

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

曹办〔2022〕10号

曹杨新村街道消防安全综合治理实施意见

为进一步提升曹杨新村街道消防安全管理水平，确保辖区居民生命、财产安全，根据《上海市消防条例》、《上海市消防安全责任制实施办法》，结合街道实际，全面推进加强消防安全综合监督管理体系和治理能力建设，特制定实施办法如下：

一、指导思想

以市、区关于进一步做好消防安全综合治理工作指示精神为指导，突出问题导向，强化底线思维，紧盯重大活动、重要场所、重点领域，推动完善街道消防安全综合治理运作机制，全面建立以属地管理为主题，“一网统管”为基础、部门监管为支撑的整体性消防安全综合治理模式，充分发挥第三方安全管理机构、社区微型消防站作用，滚动排查各类火灾隐患风险，深入推进消防安全专项整治行动，提升全民消防安全火灾防范意识，实现职责清晰、分工明确、协作高效、全民参与，确保消防安全工作真正落地见效。

二、工作目标

建立健全“1+3+X”消防综合巡查责任体系、联勤联动协同处置机制与微型消防站体系，对应落实街道的属地管理、城运中心的一网统管和居民区的联勤联动责任。通过强化源头治理、系统治理、精准治理，深入推进重点场所排查、突出风险整治、重点行业管理、日常宣

传培训等工作，有效防范化解重大消防安全风险，全面提升消防智慧管理能力、公民消防安全素质，建立完善从根本上消除火灾风险隐患的消防管理责任链条，推动辖区消防安全形势持续向好发展。

三、组织架构

建立健全消防安全综合治理责任体系，街道消防安全委员会下设消防安全管理办公室，负责开展街道各项消防安全工作，统筹协调消防、公安、市场监管、城管、城运中心、应急管理中心等职能部门承担辖区消防安全综合治理，制定消防安全工作规划，明确各级职责，强化工作措施，协调各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。依托城市网格化管理机制，根据网格内不同综合治理对象，开展日常巡查，组织专项整治，实施联合执法，开展督导考评，确保消防安全综合治理工作长效落地。其中：

（一）消防安全管理办公室职责：履行消防安全综合监督管理责任，指导、协调、督促有关部门、居委和列管单位消防安全工作。实施重大火灾隐患挂牌督办和治理，指导、督促责任单位落实整改。定期开展街道消防安全形势分析，有针对性地组织开展消防安全日常检查、专项整治、联合执法、重大消防宣传活动等，做好跨部门、跨区域、跨层级问题协调，确保各职能部门有序协作，形成合力。

（二）消防主管单位职责：负责提供消防专业技术支持和业务指导，开展日常巡查和专项整治。曹杨新村派出所负责指导开展社区单位消防检查和隐患排查，对消防工作不落实，隐患排查不整改进行处罚。

（三）城运中心职责：负责执行网格巡查发现、协同处突等职能，快速发现、迅速上报消防安全问题、突发事件及风险隐患，突出抓好应急管理，充分发挥联勤联动，配合牵头部门做好现场处置。

（四）其他职能部门职责：按照“管行业必须管安全”的要求，督促社区单位落实消防安全主体责任，根据各单位消防安全工作职责开展相应区域和单位的日常巡查，及时上报隐患风险问题，配合开展消防安全专项整治、参与消防联合执法等。

（五）居民区职责：负责居民区及周边场所消防安全巡查和问题上报，配合相关单位落实消防安全隐患排查整改。发挥居民区“1+3+X”综合治理机制和微型消防站作用，定期开展社区消防宣传、演练等工作。

四、工作任务

（一）完善消防综合治理网格巡查发现机制

针对巡查对象不同类型特点，分类确定防火检查对象和频次，分别制定不同检查对象的防火巡查重点，明确相关隐患问题的判定标准和整治要求，提升火灾隐患和风险的发现率和覆盖面。

一是居民区层面巡查发现机制

将居民区所辖范围作为消防综合监督管理基本网格，依托居民区“多位一体”联勤联动机制，充分发挥各科办、居委会、物业公司、社区微型消防站、社区志愿者等力量作用，落实社区消防安全责任。

各居民区组织居委工作人员、社区微型消防站队员、消防志愿者等，每月对住宅小区、地下空间、居民区内商铺及其他重点场所开展巡查。

工作要求：一是开展日常消防安全巡查工作，及时发现隐患问题，并做好相应工作记录；二是及时上报巡查发现的消防安全隐患，做好相应简易处置；三是对社区群众来电、来信、来访内容反映有火灾隐患的点位，以实地走访或暗访形式开展现场核查并及时上报；四是发动社区群众积极参与片区消防志愿巡查工作。

