、落到实处。

三、强化风险管控和隐患排查，着力防范化解重大安全风险

要针对发生的突出安全事故，坚持问题导向、目标导向、效果导向，聚焦生产安全和城市运行安全风险，抓好重点行业领域安全管控和汛期安全生产工作，开展全方位、多层次、全领域、全覆盖的安全生产双重预防机制建设，在建筑施工等领域立即开展安全生产百日专项整治行动和质量安全提升行动，着力解决突出问题，防范化解重大安全风险。

要深化建筑施工安全专项治理。建设、施工、监理等单位要切实履行安全职责，加强项目组织、安全教育培训、专项施工方案、安全技术交底、隐患排查治理、现场安全、应急救援、安全风险识别和管控等8个专项措施落实，强化对各类建筑施工项目特别是重大建设工程、建筑物拆除和改建、拆违和动拆迁等安全管理措施的再落实、再督促、再排查。各区和有关监管部门要全面排查装饰装修工程和其他未申领施工许可的在建工程，重点排查旧厂房、宾馆酒店、商务楼宇、各类创意园区、教育医疗等公共既有建筑的装修工程和修缮工程。对未按规定申领施工许可的一律先行责令停止施工，并按要求落实整改。

要全面推进危险化学品安全综合治理工作，加强危险化学品生产、储存、经营、运输、使用和废弃处置各环节的安全监管。根据气温上升的特点，加强对危险化学品储存、运输、使用企业的重点安全检查，排除安全隐患，严防发生危险化学品爆炸、泄漏以及各类次生事故。

要持续深化消防安全形势分析评估，扎实开展“防风险保平安迎大庆护进博”消防安全专项行动，重点检查高层建筑、公共娱乐场所、规模租赁住宿场所、“三合一”场所以及商场市场、宾馆饭店、养老院、劳动密集型企业、施工工地可能引发群死群伤火灾的9类重点场所和厂房、仓库的突出火灾隐患。针对前期排查出的221处消防安全重大风险隐患，充分运用挂牌督办、临时查封、媒体曝光等手段措施，确保隐患整改到位。

要继续集中开展“平安交通百日行动”和“百日安全行动”，突出危险化学品道路运输安全管理，加强“两客一危”安全检查，严厉打击“三超一疲劳”，切实做到“病车不上路、疲劳不驾驶”。要有效加强桥隧以及团雾、极端天气条件下的交通安全管控和应急措施。轨道交通领域要持续开展安全隐患排查治理，扎实保障轨道交通安全运行。

要强化其他重点行业安全生产。要全面排查整治锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、电梯、起重机械和大型游乐设施等特种设备安全隐患。要认真分析夏季旅游特点，督促各旅游生产经营单位要严格落实安全生产责任，对各类旅游景点开展一次全面排查，督促相关企业及时整改消除风险隐患。各类庆祝、游乐等大型活动，一律要按照“谁主办，谁负责”的原则，制定细致的安全保障方案，落实防范措施，及时监控和疏导人流，严防拥挤踩踏事故发生，确保活动安全有序。

四、强化应急值守，及时应对和处置突发事件

各区、各部门、各单位要进一步统一思想、提高认识，充分认清加强应急值守，妥善处理突发事件的重要性，强化应急预案体系建设，组织开展应急演练。要按照当好城市安全运行“守夜人”的要求，严格落实24小时值班值守制度，特别是领导干部带班制度，强化应急意识，加强应急备勤，完善应急联动机制，严格执行重大事项和突发事件报告制度，对突发事件和涉险以上事故信息必须要按规定时限和要求及时准确上报，确保应对和处置突发事件迅速、科学、有力。

上海市安委会办公室

2019年5月17日

（信息公开形式：主动公开）

|  |
| --- |
| 上海市安全生产委员会办公室 2019年5月17日印发 |

共印150份