二是片区层面巡查机制

网格化管理片区定期对辖区经营单位、沿街商铺、社区开展全覆盖、综合性安全监督检查。通过现场核查、风险评估、建立档案、汇总分析等手段建立健全辖区消防安全风险点、危险源“数据库”。

工作要求：一是开展全覆盖、综合性消防安全检查；二是定期对辖区消防安全总体形势做分析汇总；三是对街道消防安全工作提出意见建议；

三是街道层面巡查发现机制

在日常消防安全巡查的基础上，建立“两必查，一抽查”（即重大节日必查、举报投诉必查、每月一次抽查）工作机制，并落实相关问题处置、建档要求。

由街道消防安全管理办公室牵头，组织工作人员及第三方专业力量每月至少一次对规模型生产经营单位、建筑工地、重要建筑、地下空间、其它上级指定的相关单位场所及接到重大隐患举报投诉的区域或单位开展抽查检查工作。

工作要求：一是积极配合参与街道组织的专项执法和联合整治工作；二是定期开展条线消防安全检查，及时上报相关问题和工作情况。

（二）建立消防安全综合治理协作处置机制

依托城运中心“一网统管”平台，建立街道牵头的隐患处置、专项整治和综合执法机制，通过织紧织密消防安全综合治理责任网格，健全火灾隐患风险的动态巡查、处置跟进、督办整治、结果归档等闭环式处置机制，明确处置程序和督改时限，形成对消防隐患“反复抓、抓反复、具体抓、抓具体”的长效治理机制。

一是居民区层面问题处置流程：做到“微小隐患居民区自主化解，一般隐患街道协调解决，重大问题条块联动处置”。

1.对于自治能力范围内的问题，通过居委、物业、志愿者等力量灭小救早方式实现快速处置，也可依照民约、自治章程等妥善解决。

2.对于居民区解决不彻底或无法用自治手段解决的问题，上报消防安全管理办公室。

二是片区层面问题处置流程：

1.对于正面清单”巡查发现的一般隐患问题，做好相应简易处置、跟进整改情况并记录上报。

2.对于逾期未整改或不配合落实隐患整改的单位及时上报街道消防安全管理办公室，并及时组织力量，配合相关执法部门到场处置。

3.对于巡查发现的“三合一”，电瓶车室内充电，违规使用燃气钢瓶等列为重点整治隐患一律上报街道消防安全委员会，配合相关执法部门到场处置。

三是街道层面问题处置流程：

1.对居民区巡查抄告和社区群众举报的重大消防隐患、疑难工单，由消防安全管理办公室牵头职能部门开展专项整治和联合执法，综合运用各类行政执法资源，持续督促火灾隐患整改到位。

2.对确实难以推动整改的或反复回潮的隐患难点问题，由街道消防委建立专项整治小组，提请区政府职能部门共同研究相关针对性措施等形式，确保隐患问题整改实效。

（三）健全消防安全综合治理考核奖惩机制

建立消防安全综合治理考核评价体系，科学设置量化考核内容，重点完善履职尽责、失职追责、尽职免责的考核内容，并将考核评价结果合理应用于居民区、城运中心、相关职能单位的考核、督导、评比等工作。

一是建立考核奖励制度。将消防安全综合治理工作成效纳入年度工作考核和相关工作人员绩效考评内容，并根据年度绩效考评情况，对消防安全综合治理工作有突出表现的单位和个人给予精神或物质奖励。二是健全问责追责制度。完善职能部门问责追责制度，对年度绩效考评结果不合格、定期防火巡查检查不落实，以及火灾隐患应当发现而未发现或故意瞒报、漏报等情形的相关单位和负责人予以约谈警示和相应问责措施。

（四）落实消防安全综合治理基础保障措施

一是强化基层指导。建立健全消防工作指导制度，加大对居民区消防工作的支持和帮助力度，开展防火安全检查、消防宣传教育和应急疏散演练，并给予必要的人员、经费、物资等支持。

二是保障人员配置。根据辖区各单位、小区人口数量、面积大小等情况，确定微型消防站工作人员数量，保障日常工作需求。鼓励居民区进一步加强消防志愿者组织工作力量，提高日常消防防控能力。

三是提升队伍能力。建立健全基层消防业务学习培训制度，组织开展消防业务专题培训（培训教程）及消防演练，带教帮扶、实操讲解、宣贯最新消防政策，全面提升基层发现火灾隐患、开展防火巡查、

应急处突问题等能力素质。

四是加强社会宣传。建立完善消防安全宣传教育制度，定期发布消防宣传提示，公布火灾警示案例，畅通隐患风险投诉举报途径，建立隐患风险举报奖励机制，引导社区群众积极参与消防安全综合治理。

五是推进实项目。对有突出隐患风险的场所，开展消防实项目改造。推广“民生新基建”，建立统一、集中、规范的标准化电动自行车安全充电设施，全面提升消防安全基础。

五、工作要求

（一）提高认识，加强领导。各单位要充分认清加强消防安全综合治理工作对维护社会稳定、保障人民生命财产安全的重要意义。要进一步增强消防安全综合治理工作的责任感和紧迫感，切实加强组织领导，强化政策支持，细化工作方案，真正把各项工作落到实处。

（二）落实责任，有序推进。严格落实消防安全责任制，按照“谁主管、谁负责”的原则，全力推进消防安全综合治理工作。各单位要形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，切实落实保障措施，围绕综合治理过程中的重点问题、薄弱环节、重大隐患，集中力量加以解决，务求实效。

（三）注重基础，巩固长效。消防安全工作既是一项基础性工作，又是一项长期性工作，要在打基础、重长效下功夫，升级优化城运信息应用系统，不断完善隐患风险报告制度、安全隐患排查制度、安全形势分析制度和安全检查考核制度。要培育一批消防安全典型人员和站点，以点带面，示范引领。

- 附件：
- 1、消防安全管理办公室组织架构
 - 2、消防安全分类巡查检查主要内容
 - 3、消防安全管理办公室工作流程
 - 4、居民区消防安全巡查记录表
 - 5、消防安全隐患问题抄告单

曹杨新村街道办事处

2022年12月30日

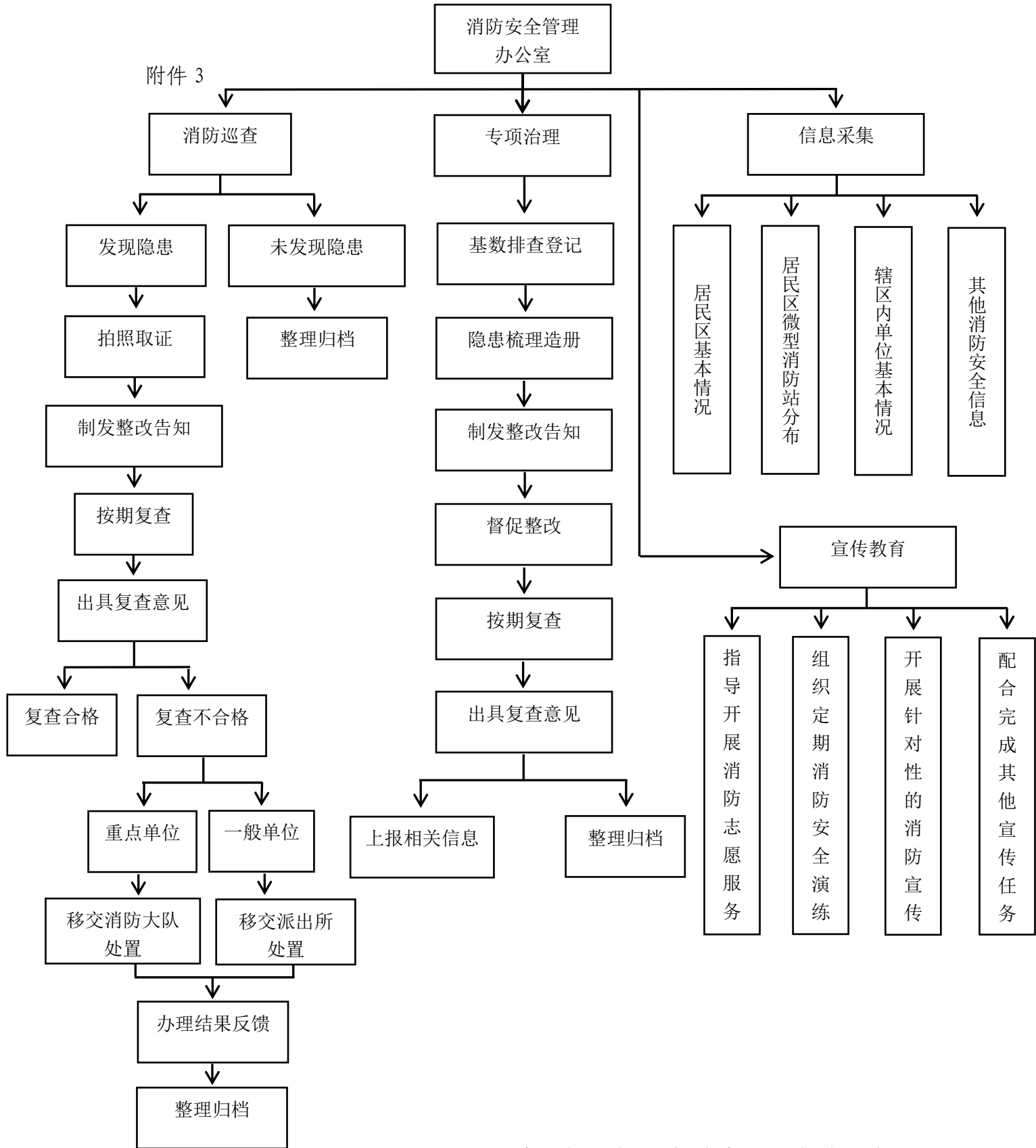
曹杨新村街道消防安全管理办公室组织架构

主任：	程晓榕	曹杨新村街道社区平安办公室主任
成员：	刘佳贇	曹杨新村派出所副所长
	王 飞	曹杨新村街道城管执法中队队长
	杨彩军	曹杨市场监督管理所所长
	翁 敏	曹杨新村街道网格中心副主任（房管条线）
	李 杰	曹杨新村街道网格中心主任
	朱 萍	曹杨新村街道社区自治办公室主任
	孙 清	曹杨新村街道社区管理办公室主任
	顾 轶	曹杨新村街道社区发展办公室主任

日常消防安全各级检查主要内容

巡查检查人员	巡查检查主要对象	巡查检查主要内容
居民区网格巡查员	1. 住宅小区 2. 地下空间 3. 居民区内商铺 4. 辖区内其他重点场所	<p>重点巡查检查是否存在下列火灾隐患或疑似风险，并及时予以分类分级处置：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 是否存在地下空间违规住人； 2. 是否存在电动自行车违规停放充电； 3. 是否存在占用消防安全通道； 4. 是否存在群租； 5. 是否非法燃放、储存烟花爆竹； 6. 是否存在“三合一”现象； 7. 是否擅自搭建阁楼和设置床铺； 8. 其他火灾隐患。
职能部门消防工作人员（消防、派出所、城管、市场监管、安监等）	1. 规模型生产经营单位 2. 建筑工地 3. 重要建筑 4. 地下空间 5. 其它上级指定的相关单位场所	<p>重点检查单位场所是否落实消防安全管理 责任，检查下列事项：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 是否落实日常防火巡查检查； 2. 是否组织员工消防安全教育培训； 3. 是否确保消防设施设备保持完好有效； 4. 是否确保安全通道保持畅通； 5. 是否落实安全用火用电管理； 6. 其他应落实的安全责任。 <p>重点检查单位场所是否存在下列重大违法 或疑似行为，并及时纳入城运中心分类分级处置流程：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 是否改变建筑使用性质和用途； 2. 是否存放易燃易爆物品； 3. 是否停用消防设施设备； 4. 是否违规施工明火作业； 5. 其他违法行为。 <p>重点巡查单位场所是否存在下列火灾隐患 风险或疑似违法行为，并及时予以分类分级处置：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 是否存在“三合一”现象； 2. 是否存在电动自行车违规停放充电； 3. 是否堵塞占用消防通道； 4. 是否埋压、圈占、遮挡消防设施； 5. 是否违规使用液化气钢瓶； 6. 是否擅自搭建阁楼和设置床铺； 7. 是否擅自采用可燃材料搭建临时建筑； 8. 其他火灾隐患。

消防安全管理办公室工作流程图



曹杨新村新村街道消防安全委员会

附件 4:

曹杨新村街道_____居民区消防安全巡查记录表

序号	日期	巡查人员	时间	是否发现隐患	隐患地址	问题描述	处置情况		备注
							已自治解决	抄告街道	

附件 5:

曹杨新村街道消防安全隐患问题抄告单

检查单位		检查时间	
检查人员		是否上报街道	
隐患问题情况 简述			
目前处置进展			
消防安全管理 办公室 处置建议	<input type="checkbox"/> 列入专项整治 <input type="checkbox"/> 列入联合执法 <input type="checkbox"/> 疑难问题, 需专题讨论 <input type="checkbox"/> 其他处置建议_____		
	签名:	日期:	
街道安委会 处置意见			
	签名:	日期:	

上海市普陀区曹杨新村街道办事处

2022 年 12 月 30 日印发